EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Afrikan ja Madagaskarin lentoturvallisuusviraston (ASECNA) välisellä satelliittinavigoinnin kehittämistä ja siihen liittyvien palvelujen tarjoamista siviili-ilmailua varten ASECNAn vastuualueella koskevalla yhteistyösopimuksella perustetussa EU:n ja ASECNAn GNSS-komiteassa unionin puolesta otettavasta kannasta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan unionin ja Afrikan ja Madagaskarin lentoturvallisuusviraston (ASECNA) välisellä satelliittinavigoinnin kehittämistä ja siihen liittyvien palvelujen tarjoamista siviili-ilmailua varten ASECNAn vastuualueella koskevalla yhteistyösopimuksella, jäljempänä ’sopimus’, perustetussa EU:n ja ASECNAn GNSS-komiteassa, jäljempänä ’sekakomitea’, unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun sekakomitean on määrä hyväksyä työjärjestyksensä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unionin ja Afrikan ja Madagaskarin lentoturvallisuusviraston (ASECNA) välisen satelliittinavigoinnin kehittämistä ja siihen liittyvien palvelujen tarjoamista siviili-ilmailua varten ASECNAn vastuualueella koskevan yhteistyösopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, tavoitteena on kehittää satelliittinavigointia ja tarjota siihen liittyviä palveluja siviili-ilmailua varten ASECNAn vastuualueella päästämällä ASECNA osalliseksi eurooppalaisiin satelliittinavigointiohjelmiin. Sopimus tuli voimaan 1 päivänä marraskuuta 2018.

Sopimuksella perustettiin EU:n ja ASECNAn GNSS-komitea, jäljempänä ’sekakomitea’, joka vastaa sopimuksen hallinnoinnista ja asianmukaisesta täytäntöönpanosta. Tätä varten sekakomitea voi tehdä päätöksiä sopimuksessa määrätyissä puitteissa tai antaa suosituksia asioissa, joissa sillä ei ole päätösvaltaa. Sekakomitean on vahvistettava työjärjestyksensä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Sopimuksen 29 artiklan 1 kohdassa määrätään, että sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä, jossa annetaan muun muassa yksityiskohtaiset säännöt kokousten koollekutsumisesta, sekakomitean puheenjohtajan nimittämisestä ja puheenjohtajan toimikauden määrittelemisestä. Liitteenä oleva työjärjestysluonnos on laadittu ASECNAn kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella.

Näiden neuvottelujen perusteella Euroopan unioni ehdottaa, että neuvosto antaisi päätöksen, jolla hyväksytään sekakomiteassa omaksuttava unionin kanta sekakomitean työjärjestykseen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa

myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”[1].

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Sekakomitea on elin, joka on perustettu sopimuksella (Euroopan unionin ja Afrikan ja Madagaskarin lentoturvallisuusviraston (ASECNA) välisellä satelliittinavigoinnin kehittämistä ja siihen liittyvien palvelujen tarjoamista siviili-ilmailua varten ASECNAn vastuualueella koskevalla yhteistyösopimuksella).

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Euroopan unionin ja Afrikan ja Madagaskarin lentoturvallisuusviraston (ASECNA) välisen yhteistyösopimuksen 29 artiklan mukaisesti suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta yleissopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö koskevat Euroopan laajuisia verkkoja, erityisesti satelliittinavigointiverkkoja ja tarkemmin sanottuna EGNOS-järjestelmään perustuvan SBAS-ASECNA-järjestelmän perustamista ja toimintaa sekä Galileo-ohjelman mukaisesti perustetun järjestelmän käyttöä Afrikassa.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 171 artiklan kolmas kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 171 artiklan kolmas kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

[1] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

2023/0420 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Afrikan ja Madagaskarin lentoturvallisuusviraston (ASECNA) välisellä satelliittinavigoinnin kehittämistä ja siihen liittyvien palvelujen tarjoamista siviili-ilmailua varten ASECNAn vastuualueella koskevalla yhteistyösopimuksella perustetussa EU:n ja ASECNAn GNSS-komiteassa unionin puolesta otettavasta kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 171 artiklan kolmannen kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin ja Afrikan ja Madagaskarin lentoturvallisuusviraston (ASECNA) välistä satelliittinavigoinnin kehittämistä ja siihen liittyvien palvelujen tarjoamista siviili-ilmailua varten ASECNAn vastuualueella koskevaa yhteistyösopimusta on sovellettu 1 päivästä marraskuuta 2018 lähtien.

(2) Sopimuksen 29 artiklalla perustetaan EU:n ja ASECNAn GNSS-komitea, jäljempänä ’sekakomitea’, ja siinä määrätään, että sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä.

(3) Sekakomitean on vahvistettava [lisätään päivämäärä] pidettävässä kokouksessaan työjärjestyksensä, joka koskee muun muassa sen kokousten koollekutsumista koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä, puheenjohtajan nimittämistä, puheenjohtajan tehtävänmäärittelyä ja osapuolten välistä yhteydenpitoa.

(4) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska sopimus tulee olemaan unionia sitova.

(5) Sopimuksen moitteettoman toiminnan varmistamiseksi on tarpeen, että sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä.

(6) Sen vuoksi on aiheellista määrittää unionin kanta sekakomitean työjärjestykseen, joka sekakomitean on vahvistettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Euroopan unionin ja Afrikan ja Madagaskarin lentoturvallisuusviraston (ASECNA) välisellä satelliittinavigoinnin kehittämistä ja siihen liittyvien palvelujen tarjoamista siviili-ilmailua varten ASECNAn vastuualueella koskevalla yhteistyösopimuksella perustetussa EU:n ja ASECNAn GNSS-komiteassa unionin puolesta otettava kanta mainitun sekakomitean työjärjestyksen vahvistamiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn päätösluonnokseen.

2. Unionin edustajat sekakomiteassa voivat sopia vähäisistä muutoksista päätösluonnokseen ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja