KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 27.11.2023 r.
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zająć Unia w ramach Komitetu UE/ASECNA ds. GNSS ustanowionego umową o współpracy między Unią Europejską z jednej strony a Agencją Bezpieczeństwa Lotniczego w Afryce i na Madagaskarze (ASECNA) z drugiej strony, dotyczącą rozwoju nawigacji satelitarnej oraz zapewniania na rzecz lotnictwa cywilnego powiązanych służb w zakresie kompetencji ASECNA

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu UE/ASECNA ds. GNSS („wspólny komitet”) ustanowionego umową o współpracy między Unią Europejską z jednej strony a Agencją Bezpieczeństwa Lotniczego w Afryce i na Madagaskarze (ASECNA) z drugiej strony, dotyczącą rozwoju nawigacji satelitarnej oraz zapewniania na rzecz lotnictwa cywilnego powiązanych służb w zakresie kompetencji ASECNA (zwanej dalej „umową”) w związku z planowanym przyjęciem regulaminu wewnętrznego wspólnego komitetu.

2. KONTEKST WNIOSKU

Celem Umowy o współpracy między Unią Europejską a Agencją Bezpieczeństwa Lotniczego w Afryce i na Madagaskarze (ASECNA), dotyczącej rozwoju nawigacji satelitarnej oraz zapewniania na rzecz lotnictwa cywilnego powiązanych służb w zakresie kompetencji ASECNA („umowa”) jest rozwój nawigacji satelitarnej oraz zapewnienie na rzecz lotnictwa cywilnego powiązanych służb w zakresie kompetencji ASECNA umożliwiając ASECNA korzystanie z programów europejskich w obszarze radionawigacji satelitarnej. Umowa weszła w życie z dniem 1 listopada 2018 r.

Na mocy umowy ustanowiono Komitet UE/ASECNA ds. GNSS („wspólny komitet”) odpowiedzialny za zarządzenie umową i jej właściwe stosowanie. W tym celu wspólny komitet może podejmować decyzje w przypadkach przewidzianych w umowie lub opracowywać zalecenia w kwestiach, w których nie posiada uprawnień decyzyjnych. Wspólny komitet musi przyjąć regulamin wewnętrzny.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

W myśl art. 29 ust. 1 umowy wspólny komitet sporządza swój regulamin wewnętrzny zawierający, między innymi, zasady zwoływania posiedzeń, wyznaczania przewodniczącego i określania jego kadencji. Załączony projekt regulaminu jest wynikiem negocjacji z ASECNA.

W świetle tych negocjacji Komisja Europejska wnioskuje, by Rada przyjęła decyzję w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte przez Unię na forum wspólnego komitetu odnośnie do jego regulaminu wewnętrznego.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto

instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale „mogą w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”[1].

4.1.2. Zastosowanie w przedmiotowej sprawie

Wspólny komitet jest organem ustanowionym na mocy umowy, w tym przypadku Umowy o współpracy między Unią Europejską a Agencją Bezpieczeństwa Lotniczego w Afryce i na Madagaskarze (ASECNA), dotyczącej rozwoju nawigacji satelitarnej oraz zapewniania na rzecz lotnictwa cywilnego powiązanych służb w zakresie kompetencji ASECNA.

Akt, który wspólny komitet ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 29 umowy o współpracy między Unią Europejską a Agencją Bezpieczeństwa Lotniczego w Afryce i na Madagaskarze (ASECNA).

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie charakter pomocniczy, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w przedmiotowej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do sieci transeuropejskich, zwłaszcza sieci transeuropejskich na potrzeby radionawigacji satelitarnej, a w szczególności do wprowadzenia i eksploatacji systemu SBAS-ASECNA w oparciu o technologię systemu EGNOS oraz do stosowania w Afryce systemu utworzonego w ramach programu Galileo.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 171 akapit trzeci TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 171 akapit trzeci TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

[1] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., C-399/12, Niemcy/Rada, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

2023/0420 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zająć Unia w ramach Komitetu UE/ASECNA ds. GNSS ustanowionego umową o współpracy między Unią Europejską z jednej strony a Agencją Bezpieczeństwa Lotniczego w Afryce i na Madagaskarze (ASECNA) z drugiej strony, dotyczącą rozwoju nawigacji satelitarnej oraz zapewniania na rzecz lotnictwa cywilnego powiązanych służb w zakresie kompetencji ASECNA

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 171 akapit trzeci w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowę o współpracy między Unią Europejską z jednej strony a Agencją Bezpieczeństwa Lotniczego w Afryce i na Madagaskarze (ASECNA) z drugiej strony, dotyczącą rozwoju nawigacji satelitarnej oraz zapewniania na rzecz lotnictwa cywilnego powiązanych służb w zakresie kompetencji ASECNA stosuje się od dnia 1 listopada 2018 r.

(2) W art. 29 Umowy ustanowiono wspólny komitet pod nazwą „Komitet UE/ASECNA ds. GNSS” (zwany dalej „wspólnym komitetem”) i przewidziano, że komitet ten sporządza swój regulamin wewnętrzny.

(3) Wspólny komitet powinien przyjąć w trakcie swojego posiedzenia z dnia [należy podać datę] regulamin wewnętrzny dotyczący, między innymi, zasad zwoływania posiedzeń, wyznaczania przewodniczącego i określania jego kadencji oraz sposobu kontaktowania się stron.

(4) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach wspólnego komitetu, gdyż umowa jest wiążąca dla Unii.

(5) W celu zapewnienia dobrego funkcjonowania umowy konieczne jest, aby wspólny komitet przyjął swój regulamin wewnętrzny.

(6) Należy zatem określić stanowisko Unii w odniesieniu do regulaminu wewnętrznego, który ma zostać przyjęty przez wspólny komitet,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Stanowisko, jakie ma zająć Unia w ramach Komitetu UE/ASECNA ds. GNSS – ustanowionego umową o współpracy między Unią Europejską z jednej strony a Agencją Bezpieczeństwa Lotniczego w Afryce i na Madagaskarze (ASECNA) z drugiej strony, dotyczącą rozwoju nawigacji satelitarnej oraz zapewniania na rzecz lotnictwa cywilnego powiązanych służb w zakresie kompetencji ASECNA –

w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego tego wspólnego komitetu, opiera się na projekcie decyzji załączonym do niniejszej decyzji.

2. Przedstawiciele Unii we wspólnym komitecie mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, uzgodnić niewielkie zmiany w projekcie decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący