COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Comitetului GNSS UE/ASECNA instituit prin Acordul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Agenția pentru Siguranța Navigației Aeriene în Africa și Madagascar (ASECNA) privind dezvoltarea sistemelor de radionavigație prin satelit și furnizarea de servicii conexe în zona de competență a ASECNA în beneficiul aviației civile

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului GNSS UE/ASECNA (denumit în continuare „comitetul mixt”) instituit prin Acordul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Agenția pentru Siguranța Navigației Aeriene în Africa și Madagascar (ASECNA) privind dezvoltarea sistemelor de radionavigație prin satelit și furnizarea de servicii conexe în zona de competență a ASECNA în beneficiul aviației civile (denumit în continuare „acordul”) în vederea adoptării preconizate a regulamentului de procedură al comitetului mixt.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

Acordul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Agenția pentru Siguranța Navigației Aeriene în Africa și Madagascar (ASECNA) privind dezvoltarea sistemelor de radionavigație prin satelit și furnizarea de servicii conexe în zona de competență a ASECNA în beneficiul aviației civile (denumit în continuare „acordul”) vizează dezvoltarea sistemelor de radionavigație prin satelit și furnizarea serviciilor conexe în zona de competență a ASECNA în beneficiul aviației civile, permițându-i să beneficieze de programele europene de radionavigație prin satelit. Acordul a intrat în vigoare la 1 noiembrie 2018.

Acordul a instituit Comitetul GNSS UE/ASECNA („comitetul mixt”) responsabil cu gestionarea și punerea în aplicare corespunzătoare a acestuia. În acest scop, comitetul mixt poate lua decizii în cadrul prevăzut de acord sau poate formula recomandări cu privire la chestiuni pentru care nu are putere de decizie. Comitetul mixt trebuie să își adopte regulamentul de procedură.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Articolul 29 alineatul (1) din acord prevede că respectivul comitet mixt își adoptă regulamentul de procedură care conține, printre altele, dispoziții privind convocarea reuniunilor, desemnarea președintelui și durata mandatului acestuia din urmă. Proiectul de regulament anexat este rezultatul negocierilor cu ASECNA.

Având în vedere aceste negocieri, Comisia Europeană propune adoptarea de către Consiliu a Deciziei de autorizare a poziției Uniunii care urmează să fie adoptată în cadrul Comitetului mixt în ceea ce privește regulamentul de procedură al acestuia.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*.”

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care

„*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[1].

4.1.2. Aplicarea în prezentul caz

Comitetul mixt este un organism instituit printr-un acord, și anume Acordul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Agenția pentru Siguranța Navigației Aeriene în Africa și Madagascar (ASECNA) privind dezvoltarea sistemelor de radionavigație prin satelit și furnizarea de servicii conexe în zona de competență a ASECNA în beneficiul aviației civile.

Actul pe care Comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 29 din Acordul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Agenția pentru Siguranța Navigației Aeriene în Africa și Madagascar (ASECNA).

Actul avut în vedere nu aduce modificări sau completări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea în prezentul caz

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la rețelele transeuropene, în special la cele pentru radionavigația prin satelit și, în special, la instituirea și exploatarea sistemului SBAS-ASECNA, bazat pe tehnologia sistemului EGNOS, precum și la utilizarea în Africa a sistemului constituit în cadrul programului Galileo.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 171 alineatul (3) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 171 alineatul (3) coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

[1] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

2023/0420 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Comitetului GNSS UE/ASECNA instituit prin Acordul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Agenția pentru Siguranța Navigației Aeriene în Africa și Madagascar (ASECNA) privind dezvoltarea sistemelor de radionavigație prin satelit și furnizarea de servicii conexe în zona de competență a ASECNA în beneficiul aviației civile

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 171 alineatul (3) coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Agenția pentru Siguranța Navigației Aeriene în Africa și Madagascar (ASECNA) privind dezvoltarea sistemelor de radionavigație prin satelit și furnizarea de servicii conexe în zona de competență a ASECNA în beneficiul aviației civile se aplică de la 1 noiembrie 2018.

(2) Articolul 29 din acord instituie un comitet mixt, denumit „Comitetul GNSS UE/ASECNA” (denumit în continuare „comitetul mixt”), și prevede că acesta își stabilește regulamentul de procedură.

(3) Comitetul mixt, în cadrul reuniunii sale din [data urmează să fie stabilită], își adoptă regulamentul de procedură în ceea ce privește, printre altele, modalitățile de convocare a reuniunilor sale, numirea președintelui său, definirea mandatului președintelui și contactele dintre părți.

(4) Este oportun să se stabilească poziția care trebuie să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt, întrucât acordul va fi obligatoriu pentru Uniune.

(5) Pentru a asigura buna funcționare a acordului, este necesar ca regulamentul de procedură să fie adoptat de comitetul mixt.

(6) Prin urmare, este oportun să se stabilească poziția Uniunii cu privire la regulamentul de procedură care urmează să fie adoptat de comitetul mixt.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Poziția care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul Comitetului GNSS UE/ASECNA instituit prin Acordul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Agenția pentru Siguranța Navigației Aeriene în Africa și Madagascar (ASECNA) privind dezvoltarea sistemelor de radionavigație prin satelit și furnizarea de servicii conexe în zona de competență a ASECNA în beneficiul aviației civile în ceea ce

privește adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt respectiv se bazează pe proiectul de decizie anexat la prezenta decizie.

2. Reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului mixt pot conveni modificări minore ale proiectului de decizie, fără a mai fi necesară o nouă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele