EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru za GNSS EU/ASECNA, ustanovljenem s Sporazumom o sodelovanju med Evropsko unijo in Agencijo za varnost letalske navigacije v Afriki in na Madagaskarju (ASECNA) v zvezi z razvojem satelitske navigacije in zagotavljanjem povezanih storitev na območju pristojnosti Agencije ASECNA za civilno letalstvo

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Odboru za GNSS EU/ASECNA (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor), ustanovljenem s Sporazumom o sodelovanju med Evropsko unijo in Agencijo za varnost letalske navigacije v Afriki in na Madagaskarju (ASECNA) v zvezi z razvojem satelitske navigacije in zagotavljanjem povezanih storitev na območju pristojnosti Agencije ASECNA za civilno letalstvo v zvezi s predvidenim sprejetjem poslovnika Skupnega odbora.

2. OZADJE PREDLOGA

Namen Sporazuma o sodelovanju med Evropsko unijo in Agencijo za varnost letalske navigacije v Afriki in na Madagaskarju (ASECNA) v zvezi z razvojem satelitske navigacije in zagotavljanjem povezanih storitev na območju pristojnosti agencije ASECNA za civilno letalstvo (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je razviti satelitsko navigacijo in zagotoviti s tem povezane storitve na območju pristojnosti Agencije ASECNA za civilno letalstvo, tako da se ji omogoči koriščenje evropskih satelitskih navigacijskih programov. Sporazum je začel veljati 1. novembra 2018.

S Sporazumom je bil ustanovljen Odbor za GNSS za EU/ASECNA (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor), ki je odgovoren za njegovo upravljanje in pravilno izvajanje. V ta namen lahko Skupni odbor sprejema sklepe v primerih, določenih v Sporazumu, ali daje priporočila o zadevah, za katere nima pristojnosti odločanja. Skupni odbor mora sprejeti svoj poslovnik.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Člen 29(1) Sporazuma določa, da Skupni odbor sprejme svoj poslovnik, ki med drugim vsebuje določbe o načinu sklica sej, imenovanju predsednika in opredelitvi mandata predsednika. Priloženi osnutek poslovnika je rezultat pogajanj z ASECNA.

Evropska komisija ob upoštevanju teh pogajanj predlaga, da Svet sprejme sklep o stališču, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru v zvezi z njegovim poslovnikom.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[1].

[1] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Sporazumom o sodelovanju med Evropsko unijo in Agencijo za varnost letalske navigacije v Afriki in na Madagaskarju (ASECNA) v zvezi z razvojem satelitske navigacije in zagotavljanjem povezanih storitev na območju pristojnosti Agencije ASECNA za civilno letalstvo.

Akt, ki naj bi ga Skupni odbor sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 29 Sporazuma o sodelovanju med Evropsko unijo in Agencijo za varnost letalske navigacije v Afriki in na Madagaskarju (ASECNA).

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata predvsem na vseevropska omrežja, zlasti tista za satelitsko navigacijo, ter natančneje na vzpostavitev in delovanje sistema SBAS-ASECNA, ki temelji na tehnologiji sistema EGNOS, in uporabo sistema, vzpostavljenega v okviru programa Galileo, v Afriki.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 171(3) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 171(3) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

2023/0420 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru za GNSS EU/ASECNA, ustanovljenem s Sporazumom o sodelovanju med Evropsko unijo in Agencijo za varnost letalske navigacije v Afriki in na Madagaskarju (ASECNA) v zvezi z razvojem satelitske navigacije in zagotavljanjem povezanih storitev na območju pristojnosti Agencije ASECNA za civilno letalstvo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 171(3) PDEU v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum o sodelovanju med Evropsko unijo in Agencijo za varnost letalske navigacije v Afriki in na Madagaskarju (ASECNA) v zvezi z razvojem satelitske navigacije in zagotavljanjem povezanih storitev na območju pristojnosti Agencije ASECNA za civilno letalstvo se uporablja od 1. novembra 2018.

(2) Člen 29 Sporazuma ustanavlja Odbor za GNSS EU/ASECNA (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor) ter določa, da mora ta odbor sprejeti svoj poslovnik.

(3) Skupni odbor naj bi na seji dne [določiti datum] sprejel svoj poslovnik, ki med drugim vsebuje določbe o načinu sklica njegovih sej, imenovanju predsednika, opredelitvi mandata predsednika in stikih med pogodbenicama.

(4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, saj bo Sporazum za Unijo zavezujoč.

(5) Za zagotovitev pravilnega delovanja Sporazuma je nujno, da Skupni odbor sprejme svoj poslovnik.

(6) Zato je primerno določiti stališče Unije glede poslovnika, ki naj bi ga sprejel Skupni odbor –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru za GNSS EU/ASECNA, ustanovljenem s Sporazumom o sodelovanju med Evropsko unijo in Agencijo za varnost letalske navigacije v Afriki in na Madagaskarju (ASECNA) v zvezi z razvojem satelitske navigacije in zagotavljanjem povezanih storitev na območju pristojnosti Agencije ASECNA za civilno letalstvo, kar zadeva sprejetje poslovnika tega skupnega odbora, temelji na osnutku sklepa, ki je priložen temu sklepu.

2. Predstavniki Unije v Skupnem odboru lahko sprejmejo manjše spremembe osnutka sklepa brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik