EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som unionen ska inta i på Europeiska unionens vägnar i GNSS-kommittén EU/ASECNA, som inrättades genom samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och byrån för flygtrafiksäkerhet i Afrika och Madagaskar (ASECNA) å andra sidan, om utveckling av satellitnavigering och tillhandahållande av tilläggstjänster för civil flygtrafik inom ASECNA:s behörighetsområde**

# MOTIVERING

## 1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i GNSS-kommittén EU/ASECNA (*gemensamma kommittén*) som inrättades genom samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och byrån för flygtrafiksäkerhet i Afrika och Madagaskar (ASECNA), å andra sidan, om utveckling av satellitnavigering och tillhandahållande av tilläggstjänster för civil flygtrafik inom ASECNA:s behörighetsområde (*avtalet*) inför det planerade antagandet av gemensamma kommitténs arbetsordning.

## 2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och byrån för flygtrafiksäkerhet i Afrika och Madagaskar (ASECNA) om utveckling av satellitnavigering och tillhandahållande av tilläggstjänster för civil flygtrafik inom ASECNA:s behörighetsområde (*avtalet*) syftar till att utveckla satellitnavigering och tillhandahålla tilläggstjänster för civil flygtrafik inom ASECNA:s behörighetsområde genom att göra det möjligt för den civila flygtrafiken att dra nytta av de europeiska satellitnavigeringsprogrammen. Avtalet trädde i kraft den 1 november 2018.

Genom avtalet inrättades en GNSS-kommitté EU/ASECNA (*gemensamma kommittén*) som ska svara för förvaltning och korrekt genomförande av avtalet. I detta syfte får gemensamma kommittén fatta beslut i de fall som anges i avtalet eller ge rekommendationer i frågor där den inte har behörighet att besluta. Gemensamma kommittén ska själv fastställa sin arbetsordning.

## 3. STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Enligt artikel 29.1 i avtalet ska gemensamma kommittén själv fastställa sin arbetsordning, som bland annat ska innehålla ordningarna för kallelse till sammanträden, utnämning av ordförande och fastställande av dennes mandat. Det bifogade utkastet till arbetsordning är ett resultat av förhandlingar med ASECNA.

Mot bakgrund av förhandlingarna föreslår Europeiska kommissionen att rådet antar beslutet om den ståndpunkt som unionen ska inta i gemensamma kommittén när det gäller arbetsordningen.

## 4. RÄTTSLIG GRUND

### 4.1. Förfarandemässig rättslig grund

*4.1.1. Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som

inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[1].

*4.1.2. Tillämpning i det aktuella ärendet*

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och byrån för flygtrafiksäkerhet i Afrika och Madagaskar (ASECNA) om utveckling av satellitnavigering och tillhandahållande av tilläggstjänster för civil flygtrafik inom ASECNA:s behörighetsområde.

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 29 i samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och byrån för flygtrafiksäkerhet i Afrika och Madagaskar (ASECNA).

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

**4.2. Materiell rättslig grund**

*4.2.1. Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två element varav det ena syftet eller elementet är det huvudsakliga, medan det andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller dominerande syftet eller elementet.

*4.2.2. Tillämpning i det aktuella ärendet*

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör de transeuropeiska näten, särskilt för satellitnavigering och i synnerhet uppbyggnaden och driften av SBAS-ASECNA-systemet, som bygger på Egnossystemets teknik, och användningen i Afrika av det system som inrättats inom ramen för Galileoprogrammet.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 171 tredje stycket i EUF-fördraget.

**4.3. Slutsats**

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 171 tredje stycket, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

2023/0420 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS BESLUT

## om den ståndpunkt som unionen ska inta i på Europeiska unionens vägnar i GNSS-kommittén EU/ASECNA, som inrättades genom samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och byrån för flygtrafiksäkerhet i Afrika och Madagaskar (ASECNA) å andra sidan, om utveckling av satellitnavigering och tillhandahållande av tilläggstjänster för civil flygtrafik inom ASECNA:s behörighetsområde

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 171 tredje stycket, jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och byrån för flygtrafiksäkerhet i Afrika och Madagaskar (ASECNA) om utveckling av satellitnavigering och tillhandahållande av tilläggstjänster för civil flygtrafik inom ASECNA:s behörighetsområde tillämpas sedan den 1 november 2018.

(2) Genom artikel 29 i avtalet inrättas en gemensam kommitté, med benämningen GNSS-kommittén EU/ASECNA (*gemensamma kommittén*), som enligt denna artikel själv ska fastställa sin arbetsordning.

(3) Gemensamma kommittén ska vid sitt sammanträde den [datum fastställs senare] anta sin arbetsordning om bland annat villkoren för kallelse till sammanträden, utnämning av ordförande, fastställande av ordförandens mandat och kontakter mellan parterna.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén, eftersom avtalet kommer att vara bindande för unionen.

(5) För att säkerställa att avtalet fungerar väl är det nödvändigt att gemensamma kommittén själv antar sin arbetsordning.

(6) Det är därför lämpligt att fastställa unionens ståndpunkt när det gäller den arbetsordning som ska antas av gemensamma kommittén.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

1. Den ståndpunkt som unionen ska inta på Europeiska unionens vägnar i GNSS-kommittén EU/ASECNA, som inrättades genom samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och byrån för flygtrafiksäkerhet i Afrika och Madagaskar (ASECNA) om utveckling av satellitnavigering och tillhandahållande av tilläggstjänster för civil flygtrafik inom ASECNA:s behörighetsområde, när det gäller antagandet av gemensamma kommitténs arbetsordning ska baseras på det utkast till det gemensamma beslut som åtföljer det här beslutet.

2. Unionens företrädare i gemensamma kommittén får godkänna mindre ändringar av utkastet till beslut utan något nytt beslut av rådet.

*Artikel 2*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*
*Ordföranden*