EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het door de Unie in te nemen standpunt in het GNSS-comité EU/ASECNA dat is opgericht bij de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie enerzijds, en het Agentschap voor luchtvaartveiligheid in Afrika en Madagaskar (ASECNA) anderzijds, inzake de ontwikkeling van satellietnavigatie en de verlening van bijbehorende diensten ten behoeve van de burgerluchtvaart in het bevoegdheidsgebied van het ASECNA

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het GNSS-comité EU/ASECNA (het "gemengd comité") dat is opgericht bij de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie enerzijds, en het Agentschap voor luchtvaartveiligheid in Afrika en Madagaskar (ASECNA) anderzijds, inzake de ontwikkeling van satellietnavigatie en de verlening van bijbehorende diensten ten behoeve van de burgerluchtvaart in het bevoegdheidsgebied van het ASECNA (hierna de "overeenkomst"), in verband met de beoogde vaststelling van het reglement van orde van het gemengd comité.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

De Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Agentschap voor luchtvaartveiligheid in Afrika en Madagaskar (ASECNA) inzake de ontwikkeling van satellietnavigatie en de verlening van bijbehorende diensten ten behoeve van de burgerluchtvaart in het bevoegdheidsgebied van het ASECNA (de "overeenkomst") heeft tot doel satellietnavigatie te ontwikkelen en de bijbehorende diensten te verlenen ten behoeve van de burgerluchtvaart in het bevoegdheidsgebied van het ASECNA, door deze in staat te stellen gebruik te maken van de Europese programma's voor satellietnavigatie. De overeenkomst is op 1 november 2018 in werking getreden.

Bij de overeenkomst is het GNSS-comité EU/ASECNA (het "gemengd comité") opgericht, dat verantwoordelijk is voor het beheer en de correcte uitvoering ervan. Daartoe kan het gemengd comité besluiten nemen in de gevallen waarin de overeenkomst voorziet of aanbevelingen doen over kwesties waarvoor het geen beslissingsbevoegdheid heeft. Het gemengd comité moet zijn reglement van orde vaststellen.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Artikel 29, lid 1, van de overeenkomst bepaalt dat het gemengd comité zijn reglement van orde opstelt, waarin onder meer bepalingen voor het bijeenroepen van vergaderingen, het aanwijzen van de voorzitter en het vaststellen van diens mandaat zijn vervat. Het hierbij gevoegde ontwerp-reglement is het resultaat van onderhandelingen met het ASECNA.

In het licht van die onderhandelingen stelt de Europese Commissie voor dat de Raad het besluit betreffende het door de Unie in te nemen standpunt in het gemengd comité met betrekking tot zijn reglement van orde vaststelt.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*".

Het begrip "*handelingen met rechtsgevolgen*" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*"[1].

4.1.2. Toepassing op dit geval

Het gemengd comité is een bij een overeenkomst opgerichte instantie, in dit geval bij de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Agentschap voor luchtvaartveiligheid in Afrika en Madagaskar (ASECNA) inzake de ontwikkeling van satellietnavigatie en de verlening van bijbehorende diensten ten behoeve van de burgerluchtvaart in het bevoegdheidsgebied van het ASECNA.

De door het gemengd comité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 29 van de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Agentschap voor luchtvaartveiligheid in Afrika en Madagaskar (ASECNA) volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU, te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of hoofdcomponent.

4.2.2. Toepassing op dit geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de trans-Europese netwerken, met name die voor satellietnavigatie en meer in het bijzonder de uitvoering en exploitatie van het SBAS-ASECNA-systeem, gebaseerd op de technologie van het Egnos-systeem en op het gebruik in Afrika van het door het Galileo-programma ingestelde systeem.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 171, derde alinea, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 171, derde alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

[1] Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad van de Europese Unie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

2023/0420 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het door de Unie in te nemen standpunt in het GNSS-comité EU/ASECNA dat is opgericht bij de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie enerzijds, en het Agentschap voor luchtvaartveiligheid in Afrika en Madagaskar (ASECNA) anderzijds, inzake de ontwikkeling van satellietnavigatie en de verlening van bijbehorende diensten ten behoeve van de burgerluchtvaart in het bevoegdheidsgebied van het ASECNA

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 171, derde alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie enerzijds, en het Agentschap voor luchtvaartveiligheid in Afrika en Madagaskar (ASECNA) anderzijds, inzake de ontwikkeling van satellietnavigatie en de verlening van bijbehorende diensten ten behoeve van de burgerluchtvaart in het bevoegdheidsgebied van het ASECNA wordt sedert 1 november 2018 toegepast.

(2) Artikel 29 van de overeenkomst voorziet in de oprichting van een gemengd comité onder de naam “GNSS-comité EU/ASECNA” (hierna het “gemengd comité”), en bepaalt dat dit comité zijn reglement van orde moet opstellen.

(3) Het gemengd comité stelt tijdens zijn vergadering van [datum te bepalen] zijn reglement van orde vast, waarin onder meer bepalingen voor het bijeenroepen van de vergaderingen, het aanwijzen van de voorzitter, het vaststellen van diens mandaat en de contacten tussen de partijen zijn vervat.

(4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het gemengd comité moet worden ingenomen, aangezien het besluit voor de Unie bindend is.

(5) Om de goede werking van de overeenkomst te waarborgen, moet het gemengd comité zijn reglement van orde vaststellen.

(6) Het is derhalve passend het standpunt van de Unie wat betreft het door het gemengd comité vast te stellen reglement van orde te bepalen.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Het standpunt dat door de Unie moet worden ingenomen in het GNSS-comité EU/ASECNA dat is opgericht bij de Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Agentschap voor luchtvaartveiligheid in Afrika en Madagaskar (ASECNA) inzake de ontwikkeling van satellietnavigatie en de verlening van

bijbehorende diensten ten behoeve van de burgerluchtvaart in het bevoegdheidsgebied van het ASECNA wat de vaststelling van het reglement van orde van dit gemengd comité betreft, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit.

2. Minder belangrijke wijzigingen van het ontwerpbesluit kunnen door de vertegenwoordigers van de Unie in het gemengd comité worden goedgekeurd zonder dat daarvoor een nader besluit van de Raad vereist is.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter