Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/2787

31.10.2024

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2024/2787

av den 23 juli 2024

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 vad gäller införande av marktäckningsfilmer i komponentmaterialkategori 9

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1009 av den 5 juni 2019 om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter och om ändring av förordningarna (EG) nr 1069/2009 och (EG) nr 1107/2009 samt om upphävande av förordning (EG) nr 2003/2003 ([1]), särskilt artikel 42.1, och

av följande skäl:

(1) I förordning (EU) 2019/1009 fastställs bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av EU-gödselprodukter. EU-gödselprodukter får endast innehålla material som tillhör en av komponentmaterialkategorierna i bilaga II till förordning (EU) 2019/1009. I den förordningen fastställs en skyldighet för kommissionen att bedöma kriterier för marktäckningsfilmers biologiska nedbrytbarhet i syfte att inkludera dem som komponentmaterial i komponentmaterialkategori 9. Kommissionen gjorde denna bedömning med stöd av en extern studie (*studien*) ([2]).

(2) Marktäckningsfilmer används för att bevara, förbättra eller skydda jordens fysiska eller kemiska egenskaper, struktur eller biologiska aktivitet. De kan bidra till att hålla kvar vatten och höja temperaturen i jord, med en positiv inverkan på grödornas utveckling. Eftersom användningen av marktäckningsfilmer hindrar ogräs från att växa behöver grödorna inte längre konkurrera med ogräs om solljus och näringsämnen. Därmed skulle användningen av marktäckningsfilmer kunna leda till en effektivare användning av gödselmedel. Marktäckningsfilmer kan också minska användningen av herbicider och därmed bidra till att uppnå målet i meddelandet om från jord till bord-strategin att minska den totala användningen av och risken med kemiska bekämpningsmedel med 50 % före 2030.

(3) Studien visade att det finns både biologiskt nedbrytbara och icke biologiskt nedbrytbara marktäckningsfilmer på marknaden som används som nationella gödselprodukter. Lämpliga krav bör fastställas för att inkludera biologiskt nedbrytbara polymerer i form av marktäckningsfilmer i tillämpningsområdet för förordning (EU) 2019/1009. Den biologiska nedbrytningen bör bedömas både i jord och i vattenmiljöer.

(4) Inom ramen för studien konstruerades ett verktyg för att förutsäga polymerers biologiska nedbrytbarhet genom användning av en matematisk modell och för att visa sambandet mellan biologisk nedbrytbarhet under provningsförhållanden och naturliga miljöer som är representativa för unionens olika regioner. I studien bedömdes olika faktorer såsom jordtemperatur, jordens pH-värde, jordvattenhalt, vattentemperatur och andra faktorer som är kopplade till polymerens egenskaper (kemisk struktur, kristallinitet, yta och tjocklek). I studien lades fram förslag om kriterier för marktäckningsfilmers biologiska nedbrytbarhet i jord och vatten.

([1]) EUT L 170, 25.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1009/oj.

([2]) *Study to assess biodegradability criteria for polymers used in EU fertilising products as coating agents or to increase water retention capacity or wettability and of mulch films*. ISBN 978-92-68-05051-7. doi:10.2873/23399.

(5) När det gäller kriterierna för biologisk nedbrytbarhet i jord, bör, med tanke på att användningen av marktäckningsfilmer innebär att stora mängder polymerer används i jord, den biologiska nedbrytbarheten bevisas senast inom 24 månader. För att förkorta provningsperioden bör en påskyndad metod tillåtas. Studien visade att det finns ett tillräckligt samband mellan verkliga förhållanden och temperaturer högre än 25 °C, vilket är den temperatur som används vid provningsförhållanden. Provning vid en högre temperatur, t.ex. 37 °C, påskyndar den biologiska nedbrytningen, samtidigt som den fortfarande anses godtagbar mikrobiologiskt och enligt miljöberoende faktorer under verkliga förhållanden. Resultaten från det jordmånsverktyg som utvecklades i studien visade att provningsperioden kunde förkortas i särskilda fall. Därför bör en påskyndad provning vid 37 °C under särskilda förhållanden införas som ett alternativ för att påvisa 90 % slutlig nedbrytning eller mineralisering.

(6) I kriterierna för biologisk nedbrytbarhet för vattenmiljöer bör hänsyn tas både till marktäckningsfilmers funktion och tillgängliga provningsmetoder. När det gäller funktion används marktäckningsfilmerna för att förbättra eller skydda jordens fysiska eller kemiska egenskaper, struktur eller biologiska aktivitet under i genomsnitt 12 månader. Markfilmer är således utformade så att de bryts ned långsamt när de utsätts för olika miljöfaktorer, särskilt solljus och regn. Den biologiska nedbrytning som oundvikligen sker under denna funktionalitetsperiod bör begränsas så att markfilmen fortfarande kan fylla sin funktion. Tillgängliga provningsmetoder för biologisk nedbrytbarhet i vatten är tillförlitliga under en period på 12 månader. Därför bör kriterierna för biologisk nedbrytbarhet i vattenmiljöer under provningsperioden fastställas till en nivå som gör det möjligt för dem att uppfylla sin funktion, men som också säkerställer att det inte sker någon ackumulering av polymerer i vattenmiljöer. Den biologiska nedbrytningsprocessen antas fortsätta efter provningsperioden på 12 månader och nå 90 % inom 24 månader efter funktionalitetsperioden. Trots att denna slutliga nedbrytning inte kan bevisas med befintliga provningsmetoder kan man ändå med säkerhet anta detta, eftersom materialet redan har visat sig vara potentiellt biologiskt nedbrytningsbart och fortsätter att exponeras för samma miljöfaktorer. Med tanke på det pågående arbetet med att utveckla provningsmetoder för biologisk nedbrytning i vattenmiljöer och för att stödja innovation bör marktäckningsfilmer för vilka samma kriterier för biologisk nedbrytning för jord kan bevisas i vattenmiljön, också ingå i tillämpningsområdet för EU:s harmoniseringsregler.

(7) Under verkliga förhållanden ska marktäckningsfilmerna användas på jord. De är inte avsedda att nå vattenmiljöer. Även om det inte helt kan uteslutas att delar av marktäckningsfilmer förs ut till vattenmiljön är de potentiella riskerna för vattenmiljön begränsade, eftersom de berörda polymererna redan har börjat brytas ned i jorden innan de når vattenförekomster. För att ytterligare begränsa de potentiella riskerna bör det fastställas ett märkningskrav som varnar slutanvändarna om att inte använda produkten nära ytvattenförekomster och att upprätthålla buffertremsor, i enlighet med nationella åtgärder för användning av gödselmedel. I avsaknad av sådana regler bör en minsta buffertremsa på tre meter upprätthållas. För att undvika läckage till vattenförekomster och främja biologisk nedbrytning i jord bör dessutom märkningen av marktäckningsfilmer innehålla en instruktion om att blanda ner produkten i jorden efter funktionsperioden.

(8) För att säkerställa lika konkurrensvillkor bör provningsmetoderna för att bevisa att kriterierna för biologisk nedbrytbarhet är uppfyllda förtecknas. Sådana provningsmetoder fastställs i europeiska eller internationella standarder och är därmed tillförlitliga och reproducerbara.

(9) Polymerer som redan ingår i komponentmaterialkategori 9 måste klara ett akut toxicitetstest för växters tillväxt, ett akut toxicitetstest med daggmaskar och ett nitrifikationshämmartest med jordmikroorganismer. För att säkerställa en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön bör likadana test även tillämpas på polymerer i marktäckningsfilmer. Eftersom marktäckningsfilmer används i större mängder jämfört med andra polymerer i komponentmaterialkategori 9 bör polymererna i marktäckningsfilm också klara ett kroniskt toxicitetstest med daggmaskar.

(10) Förordning (EU) 2019/1009 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2019/1009 ska ändras på följande sätt:

(1) Bilaga II ska ändras i enlighet med bilaga I till den här förordningen.

(2) Bilaga III ska ändras i enlighet med bilaga II till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 23 juli 2024.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA I

Del II avsnitt ”Komponentmaterialkategori 9: ANDRA POLYMERER ÄN NÄRINGSÄMNESPOLYMERER” i bilaga II till förordning (EU) 2019/1009 ska ändras på följande sätt:

(1) Följande punkt ska införas som punkt 1a:

”1a. En EU-gödselprodukt som tillhör produktfunktionskategori 3 får innehålla en polymer i form av marktäckningsfilm.”

(2) Följande punkt ska införas som punkt 2a:

”2a. Polymeren i en marktäckningsfilm enligt punkt 1a ska uppfylla de kriterier för biologisk nedbrytbarhet som anges i tillägg 2 till denna bilaga.”

(3) I punkt 3 ska inledningen ersättas med följande:

”För de polymerer som avses i punkt 1 a och b samt punkt 1a, får varken polymeren eller dess biprodukter från nedbrytningen uppvisa några negativa effekter på djurs eller växters hälsa eller på miljön under rimligen förutsägbara användningsförhållanden för EU-gödselprodukten. De polymerer som avses i punkt 1 a och b samt punkt 1a ska genomgå ett akut toxicitetstest för växters tillväxt, ett akut toxicitetstest med daggmaskar och ett nitrifikationshämmartest med jordmikroorganismer enligt följande:”

(4) Följande punkt ska läggas till som punkt 4:

”4. Den polymer som avses i punkt 1a ska genomgå ett kroniskt toxicitetstest med daggmaskar så att följande gäller:

a) Efter en inkubationsperiod på 28 dagar ska skillnaden i den konstaterade dödligheten och de överlevande fullvuxna daggmaskarnas biomassa i jord som exponerats för testmaterialet vara högst 10 % jämfört med motsvarande referensjord som inte exponerats för testmaterialet.

b) Efter en inkubationsperiod på 56 dagar ska skillnaden i det konstaterade antalet avkommor i jord som exponerats för testmaterialet vara högst 10 % jämfört med motsvarande referensjord som inte exponerats för testmaterialet.

Resultatet ska endast anses giltigt om följande gäller för kontrollproven (dvs. referensjorden):

a) Efter en inkubationstid på 28 dagar är den observerade dödligheten hos fullvuxna daggmaskar högst 10 %.

b) Efter en inkubationstid på 56 dagar producerar varje replikat (som innehåller 10 fullvuxna daggmaskar) minst 30 avkommor.

c) Variationskoefficienten för reproduktionen är högst 30 %.”

(5) Följande tillägg ska läggas till som tillägg 2:

”Tillägg 2

Kriterier för biologisk nedbrytbarhet för polymerer i marktäckningsfilmer enligt komponentmaterialkategori 9 punkt 1a

1. Den biologiska nedbrytbarheten för polymerer i marktäckningsfilmer enligt komponentmaterialkategori 9 punkt 1a ska påvisas i följande två delområden för miljön:

a) Delområde 1: jord.

b) Delområde 2: sötvatten, brackvatten eller havsvatten eller gränsskiktet mellan vatten och sediment.

2. Polymeren ska uppnå följande:

a) I delområde 1:

(1) slutlig nedbrytning på minst 90 % i förhållande till nedbrytningen av referensmaterialet inom 24 månader plus den funktionsperiod för produkten som anges på märkningen, eller

(2) mineralisering på minst 90 %, uppmätt som utvecklad CO_2 under högst 24 månader plus den funktionsperiod för produkten som anges på märkningen.

b) I delområde 2:

(1) slutlig nedbrytning på minst 30 % i förhållande till nedbrytningen av referensmaterialet inom 12 månader, eller

(2) slutlig nedbrytning på minst 90 % i förhållande till nedbrytningen av referensmaterialet inom 24 månader plus den funktionsperiod för produkten som anges på märkningen.

3. För att påvisa kriterierna för biologisk nedbrytbarhet i punkt 2 a ska en av följande provningsmetoder användas:

a) EN ISO 17556:2019. Plast – Bestämning av den ultimata aeroba biologiska nedbrytbarheten av plastmaterial i marken genom mätning av syrebehovet i en respirometer eller mängden koldioxid som utvecklats.

b) ISO 23517:2021. *Plastics – Soil biodegradable materials for mulch films for use in agriculture and horticulture*.

c) ASTM D5988-96:2018. *Standard Test Method for Determining Aerobic Biodegradation in Soil of Plastic Materials*.

4. Om det inte förekommer någon övergång (glasövergång eller smältövergång) vid 25–37 °C, får temperaturen under provningen i enlighet med punkt 3 a, b och c justeras till 37 °C.

I sådana fall ska det relevanta kriteriet i punkt 2 a anses vara påvisat om polymeren uppnår

a) minst 45 % slutlig nedbrytning eller mineralisering enligt punkt 2 a i en separat provning vid 25 °C under 10 månader, varvid nedbrytningen eller mineraliseringen ska fortgå och platåfasen inte ha uppnåtts, såvida inte nedbrytningen eller mineraliseringen är minst 90 %, och

b) ett av följande kriterier:

i) slutlig nedbrytning på minst 90 % i förhållande till nedbrytningen av referensmaterialet inom 10 månader plus den funktionsperiod för produkten som anges på märkningen, eller

ii) mineralisering på minst 90 %, uppmätt som utvecklad CO_2 under högst 10 månader plus den funktionsperiod för produkten som anges på märkningen.

5. För att påvisa kriterierna för biologisk nedbrytbarhet i punkt 2 b ska en av följande provningsmetoder användas:

a) EN/ISO 14851:2019. Bestämning av slutlig aerob biologisk nedbrytning av plastmaterial i vatten – Metod avseende mätning av syrebehov i en sluten respirometer.

b) EN/ISO 14852:2021. Bestämning av slutlig aerob biologisk nedbrytning av plastmaterial i vatten – Metod avseende analys av avgiven koldioxid.

c) ASTM D6691:2018. *Standard Test Method for Determining Aerobic Biodegradation of Plastic Materials in the Marine Environment by a Defined Microbial Consortium or Natural Sea Water Inoculum*.

d) EN/ISO 19679:2020. Plast – Bestämning av aerob bionedbrytning av icke flytande plastmaterial i havsvatten eller sediment – Metod för analys av utvecklad koldioxid (ISO 19679:2020).

e) EN/ISO 18830:2017. Plast – Provningsmetod för bestämning av aerob biologisk nedbrytning av plastmaterial som sjunkit i havsvattenmiljö/sandiga sediment.

6. Polymerer får provas i någon av följande former:

a) I form av den film som släpps ut på marknaden.

b) I form av pulver från mald film.

7. Följande material får användas som referensmaterial:

   a) Positiva kontroller: biologiskt nedbrytbara material såsom mikrokristallint cellulosapulver, askfritt cellulosafilter eller poly-β-hydroxibutyrat.

   b) Negativa kontroller: icke biologiskt nedbrytbara polymerer såsom polyeten eller polystyren.”

BILAGA II

I del I punkt 1 i bilaga III till förordning (EU) 2019/1009 ska följande led införas som led fa:

”fa) För produkter som ingår i produktfunktionskategori 3 som innehåller en polymer som avses i del II komponentmaterialkategori 9 punkt 1a i bilaga II:

a) den tidsperiod efter användningen under vilken jordförbättringsmedlet fyller sin funktion (*funktionsperioden*), vilken inte får vara längre än intervallet mellan två givor i enlighet med de anvisningar för användning som avses i led d i denna punkt,

b) en instruktion om att använda produkten i överensstämmelse med de buffertremsor som krävs för gödselprodukter i enlighet med relevanta nationella regler eller, om sådana regler saknas, att använda produkten minst tre meter från varje ytvattenförekomst,

c) en instruktion om att följa de nationella åtgärderna för hantering av marktäckningsfilmer efter deras funktionsperiod eller, i avsaknad av sådana åtgärder, blanda ner produkten i jorden efter dess funktionsperiod och se till att den hålls nedgrävd.”