EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má Unie zaujmout ve Výboru GNSS EU/ASECNA zřízeném dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru GNSS EU/ASECNA (dále jen „smíšený výbor“) zřízeném dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví (dále jen „dohoda“) v souvislosti se zamýšleným přijetím jednacího řádu smíšeného výboru.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Dohoda o spolupráci mezi Evropskou unií a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti ASECNA ve prospěch civilního letectví (dále jen „dohoda“) má za cíl rozvíjet družicovou navigaci a poskytovat související služby v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví tím, že jí umožní využívat evropské programy družicové navigace. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. listopadu 2018.

Dohodou byl zřízen Výbor GNSS EU/ASECNA (dále jen „smíšený výbor“) odpovědný za její řízení a správné provádění. Za tímto účelem může smíšený výbor přijímat rozhodnutí v rámci stanoveném dohodou nebo vydávat doporučení k otázkám, pro které nemá rozhodovací pravomoc. Smíšený výbor má přijmout svůj jednací řád.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Podle čl. 29 odst. 1 dohody přijme smíšený výbor svůj jednací řád, který upravuje mimo postupy pro svolávání jeho zasedání, jmenování jeho předsedy a určení mandátu předsedy. Připojený návrh jednacího řádu je výsledkem jednání s agenturou ASECNA.

S ohledem na tato jednání Evropská komise navrhuje, aby Rada přijala rozhodnutí, kterým se schvaluje postoj, který má Unie zaujmout ve smíšeném výboru, pokud jde o jeho jednací řád.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotyčný orgán řídí. Tento pojem zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[1].

[1] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.1.2. Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, a to Dohodou o spolupráci mezi Evropskou Unií a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti ASECNA ve prospěch civilního letectví.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s článkem 29 dohody o spolupráci mezi Evropskou unií a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA).

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel nebo složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají hlavně transevropských sítí, zejména sítí pro družicovou navigaci a konkrétně zavedení a provozování systému SBAS-ASECNA, založeného na technologii systému EGNOS, a využití systému vytvořeného na základě programu Galileo v Africe.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 171 odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 171 odst. 3 ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

2023/0420 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má Unie zaujmout ve Výboru GNSS EU/ASECNA zřízeném dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 171 odst. 3 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této Smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda o spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na straně druhé na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti agentury ASECNA ve prospěch civilního letectví se uplatňuje od 1. listopadu 2018.

(2) Článkem 29 dohody se zřizuje smíšený výbor, nazvaný „Výbor GNSS EU/ASECNA“ (dále jen „smíšený výbor“), a stanoví, že tento výbor přijme svůj jednací řád.

(3) Smíšený výbor má na svém zasedání dne [datum bude upřesněno] přijmout svůj jednací řád týkající se mimo jiné postupů pro svolávání jeho zasedání, jmenování předsedy, určení funkčního období předsedy a kontakty mezi stranami.

(4) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru zaujat jménem Unie, neboť dohoda je pro Unii závazná.

(5) Aby bylo zajištěno řádné fungování dohody, je nezbytné, aby smíšený výbor přijal svůj jednací řád.

(6) Je proto vhodné stanovit postoj Unie, pokud jde o jednací řád, který má smíšený výbor přijmout,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Postoj, který má Unie zaujmout ve Výboru GNSS EU/ASECNA zřízeném Dohodou o spolupráci mezi Evropskou unií a Agenturou pro bezpečnost letového provozu v Africe a na Madagaskaru (ASECNA) na vývoji družicové navigace a poskytování souvisejících služeb v oblasti působnosti ASECNA ve prospěch civilního letectví, pokud jde o přijetí jednacího řádu uvedeného smíšeného výboru, je založen na návrhu rozhodnutí připojeném k tomuto rozhodnutí.

2. Zástupci Unie ve smíšeném výboru mohou odsouhlasit drobné změny návrhu rozhodnutí bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně