Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/1945

30.9.2025

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2025/1945 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 29ης Σεπτεμβρίου 2025

για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την επικύρωση εγκεκριμένων ηλεκτρονικών υπογραφών και εγκεκριμένων ηλεκτρονικών σφραγίδων και την επικύρωση προηγμένων ηλεκτρονικών υπογραφών με βάση εγκεκριμένα πιστοποιητικά και προηγμένων ηλεκτρονικών σφραγίδων με βάση εγκεκριμένα πιστοποιητικά

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 910/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 2014, σχετικά με την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης για τις ηλεκτρονικές συναλλαγές στην εσωτερική αγορά και την κατάργηση της οδηγίας 1999/93/ΕΚ ([1]), και ιδίως το άρθρο 32 παράγραφος 3, το άρθρο 32α παράγραφος 3, το άρθρο 40 και το άρθρο 40α,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Οι εγκεκριμένες ηλεκτρονικές υπογραφές, οι εγκεκριμένες ηλεκτρονικές σφραγίδες, οι προηγμένες ηλεκτρονικές υπογραφές με βάση εγκεκριμένα πιστοποιητικά ηλεκτρονικών υπογραφών και οι προηγμένες ηλεκτρονικές σφραγίδες με βάση εγκεκριμένα πιστοποιητικά ηλεκτρονικών σφραγίδων, υπό την προϋπόθεση ότι μπορεί να επιβεβαιωθεί η εγκυρότητά τους, διασφαλίζουν για τα μέρη που βασίζονται σε αυτές την ακεραιότητα και τη γνησιότητα των υπογεγραμμένων ή σφραγισμένων δεδομένων και ενισχύουν τη βεβαιότητα όσον αφορά την ταυτότητα του υπογράφοντος ή του δημιουργού της σφραγίδας. Οι εν λόγω ηλεκτρονικές υπογραφές και σφραγίδες διαδραματίζουν καίριο ρόλο στο ψηφιακό επιχειρηματικό περιβάλλον, προωθώντας τη μετάβαση από τις παραδοσιακές έντυπες διαδικασίες σε ηλεκτρονικά ισοδύναμα.

(2) Το τεκμήριο συμμόρφωσης που προβλέπεται στο άρθρο 32 παράγραφος 1, στο άρθρο 40, στο άρθρο 32α παράγραφος 3 και στο άρθρο 40α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014 θα πρέπει να εφαρμόζεται όταν οι διαδικασίες επικύρωσης των εγκεκριμένων ηλεκτρονικών υπογραφών, των εγκεκριμένων ηλεκτρονικών σφραγίδων, των προηγμένων ηλεκτρονικών υπογραφών με βάση εγκεκριμένα πιστοποιητικά ηλεκτρονικών υπογραφών και των προηγμένων ηλεκτρονικών σφραγίδων με βάση εγκεκριμένα πιστοποιητικά ηλεκτρονικών σφραγίδων συμμορφώνονται με τα τεχνικά πρότυπα που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό. Τα πρότυπα αυτά θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν καθιερωμένες πρακτικές και να αναγνωρίζονται ευρέως στους σχετικούς τομείς. Θα πρέπει να προσαρμοστούν ώστε να περιλαμβάνουν πρόσθετους ελέγχους που διασφαλίζουν την ικανότητα επαλήθευσης της τεχνικής εγκυρότητας των εν λόγω υπογραφών και σφραγίδων και, κατά περίπτωση, του χαρακτηρισμού τους ως εγκεκριμένων.

(3) Η Επιτροπή αξιολογεί τακτικά νέες τεχνολογίες, πρακτικές, πρότυπα ή τεχνικές προδιαγραφές. Σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 75 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1183 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([2]), η Επιτροπή θα πρέπει να επανεξετάζει και, εάν χρειάζεται, να επικαιροποιεί τον παρόντα κανονισμό, ώστε να συμβαδίζει με τις διεθνείς εξελίξεις, τις νέες τεχνολογίες, τα πρότυπα ή τις τεχνικές προδιαγραφές και να ακολουθεί τις βέλτιστες πρακτικές στην εσωτερική αγορά.

(4) Σε όλες τις δραστηριότητες επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού εφαρμόζεται ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]) και, κατά περίπτωση, η οδηγία 2002/58/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([4]).

([1]) ΕΕ L 257 της 28.8.2014, σ. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1183 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014 όσον αφορά τη θέσπιση ευρωπαϊκού πλαισίου για την ψηφιακή ταυτότητα (ΕΕ L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([3]) Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Οδηγία 2002/58/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2002, σχετικά με την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την προστασία της ιδιωτικής ζωής στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία για την προστασία ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες) (ΕΕ L 201 της 31.7.2002, σ. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(5) Ζητήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([5]), η γνώμη του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, ο οποίος γνωμοδότησε στις 6 Ιουνίου 2025.

(6) Τα μέτρα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής που έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 48 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Πρότυπα αναφοράς και προδιαγραφές

1. Τα πρότυπα αναφοράς και οι προδιαγραφές που αναφέρονται στο άρθρο 32 παράγραφος 3 και στο άρθρο 40 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014 καθορίζονται στο παράρτημα I του παρόντος κανονισμού.

2. Τα πρότυπα αναφοράς και οι προδιαγραφές που αναφέρονται στο άρθρο 32α παράγραφος 3 και στο άρθρο 40α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014 καθορίζονται στο παράρτημα II του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 2

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 29 Σεπτεμβρίου 2025.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Κατάλογος προτύπων αναφοράς και προδιαγραφών για την επικύρωση εγκεκριμένων ηλεκτρονικών υπογραφών και εγκεκριμένων ηλεκτρονικών σφραγίδων

Ισχύουν τα πρότυπα ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) («ETSI TS 119 172-4») και ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) («ETSI TS 119 102-2») με τις ακόλουθες προσαρμογές:

1. Όσον αφορά το ETSI TS 119 172-4

   1) 2.1 Κανονιστικές παραπομπές:

      — [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) «Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές εμπιστοσύνης (ESI)· Διαδικασίες για τη δημιουργία και την επικύρωση ψηφιακών υπογραφών AdES· Μέρος 1: Δημιουργία και επικύρωση».

      — Όλες οι αναφορές στο «ETSI TS 119 102-1 [1]» νοούνται ως αναφορές στο «ETSI EN 319 102-1 [1]».

      — [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) «Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές (ESI)· Κατάλογοι εμπιστοσύνης».

      — [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) «Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές (ESI)· Απαιτήσεις πολιτικής και ασφάλειας για τις αιτήσεις δημιουργίας υπογραφής και επικύρωσης υπογραφής».

   2) 4.2 Περιορισμοί επικύρωσης και διαδικασίες επικύρωσης, απαίτηση REQ-4.2-03, ενότητα «X.509 περιορισμοί επικύρωσης», στοιχείο γ):

      — i) Εάν ένα πιστοποιητικό οντότητας-τελικού αποδέκτη αντιπροσωπεύει άγκυρα εμπιστοσύνης, δεν χρησιμοποιούνται οι περιορισμοί «RevocationCheckingConstraints».

      — ii) Εάν ένα πιστοποιητικό οντότητας-τελικού αποδέκτη δεν αντιπροσωπεύει άγκυρα εμπιστοσύνης, οι περιορισμοί «RevocationCheckingConstraints» ορίζονται ως «eitherCheck», όπως καθορίζεται στο ETSI TS 119 172-1 [3], σημείο A.4.2.1, πίνακας A.2 σειρές ιγ) 2.1.

      — iii) Εάν ένα πιστοποιητικό οντότητας-τελικού αποδέκτη αντιπροσωπεύει άγκυρα εμπιστοσύνης, δεν χρησιμοποιούνται οι περιορισμοί «RevocationFreshnessConstraints» που καθορίζονται στο ETSI TS 119 172-1 [3], σημείο A.4.2.1 πίνακας A.2 σειρές ιγ) 2.2.

      — iv) Εάν ένα πιστοποιητικό οντότητας-τελικού αποδέκτη δεν αντιπροσωπεύει άγκυρα εμπιστοσύνης, χρησιμοποιούνται οι περιορισμοί «RevocationFreshnessConstraints» που καθορίζονται στο ETSI TS 119 172-1 [3], σημείο A.4.2.1, πίνακας A.2 σειρές ιγ) 2.2, με μέγιστη τιμή 24 ώρες για το πιστοποιητικό υπογραφής. Δεν ορίζεται καμία τιμή για τους περιορισμούς «RevocationFreshnessConstraints» όταν πρόκειται για άλλα πιστοποιητικά εκτός του πιστοποιητικού υπογραφής, συμπεριλαμβανομένων των πιστοποιητικών που υποστηρίζουν χρονοσφραγίδες.

   3) 4.3 Απαιτήσεις σχετικά με τις πρακτικές ελέγχου της επικύρωσης και των κανόνων εφαρμογής υπογραφής

      — REQ-4.3-02 Οι αιτήσεις επικύρωσης υπογραφής συμμορφώνονται με το ETSI TS 119 101 [13].

([1]) ETSI TS 119 172-4 - Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές (ESI)· Πολιτικές υπογραφών: Μέρος 4: Κανόνες εφαρμογής υπογραφής (πολιτική επικύρωσης) για τις ευρωπαϊκές εγκεκριμένες ηλεκτρονικές υπογραφές/σφραγίδες με τη χρήση καταλόγων εμπιστοσύνης, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 - Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές (ESI)· Διαδικασίες για τη δημιουργία και την επικύρωση ψηφιακών υπογραφών AdES· Μέρος 2: Έκθεση επικύρωσης υπογραφής, V1.4.1 (2023-06).

4) 4.4 Διαδικασία ελέγχου της δυνατότητας τεχνικής εφαρμογής (κανόνες)

— REQ-4.4.2-03 Εάν οποιοσδήποτε από τους ελέγχους που προσδιορίζονται στη REQ-4.4.2-01 αποτύχει, τότε:

α) η διαδικασία διακόπτεται·

β) η υπογραφή προσδιορίζεται από τεχνική άποψη ως απροσδιόριστη, δηλαδή ούτε ως εγκεκριμένη ηλεκτρονική υπογραφή της ΕΕ ούτε ως εγκεκριμένη ηλεκτρονική σφραγίδα της ΕΕ· και

γ) το ως άνω αποτέλεσμα και τα αποτελέσματα των διαδικασιών όλων των ενδιάμεσων διαδικασιών αποτυπώνονται στην έκθεση ελέγχου των κανόνων εφαρμογής υπογραφής.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ

Κατάλογος προτύπων αναφοράς και προδιαγραφών για την επικύρωση προηγμένων ηλεκτρονικών υπογραφών με βάση εγκεκριμένα πιστοποιητικά και προηγμένων ηλεκτρονικών σφραγίδων με βάση εγκεκριμένα πιστοποιητικά

Ισχύουν τα πρότυπα ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) («ETSI TS 119 172-4») και ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) («ETSI TS 119 102-2») με τις ακόλουθες προσαρμογές:

1. Όσον αφορά το ETSI TS 119 172-4

   1) 2.1 Κανονιστικές παραπομπές:

      — [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) «Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές εμπιστοσύνης (ESI)· Διαδικασίες για τη δημιουργία και την επικύρωση ψηφιακών υπογραφών AdES· Μέρος 1: Δημιουργία και επικύρωση».

      — Όλες οι αναφορές στο «ETSI TS 119 102-1 [1]» νοούνται ως αναφορές στο «ETSI EN 319 102-1 [1]».

      — [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) «Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές (ESI)· Κατάλογοι εμπιστοσύνης».

      — [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) «Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές (ESI)· Απαιτήσεις πολιτικής και ασφάλειας για τις αιτήσεις δημιουργίας υπογραφής και επικύρωσης υπογραφής».

   2) 4.2 Περιορισμοί επικύρωσης και διαδικασίες επικύρωσης, απαίτηση REQ-4.2-03, ενότητα «X.509 περιορισμοί επικύρωσης», στοιχείο γ):

      — i) Εάν ένα πιστοποιητικό οντότητας-τελικού αποδέκτη αντιπροσωπεύει άγκυρα εμπιστοσύνης, δεν χρησιμοποιούνται οι περιορισμοί «RevocationCheckingConstraints».

      — ii) Εάν ένα πιστοποιητικό οντότητας-τελικού αποδέκτη δεν αντιπροσωπεύει άγκυρα εμπιστοσύνης, οι περιορισμοί «RevocationCheckingConstraints» ορίζονται ως «eitherCheck», όπως καθορίζεται στο ETSI TS 119 172-1 [3], σημείο A.4.2.1, πίνακας A.2 σειρές ιγ) 2.1.

      — iii) Εάν ένα πιστοποιητικό οντότητας-τελικού αποδέκτη αντιπροσωπεύει άγκυρα εμπιστοσύνης, δεν χρησιμοποιούνται οι περιορισμοί «RevocationFreshnessConstraints» που καθορίζονται στο ETSI TS 119 172-1 [3], σημείο A.4.2.1 πίνακας A.2 σειρές ιγ) 2.2.

      — iv) Εάν ένα πιστοποιητικό οντότητας-τελικού αποδέκτη δεν αντιπροσωπεύει άγκυρα εμπιστοσύνης, χρησιμοποιούνται οι περιορισμοί «RevocationFreshnessConstraints» που καθορίζονται στο ETSI TS 119 172-1 [3], σημείο A.4.2.1, πίνακας A.2 σειρές ιγ) 2.2, με μέγιστη τιμή 24 ώρες για το πιστοποιητικό υπογραφής. Δεν ορίζεται καμία τιμή για τους περιορισμούς «RevocationFreshnessConstraints» όταν πρόκειται για άλλα πιστοποιητικά εκτός του πιστοποιητικού υπογραφής, συμπεριλαμβανομένων των πιστοποιητικών που υποστηρίζουν χρονοσφραγίδες.

   3) 4.3 Απαιτήσεις σχετικά με τις πρακτικές ελέγχου της επικύρωσης και των κανόνων εφαρμογής υπογραφής

      — REQ-4.3-02 Οι αιτήσεις επικύρωσης υπογραφής συμμορφώνονται με το ETSI TS 119 101 [13].

   4) 4.4 Διαδικασία ελέγχου της δυνατότητας τεχνικής εφαρμογής (κανόνες)

      — REQ-4.4.2-03 Εάν οποιοσδήποτε από τους ελέγχους που προσδιορίζονται στη REQ-4.4.2-01 αποτύχει, τότε:

         α) η διαδικασία διακόπτεται·

         β) η υπογραφή προσδιορίζεται από τεχνική άποψη ως απροσδιόριστη, δηλαδή ούτε ως προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή με βάση εγκεκριμένο πιστοποιητικό της ΕΕ ούτε ως προηγμένη ηλεκτρονική σφραγίδα με βάση εγκεκριμένο πιστοποιητικό της ΕΕ· και

([1]) ETSI TS 119 172-4 - Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές (ESI)· Πολιτικές υπογραφών: Μέρος 4: Κανόνες εφαρμογής υπογραφής (πολιτική επικύρωσης) για τις ευρωπαϊκές εγκεκριμένες ηλεκτρονικές υπογραφές/σφραγίδες με τη χρήση καταλόγων εμπιστοσύνης, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 - Ηλεκτρονικές υπογραφές και υποδομές (ESI)· Διαδικασίες για τη δημιουργία και την επικύρωση ψηφιακών υπογραφών AdES· Μέρος 2: Έκθεση επικύρωσης υπογραφής, V1.4.1 (2023-06).

γ) το ως άνω αποτέλεσμα και τα αποτελέσματα των διαδικασιών όλων των ενδιάμεσων διαδικασιών αποτυπώνονται στην έκθεση ελέγχου των κανόνων εφαρμογής υπογραφής.

— REQ-4.4.2-04 άκυρο.

— REQ-4.4.2-05 άκυρο.

— REQ-4.4.2-06 Στο σημείο αυτό της διαδικασίας επιβεβαίωσης της ενεργοποίησης και καταχώρισης της διαβίβασης, εφόσον πληρούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) το πιστοποιητικό υπογραφής προσδιορίζεται, κατά τον βέλτιστο χρόνο υπογραφής, ως εγκεκριμένο πιστοποιητικό της ΕΕ για ηλεκτρονικές υπογραφές (αντίστοιχα για ηλεκτρονικές σφραγίδες), όπως ορίζεται στη REQ-4.4.2-02 α)· και

β) το αποτέλεσμα της διαδικασίας που εκτελέστηκε όπως ορίζεται στο σημείο 4.2 του παρόντος εγγράφου είναι TOTAL-PASSED·

η ψηφιακή υπογραφή προσδιορίζεται ως τεχνικά κατάλληλη για την εφαρμογή προηγμένης ηλεκτρονικής υπογραφής της ΕΕ με βάση αναγνωρισμένο πιστοποιητικό (αντίστοιχα προηγμένης ηλεκτρονικής σφραγίδας της ΕΕ με βάση αναγνωρισμένο πιστοποιητικό). Διαφορετικά, η υπογραφή δεν προσδιορίζεται από τεχνική άποψη ούτε ως προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή της ΕΕ με βάση αναγνωρισμένο πιστοποιητικό ούτε ως προηγμένη ηλεκτρονική σφραγίδα της ΕΕ με βάση αναγνωρισμένο πιστοποιητικό.