ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.11.2023 г.
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която Съюзът трябва да заеме в рамките на комитета GNSS UE/ASECNA, създаден със Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз, от една страна, и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA), от друга страна, относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с нея услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на комитета GNSS UE/ASECNA („съвместния комитет“), създаден със Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз, от една страна, и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA), от друга страна, относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с нея услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване (наричано по-долу „споразумението“), с оглед на предвиденото приемане на процедурния правилник на съвместния комитет.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA) относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с нея услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване („споразумението“) има за цел развитието на спътниковата навигация и предоставянето на свързаните с нея услуги в областта на компетентност на ASECNA в полза на гражданското въздухоплаване, които да ѝ позволят да се възползва от европейските програми за спътникова навигация. Споразумението влезе в сила на 1 ноември 2018 г.

Със споразумението е създаден комитетът GNSS UE/ASECNA („съвместният комитет“), който отговаря за неговото управление и правилно прилагане. За тази цел съвместният комитет може да взема решения в рамките, предвидени в споразумението, или да изготвя препоръки по въпросите, във връзка с които няма правомощие да взима решение. Съвместният комитет трябва да приеме свой процедурен правилник.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ДА ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

В член 29, параграф 1 от споразумението е предвидено съвместният комитет да приеме свой процедурен правилник, който съдържа, наред с другото, разпоредби за свикването на заседания, определянето на председател и неговия мандат. Приложеният проект на правилник е изготвен след процес на преговори с ASECNA.

В светлината на тези преговори Европейската комисия приканва Съвета да приеме решение относно позицията, която Съюзът трябва да заеме в рамките на съвместния комитет във връзка с неговия процедурен правилник.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[1].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно със Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA) относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с нея услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване.

Актът, който съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ по силата на международното право в съответствие с член 29 от Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA).

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Съответно процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт се отнасят до трансевропейските мрежи, по-специално тези за спътникова навигация, и в частност до създаването и експлоатацията на системата SBAS-ASECNA, основаваща се на технологията на системата EGNOS, и до използването в Африка на системата, създадена по програмата „Галилео“.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 171, параграф 3 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 171, параграф 3 във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

[1] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

2023/0420 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която Съюзът трябва да заеме в рамките на комитета GNSS UE/ASECNA, създаден със Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз, от една страна, и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA), от друга страна, относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с нея услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 171, параграф 3 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за сътрудничество между Европейския съюз, от една страна, и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA), от друга страна, относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с нея услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване се прилага от 1 ноември 2018 г.

(2) С член 29 от споразумението се създава съвместен комитет, наречен „комитетът GNSS UE/ASECNA“ (наричан по-долу „съвместният комитет“), като се предвижда, че комитетът изготвя свой процедурен правилник.

(3) На заседанието си на [датата предстои да бъде определена] съвместният комитет трябва да приеме свой процедурен правилник относно, *inter alia*, реда и условията за свикване на неговите заседания, определянето на неговия председател и на мандата на председателя и контактите между страните.

(4) Доколкото споразумението има правнообвързващ характер за Съюза, целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на съвместния комитет.

(5) За да се осигури правилното функциониране на споразумението, е необходимо съвместният комитет да приеме свой процедурен правилник.

(6) Поради това е целесъобразно да се установи позицията на Съюза във връзка с процедурния правилник, който трябва да бъде приет от съвместния комитет,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Позицията, която Съюзът трябва да заеме в рамките на комитета GNSS UE/ASECNA, създаден със Споразумението за сътрудничество между

Европейския съюз и Агенцията за сигурност на въздухоплаването в Африка и Мадагаскар (ASECNA) относно развитието на спътниковата навигация и за предоставяне на свързаните с нея услуги в областта на компетентност на ASECNA, в полза на гражданското въздухоплаване, във връзка с приемането на процедурния правилник на този съвместен комитет, се основава на проекторешението, приложено към настоящото решение.

2. Представителите на Съюза в съвместния комитет могат да одобрят внасянето на незначителни промени в проекторешението, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател