EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.11.2023
COM(2023) 737 final

2023/0420 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i GNSS-udvalget EU/ASECNA, der er oprettet ved samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) på den anden side om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i GNSS-udvalget EU/ASECNA ("det blandede udvalg"), der er nedsat ved samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) på den anden side, om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart (i det følgende benævnt "aftalen") med henblik på den planlagte vedtagelse af det blandede udvalgs forretningsorden.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart ("aftalen") har til formål at udvikle satellitbaseret radionavigation og levere de tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart ved at gøre det muligt for ASECNA at drage fordel af de europæiske satellitbaserede radionavigationsprogrammer. Aftalen trådte i kraft den 1. november 2018.

Ved aftalen blev GNSS-udvalget EU/ASECNA ("det blandede udvalg") nedsat med ansvar for forvaltning og korrekt gennemførelse af aftalen. Med henblik herpå kan det blandede udvalg træffe afgørelser inden for de rammer, der er fastsat i aftalen, eller fremsætte henstillinger om spørgsmål, hvor det ikke har nogen beslutningskompetence. Det blandede udvalg vedtager selv sin forretningsorden.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

I henhold til aftalens artikel 29, stk. 1, fastsætter det blandede udvalg selv sin forretningsorden, der bl.a. skal indeholde bestemmelser om mødeindkaldelse, udpegelse af formanden og fastlæggelse af dennes mandat. Vedlagte udkast til forretningsorden er resultatet af forhandlingerne med ASECNA.

På baggrund af disse forhandlinger foreslår Europa-Kommissionen, at Rådet vedtager afgørelsen om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg for så vidt angår dets forretningsorden.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[1].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det blandede udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, i dette tilfælde samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart.

Den retsakt, som det blandede udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 29 i samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA).

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører hovedsagelig de transeuropæiske net, navnlig for satellitbaseret radionavigation og mere specifikt etableringen og driften af SBAS-ASECNA-systemet, der er baseret på teknologien i Egnossystemet, og anvendelsen i Afrika af det system, der er etableret under Galileoprogrammet.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 171, tredje afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 171, tredje afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[1] Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

2023/0420 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i GNSS-udvalget EU/ASECNA, der er oprettet ved samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) på den anden side om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 171, tredje afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) på den anden side om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart har fundet anvendelse siden den 1. november 2018.

(2) Ved aftalens artikel 29 oprettes et blandet udvalg, der benævnes GNSS-udvalget EU/ASECNA (i det følgende benævnt "det blandede udvalg"), og det bestemmes, at udvalget selv fastsætter sin forretningsorden.

(3) Det blandede udvalg vedtager på sit møde den [dato fastsættes senere] sin forretningsorden vedrørende bl.a. de nærmere bestemmelser for indkaldelse af dets møder, udpegelse af formanden, fastlæggelse af formandens mandat og kontakter mellem parterne.

(4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, bør fastlægges, da afgørelsen får bindende virkning for Unionen.

(5) For at sikre, at aftalen fungerer korrekt, skal det blandede udvalg fastsætte sin forretningsorden.

(6) Unionens holdning til den forretningsorden, der skal vedtages af det blandede udvalg, bør derfor fastlægges —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i GNSS-udvalget EU/ASECNA, der er oprettet ved samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart, for så vidt angår vedtagelsen af

det blandede udvalgs forretningsorden, er baseret på det udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

2. Unionens repræsentanter i det blandede udvalg kan acceptere mindre ændringer i udkastet til afgørelse, uden at Rådet skal træffe yderligere afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand