EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.3.2021
COM(2021) 163 final

2021/0086 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1352, kterým se Republice Malta poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2020/672 (dále jen „nařízení SURE“) stanoví právní rámec pro poskytování finanční pomoci Unie členským státům, které zažívají nebo jimž hrozí vážné narušení ekonomiky v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19. Podpora v rámci nástroje SURE slouží především k financování režimů zkrácené pracovní doby nebo podobných opatření, jejichž cílem je ochránit zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, a tím snížit výskyt nezaměstnanosti a ztrátu příjmů, jakož i doplňkově k financování některých opatření souvisejících se zdravím, a to zejména na pracovišti.

Dne 25. září 2020 poskytla Rada Maltě finanční pomoc, která měla doplnit její vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovat na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.

Malta předložila dne 10. března 2021 novou žádost o finanční pomoc Unie podle nařízení SURE.

V souladu s čl. 6 odst. 2 nařízení SURE Komise konzultovala maltské orgány, aby ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných výdajů v důsledku pandemie COVID-19, který přímo souvisí s opatřeními na trhu práce na Maltě. Zvýšené výdaje, v souvislosti s nimiž se žádá o další finanční pomoc, se týkají zejména stávajícího opatření uvedeného v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2020/1352:

a) mzdové příplatky v souvislosti s onemocněním COVID-19, které se vztahují na zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné s cílem řešit narušení způsobené pandemií. V období od března do června 2020 měli zaměstnanci na plný úvazek pracující v odvětvích nejvíce zasažených krizí uvedených v příloze A nárok na mzdovou podporu ve výši 800 EUR měsíčně (500 EUR měsíčně pro zaměstnance na částečný úvazek). V méně postižených odvětvích uvedených v příloze B mohli zaměstnanci na plný úvazek obdržet 160 EUR měsíčně (100 EUR měsíčně pro zaměstnance na částečný úvazek). V červenci 2020 byl seznam odvětví uvedených v těchto dvou přílohách revidován. Odvětví, která byla dříve podporována v rámci tohoto programu, ale nebyla zahrnuta v aktualizované příloze A nebo B, byla v případě zaměstnanců s plným pracovním úvazkem řešena pomocí mzdových příplatků ve výši 600 EUR. Režim s těmito podmínkami byl prodloužen do konce roku 2020. Od ledna 2021 odráží výše mzdového příplatku pokles prodeje v průběhu šesti měsíců mezi březnem a říjnem 2020 oproti obratu deklarovanému za šest měsíců v období od března do října 2019. Pokud nejsou k dispozici žádné záznamy o DPH, vyplácí se mzdový příplatek na základě kritérií platných v roce 2020. Předpokládá se, že režim poběží do konce roku 2021. V druhé polovině roku 2021 zůstane podpora v platnosti v souladu se stanovenými parametry pro činnosti v oblasti ubytování a stravování. U ostatních způsobilých činností poklesne ve třetím čtvrtletí na 66 % a v posledním čtvrtletí na 33 %. Režim zůstane k dispozici pouze pro podniky, které byly způsobilé pro podporu již v rámci původního režimu. Podle nových pravidel se režim bude vztahovat i na nahrazení zaměstnanců (tj. nahrazení těch, kteří svůj pracovní poměr dobrovolně ukončili po červnu 2020) za podmínky, že nebude překročen původní počet zaměstnanců ke konci května 2020. Orgány požadovaly pouze tu část veřejných výdajů, která se týkala zaměstnanců, kteří byli

nepřetržitě zaměstnáni, přičemž část pro tyto nově přijaté zaměstnance má být vyloučena.

Malta poskytla Komisi veškeré příslušné informace.

S přihlédnutím k dostupným důkazům Komise navrhuje Radě, aby přijala prováděcí rozhodnutí o poskytnutí finanční pomoci Maltě podle nařízení SURE na podporu výše uvedených opatření.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je plně v souladu s nařízením Rady (EU) 2020/672, na jehož základě se předkládá.

Tento návrh doplňuje další nástroj práva Unie, jehož účelem je poskytovat podporu členským státům v případě mimořádných událostí, a sice nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (EUSF) (dále jen „nařízení (ES) č. 2012/2002“). Dne 30. března bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/461, kterým se uvedený nástroj mění za účelem rozšíření jeho oblasti působnosti tak, aby zahrnovala i případy závažného ohrožení veřejného zdraví, a vymezení konkrétních opatření způsobilých pro financování.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je součástí řady opatření vypracovaných v reakci na současnou pandemii COVID-19, jako je například investiční iniciativa pro reakci na koronavirus, a doplňuje další nástroje, které podporují zaměstnanost, jako je Evropský sociální fond a Evropský fond pro strategické investice (EFSI) nebo Program InvestEU. Vzhledem k tomu, že tento návrh využívá k podpoře členských států v tomto konkrétním případě spojeném s rozšířením onemocnění COVID-19 výpůjčky a úvěry, představuje druhou obrannou linii sloužící k financování režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření, která pomáhá chránit pracovní místa, a tím i zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto nástroje je nařízení Rady (EU) 2020/672.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Tento návrh vychází z žádosti členského státu a projevuje evropskou solidaritu poskytnutím finanční pomoci Unie v podobě dočasných půjček členskému státu, který je zasažen rozšířením onemocnění COVID-19. Uvedená finanční pomoc představuje druhou obrannou linii, která dočasně podpoří zvýšené veřejné výdaje vládních institucí určené na režimy zkrácené pracovní doby a podobná opatření, s jejichž pomocí budou moci chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání a ztráty příjmu.

Tato podpora pomůže postiženým obyvatelům a přispěje ke zmírnění přímého sociálního a hospodářského dopadu, který krize související s pandemií COVID-19 způsobila.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů daného nástroje.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej mohla Rada přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Komise by měla mít možnost sjednávat na finančních trzích výpůjčky a ty následně dále poskytnout členskému státu, který požádá o finanční pomoc v rámci nástroje SURE.

Kromě poskytnutí záruk členskými státy jsou do daného rámce zabudovány další ochranné prvky zajišťující finanční spolehlivost systému:

- důkladný a konzervativní přístup k finančnímu řízení,
- struktura úvěrového portfolia, která omezuje riziko koncentrace, roční expozici a nadměrnou expozici vůči jednotlivým členským státům a zároveň zajišťuje, aby bylo možné poskytnout nejpotřebnějším členským státům dostatečné prostředky, a
- možnosti refinancování dluhu.

2021/0086 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1352, kterým se Republice Malta poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19[1], a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Na žádost Malty ze dne 7. srpna 2020 poskytla Rada dne 25. září 2020 Maltě finanční pomoc ve formě půjčky v maximální výši 243 632 000 EUR s průměrnou dobou splatnosti nejvýše 15 let, která měla doplnit její vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovat na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.

(2) Jak je uvedeno v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2020/1352[2], půjčka měla financovat režimy zkrácené pracovní doby, podobná opatření a opatření související se zdravím přijatá Maltou.

(3) Rozšíření onemocnění COVID-19 na Maltě i nadále imobilizuje značnou část pracovní síly. To vedlo k náhlému a prudkému nárůstu veřejných výdajů Malty, pokud jde o opatření uvedené v čl. 3 písm. a) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1352.

(4) Rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Malta v letech 2020 a 2021 provedla s cílem omezit výskyt onemocnění a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, měla a stále mají dramatický dopad na veřejné finance. Podle prognózy Komise z podzimu 2020 měla Malta ke konci roku 2020 vykazovat schodek veřejných financí ve výši 9,4 % a veřejný dluh ve výši 55,2 % hrubého domácího produktu (HDP). Předpokládá se, že schodek veřejných financí Malty se v roce 2021 sníží na 6,3 %, zatímco dluh by měl narůst na 60,0 % HDP. Podle předběžné prognózy Komise ze zimy 2021 se předpokládá, že se HDP Malty v roce 2021 zvýší o 4,5 %.

(5) Malta dne 10. března 2021 požádala Unii o další finanční pomoc ve výši 177 185 000 EUR, která by nadále doplňovala její vnitrostátní úsilí v letech 2020 a 2021 při řešení

[1] Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

[2] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1352 ze dne 25. září 2020, kterým se Republice Malta poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19, Úř. věst. L 314, 29.9.2020, s. 42.

dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovala na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné. Týká se zejména opatření uvedeného v 6. bodě odůvodnění.

(6) „Malta Enterprise Act (Cap. 463 of the Laws of Malta)/L-Att dwar il-Korporazzjoni għall-Intrapriża ta' Malta (Kap. 463 tal-Liġijiet ta' Malta)" a „Government Notice No. 389 of 13 April 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 389 tat-13 ta' April 2020", jak je uvedeno v čl. 3 odst. a) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1352, zavedly v souvislosti s onemocněním COVID-19 příplatky, které se vztahují na zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, s cílem řešit narušení způsobené pandemií. V období od března do června 2020 měli zaměstnanci pracující na plný úvazek v odvětvích nejvíce zasažených krizí uvedených v příloze A oznámení vlády nárok na mzdovou podporu ve výši 800 EUR měsíčně. Zaměstnanci s plným pracovním úvazkem zaměstnaní v méně postižených odvětvích uvedených v příloze B oznámení vlády mohli obdržet 160 EUR měsíčně. Podpora byla k dispozici také zaměstnancům na částečný úvazek, a to v nižší výši. V červenci 2020 byl seznam odvětví uvedených v těchto dvou přílohách revidován. Odvětví, která byla dříve podporována v rámci tohoto programu, ale nebyla zahrnuta v aktualizované příloze A nebo B, pro zaměstnance s plným pracovním úvazkem mzdové příplatky ve výši 600 EUR. Režim s těmito podmínkami byl prodloužen do konce roku 2020. Od ledna 2021 odráží výše mzdového příplatku pokles prodeje v průběhu šesti měsíců mezi březnem a říjnem 2020 oproti obratu deklarovanému za šest měsíců v období od března do října 2019. Pokud nejsou k dispozici žádné záznamy o DPH, vyplácí se mzdový příplatek na základě kritérií platných v roce 2020. Předpokládá se, že režim poběží do konce roku 2021. V druhé polovině roku 2021 zůstane podpora v platnosti v souladu se stanovenými parametry pro činnosti v oblasti ubytování a stravování. U ostatních způsobilých činností poklesne ve třetím čtvrtletí na 66 % a v posledním čtvrtletí na 33 %. Režim zůstane k dispozici pouze pro subjekty, které byly způsobilé pro podporu již v rámci původního režimu. V současné době ho v praxi provádí „Malta Enterprise" a bude upřesněn v připravovaném oznámení vlády. Podle nových pravidel se režim bude vztahovat i na nahrazení zaměstnanců (tj. nahrazení těch, kteří svůj pracovní poměr dobrovolně ukončili po červnu 2020) za podmínky, že nebude překročen původní počet zaměstnanců ke konci května 2020. Orgány požadovaly pouze tu část veřejných výdajů, která se týkala zaměstnanců, kteří byli nepřetržitě zaměstnáni, s vyloučením části pro tyto nově přijaté zaměstnance.

(7) Malta splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Malta předložila Komisi příslušné důkazy, že skutečné a plánované veřejné výdaje od 1. února 2020 vzrostly o 427 961 805 EUR z důvodu vnitrostátních opatření přijatých s cílem řešit socioekonomické dopady rozšíření onemocnění COVID-19. To představuje náhlý a prudký nárůst, neboť přímo souvisí s rozšířením stávajícího vnitrostátního opatření v oblasti zaměstnanosti podobného zkrácené pracovní době, které se vztahuje na značnou část podniků a pracovní síly na Maltě. Malta pokryla 7 144 805 EUR ze zvýšené částky veřejných výdajů vlastním financováním.

(8) Komise Maltu konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů přímo související s opatřením podobným zkrácené pracovní době uvedeným v žádosti ze dne 10. března 2021, v souladu s článkem 6 nařízení (EU) 2020/672.

(9) Měla by být tudíž poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Maltě řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením

onemocnění COVID-19. Komise by měla přijmout rozhodnutí týkající se splatnosti, velikosti a uvolňování tranší a dílčích tranší v úzké spolupráci s vnitrostátními orgány.

(10) Malta a Komise by měly toto rozhodnutí zohlednit v dohodě o půjčce uvedené v čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672.

(11) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy.

(12) Malta by měla Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Malta tyto výdaje provedla.

(13) Při rozhodování o poskytnutí finanční pomoci byly vzaty v úvahu stávající a očekávané potřeby Malty, jakož i žádosti o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1352 se mění takto:

1) Článek 2 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Unie poskytne Maltě půjčku v maximální výši 420 817 000 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše 15 let.“;

b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. První tranše bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost. Veškeré další tranše se uvolní v souladu s podmínkami takové dohody o půjčce nebo případně v závislosti na vstupu dodatku k této dohodě nebo pozměněné dohody o půjčce uzavřené mezi Maltou a Komisí v platnost.“

2) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„Článek 3

Malta může financovat tato opatření:

a) příplatky COVID, jak uvádí „Malta Enterprise Act (Cap. 463 of the Laws of Malta)/L-Att dwar il-Korporazzjoni għall-Intraprīża ta‘ Malta (Kap. 463 tal-Liġijiet ta‘ Malta)“ a „Government Notice No. 389 of 13 April 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 389 tat-13 ta‘ April 2020“, prodloužené nebo pozměněné v letech 2020 a 2021;

b) příspěvek COVID v pracovní neschopnosti, jak uvádí „Government Notice No. 331 of 25 March 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 331 tal-25 ta‘ Marzu 2020“;

c) rodičovský příspěvek COVID, jak uvádí „Government Notice No. 330 of 25 March 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 330 tal-25 ta‘ Marzu 2020“;

d) náhrady v oblasti zdravotní péče COVID, jak uvádí „Government Notice No. 353 of 30 March 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 353 tat-30 ta‘ Marzu 2020“.

3) Článek 4 se nahrazuje tímto:

„Článek 4

1. Malta informuje Komisi do 30. března 2021 a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.

2. Pokud opatření uvedená v článku 3 vycházejí z plánovaných veřejných výdajů a vztahuje se na ně prováděcí rozhodnutí, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1352, informuje Malta Komisi do šesti měsíců ode dne přijetí uvedeného rozhodnutí a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Republice Malta.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně