2025/1945

30.9.2025

KOMISJONI RAKENDUSMÄÄRUS (EL) 2025/1945,

29. september 2025,

millega kehtestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 910/2014 rakenduseeskirjad seoses kvalifitseeritud e-allkirjade ja kvalifitseeritud e-templite valideerimisega ning seoses kvalifitseeritud sertifikaatidel põhinevate täiustatud e-allkirjade ja kvalifitseeritud sertifikaatidel põhinevate täiustatud e-templite valideerimisega

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. juuli 2014. aasta määrust (EL) nr 910/2014 e-identimise ja e-tehingute jaoks vajalike usaldusteenuste kohta siseturul ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 1999/93/EÜ, ([1]) eriti selle artikli 32 lõiget 3, artikli 32a lõiget 3, artiklit 40 ja artiklit 40a,

ning arvestades järgmist:

(1) Kvalifitseeritud e-allkiri, kvalifitseeritud e-tempel, e-allkirja kvalifitseeritud sertifikaadil põhinev täiustatud e-allkiri ja e-templi kvalifitseeritud sertifikaadil põhinev täiustatud e-tempel, mille kehtivust on võimalik kinnitada, tagavad tuginevatele isikutele allkirja või templiga varustatud andmete tervikluse ja autentsuse ning suurendab kindlust allkirja või templi looja isiku suhtes. Neil e-allkirjadel ja -templitel on digitaalses ettevõtluskeskkonnas oluline roll, kuna need edendavad üleminekut traditsioonilistelt paberipõhistelt protsessidelt samaväärsetele elektroonilistele protsessidele.

(2) Määruse (EL) nr 910/2014 artikli 32 lõikes 1, artiklis 40, artikli 32a lõikes 3 ja artiklis 40a sätestatud eeldust tingimustele vastamise kohta tuleks kohaldada, kui kvalifitseeritud e-allkirjade, kvalifitseeritud e-templite, e-allkirja kvalifitseeritud sertifikaadil põhinevate täiustatud e-allkirjade ja e-templi kvalifitseeritud sertifikaadil põhinevate täiustatud e-templite valideerimise protsessid vastavad käesolevas määruses sätestatud tehnilistele standarditele. Need standardid peaksid kajastama väljakujunenud tavasid ja olema asjaomastes sektorites laialdaselt tunnustatud. Neid tuleks kohandada, et lisada täiendavad kontrollimeetmed, mis tagavad suutlikkuse kontrollida nende allkirjade ja templite tehnilist kehtivust ja, kui see on asjakohane, nende kvalifitseeritud staatust.

(3) Komisjon hindab regulaarselt uusi tehnoloogialahendusi, tavasid, standardeid ja tehnilisi kirjeldusi. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/1183 ([2]) põhjenduse 75 kohaselt peaks komisjon käesoleva määruse läbi vaatama ja seda vajaduse korral ajakohastama, et tagada selle kooskõla üleilmsete arengusuundumustega ja uute tehnoloogialahenduste, standardite või tehniliste kirjeldustega ning järgida siseturu parimaid tavasid.

(4) Isikuandmete kõigi töötlemistoimingute suhtes, mis toimuvad käesoleva määruse alusel, kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/679 ([3]) ning vajaduse korral Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2002/58/EÜ ([4]).

([1]) ELT L 257, 28.8.2014, lk 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.
([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. aprilli 2024. aasta määrus (EL) 2024/1183, millega muudetakse määrust (EL) nr 910/2014 seoses Euroopa digiidentiteedi raamistiku kehtestamisega (ELT L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).
([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).
([4]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. juuli 2002. aasta direktiiv 2002/58/EÜ, milles käsitletakse isikuandmete töötlemist ja eraelu puutumatuse kaitset elektroonilise side sektoris (eraelu puutumatust ja elektroonilist sidet käsitlev direktiiv) (EÜT L 201, 31.7.2002, lk 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(5) Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1725 ([5]) artikli 42 lõikele 1 on konsulteeritud Euroopa Andmekaitseinspektoriga, kes esitas oma arvamuse 6. juunil 2025.

(6) Käesoleva määrusega ette nähtud meetmed on kooskõlas määruse (EL) nr 910/2014 artikliga 48 loodud komitee arvamusega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Võrdlusstandardid ja kirjeldused

1. Määruse (EL) nr 910/2014 artikli 32 lõikes 3 ja artiklis 40 osutatud võrdlusstandardid ja kirjeldused on esitatud käesoleva määruse I lisas.

2. Määruse (EL) nr 910/2014 artikli 32a lõikes 3 ja artiklis 40a osutatud võrdlusstandardid ja kirjeldused on esitatud käesoleva määruse II lisas.

Artikkel 2

Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 29. september 2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

I LISA

Kvalifitseeritud e-allkirjade ja kvalifitseeritud e-templite valideerimise võrdlusstandardite ja kirjelduste loetelu

Kohaldatakse standardeid ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) (ETSI TS 119 172-4) ja ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) (ETSI TS 119 102-2) järgmiste kohandustega:

1. ETSI TS 119 172-4

1) 2.1 Viited normidele

— [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) „Electronic Signatures and Trust Infrastructures (ESI); Procedures for Creation and Validation of AdES Digital Signatures; Part 1: Creation and Validation“.

— Kõiki viiteid standardile ETSI TS 119 102-1 [1] käsitatakse viidetena standardile ETSI EN 319 102-1 [1].

— [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) „Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Trusted Lists“.

— [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) „Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Policy and security requirements for applications for signature creation and signature validation“.

2) 4.2 Valideerimispiirangud ja valideerimisprotseduurid, nõue REQ-4.2-03, jaotis „X.509 alideerimispiirangud', punkt c:

— i) Kui lõppolemi sertifikaat kujutab endast usaldusankrut, ei kasutata parameetrit RevocationChecking-Constraints.

— ii) Kui lõppolemi sertifikaat ei kujuta endast usaldusankrut, määratakse parameetri RevocationChecking-Constraints väärtuseks „eitherCheck“, mis on määratletud standardi ETSI TS 119 172-1 [3] punkti A.4.2.1 tabeli A.2 reas (m)2.1.

— iii) Kui lõppolemi sertifikaat kujutab endast usaldusankrut, ei kasutata parameetrit RevocationFreshness-Constraints, mis on määratletud standardi ETSI TS 119 172-1 [3] punkti A.4.2.1 tabeli A.2 reas (m)2.2.

— iv) Kui lõppolemi sertifikaat ei kujuta endast usaldusankrut, kasutatakse signeerimissertifikaadi jaoks standardi ETSI TS 119 172-1 [3] punkti A.4.2.1 tabeli A.2 reas (m)2.2 määratletud parameetrit RevocationFreshnessConstraints maksimumväärtusega 24 tundi. Parameetrile RevocationFreshness-Constraints ei määrata väärtust muude sertifikaatide puhul peale signeerimissertifikaadi, sealhulgas ajatempleid toetavate sertifikaatide puhul.

3) 4.3 Signatuuri valideerimise ja kohaldatavuseeskirjade kontrollimise tavade nõuded

— REQ-4.3-02 Signatuuri valideerimise rakendused peavad olema kooskõlas standardiga ETSI TS 119 101 [13].

([1]) ETSI TS 119 172-4 - Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Signature Policies; Part 4: Signature applicability rules (validation policy) for European qualified electronic signatures/seals using trusted lists, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 - Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Procedures for Creation and Validation of AdES Digital Signatures; Part 2: Signature Validation Report, V1.4.1 (2023-06).

4) 4.4 Tehnilise kohaldatavuse (eeskirjade) kontrollimise protsess

— REQ-4.4.2-03 Kui mõni nõudes REQ-4.4.2-01 nimetatud kontrollidest ebaõnnestub, siis:

(a) protsess seiskub;

(b) loetakse signatuur tehniliselt määramatuks, st seda ei peeta ei ELi kvalifitseeritud e-allkirjaks ega ELi kvalifitseeritud e-templiks, ja

(c) eespool nimetatud tulemus ja kõigi vaheprotsesside protsesside tulemusi kajastatakse signatuuri kohaldatavuseeskirjade kontrollimise aruandes.

II LISA

Kvalifitseeritud sertifikaatidel põhinevate täiustatud e-allkirjade ja kvalifitseeritud sertifikaatidel põhinevate täiustatud e-templite valideerimise võrdlusstandardite ja kirjelduste loetelu

Kohaldatakse standardeid ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) (ETSI TS 119 172-4) ja ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) (ETSI TS 119 102-2) järgmiste kohandustega:

1. ETSI TS 119 172-4

   1) 2.1 Viited normidele

      — [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) „Electronic Signatures and Trust Infrastructures (ESI); Procedures for Creation and Validation of AdES Digital Signatures; Part 1: Creation and Validation".

      — Kõiki viiteid standardile ETSI TS 119 102-1 [1] käsitatakse viidetena standardile ETSI EN 319 102-1 [1].

      — [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) „Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Trusted Lists".

      — [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) „Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Policy and security requirements for applications for signature creation and signature validation".

   2) 4.2 Valideerimispiirangud ja valideerimisprotseduurid, nõue REQ-4.2-03, jaotis „X.509 valideerimispiirangud', punkt c:

      — i) Kui lõppolemi sertifikaat kujutab endast usaldusankrut, ei kasutata parameetrit RevocationChecking-Constraints.

      — ii) Kui lõppolemi sertifikaat ei kujuta endast usaldusankrut, määratakse parameetri RevocationChecking-Constraints väärtuseks „eitherCheck", mis on määratletud standardi ETSI TS 119 172-1 [3] punkti A.4.2.1 tabeli A.2 reas (m)2.1.

      — iii) Kui lõppolemi sertifikaat kujutab endast usaldusankrut, ei kasutata parameetrit RevocationFreshness-Constraints, mis on määratletud standardi ETSI TS 119 172-1 [3] punkti A.4.2.1 tabeli A.2 reas (m)2.2.

      — iv) Kui lõppolemi sertifikaat ei kujuta endast usaldusankrut, kasutatakse signeerimissertifikaadi jaoks standardi ETSI TS 119 172-1 [3] punkti A.4.2.1 tabeli A.2 reas (m)2.2 määratletud parameetrit RevocationFreshnessConstraints maksimumväärtusega 24 tundi. Parameetrile RevocationFreshness-Constraints ei määrata väärtust muude sertifikaatide puhul peale signeerimissertifikaadi, sealhulgas ajatempleid toetavate sertifikaatide puhul.

   3) 4.3 Signatuuri valideerimise ja kohaldatavuseeskirjade kontrollimise tavade nõuded

      — REQ-4.3-02 Signatuuri valideerimise rakendused peavad olema kooskõlas standardiga ETSI TS 119 101 [13].

   4) 4.4 Tehnilise kohaldatavuse (eeskirjade) kontrollimise protsess

      — REQ-4.4.2-03 Kui mõni nõudes REQ-4.4.2-01 nimetatud kontrollidest ebaõnnestub, siis:

         (a) protsess seiskub;

         (b) loetakse signatuur tehniliselt määramatuks, st seda ei peeta ei ELi kvalifitseeritud sertifikaadil põhinevaks täiustatud e-allkirjaks ega ELi kvalifitseeritud sertifikaadil põhinevaks täiustatud e-tempiks, ja

([1]) ETSI TS 119 172-4 - Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Signature Policies; Part 4: Signature applicability rules (validation policy) for European qualified electronic signatures/seals using trusted lists, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 - Electronic Signatures and Infrastructures (ESI); Procedures for Creation and Validation of AdES Digital Signatures; Part 2: Signature Validation Report, V1.4.1 (2023-06).

(c) eespool nimetatud tulemus ja kõigi vaheprotsesside protsesside tulemusi kajastatakse signatuuri kohaldatavuseeskirjade kontrollimise aruandes.

— REQ-4.4.2-04 kehtetu.

— REQ-4.4.2-05 kehtetu.

— REQ-4.4.2-06 Kui tehnilise kohaldatavuse (eeskirjade) kontrollimise protsessi selles etapis on täidetud järgmised tingimused:

(a) parimal signeerimisajal (*best signature time*) tehakse kindlaks, et signeerimissertifikaat on e-allkirjade (või e-templite) ELi kvalifitseeritud sertifikaat, nagu on ette nähtud nõude REQ-4.4.2-02 punktiga a, ja

(b) käesoleva dokumendi punkti 4.2 kohaselt toimunud protsessi tulemus on TOTAL-PASSED,

siis loetakse digisignatuur tehniliselt sobivaks, et rakendada kvalifitseeritud sertifikaadil põhinevat ELi täiustatud e-allkirja (või kvalifitseeritud sertifikaadil põhinevat ELi täiustatud e-templit); vastasel juhul ei loeta signatuuri tehniliselt ei kvalifitseeritud sertifikaadil põhinevaks ELi täiustatud e-allkirjaks ega kvalifitseeritud sertifikaadil põhinevaks ELi täiustatud e-templiks.