Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/1945

30.9.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2025/1945,

annettu 29 päivänä syyskuuta 2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 910/2014 soveltamissäännöistä hyväksyttyjen sähköisten allekirjoitusten ja hyväksyttyjen sähköisten leimojen validoinnin sekä hyväksyttyihin varmenteisiin perustuvien kehittyneiden sähköisten allekirjoitusten ja hyväksyttyihin varmenteisiin perustuvien kehittyneiden sähköisten leimojen validoinnin osalta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisiin transaktioihin liittyvistä luottamuspalveluista sisämarkkinoilla ja direktiivin 1999/93/EY kumoamisesta 23 päivänä heinäkuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 910/2014 ([1]) ja erityisesti sen 32 artiklan 3 kohdan, 32 a artiklan 3 kohdan, 40 artiklan ja 40 a artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Hyväksytyt sähköiset allekirjoitukset, hyväksytyt sähköiset leimat, sähköisten allekirjoitusten hyväksyttyihin varmenteisiin perustuvat kehittyneet sähköiset allekirjoitukset ja sähköisten leimojen hyväksyttyihin varmenteisiin perustuvat kehittyneet sähköiset leimat, edellyttäen, että niiden pätevyys voidaan vahvistaa, takaavat luottaville osapuolille allekirjoitettujen tai sinetöityjen tietojen eheyden ja aitouden ja lisäävät varmuutta allekirjoittajan tai leiman luojan henkilöllisyydestä. Näillä sähköisillä allekirjoituksilla ja leimoilla on keskeinen rooli digitaalisessa liiketoimintaympäristössä, sillä ne edistävät siirtymistä perinteisistä paperipohjaisista prosesseista vastaaviin sähköisiin prosesseihin.

(2) Asetuksen (EU) N:o 910/2014 32 artiklan 1 kohdassa, 40 artiklassa, 32 a artiklan 3 kohdassa ja 40 a artiklassa säädettyä vaatimustenmukaisuusolettamaa olisi sovellettava, jos hyväksyttyjen sähköisten allekirjoitusten, hyväksyttyjen sähköisten leimojen, sähköisten allekirjoitusten hyväksyttyihin varmenteisiin perustuvien kehittyneiden sähköisten allekirjoitusten ja sähköisten leimojen hyväksyttyihin varmenteisiin perustuvien kehittyneiden sähköisten leimojen validointiprosessit ovat tässä asetuksessa vahvistettujen teknisten standardien mukaisia. Näiden standardien olisi heijastettava vakiintuneita käytäntöjä, ja niiden olisi oltava laajasti tunnustettuja kyseessä olevilla aloilla. Niitä olisi mukautettava siten, että niihin sisällytetään lisätarkastuksia, joilla varmistetaan kyseisten allekirjoitusten ja leimojen tekninen pätevyys ja tarvittaessa niiden hyväksytty asema.

(3) Komissio arvioi säännöllisesti uusia teknologioita, käytäntöjä, standardeja tai teknisiä eritelmiä. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1183 ([2]) johdanto-osan 75 kappaleen mukaan komission olisi tarkasteltava uudelleen ja tarvittaessa päivitettävä tätä asetusta sen pitämiseksi maailmanlaajuisen kehityksen ja uusien teknologioiden, standardien tai teknisten eritelmien mukaisena sekä sisämarkkinoiden parhaiden käytäntöjen noudattamiseksi.

(4) Kaikkiin tämän asetuksen mukaisiin henkilötietojen käsittelytoimiin sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679 ([3]) ja tarvittaessa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä 2002/58/EY ([4]).

([1]) EUVL L 257, 28.8.2014, s. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1183, annettu 11 päivänä huhtikuuta 2024, asetuksen (EU) N:o 910/2014 muuttamisesta eurooppalaisen digitaalisen identiteetin kehyksen vahvistamisen osalta (EUVL L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/58/EY, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2002, henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla (sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi) (EYVL L 201, 31.7.2002, s. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(5) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725 ([5]) 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän antoi lausuntonsa 6 päivänä kesäkuuta 2025.

(6) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) N:o 910/2014 48 artiklalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Viitestandardit ja eritelmät

1. Asetuksen (EY) N:o 910/2014 32 artiklan 3 kohdassa ja 40 artiklassa tarkoitetut viitestandardit ja eritelmät esitetään tämän asetuksen liitteessä I.

2. Asetuksen (EY) N:o 910/2014 32 a artiklan 3 kohdassa ja 40 a artiklassa tarkoitetut viitestandardit ja eritelmät esitetään tämän asetuksen liitteessä II.

2 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 29 päivänä syyskuuta 2025.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

LIITE I

Luettelo hyväksyttyjen sähköisten allekirjoitusten ja hyväksyttyjen sähköisten leimojen validointia koskevista viitestandardeista ja eritelmistä

Standardeja ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) ('ETSI TS 119 172-4') ja ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) ('ETSI TS 119 102-2') sovelletaan seuraavin mukautuksin:

1. ETSI TS 119 172-4

1) 2.1 Velvoittavat viittaukset

— [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) "Electronic Signatures and Trust Infrastructures (ESI); Procedures for Creation and Validation of AdES Digital Signatures; Part 1: Creation and Validation".

— Kaikkia viittauksia standardiin "ETSI TS 119 102-1 [1]" pidetään viittauksina standardiin "ETSI EN 319 102-1 [1]".

— [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) "Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Trusted Lists".

— [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) "Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Policy and security requirements for applications for signature creation and signature validation".

2) 4.2 Validointirajoitukset ja validointimenettelyt, vaatimus REQ-4.2-03, kohta "X.509 Validointirajoitukset", c alakohta:

— i) Jos loppukäyttäjän varmenne muodostaa luottamusankkurin, rajoitusta "RevocationChecking-Constraints" ei käytetä.

— ii) Jos loppukäyttäjän varmenne ei muodosta luottamusankkuria, rajoituksen "RevocationChecking-Constraints" arvoksi asetetaan "eitherCheck", siten kuin määritellään standardin ETSI TS 119 172-1 [3] lausekkeessa A.4.2.1 olevan taulukon A.2 riveillä (m)2.1.

— iii) Jos loppukäyttäjän varmenne muodostaa luottamusankkurin, standardin ETSI TS 119 172-1 [3] lausekkeessa A.4.2.1 olevan taulukon A.2 riveillä (m)2.2 määriteltyä rajoitusta "RevocationFreshness-Constraints" ei käytetä.

— iv) Jos loppukäyttäjän varmenne ei muodosta luottamusankkuria, standardin ETS TS 119 172-1 [3] lausekkeessa A.4.2.1 olevan taulukon A.2 riveillä (m)2.2 määriteltyä rajoitusta "RevocationFreshness-Constraints" käytetään allekirjoitusvarmenteen osalta enimmäisarvolla 24 tuntia. Rajoitukselle "RevocationFreshnessConstraints" ei aseteta arvoa muille varmenteille kuin allekirjoitusvarmenteelle, aikaleimaa tukevat varmenteet mukaan luettuina.

3) 4.3 Allekirjoitusten validointia ja sovellettavuutta koskevien sääntöjen tarkastuskäytäntöjä koskevat vaatimukset

— REQ-4.3-02 Allekirjoituksen validointisovellusten on oltava standardin ETSI TS 119 101 [13] mukaisia.

([1]) ETSI TS 119 172-4 - Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Signature Policies; Part 4: Signature applicability rules (validation policy) for European qualified electronic signatures/seals using trusted lists, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 - Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Procedures for Creation and Validation of AdES Digital Signatures; Part 2: Signature Validation Report, V1.4.1 (2023-06).

4) 4.4 Teknisen sovellettavuuden (sääntöjen) tarkastusprosessi

— REQ-4.4.2-03 Jos jokin kohdassa REQ-4.4.2-01 määritellyistä tarkastuksista epäonnistuu,

a) prosessi pysähtyy;

b) allekirjoitus määritellään teknisesti määrittelemättömäksi eli ei EU:n hyväksytyksi sähköiseksi allekirjoitukseksi eikä EU:n hyväksytyksi sähköiseksi leimaksi; ja

c) edellä esitetty tulos ja kaikkien väliprosessien tulokset on otettava huomioon allekirjoituksen sovellettavuussääntöjä koskevassa tarkastusraportissa.

LIITE II

Luettelo hyväksyttyihin varmenteisiin perustuvien kehittyneiden sähköisten allekirjoitusten ja hyväksyttyihin varmenteisiin perustuvien kehittyneiden sähköisten leimojen validointia koskevista viitestandardeista ja eritelmistä

Standardeja ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) ('ETSI TS 119 172-4') ja ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) ('ETSI TS 119 102-2') sovelletaan seuraavin mukautuksin:

1. ETSI TS 119 172-4

1) 2.1 Velvoittavat viittaukset

— [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) "Electronic Signatures and Trust Infrastructures (ESI); Procedures for Creation and Validation of AdES Digital Signatures; Part 1: Creation and Validation".

— Kaikkia viittauksia standardiin "ETSI TS 119 102-1 [1]" pidetään viittauksina standardiin "ETSI EN 319 102-1 [1]".

— [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) "Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Trusted Lists".

— [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) "Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Policy and security requirements for applications for signature creation and signature validation".

2) 4.2 Validointirajoitukset ja validointimenettelyt, vaatimus REQ-4.2-03, kohta "X.509 Validointirajoitukset", c alakohta:

— i) Jos loppukäyttäjän varmenne muodostaa luottamusankkurin, rajoitusta "RevocationChecking-Constraints" ei käytetä.

— ii) Jos loppukäyttäjän varmenne ei muodosta luottamusankkuria, rajoituksen "RevocationChecking-Constraints" arvoksi asetetaan "eitherCheck", siten kuin määritellään standardin ETSI TS 119 172-1 [3] lausekkeessa A.4.2.1 olevan taulukon A.2 riveillä (m)2.1.

— iii) Jos loppukäyttäjän varmenne muodostaa luottamusankkurin, standardin ETSI TS 119 172-1 [3] lausekkeessa A.4.2.1 olevan taulukon A.2 riveillä (m)2.2 määriteltyä rajoitusta "RevocationFreshness-Constraints" ei käytetä.

— iv) Jos loppukäyttäjän varmenne ei muodosta luottamusankkuria, standardin ETS TS 119 172-1 [3] lausekkeessa A.4.2.1 olevan taulukon A.2 riveillä (m)2.2 määriteltyä rajoitusta "RevocationFreshness-Constraints" käytetään allekirjoitusvarmenteen osalta enimmäisarvolla 24 tuntia. Rajoitukselle "RevocationFreshnessConstraints" ei aseteta arvoa muille varmenteille kuin allekirjoitusvarmenteelle, aikaleimaa tukevat varmenteet mukaan luettuina.

3) 4.3 Allekirjoitusten validointia ja sovellettavuutta koskevien sääntöjen tarkastuskäytäntöjä koskevat vaatimukset

— REQ-4.3-02 Allekirjoituksen validointisovellusten on oltava standardin ETSI TS 119 101 [13] mukaisia.

4) 4.4 Teknisen sovellettavuuden (sääntöjen) tarkastusprosessi

— REQ-4.4.2-03 Jos jokin kohdassa REQ-4.4.2-01 määritellyistä tarkastuksista epäonnistuu,

a) prosessi pysähtyy;

b) allekirjoitus määritellään teknisesti määrittelemättömäksi eli ei EU:n hyväksyttyyn varmenteeseen perustuvaksi kehittyneeksi sähköiseksi allekirjoitukseksi eikä EU:n hyväksyttyyn varmenteeseen perustuvaksi kehittyneeksi sähköiseksi leimaksi; ja

([1]) ETSI TS 119 172-4 - Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Signature Policies; Part 4: Signature applicability rules (validation policy) for European qualified electronic signatures/seals using trusted lists, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 - Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Procedures for Creation and Validation of AdES Digital Signatures; Part 2: Signature Validation Report, V1.4.1 (2023-06).

c) edellä esitetty tulos ja kaikkien väliprosessien tulokset on otettava huomioon allekirjoituksen sovellettavuussääntöjä koskevassa tarkastusraportissa.

— REQ-4.4.2-04 Tyhjä.

— REQ-4.4.2-05 Tyhjä.

— REQ-4.4.2-06 Jos TARC-prosessin kyseisessä kohdassa seuraavat edellytykset täyttyvät:

a) allekirjoitusvarmenne määritellään parhaana allekirjoitusaikana EU:n sähköisten allekirjoitusten hyväksytyksi varmenteeksi (vastaavasti sähköisten leimojen osalta), kuten vaatimuksen REQ-4.4.2-02 alakohdassa a täsmennetään; ja

b) tämän asiakirjan lausekkeessa 4.2 tarkoitetun prosessin tulos on TOTAL-PASSED,

digitaalisen allekirjoituksen on määriteltävä olevan teknisesti soveltuva toteuttamaan hyväksyttyyn varmenteeseen perustuvan EU:n kehittyneen sähköisen allekirjoituksen (vastaavasti hyväksyttyyn varmenteeseen perustuvan EU:n kehittyneen sähköisen leiman). Muussa tapauksessa allekirjoitusta ei määritellä teknisesti hyväksyttyyn varmenteeseen perustuvaksi EU:n kehittyneeksi sähköiseksi allekirjoitukseksi eikä hyväksyttyyn varmenteeseen perustuvaksi EU:n kehittyneeksi sähköiseksi leimaksi.