EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 27.11.2023.
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje Unija treba zauzeti u okviru Odbora za GNSS EU-a i ASECNA-e osnovanog Sporazumom o suradnji između Europske unije, s jedne strane, i Agencije za sigurnost zračne plovidbe u Africi i Madagaskaru (ASECNA), s druge strane, o razvoju satelitske navigacije i pružanju povezanih usluga u području nadležnosti ASECNA-e u korist civilnog zrakoplovstva

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za GNSS EU-a i ASECNA-e („Zajednički odbor”) osnovanom Sporazumom o suradnji između Europske unije, s jedne strane, i Agencije za sigurnost zračne plovidbe u Africi i Madagaskaru (ASECNA), s druge strane, o razvoju satelitske navigacije i pružanju povezanih usluga u području nadležnosti ASECNA-e u korist civilnog zrakoplovstva („Sporazum”) s obzirom na predviđeno donošenje poslovnika Zajedničkog odbora.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

Sporazumom o suradnji između Europske unije i Agencije za sigurnost zračne plovidbe u Africi i Madagaskaru (ASECNA) u pogledu razvoja satelitske navigacije i pružanja povezanih usluga u području nadležnosti ASECNA-e u korist civilnog zrakoplovstva („Sporazum”) nastoji se razviti satelitska navigacija i pružati povezane usluge u području nadležnosti ASECNA-e u korist civilnog zrakoplovstva tako što će joj se omogućiti da se koristi europskim programima satelitske navigacije. Sporazum je stupio na snagu 1. studenoga 2018.

Sporazumom je osnovan Odbor za GNSS EU-a i ASECNA-e („Zajednički odbor”), koji je odgovoran za upravljanje Sporazumom i njegovu pravilnu provedbu. U tu svrhu Zajednički odbor može donositi odluke unutar okvira predviđenih Sporazumom ili davati preporuke o pitanjima o kojima nema ovlasti za donošenje odluka. Zajednički odbor mora donijeti svoj poslovnik.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Člankom 29. stavkom 1. Sporazuma predviđeno je da Zajednički odbor donosi svoj poslovnik koji sadržava, među ostalim, odredbe o sazivanju sastanaka, imenovanju predsjednika i njegovu mandatu. Priloženi nacrt poslovnika rezultat je pregovora s ASECNA-om.

S obzirom na te pregovore Europska komisija predlaže da Vijeće donese odluku kojom se odobrava stajalište Unije u Zajedničkom odboru u odnosu na njegov poslovnik.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojmom „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaćeni su akti koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaćeni su i instrumenti koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[1].

[1] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Sporazuma o suradnji između Europske unije i Agencije za sigurnost zračne plovidbe u Africi i Madagaskaru (ASECNA) o razvoju satelitske navigacije i pružanju povezanih usluga u području nadležnosti ASECNA-e u korist civilnog zrakoplovstva.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 29. Sporazuma o suradnji između Europske unije i Agencije za sigurnost zračne plovidbe u Africi i Madagaskaru (ASECNA).

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti samo na jednoj materijalnopravnoj osnovi, to jest onoj koja je potrebna za glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na transeuropske mreže, posebno one za satelitsku navigaciju, točnije na uspostavu i rad sustava SBAS-ASECNA, koji se temelji na tehnologiji sustava EGNOS, te na upotrebu sustava uspostavljenog u okviru programa Galileo u Africi.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 171. treći podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 171. treći podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

2023/0420 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje Unija treba zauzeti u okviru Odbora za GNSS EU-a i ASECNA-e osnovanog Sporazumom o suradnji između Europske unije, s jedne strane, i Agencije za sigurnost zračne plovidbe u Africi i Madagaskaru (ASECNA), s druge strane, o razvoju satelitske navigacije i pružanju povezanih usluga u području nadležnosti ASECNA-e u korist civilnog zrakoplovstva

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 171. treći podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Sporazum o suradnji između Europske unije i Agencije za sigurnost zračne plovidbe u Africi i Madagaskaru (ASECNA) o razvoju satelitske navigacije i pružanju povezanih usluga u području nadležnosti ASECNA-e u korist civilnog zrakoplovstva primjenjuje se od 1. studenoga 2018.

(2) Člankom 29. Sporazuma osniva se Zajednički odbor, pod nazivom „Odbor za GNSS EU-a i ASECNA-e” („Zajednički odbor”), i predviđa se da Zajednički odbor utvrđuje svoj poslovnik.

(3) Zajednički odbor na sastanku [datum treba utvrditi] donosi svoj poslovnik koji se, među ostalim, odnosi na načine sazivanja sastanaka, imenovanje njegova predsjednika, utvrđivanje mandata predsjednika i kontakte između stranaka.

(4) Budući da će taj sporazum biti obvezujući za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru.

(5) Kako bi se osiguralo pravilno funkcioniranje Sporazuma, potrebno je da Zajednički odbor donese svoj poslovnik.

(6) Stoga je primjereno utvrditi stajalište Unije u pogledu poslovnika koji treba donijeti Zajednički odbor.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Stajalište koje Unija treba zauzeti u okviru Odbora za GNSS EU-a i ASECNA-e osnovanog Sporazumom o suradnji između Europske unije i Agencije za sigurnost zračne plovidbe u Africi i Madagaskaru (ASECNA) o razvoju satelitske navigacije i pružanju povezanih usluga u području nadležnosti ASECNA-e u korist civilnog zrakoplovstva u pogledu donošenja poslovnika tog Zajedničkog odbora temelji se na nacrtu odluke priloženom ovoj Odluci.

2. Predstavnici Unije u Zajedničkom odboru mogu dogovoriti manje izmjene nacrta odluke bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik