2025/1945

30.9.2025 г.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/1945 НА КОМИСИЯТА

от 29 септември 2025 година

за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на валидирането на квалифицирани електронни подписи и квалифицирани електронни печати и валидирането на усъвършенствани електронни подписи въз основа на квалифицирани удостоверения и на усъвършенствани електронни печати въз основа на квалифицирани удостоверения

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО ([1]), и по-специално член 32, параграф 3, член 32а, параграф 3, член 40 и член 40а от него,

като има предвид, че:

(1) Квалифицираните електронни подписи, квалифицираните електронни печати, усъвършенстваните електронни подписи въз основа на квалифицирани удостоверения за електронни подписи и усъвършенстваните електронни печати въз основа на квалифицирани удостоверения за електронни печати, при условие че тяхната валидност може да бъде потвърдена, гарантират на доверяващите се страни целостта и автентичността на подписаните или подпечатаните данни и повишават сигурността по отношение на самоличността на подписващия или създателя на печата. Тези електронни подписи и печати играят решаваща роля в цифровата стопанска среда, като насърчават прехода от традиционни процеси на хартиен носител към електронни еквиваленти.

(2) Презумпцията за съответствие, посочена в член 32, параграф 1, член 40, член 32а, параграф 3 и член 40а от Регламент (ЕС) № 910/2014, следва да се прилага, когато процесите на валидиране на квалифицирани електронни подписи, квалифицирани електронни печати, усъвършенствани електронни подписи, основани на квалифицирани удостоверения за електронни подписи, и усъвършенствани електронни печати, основани на квалифицирани удостоверения за електронни печати, отговарят на техническите стандарти, определени в настоящия регламент. Тези стандарти следва да отразяват установените практики и да бъдат широко признати в съответните сектори. Те следва да бъдат адаптирани така, че да включват допълнителни проверки, гарантиращи способност за проверка на техническата валидност на тези подписи и печати и, когато е приложимо, на техния квалифициран статус.

(3) Комисията редовно оценява нови технологии, практики, стандарти или технически спецификации. В съответствие със съображение 75 от Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета ([2]) Комисията следва да преразглежда и при необходимост да актуализира настоящия регламент, за да бъде той в съответствие с глобалното развитие, новите технологии, стандарти или технически спецификации и да следва най-добрите практики на вътрешния пазар.

(4) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета ([3]) и, когато е целесъобразно, Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([4]) се прилагат по отношение на дейностите по обработване на лични данни съгласно настоящия регламент.

([1]) ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на европейска рамка за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/1183, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([3]) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([4]) Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации) (ОВ L 201, 31.7.2002 г., стр. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

(5) Европейският надзорен орган по защита на данните беше консултиран в съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([5]) и прие своето становище на 6 юни 2025 г.

(6) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на комитета, създаден съгласно член 48 от Регламент (ЕС) № 910/2014,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Референтни стандарти и спецификации

1. Референтните стандарти и спецификации, посочени в член 32, параграф 3, и член 40 от Регламент (ЕС) № 910/2014, са определени в приложение I към настоящия регламент.

2. Референтните стандарти и спецификации, посочени в член 32a, параграф 3, и член 40a от Регламент (ЕС) № 910/2014, са определени в приложение II към настоящия регламент.

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 29 септември 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Списък на референтните стандарти и спецификации за валидирането на квалифицирани електронни подписи и на квалифицирани електронни печати

Прилагат се стандартите ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) („ETSI TS 119 172-4“) и ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) („ETSI TS 119 102-2“) със следните адаптации:

1. За ETSI TS 119 172-4

   1) 2.1 Нормативни препратки:

      — [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) Електронни подписи и доверителна инфраструктура за удостоверяване (ESI); Процедури за създаване и валидиране на цифрови подписи за AdES; Част 1: Създаване и валидиране“.

      — Всички препратки към „ETSI TS 119 102-1 [1]“ се разбират като препратки към „ETSI EN 319 102-1 [1]“.

      — [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) „Електронни подписи и инфраструктури (ESI); Доверителни списъци“.

      — [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) „Електронни подписи и инфраструктури (ESI); Изисквания по отношение на политиката и сигурността на приложенията за създаване на подпис и валидиране на подпис“.

   2) 4.2 Ограничения и процедури за валидиране, изискване REQ-4.2-03, раздел „X.509 ограничения при валидирането“, буква в):

      — i) Ако сертификатът за краен субект представлява котва на доверие, не се прилагат RevocationChecking-Constraints.

      — ii) Ако сертификатът за краен субект не представлява котва на доверие, за RevocationCheckingConstraints се задава „eitherCheck“, както е определено в ETSI TS 119 172-1 [3], точка A.4.2.1, таблица A.2, редове (m) 2.1.

      — iii) Ако сертификатът за краен субект представлява котва на доверие, не се прилагат RevocationFreshness-Constraints, определени в ETSI TS 119 172-1 [3], точка A.4.2.1, таблица A.2, редове (m) 2.2.

      — iv) Ако сертификатът за краен субект не представлява котва на доверие, RevocationFreshnessConstraints, определени в ETSI TS 119 172-1 [3], точка A.4.2.1, таблица A.2, редове (m) 2.2, се прилагат за сертификата за подпис с максимална стойност 24 часа. Не се задава стойност за RevocationFreshnessConstraints за сертификати, различни от сертификата за подпис, включително сертификати, поддържащи времеви печати.

   3) 4.3 Изисквания относно валидирането на подписи и правилата за проверка на приложимостта

      — REQ-4.3-02 Приложенията за валидиране на подпис трябва да са в съответствие с ETSI TS 119 101 [13].

([1]) ETSI TS 119 172-4 — Електронни подписи и инфраструктури (ESI); Политики за подписване; Част 4: Правила за приложимост на подписа (политика за валидиране) за европейските квалифицирани електронни подписи/печати с използване на доверителни списъци, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 — Електронни подписи и инфраструктури (ESI); Процедури за създаване и валидиране на цифрови подписи за AdES; Част 2: Доклад за валидиране на подпис, V1.4.1 (2023-06).

4) 4.4 Процес на проверка на техническата приложимост (правила)

— REQ-4.4.2-03 Ако някоя от проверките, посочени в REQ-4.4.2-01, е неуспешна, тогава:

а) процесът спира;

б) подписът се определя технически като неопределен, т.е. нито като квалифициран електронен подпис на ЕС, нито като квалифициран електронен печат на ЕС; и също така

в) горният резултат и резултатите от процесите на всички междинни процеси се отразяват в доклада за проверка на правилата за приложимост на подписа.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Списък на референтните стандарти и спецификации за валидирането на усъвършенствани електронни подписи въз основа на квалифицирани удостоверения и на усъвършенствани електронни печати въз основа на квалифицирани удостоверения

Прилагат се стандартите ETSI TS 119 172-4 V1.1.1 (2021-05) ([1]) („ETSI TS 119 172-4“) и ETSI TS 119 102-2 V1.4.1 (2023-06) ([2]) („ETSI TS 119 102-2“) със следните адаптации:

1. За ETSI TS 119 172-4

   1) 2.1 Нормативни препратки:

      — [1] ETSI EN 319 102-1 V1.4.1 (2024-06) Електронни подписи и доверителна инфраструктура за удостоверяване (ESI); Процедури за създаване и валидиране на цифрови подписи за AdES; Част 1: Създаване и валидиране“.

      — Всички препратки към „ETSI TS 119 102-1 [1]“ се разбират като препратки към „ETSI EN 319 102-1 [1]“.

      — [2] ETSI TS 119 612 V2.3.1 (2024-11) „Електронни подписи и инфраструктури (ESI); Доверителни списъци“.

      — [13] ETSI TS 119 101 V1.1.1 (2016-03) „Електронни подписи и инфраструктури (ESI); Изисквания по отношение на политиката и сигурността на приложенията за създаване на подпис и валидиране на подпис“.

   2) 4.2 Ограничения и процедури за валидиране, изискване REQ-4.2-03, раздел „X.509 ограничения при валидирането“, буква в):

      — i) Ако сертификатът за краен субект представлява котва на доверие, не се прилагат RevocationChecking-Constraints.

      — ii) Ако сертификатът за краен субект не представлява котва на доверие, за RevocationCheckingConstraints се задава „eitherCheck“, както е определено в ETSI TS 119 172-1 [3], точка A.4.2.1, таблица A.2, редове (m) 2.1.

      — iii) Ако сертификатът за краен субект представлява котва на доверие, не се прилагат RevocationFreshness-Constraints, определени в ETSI TS 119 172-1 [3], точка A.4.2.1, таблица A.2, редове (m) 2.2.

      — iv) Ако сертификатът за краен субект не представлява котва на доверие, RevocationFreshnessConstraints, определени в ETSI TS 119 172-1 [3], точка A.4.2.1, таблица A.2, редове (m) 2.2, се прилагат за сертификата за подпис с максимална стойност 24 часа. Не се задава стойност за RevocationFreshnessConstraints за сертификати, различни от сертификата за подпис, включително сертификати, поддържащи времеви печати.

   3) 4.3 Изисквания относно валидирането на подписи и правилата за проверка на приложимостта

      — REQ-4.3-02 Приложенията за валидиране на подпис трябва да са в съответствие с ETSI TS 119 101 [13].

   4) 4.4 Процес на проверка на техническата приложимост (правила)

      — REQ-4.4.2-03 Ако някоя от проверките, посочени в REQ-4.4.2-01, е неуспешна, тогава:

         а) процесът спира;

         б) подписът се определя технически като неопределен, т.е. нито като усъвършенстван електронен подпис, въз основа на квалифицирано удостоверение на ЕС, нито като усъвършенстван електронен печат въз основа на квалифицирано удостоверение на ЕС; и също така

([1]) ETSI TS 119 172-4 — Електронни подписи и инфраструктури (ESI); Политики за подписване; Част 4: Правила за приложимост на подписа (политика за валидиране) за европейските квалифицирани електронни подписи/печати с използване на доверителни списъци, V1.1.1 (2021-05).

([2]) ETSI TS 119 102-2 — Електронни подписи и инфраструктури (ESI); Процедури за създаване и валидиране на цифрови подписи за AdES; Част 2: Доклад за валидиране на подпис, V1.4.1 (2023-06).

в) горният резултат и резултатите от процесите на всички междинни процеси се отразяват в доклада за проверка на правилата за приложимост на подписа.

— REQ-4.4.2-04 празно.

— REQ-4.4.2-05 празно.

— REQ-4.4.2-06 В този етап от процеса TARC, ако са изпълнени следните условия:

а) сертификатът за подпис се определя, при best-signature-time, като квалифицирано удостоверение на ЕС за електронни подписи (съответно за електронни печати), както е посочено в REQ-4.4.2-02 а); и също така

б) резултатът от извършения процес, посочен в точка 4.2 от настоящия документ, е TOTAL-PASSED,

то цифровият подпис се определя като технически подходящ за изпълнението на усъвършенстван електронен подпис на ЕС въз основа на квалифицирано удостоверение (съответно усъвършенстван електронен печат на ЕС въз основа на квалифицирано удостоверение), в противен случай подписът не се определя технически нито като усъвършенстван електронен подпис на ЕС въз основа на квалифицирано удостоверение, нито като усъвършенстван електронен печат на ЕС въз основа на квалифицирано удостоверение.