EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ning teiselt poolt Aafrika ja Madagaskari Lennuohutusameti (ASECNA) vahelise koostöölepingu (mis käsitleb satelliitnavigatsiooni arendamist ja sellega seotud ASECNA pädevuspiirkonda kuuluvate teenuste osutamist tsiviillennunduse huvides) alusel loodud ELi/ASECNA GNSSi komitees

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu seisukoht ühelt poolt Euroopa Liidu ning teiselt poolt Aafrika ja Madagaskari Lennuohutusameti (ASECNA) vahelise koostöölepingu (mis käsitleb satelliitnavigatsiooni arendamist ja sellega seotud ASECNA pädevuspiirkonda kuuluvate teenuste osutamist tsiviillennunduse huvides (edaspidi „leping")) alusel loodud ELi/ASECNA GNSSi komitees (edaspidi „ühiskomitee"), pidades silmas ühiskomitee kodukorra kavandatavat vastuvõtmist.

2. ETTEPANEKU TAUST

Euroopa Liidu ning Aafrika ja Madagaskari Lennuliikluse Ohutuse Ameti (ASECNA) vahelise koostöölepinguga, mis käsitleb satelliitnavigatsiooni arendamist ja sellega seotud ASECNA pädevuspiirkonda kuuluvate teenuste osutamist tsiviillennunduse huvides (edaspidi „leping"), soovitakse arendada satelliitnavigatsiooni ja osutada sellega seotud teenuseid ASECNA pädevuspiirkonnas tsiviillennunduse huvides, võimaldades kasutada Euroopa satelliitnavigatsiooniprogramme. Leping jõustus 1. novembril 2018.

Lepinguga loodi ELi/ASECNA GNSSi komitee (edaspidi „ühiskomitee"), mis vastutab lepingu haldamise ja nõuetekohase kohaldamise eest. Selleks võib ühiskomitee võtta vastu otsuseid lepingus sätestatud raamistikus või esitada soovitusi küsimustes, milles tal ei ole otsustusõigust. Ühiskomitee peab vastu võtma oma kodukorra.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Lepingu artikli 29 lõikes 1 on sätestatud, et ühiskomitee võtab vastu oma kodukorra, mis sisaldab muu hulgas sätteid koosolekute kokkukutsumise, eesistuja ametisse nimetamise ja tema volituste kindlaksmääramise kohta. Lisatud kodukorra eelnõu koostati ASECNAga peetud läbirääkimiste tulemusel.

Nimetatud läbirääkimisi silmas pidades teeb Euroopa Komisjon ettepaneku, et nõukogu võtaks vastu otsuse, millega määratakse kindlaks liidu seisukoht ühiskomitees seoses komitee kodukorraga.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping") artikli 218 lõike 9 kohaselt võetakse vastu otsused, millega kehtestatakse „lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku".

Mõiste „õigusliku toimega aktid" hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised

õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“[1].

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on loodud lepinguga, nimelt Euroopa Liidu ning Aafrika ja Madagaskari Lennuohutusameti (ASECNA) vahelise koostöölepinguga, mis käsitleb satelliitnavigatsiooni arendamist ja sellega seotud teenuste osutamist ASECNA pädevuspiirkonnas tsiviillennunduse huvides.

Akt, mille ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Vastavalt Euroopa Liidu ning Aafrika ja Madagaskari Lennuliikluse Ohutuse Ameti (ASECNA) vahelise koostöölepingu artiklile 29 on kavandatav akt rahvusvahelise õiguse alusel siduv.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava õigusaktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava õigusakti peamine eesmärk ja sisu on seotud üleeuroopaliste võrkudega, eelkõige satelliitnavigatsioonivõrkudega ja veel täpsemalt EGNOSe süsteemi tehnoloogial põhineva SBAS-ASECNA süsteemi rajamise ja käitamisega ning Galileo programmi raames loodud süsteemi kasutamisega Aafrikas.

Seepärast on kavandatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 171 kolmas lõik.

4.3. Järeldus

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 171 kolmas lõik koostoimes artikli 218 lõikega 9.

[1] Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas C-399/12: Saksamaa *vs.* nõukogu (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

2023/0420 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu ning teiselt poolt Aafrika ja Madagaskari Lennuohutusameti (ASECNA) vahelise koostöölepingu (mis käsitleb satelliitnavigatsiooni arendamist ja sellega seotud ASECNA pädevuspiirkonda kuuluvate teenuste osutamist tsiviillennunduse huvides) alusel loodud ELi/ASECNA GNSSi komitees

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 171 kolmandat lõiku koostoimes selle artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Euroopa Liidu ning Aafrika ja Madagaskari Lennuohutusameti (ASECNA) vahelist koostöölepingut, mis käsitleb satelliitnavigatsiooni arendamist ja sellega seotud teenuste osutamist ASECNA pädevuspiirkonnas tsiviillennunduse huvides, kohaldatakse alates 1. novembrist 2018.

(2) Lepingu artikliga 29 on asutatud ühiskomitee, mida nimetatakse „ELi/ASECNA GNSSi komiteeks“ (edaspidi „ühiskomitee“), ning nähtud ette, et ühiskomitee kehtestab oma kodukorra.

(3) Ühiskomitee peab [kuupäeva täpsustatakse] koosolekul vastu võtma oma kodukorra, mis muu hulgas sisaldab sätteid koosolekute kokkukutsumise, eesistuja nimetamise ja tema volituste kindlaksmääramise ning lepinguosaliste vaheliste kontaktide kohta.

(4) On asjakohane määrata kindlaks Euroopa Liidu nimel ühiskomitees võetav seisukoht, kuna kõnealune leping on liidule siduv.

(5) Lepingu nõuetekohase toimimise tagamiseks on vaja, et ühiskomitee võtaks vastu oma kodukorra.

(6) Seepärast on asjakohane määrata kindlaks liidu seisukoht seoses ühiskomitee poolt vastuvõetava kodukorraga,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

1. Seisukoht, mille liit võtab Euroopa Liidu ning teiselt poolt Aafrika ja Madagaskari Lennuohutusameti (ASECNA) vahelise koostöölepingu (mis käsitleb satelliitnavigatsiooni arendamist ja sellega seotud ASECNA pädevuspiirkonda kuuluvate teenuste osutamist tsiviillennunduse huvides) alusel loodud ELi/ASECNA GNSSi komitees seoses ühiskomitee kodukorra vastuvõtmisega, põhineb käesolevale otsusele lisatud otsuse eelnõul.

2. Väiksemaid muudatusi otsuse eelnõus võivad liidu esindajad ühiskomitees teha ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja