2025/2157

27.10.2025

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2025/2157

ze dne 17. října 2025,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]), a zejména na čl. 20 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Poté, co Ukrajina dne 20. března 2024 předložila Plán pro Ukrajinu (dále jen „plán“), navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada toto kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2024/1447 ([2]).

(2) Od schválení plánu Radou byly v souladu s články 24 a 25 nařízení (EU) 2024/792 Ukrajině vyplaceny částka 6 000 000 000 EUR jako mimořádné překlenovací financování a částka 1 890 000 000 EUR ve formě předběžného financování, které představuje zálohovou platbu ve výši 7 % úvěrové podpory, již je Ukrajina způsobilá obdržet podle plánu. Podle čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) 2024/792 byla Ukrajině vyplacena dodatečná částka ve výši 14 995 446 398 EUR v prvních čtyřech splátkách v rámci plánu.

(3) Situace na Ukrajině je i nadále velmi problematická. Pokračující útočná válka Ruska zpomaluje hospodářskou obnovu a rekonstrukci Ukrajiny a vyvíjí obrovský tlak na její správní kapacity. V důsledku toho již Ukrajina není nadále schopna zcela nebo zčásti plnit některé kvalitativní a kvantitativní kroky v rámci plánu, zejména pokud jde o jejich načasování.

(4) Dne 7. srpna 2025 Ukrajina po konzultaci s Nejvyšší radou Ukrajiny navrhla změny plánu podle čl. 20 odst. 1 nařízení (EU) 2024/792 (dále jen „navrhované změny“), protože z objektivních důvodů není nadále schopna plán zčásti plnit.

(5) Navrhované změny se týkají 46 ze 146 kvalitativních a kvantitativních kroků stanovených v prováděcím rozhodnutí (EU) 2024/1447. Navrhované změny se týkají kroků, které mají být provedeny mezi třetím čtvrtletím roku 2025 a čtvrtým čtvrtletím roku 2027. U deseti z těchto kroků navrhla Ukrajina prodloužení lhůty a čtyři kroky byly odloženy. Popis 36 kroků byl mírně pozměněn, vesměs za účelem nápravy administrativních chyb. Dva kroky byly rozděleny každý do dvou, dva kroky byly sloučeny do jednoho a jeden krok týkající se průběžného cíle byl zrušen. Alokace investic byly sníženy tak, aby odrážely zdroje od alternativních dárců na konkrétní investice nebo nižší poptávku, než se původně očekávalo, díky čemuž bylo možné přerozdělit částky na obecnou rozpočtovou podporu. Toto přerozdělení odráží fiskální tlaky způsobené pokračováním války a pomáhá je řešit. V důsledku toho se celkový počet kroků v plánu a počáteční počet reforem a investic nezměnil. Byly navrženy některé změny opatření pro provádění a monitorování plánu a podávání zpráv o něm, aniž by to mělo dopad na počáteční posouzení plánu Komisí.

([1]) Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(6) V souladu s článkem 18 nařízení (EU) 2024/792 posoudila Komise relevantnost, komplexnost a vhodnost navrhovaných změn. Při provádění tohoto posouzení Komise v maximální možné míře jednala ve spolupráci s Ukrajinou. Zejména posoudila, zda navrhované změny představují na potřebách založenou, komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na cíle nástroje pro Ukrajinu, zda přispívají k řešení příslušných výzev identifikovaných v souvislosti s cestou Ukrajiny k přistoupení k EU a zda jsou s jejich řešením v souladu, zda jsou v souladu s obecnými zásadami Nástroje pro Ukrajinu stanovenými v článku 4 nařízení (EU) 2024/792 a zda splňují potřeby Ukrajiny v oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace. Navrhované změny zachovávají ambice plánu přispívat ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, k prosazování právního státu, k sociálním cílům a k genderové rovnosti a posílení postavení žen a dívek. Navrhované změny nemají vliv na stávající opatření na ochranu finančních zájmů Unie. Konečně Komise posoudila, zda byla Nejvyšší rada Ukrajiny řádně konzultována v souladu s ukrajinským vnitrostátním právním rámcem, zda navrhované změny ve vhodných případech zohledňují příspěvky zúčastněných stran a zda zajišťují, aby cíle plánu mohli podpořit jiní dárci.

(7) Komise má za to, že navrhované změny nemají vliv na kladné posouzení plánu uvedené v prováděcím rozhodnutí (EU) 2024/1447, pokud jde o jeho relevantnost, komplexnost a vhodnost. Ve svém posouzení Komise zohlednila zejména kritéria pro posouzení stanovená v čl. 18 odst. 3 písm. a) až l) nařízení (EU) 2024/792.

(8) Podle čl. 20 odst. 3 nařízení (EU) 2024/792 se Komise domnívá, že navrhované změny jsou oprávněné.

(9) Podle článku 7 nařízení (EU) 2024/792 mohou členské státy, třetí země, mezinárodní organizace, mezinárodní finanční instituce nebo jiné zdroje do nástroje pro Ukrajinu, včetně plánu, poskytnout další finanční příspěvky.

(10) Podle článku 7 nařízení (EU) 2024/792 poskytne Švédsko 750 000 000 SEK, což odpovídá přibližně 67 000 000 EUR, jako dodatečný finanční příspěvek do pilíře I Nástroje pro Ukrajinu ve formě nevratné finanční podpory. Tento příspěvek představuje vnější účelově vázané příjmy. Komise odpovídá za správu tohoto příspěvku v souladu s postupy platnými pro výdaje Unie, zejména s postupy podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ([3]) a nařízení (EU) 2024/792.

(11) Finanční příspěvek Švédska by měl být Ukrajině poskytnut s výhradou vstupu v platnost dohody o převodu mezi Švédskem a Komisí a převodu souvisejícího finančního příspěvku. Tento finanční příspěvek je přidělen na sedmou, osmou a devátou čtvrtletní splátku pozměněného plánu a očekává se, že bude vyplacen pod podmínkou uspokojivého splnění příslušných kvalitativních a kvantitativních kroků. Částky sedmé, osmé a deváté splátky plánu budou odpovídajícím způsobem upraveny tak, aby zohledňovaly konečnou částku uvedeného finančního příspěvku vyjádřenou v eurech vyplývající z použití úředního směnného kurzu v době převodu.

(12) Komise se domnívá, že navrhované změny uspokojivě splňují kritéria pro posouzení stanovená v čl. 18 odst. 3 nařízení (EU) 2024/792 a měly by být posouzeny kladně. Posouzení by proto mělo být schváleno a kvalitativní a kvantitativní kroky nezbytné k provádění Plánu pro Ukrajinu ve znění tohoto prováděcího rozhodnutí Rady dodatečné částky, kterou má Unie poskytnout, by měly být stanoveny v tomto rozhodnutí v souladu s článkem 9 nařízení (EU) 2024/792.

(13) Prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 se mění takto:

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„*Článek 1*

Schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu

Posouzení Plánu pro Ukrajinu ve znění prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 (*) Komisí na základě kritérií stanovených v článku 18 nařízení (EU) 2024/792 se schvaluje. Reformy a investiční projekty popsané v pozměněném Plánu pro Ukrajinu, opatření a harmonogram pro monitorování a provádění Plánu pro Ukrajinu, včetně kvalitativních a kvantitativních kroků, a opatření pro poskytnutí plného přístupu k podkladovým dokumentům a údajům Komisi, Evropskému úřadu pro boj proti podvodům, Evropskému účetnímu dvoru a v příslušných případech i Úřadu evropského veřejného žalobce jsou stanoveny v příloze tohoto rozhodnutí.

(*) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 ze dne 17. října 2025, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2157/oj).“;

2) V článku 2 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„4. Ukrajině se podle článku 7 nařízení (EU) 2024/792 poskytne dodatečný finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve částky v eurech odpovídající částce SEK 750 000 000 podle úředního směnného kursu v době převodu příspěvku Švédska do Nástroje pro Ukrajinu.

Tento dodatečný finanční příspěvek je vynakládán podle pravidel a podmínek platných pro částku uvedenou v odstavci 1 tohoto článku.“

3) Příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Lucemburku dne 17. října 2025.

Za Radu

předseda

M. HEUNICKE

PŘÍLOHA

FINANČNÍ PODPORA V RÁMCI PLÁNU PRO UKRAJINU

Splátky uvedené v čl. 19 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) 2024/792 jsou rozloženy níže uvedeným způsobem, přičemž se zohlední rovněž orientační maximální roční částky stanovené v uvedeném nařízení:

První splátka (druhé čtvrtletí roku 2024)

Celková částka: 4 365 691 244 EUR

Nevratná podpora: 1 500 000 000 EUR

Úvěry: 2 865 691 244 EUR

Celkový počet kroků: 9

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
2.2	C2.R1 Lepší řízení příjmů	Přijetí strategického plánu digitalizace státní celní správy
2.3	C2.R2 Lepší řízení veřejných financí	Schválení rozpočtového prohlášení na období 2025–2027
2.7	C2.R4 Lepší řízení veřejných investic	Přijetí akčního plánu pro provádění plánu reformy řízení veřejných investic
4.2	C4.R1 Rozvoj institucionální kapacity protikorupční infrastruktury	Jmenování nového ředitele Národní agentury pro prevenci korupce
6.2	C6.R2 Lepší správa a řízení státních podniků	Vstup v platnost právních předpisů o správě a řízení státních podniků
8.3	C8.R2 Reforma Úřadu pro hospodářskou bezpečnost Ukrajiny	Vstup v platnost zákona o revizi právního základu Úřadu pro hospodářskou bezpečnost Ukrajiny.
10.1	C10.R1 Integrované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu	Přijetí integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu
10.15	C10.R7 Zvýšení energetické účinnosti veřejných budov a zlepšení zadávacích řízení	Přijetí strategie pro tepelnou modernizaci budov do roku 2050 a akčního plánu
12.8	C12.R6 Odminování pevninských a vodních ploch	Přijetí strategického dokumentu o boji proti minám na období do roku 2033

Druhá splátka (třetí čtvrtletí roku 2024)

Celková částka: 4 248 847 926 EUR

Nevratná podpora: 1 500 000 000 EUR

Úvěry: 2 748 847 926 EUR

Celkový počet kroků: 9

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
4.1	C4.R1 Rozvoj institucionální kapacity protikorupční infrastruktury	Navýšení počtu pracovníků specializovaného protikorupčního státního zastupitelství
4.4	C4.R2 Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci	Vstup v platnost novelizovaného trestního zákoníku a trestního řádu
4.6	C4.R2 Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci	Přijetí akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025
7.6	C7.R6 Lepší fungování trhu práce	Přijetí strategie demografického rozvoje na období do roku 2040
8.1	C8.R1 Lepší regulační prostředí	Přijetí akčního plánu deregulace
9.5	C9.R3 Vypracování a provádění regionální politiky	Přijetí usnesení o změně státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027
10.8	C10.R3 Reforma trhu s elektřinou	Vstup v platnost sekundárních právních předpisů k nařízení o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (REMIT)
15.1	C15. R1 Prevence, snižování a kontrola průmyslového znečištění	Vstup v platnost právních předpisů týkajících se prevence, snižování a kontroly průmyslového znečištění s částečným uplatňováním ustanovení
15.10	C15.R6 Posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategické posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)	Vypracování koncepčního dokumentu vymezujícího oblast působnosti odchylek od pravidel posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategického posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)

Třetí splátka (čtvrté čtvrtletí roku 2024)

Celková částka: 3 717 741 935 EUR

Nevratná podpora: EUR 400 000 000

Úvěry: 3 317 741 935 EUR

Celkový počet kroků: 13

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
2.1	C2.R1 Lepší řízení příjmů	Přijetí strategického plánu digitalizace státní daňové správy
3.6	C3.R2 Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zlepší režim ochrany proti platební neschopnosti

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
6.1	C6.R1 Přijetí politiky v oblasti státního vlastnictví	Přijetí politiky v oblasti státního vlastnictví a klasifikace státních podniků
7.5	C7.R5 Zlepšení sociální infrastruktury a deinstitucionalizace	Přijetí strategie reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizace péče o osoby se zdravotním postižením a seniory a strategie zajištění práva každého dítěte na Ukrajině vyrůstat v rodinném prostředí na období 2024–2028
8.7	C8.R5 Harmonizace právních předpisů a norem s EU	Přijetí usnesení o pokračování opatření dozoru nad trhem a kontrol nepotravinářských výrobků, včetně kontrol bezpečnosti výrobků
9.6	C9.R3 Vypracování a provádění regionální politiky	Přijetí usnesení pro rozvoj územního plánování na místní úrovni
10.2	C10.R2 Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému	Zavedení tržního rámce pro energii z obnovitelných zdrojů
10.10	C10.R5 Zajištění nezávislosti Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb	Vstup v platnost právních předpisů, které zajistí nezávislost Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb
11.1	C11.R1 Komplexní plánování odvětví dopravy	Přijetí revidované národní dopravní strategie Ukrajiny do roku 2030
11.2	C11.R2 Rozvoj potenciálu ukrajinské exportní logistiky	Přijetí strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030
12.1	C12.R1 Uvedení institucionálního rámce pro zemědělství a rozvoj venkova do souladu s politikou EU	Přijetí strategie pro zemědělství a rozvoj venkova do roku 2030
12.5	C12.R4 Zlepšení úředního veřejného elektronického registru zemědělských podniků	Vstup v platnost právních předpisů o státním agrárním registru
13.1	C13.R1 Posílení strategického plánování a zajištění optimálního rámce pro strategické investory	Vstup v platnost právních předpisů o revizi národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny do roku 2030

Čtvrtá splátka (první čtvrtletí roku 2025)

Celková částka: 4 779 953 917 EUR

Nevratná podpora: EUR 500 000 000

Úvěry: 4 279 953 917 EUR

Celkový počet kroků: 16

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
1.1	C1.R1 Reforma odměňování ve státní správě	Vstup v platnost legislativních změn reformy odměňování ve státní správě
4.3	C4. R1 Rozvoj institucionální kapacity protikorupční infrastruktury	Navýšení počtu pracovníků Vrchního protikorupčního soudu
4.7	C4.R2 Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci	Vstup v platnost zákona o reformě Agentury pro vymáhání a správu majetku
6.6	C6.R3 Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, ve státních podnicích	Přijetí plánu na oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby
7.2	C7.R2 Zlepšení předškolního vzdělávání	Vstup v platnost právních předpisů o předškolním vzdělávání
7.11	C7.R9 Zlepšení kulturního rozvoje	Přijetí strategie rozvoje ukrajinské kultury
9.1	C9.R1 Pokračování v decentralizaci	Vstup v platnost právních předpisů o reformě územní organizace výkonných orgánů na Ukrajině s odloženou účinností
9.4	C9.R2 Větší zapojení občanů do rozhodovacího procesu na místní úrovni	Vstup v platnost právních předpisů pro veřejné konzultace o veřejné politice s odloženou použitelností
12.3	C12.R2 Zajištění funkčního trhu s půdou	Zřízení automatizovaného systému pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě
12.7	C12.R5 Dlouhodobý rozvoj zavlažovacího systému s cílem zvýšit odolnost odvětví vůči klimatu	Přijetí dlouhodobého plánu zavlažovacího systému
13.5	C13.R2 Zlepšení správních postupů	Zřízení modernizovaného elektronického kabinetu uživatelů půdního podloží
14.1	C14.R1 Bezpečná a účinná digitální infrastruktura	Přijetí revidovaného plánu přidělování a využívání rádiového spektra na Ukrajině

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
14.2	C14.R1 Bezpečná a účinná digitální infrastruktura	Vstup v platnost právních předpisů o posílení kybernetické bezpečnosti státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury
14.3	C14.R2 Digitalizace veřejných služeb	Přijetí akčního plánu digitalizace veřejných služeb do roku 2026
15.2	C15.R2 Politika v oblasti klimatu	Vstup v platnost právních předpisů o státní politice v oblasti klimatu
15.5	C15.R3 Tržní mechanismy stanovování cen uhlíku	Přijetí akčního plánu pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů

Pátá splátka (druhé čtvrtletí roku 2025)

Celková částka: 2 124 423 963 EUR

Nevratná podpora: EUR 300 000 000

Úvěry: 1 824 423 963 EUR

Celkový počet kroků: 11

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
3.5	C3.R1 Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Vstup v platnost právních předpisů revidujících prohlášení o bezúhonnosti soudců a postup jejich ověřování
3.8	C3.R2 Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Vstup v platnost zákona o výkonu soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých a nepeněžitých závazků a pokračující digitalizace exekučního řízení.
5.4	C5.R3 Lepší řešení úvěrů se selháním	Přijetí strategie pro řešení úvěrů se selháním
7.1	C7.R1 Zlepšení odborného vzdělávání	Vstup v platnost právních předpisů o odborném vzdělávání
7.10	C7.R8 Lepší sociální zabezpečení	Přijetí usnesení o zadávání veřejných zakázek na sociální služby
8.4	C8.R3 Přístup k financím a trhům	Přijetí strategie pro malé a střední podniky (MSP) a akčního plánu pro její provádění
9.2	C9.R1 Pokračování v decentralizaci	Schválení a zveřejnění studie o nezbytných opatřeních k udělení právní subjektivity obcím na internetových stránkách ukrajinského ministerstva pro regionální rozvoj a výstavbu
10.4	C10.R2 Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému	Přijetí plánu postupu oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
13.3	C13.R2 Zlepšení správních postupů	Zveřejnění seznamu investičních projektů pro těžbu kritických surovin
13.4	C13. R2 Zlepšení správních postupů	Zahájení mezinárodních nabídkových řízení v rámci dohody o sdílení produktů, které zajistí jejich transparentnost
15.6	C15.R3 Tržní mechanismy stanovování cen uhlíku	Obnovení povinného systému monitorování, vykazování a ověřování

Šestá splátka (třetí čtvrtletí roku 2025)

Celková částka: 2 655 529 954 EUR

Nevratná podpora: EUR 300 000 000

Úvěry: 2 355 529 954 EUR

Celkový počet kroků: 10

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
2.8	C2.R4 Lepší řízení veřejných investic	Vytvoření a zavedení digitálního nástroje pro správu obnovy Ukrajiny
3.1	C3.R1 Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Obsazení alespoň 20 % volných pracovních míst v soudnictví
3.2	C3.R1 Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Vstup v platnost zákona, kterým se zřizuje nový soud pro projednávání správních věcí
5.2	C5.R2 Omezení státního vlastnictví v bankovním sektoru	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se stanoví zásady prodeje bank ve vlastnictví státu
8.8	C8.R5 Harmonizace právních předpisů a norem s EU	Přijetí harmonizovaných norem pro tři skupiny průmyslových výrobků
10.5	C10.R3 Reforma trhu s elektřinou	Přijetí zákona o provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie ve vnitrostátním právu
12.4	C12.R3 Zlepšení institucionálního a administrativního uspořádání pro řízení investičních programů	Vstup v platnost právních předpisů o veřejné podpoře zemědělství Ukrajiny
13.2	C13.R1 Posílení strategického plánování a zajištění optimálního rámce pro strategické investory	Zveřejnění zprávy o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny
15.4	C.15.R2 Politika v oblasti klimatu	Přijetí druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě
15.9	C15.R5 Zlepšení oběhového hospodářství	Přijetí národního plánu pro nakládání s odpady do roku 2033

Sedmá splátka (čtvrté čtvrtletí roku 2025)

Celková částka: 2 944 082 949 EUR ([1])

Nevratná podpora: 173 000 000 EUR

Úvěry: 2 771 082 949 EUR

Celkový počet kroků: 20

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
1.2	C1.R2 Přijímání a výběr zaměstnanců do státní služby na základě zásluh	Vstup v platnost legislativních změn, které mají zlepšit postup pro přijímání do státní služby a výkon a ukončení státní služby
2.6	C2.R3 Lepší řízení veřejného dluhu	Přijetí střednědobé strategie řízení státního dluhu
2.9	C2.R5 Zlepšení systému auditu a finanční kontroly	Přijetí změn příslušných právních předpisů o státní finanční kontrole
3.3	C3.R1 Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Urovnání / vydání rozhodnutí ve 20 % starých kárných věcí, které nebyly do konce roku 2023 projednány
3.4	C3.R2 Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Dokončení hodnocení kvalifikace (prověrek) u 50 % soudců, kteří jím museli ke dni 30. září 2016 projít
3.9	C3.R2 Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Je v provozu systém sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí
4.8	C4.R3 Opatření pro boj proti praní peněz	Provedení dalšího vnitrostátního posouzení rizik
5.6	C5.R4 Zlepšení kapacity úřadu pro dohled nad finančními službami	Vstup v platnost zákona o zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami
6.7	C6.R3 Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, u závazků veřejné služby	Vstup v platnost právních předpisů o oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby

([1]) Příspěvek Švédského království, který má být v roce 2025 získán jako vnější účelově vázané příjmy, činí celkem 750 milionů švédských korun (SEK), což představuje přibližně 67 milionů EUR (přesná částka bude vypočtena na základě oficiálního směnného kurzu platného v době převodu příspěvku). Tento příspěvek je určen na spolufinancování této splátky ve formě nevratné finanční podpory ve výši 258 milionů švédských korun (SEK), což představuje přibližně 23 milionů EUR, s výhradou uspokojivého splnění příslušných kroků.

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
6.9	C6.R4 Zlepšený rámec pro kontrolu státní podpory	Vstup v platnost aktualizovaných právních předpisů o státní podpoře a obnovení uplatňování kontroly státní podpory v plném rozsahu
7.8	C7.R7 Zajištění přístupu osob v nouzi k bydlení	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se stanoví základní zásady politiky bydlení
8.2	C8.R1 Lepší regulační prostředí	Vstup v platnost právních předpisů v souladu s akčním plánem deregulace v konkrétních odvětvích
10.3	C10.R2 Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zlepšují povolovací postupy pro investice do obnovitelných zdrojů energie
10.7	C10.R3 Reforma trhu s elektřinou	Jmenování nového organizátora trhu s elektřinou
10.11	C10.R5 Zajištění nezávislosti Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb	Vstup v platnost změn ukrajinského zákona „o Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb“
10.13	C10.R6 Zvýšení účinnosti dálkového vytápění	Přijetí státního cíleného hospodářského programu energetické modernizace podniků vyrábějících teplo na období do roku 2030
10.14	C10.R6 Zvýšení účinnosti dálkového vytápění	Vstup v platnost právních předpisů na podporu rozvoje účinného a udržitelnějšího dálkového vytápění
11.3	C11.R3 Liberalizace v odvětví železniční dopravy	Vstup v platnost zákona o bezpečnosti provozu a interoperabilitě železniční dopravy Ukrajiny s použitelností do tří let od jeho přijetí
13.6	C13.R3 Využití moderních těžebních technologií a začlenění Ukrajiny do moderních zpracovatelských hodnotových řetězců	Zveřejnění studie o právních předpisech týkajících se podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech
15.3	C15.R2 Politika v oblasti klimatu	Přijetí usnesení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy

Osmá splátka (první čtvrtletí roku 2026)

Celková částka: 1 880 870 968 EUR ([2])

Nevratná podpora: 147 000 000 EUR

Úvěry: 1 733 870 968 EUR

Celkový počet kroků: 8

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
1.5	C1.R3 Digitalizace státní správy a řízení lidských zdrojů	Informační systém pro řízení lidských zdrojů (HRMIS) je v provozu
3.7	C3.R2 Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Vstup v platnost právních předpisů o zjednodušeném insolvenčním řízení pro mikropodniky a malé a střední podniky
3.12	C3.R4 Reforma státního zastupitelství	Vstup v platnost právních předpisů umožňujících transparentní výběr státních zástupců na řídící úrovni založený na zásluhách
5.1	C5.R1 Posouzení bankovního sektoru	Zveřejněné posouzení odolnosti v oblasti bankovnictví
8.5	C8.R3 Přístup k financím a trhům	Vstup v platnost právních předpisů o zjednodušení připojení nemovitého majetku ke vnějším inženýrským sítím a zlepšení regulace v oblasti potrubní dopravy
9.3	C9.R1 Pokračování v decentralizaci	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zajistí lepší rozdělení pravomocí mezi místní samosprávy a výkonné orgány
12.6	C12.R4 Zlepšení úředního veřejného elektronického registru zemědělských podniků	Zveřejnění zprávy o provádění státní podpory prostřednictvím veřejného zemědělského registru
15.8	C15.R5 Zlepšení oběhového hospodářství	Přijetí strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a jejího akčního plánu

([2]) Příspěvek Švédského království, který má být v roce 2025 získán jako vnější účelově vázané příjmy, činí celkem 750 milionů švédských korun (SEK), což představuje přibližně 67 milionů EUR (přesná částka bude vypočtena na základě oficiálního směnného kurzu platného v době převodu příspěvku). Tento příspěvek je určen na spolufinancování této splátky ve formě nevratné finanční podpory ve výši 246 milionů švédských korun (SEK), což představuje přibližně 22 milionů EUR, s výhradou uspokojivého splnění příslušných kroků.

Devátá splátka (druhé čtvrtletí roku 2026)

Celková částka: 2 411 976 959 EUR ([3])

Nevratná podpora: 172 000 000 EUR

Úvěry: 2 239 976 959 EUR

Celkový počet kroků: 16

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
1.4	C1.R3 Digitalizace státní správy a řízení lidských zdrojů	Modernizace jednotného státního internetového portálu elektronických služeb
3.10	C3.R2 Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Je v provozu modernizovaný informační systém pro výkon soudních rozhodnutí
4.5	C4.R2 Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci	Přijetí nové protikorupční strategie a státního protikorupčního programu na období po roce 2025
5.5	C5.R3 Lepší řešení úvěrů se selháním	Vstup v platnost právních aktů ke zlepšení řešení úvěrů se selháním
5.3	C5.R2 Omezení státního vlastnictví v bankovním sektoru	Přijetí strategie postupného omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru
6.3	C6.R2 Lepší správa a řízení státních podniků	Jmenování dozorčích rad státních podniků s většinovým podílem nezávislých členů
7.7	C7.R6 Lepší fungování trhu práce	Přijetí strategie zaměstnanosti obyvatelstva
7.12	C7.I1 Investice do vzdělávání	Investice ve výši alespoň 300 milionů EUR do vzdělávání
7.14	C7.I2 Investice do zdravotní péče	Investice ve výši alespoň 200 milionů EUR do zdravotnictví
7.18	C7 I5 Investice do zajištění bydlení pro zranitelné skupiny obyvatelstva	Investice ve výši nejméně 200 milionů EUR do zajištění bydlení pro veterány se zdravotním postižením skupin I–II, rodinné příslušníky zemřelých veteránů a vnitřně vysídlené osoby
9.7	C9.I1 Investice do obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni	Přidělení nejméně 5 % celkové nevratné finanční podpory na pokrytí potřeb obnovy, rekonstrukce a modernizace orgánů na nižší než celostátní úrovni
10.6	C10.R3 Reforma trhu s elektřinou	Vstup v platnost právních předpisů o změně podmínek zdanění účastníků trhu s elektřinou

([3]) Příspěvek Švédského království, který má být v roce 2025 získán jako vnější účelově vázané příjmy, činí celkem 750 milionů švédských korun (SEK), což představuje přibližně 67 milionů EUR (přesná částka bude vypočtena na základě oficiálního směnného kurzu platného v době převodu příspěvku). Tento příspěvek je určen na spolufinancování této splátky ve formě nevratné finanční podpory ve výši 246 milionů švédských korun (SEK), což představuje přibližně 22 milionů EUR, s výhradou uspokojivého splnění příslušných kroků.

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
10.9	C10.R4 Liberalizace cen elektřiny a zemního plynu	Přijetí plánu postupné liberalizace trhu s plynem a elektřinou, který bude realizován po skončení stanného práva
12.9	C12.I1 Investice do odminování	Investice ve výši nejméně 30 milionů EUR do odminování zemědělské půdy
14.4	C14.R2 Digitalizace veřejných služeb	Vstup v platnost právního aktu o fungování integrovaného systému elektronické identifikace v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183
15.7	C15.R4 Obnova a ochrana přírodních zdrojů	Vstup v platnost zákona o omezení odlesňování a znehodnocování lesů

Desátá splátka (třetí čtvrtletí roku 2026)

Celková částka: EUR 531 105 991

Nevratná podpora: EUR 75 000 000

Úvěry: EUR 456 105 991

Celkový počet kroků: 5

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
1.3	C1.R2 Přijímání a výběr zaměstnanců do státní služby na základě zásluh	Postupné obnovení přijímání zaměstnanců do státní služby na základě zásluh
3.13	C3.R4 Reforma státního zastupitelství	Vstup v platnost právních předpisů, které zlepšují kárný systém pro státní zástupce a zvyšují kapacitu Kvalifikační a kárné komise státních zástupců
6.4	C6.R2 Lepší správa a řízení státních podniků	Korporatizace klíčových státních podniků
7.4	C7.R4 Přechod z vojenské služby do civilního života	Vstup v platnost právních předpisů k zavedení systému přechodu z vojenské služby do civilního života
10.16	C10.R7 Zvýšení energetické účinnosti veřejných budov a zlepšení zadávacích řízení	Přijetí právních aktů, jimiž se stanoví minimální úrovně energetické účinnosti budov

Jedenáctá splátka (čtvrté čtvrtletí roku 2026)

Celková částka: EUR 531 105 991

Nevratná podpora: EUR 100 000 000

Úvěry: EUR 431 105 991

Celkový počet kroků: 9

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
2.4	C2.R2 Lepší řízení veřejných financí	Provedení revize výdajů ze státního rozpočtu
2.5	C2.R2 Lepší řízení veřejných financí	Vstup v platnost zákona o změnách ukrajinského rozpočtového zákona, který definuje postup řízení fiskálních rizik místních rozpočtů
3.15	C3.R1 Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Funguje nový soud, který projednává správní věci
3.14	C3.R4 Reforma státního zastupitelství	Je v provozu systém elektronické správy případů v trestním soudnictví
7.9	C7.R7 Zajištění přístupu osob v nouzi k bydlení	Vstup v platnost právních předpisů o Fondu sociálního bydlení
7.3	C7.R3 Zlepšení systému rehabilitace osob se zdravotním postižením	Vstup v platnost právních předpisů o rehabilitaci osob se zdravotním postižením
10.12	C10.R6 Zvýšení účinnosti dálkového vytápění	Zrušení moratoria na zvyšování poplatků za teplo a teplou vodu
11.8	C11 R3 Liberalizace v odvětví železniční dopravy	Vstup v platnost zákona o trhu železniční dopravy s postupným uplatňováním ustanovení
11.5	C11.R4 Zlepšení lodní dopravy a přístavních služeb	Vstup v platnost právních předpisů o obchodní lodní dopravě a lodní dopravě na vnitrozemských vodních cestách

Dvanáctá splátka (první čtvrtletí roku 2027)

Celková částka: EUR 318 663 594

Nevratná podpora: EUR 70 000 000

Úvěry: EUR 248 663 594

Celkový počet kroků: 2

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
11.6	C11.R4 Zlepšení lodní dopravy a přístavních služeb	Přezkum a změna stávajících vnitrostátních právních předpisů v souladu se zásadami nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/352 ze dne 15. února 2017, kterým se zřizuje rámec pro poskytování přístavních služeb a stanoví společná pravidla pro finanční transparentnost přístavů
12.2	C12. R1 Uvedení institucionálního rámce pro zemědělství a rozvoj venkova do souladu s politikou EU	Zřízení systému Datové sítě pro udržitelnost zemědělských podniků (FSDN)

Třináctá splátka (druhé čtvrtletí roku 2027)

Celková částka: EUR 212 442 396

Nevratná podpora: EUR 50 000 000

Úvěry: EUR 162 442 396

Celkový počet kroků: 2

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
4.9	C4.R3 Opatření pro boj proti praní peněz	Vstup v platnost právních předpisů týkajících se registru bankovních účtů fyzických osob a schránek pro osobní bankovní vklady a registru bankovních účtů právnických osob
4.10	C4.R3 Opatření pro boj proti praní peněz	Je v provozu nezbytný software a hardware pro registr bankovních účtů fyzických osob a schránek pro osobní bankovní vklady a registr bankovních účtů právnických osob.

Čtrnáctá splátka (třetí čtvrtletí roku 2027)

Celková částka: EUR 212 442 396

Nevratná podpora: EUR 50 000 000

Úvěry: EUR 162 442 396

Celkový počet kroků: 2

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
6.8	C6.R3 Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, ve státních podnicích	Předložení zprávy o auditu potvrzující oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby
8.6	C8.R4 Zlepšení zadávání veřejných zakázek	Vstup v platnost právních předpisů o harmonizaci právních předpisů v oblasti zadávání veřejných zakázek s *acquis* EU.

Patnáctá splátka (čtvrté čtvrtletí roku 2027)

Celková částka: 1 402 119 817 EUR

Nevratná podpora: 0 EUR

Úvěry: 1 402 119 817 EUR

Celkový počet kroků: 14

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
3.11	C3.R3 Digitalizace soudnictví	Zavedení řešení pomocí informačních technologií v soudnictví
6.5	C6.R2 Lepší správa a řízení státních podniků	Předložení zprávy prokazující, že zásady správy a řízení společnosti jsou řádně dodržovány
7.13	C7.I1 Investice do vzdělávání	Investice ve výši alespoň 650 milionů EUR do vzdělávání
7.15	C7.I2 Investice do zdravotní péče	Investice ve výši alespoň 400 milionů EUR do zdravotnictví
7.16	C7.I3 Investice do sociální infrastruktury	Investice ve výši alespoň 350 milionů EUR do sociální infrastruktury
7.17	C7.I4 Investice do náhrad za poškozené nebo zničené bydlení	Investice ve výši nejméně 600 milionů EUR do finanční kompenzace za poškozené bydlení
7.19	C7.I5 Investice do zajištění bydlení pro zranitelné skupiny obyvatelstva	Investice ve výši nejméně 450 milionů EUR do zajištění bydlení pro veterány se zdravotním postižením skupin I–II, rodinné příslušníky zemřelých veteránů a vnitřně vysídlené osoby
8.9	C8.R6 Řešení opožděných plateb	Vstup v platnost právních předpisů o boji proti opožděným platbám
8.10	C8.I1 Investice do finanční podpory mikropodniků a malých a středních podniků	Investice ve výši nejméně 450 milionů EUR do finanční podpory mikropodniků a malých a středních podniků a malých a středních zpracovatelských podniků
9.8	C9.I1 Investice do obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni	Přidělení nejméně 20 % celkové nevratné finanční podpory na pokrytí potřeb obnovy, rekonstrukce a modernizace orgánů na nižší než celostátní úrovni
10.17	C10.I1 Investice do energetické infrastruktury	Investice do energetické infrastruktury ve výši nejméně 550 milionů EUR

Pořadové číslo	Reforma/Investice	Název kroku
11.4	C11.R3 Liberalizace v odvětví železniční dopravy	Přijetí prováděcích předpisů k provedení právních předpisů o železniční dopravě
11.7	C11.I1 Investice do dopravní infrastruktury	Investice do dopravní infrastruktury ve výši nejméně 350 milionů EUR
12.10	C12.I1 Investice do odminování	Investice ve výši nejméně 100 milionů EUR do odminování zemědělské půdy

C.1. **REFORMA VEŘEJNÉ SPRÁVY**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je posílit kapacitu a efektivitu ukrajinské veřejné správy a postupně sladit pravidla, normy, politiky a postupy v oblasti veřejné správy s *acquis*, politikami a postupy EU. Konkrétně se tato kapitola zaměřuje na revizi systému odměňování ve státní správě, posílení přijímání a výběru zaměstnanců do státní služby na základě zásluh a na digitalizaci systémů státní správy a řízení lidských zdrojů.

Reforma 1. Reforma odměňování ve státní správě

Cílem této reformy je zavést transparentní, spravedlivý a předvídatelný systém odměňování pracovníků v souladu s příslušnými zásadami OECD/SIGMA pro veřejnou správu ([4]).

Reforma sestává z jednoho kroku. To znamená, že vstoupí v platnost nové právní předpisy zavádějící nový systém odměňování založený na funkčním zařazení pracovních míst, jasné rozdělení mezd na pevné a pohyblivé složky a snížení příplatku za služební nadřízenost z 50 % na 30 %.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2025.

Reforma 2. Přijímání a výběr zaměstnanců do státní služby na základě zásluh

Cílem této reformy je zavést postup přijímání a výběru úředníků založený na zásluhách, aby byla zajištěna důvěra veřejnosti a do státní správy byli přilákáni zaměstnanci na vysoké profesionální úrovni.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé to znamená, že vstoupí v platnost právní předpisy, které zlepší postup pro přijímání do státní služby a výkon a ukončení státní služby. Za druhé se jedná o postupné obnovení výběru pracovníků na volná pracovní místa pro úředníky kategorií A, B a C na základě zásluh.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2026.

Reforma 3. Digitalizace státní správy a řízení lidských zdrojů

Tato reforma je zaměřena na digitalizaci funkcí řízení lidských zdrojů ve státní správě se zaměřením na informační systém pro řízení lidských zdrojů (HRMIS) a jednotný státní internetový portál elektronických služeb.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, informační systém pro řízení lidských zdrojů (HRMIS) musí být funkční a používán na všech ministerstvech a ve všech fungujících/působících ostatních ústředních výkonných orgánech a jejich územních orgánech. Za druhé, jednotný státní internetový portál elektronických služeb bude modernizován.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

([4]) OECD (2023), Zásady veřejné správy, OECD, Paříž, https://www.sigmaweb.org/publications/Principles-of-Public-Administration-2023.pdf.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
1.1	Reforma 1. Reforma odměňování ve státní správě	Vstup v platnost legislativních změn reformy odměňování ve státní správě	Q1	2025	Vstup v platnost právních předpisů (včetně přijetí nezbytných sekundárních právních a normativních aktů), které jsou v souladu s příslušnými zásadami pro veřejnou správu OECD SIGMA. Právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — zavedení odměňování na základě funkčního zařazení pracovních míst, — jasné rozdělení mzdy na pevnou neboli zaručenou (ne méně než 70 % ročně) a pohyblivou (ne více než 30 % ročně) část, — snížení příplatku za služební nadřízenost z 50 % na 30 %.
1.2	Reforma 2. Přijímání a výběr zaměstnanců do státní služby na základě zásluh	Vstup v platnost legislativních změn, které mají zlepšit postup pro přijímání do státní služby a výkon a ukončení státní služby	Q4	2025	Vstup v platnost právních předpisů (včetně přijetí nezbytných sekundárních právních a normativních aktů), které zlepší postup pro přijímání do státní služby a výkon a ukončení státní služby. Právní předpisy jsou v souladu s příslušnými zásadami OECD/SIGMA pro veřejnou správu týkajícími se přijímání na základě zásluh. Ustanovení týkající se obnovení výběru na základě zásluh na všechna místa úředníků na území kontrolovaném Ukrajinou, kde neprobíhají žádné nepřátelské akce, vstupují v platnost s použitelností ode dne 1. června 2026 (v souladu s požadavky kroku 1.3).
1.3	Reforma 2. Přijímání a výběr zaměstnanců do státní služby na základě zásluh	Postupné obnovení přijímání zaměstnanců do státní služby na základě zásluh	Q3	2026	Obnovení výběru pracovníků na volná pracovní místa v případě všech úředníků na základě zásluh bude prováděno postupně ve třech fázích: 1) v případě pracovních pozic úředníků kategorie „A“; 2) v případě pracovních pozic úředníků kategorie „B“ (na území ovládaném Ukrajinou, kde neprobíhají válečné operace); 3) v případě pracovních pozic úředníků kategorie „C“ (na území ovládaném Ukrajinou, kde neprobíhají válečné operace).

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
1.4	Reforma 3. Digitalizace státní správy a řízení lidských zdrojů	Modernizace jednotného státního internetového portálu elektronických služeb	Q2	2026	Jednotný státní internetový portál elektronických služeb je modernizován. Funkce pro zveřejňování volných pracovních míst a podávání přihlášek byla plně zavedena a funguje v plném rozsahu.
1.5	Reforma 3. Digitalizace státní správy a řízení lidských zdrojů	Informační systém pro řízení lidských zdrojů (HRMIS) je v provozu	Q1	2026	Informační systém pro řízení lidských zdrojů (HRMIS) je v provozu a je používán na všech ministerstvech a ve všech fungujících/působících ostatních ústředních výkonných orgánech a jejich územních orgánech.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj

C.2. **ŘÍZENÍ VEŘEJNÝCH FINANCÍ**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je zvýšit makroekonomickou a finanční odolnost Ukrajiny, zajistit efektivní využívání veřejných finančních prostředků, zajistit soulad s normami EU a podpořit udržitelný růst.

Reforma 1. Lepší řízení příjmů

Cílem této reformy je zlepšit mobilizaci domácích příjmů prostřednictvím zajištění větší efektivity daňové a celní správy.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijat dlouhodobý národní strategický plán digitálního rozvoje, digitální transformace a digitalizace státní celní správy. Za druhé, bude přijat strategický plán digitálního rozvoje, digitální transformace a digitalizace státní daňové správy Ukrajiny.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2024.

Reforma 2. Lepší řízení veřejných financí

Cílem této reformy je vytvořit efektivní systém řízení veřejných financí a zajistit finanční stabilitu státu.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, bude schváleno rozpočtové prohlášení na období 2025–2027, aby se obnovilo střednědobé rozpočtové plánování a aby se zajistila předvídatelnost rozpočtové politiky. Za druhé, reforma zavede každoroční přezkumy výdajů ze státního rozpočtu s přihlédnutím k postupům OECD v prioritních oblastech, včetně sociální ochrany, vzdělávání, zdravotní péče, energetiky a podpory podnikání. Za třetí, vstoupí v platnost zákon, kterým se mění rozpočtový zákon Ukrajiny a kterým se stanoví postup řízení fiskálních rizik místních rozpočtů.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 3. Lepší řízení veřejného dluhu

Cílem této reformy je zvýšit transparentnost politiky řízení státního dluhu a efektivitu řízení státního dluhu.

Reforma navrhuje jeden krok, a to přijetí střednědobé strategie řízení státního dluhu na období 2026–2028. Tato strategie zahrnuje analýzu stávající struktury a trendů veřejného dluhu, stanovení cílů pro zajištění udržitelnosti dluhu a vypracování opatření pro domácí trh se státními dluhopisy.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

Reforma 4. Lepší řízení veřejných investic

Cílem této reformy je posílit institucionální rámec pro řízení veřejných investic na Ukrajině, stanovit role a povinnosti účastníků ve všech fázích cyklu investičních projektů, strategické priority, transparentnost a digitální rámec pro monitorování projektů.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijat akční plán k provedení plánu na zlepšení řízení veřejných investic. Za druhé, reforma zahrnuje vytvoření a provádění digitálního nástroje pro správu obnovy Ukrajiny.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2025.

Reforma 5. Lepší systémy auditu

Cílem této reformy je zlepšit systém auditu a finanční kontroly, zejména zajistit vysokou úroveň ochrany finančních zájmů Evropské unie, pokud jde o finanční prostředky využívané v rámci pilíře I Nástroje pro Ukrajinu v souladu s článkem 35 nařízení (EU) 2024/792.

Reforma sestává z jednoho kroku. Jedná se o přijetí, případně vstup v platnost změn usnesení nebo jiných právních předpisů týkajících se státní finanční kontroly, které umožní, aby Státní kontrolní služba zajistila, že je instituce vybavena nezbytnými nástroji k zajištění vysoké úrovně ochrany finančních zájmů Evropské unie, zejména u finančních prostředků využívaných v rámci pilíře I Nástroje pro Ukrajinu.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
2.1	Reforma 1. Lepší řízení příjmů	Přijetí strategického plánu digitalizace státní daňové správy	Q4	2024	Přijetí strategického plánu digitálního rozvoje, digitální transformace a digitalizace státní daňové správy Ukrajiny v souladu s doporučeními Národní strategie příjmů na období 2024–2030.
2.2	Reforma 1. Lepší řízení příjmů	Přijetí plánu digitalizace státní celní správy	Q2	2024	Přijetí dlouhodobého národního strategického plánu digitálního rozvoje, digitální transformace a digitalizace státní celní správy.
2.3	Reforma 2. Lepší řízení veřejných financí	Schválení rozpočtového prohlášení na období 2025–2027	Q2	2024	Je schváleno rozpočtové prohlášení na období 2025–2027 a předloženo parlamentu. Prohlášení se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — klíčové makroekonomické prognózy hospodářského a sociálního vývoje země, — klíčové rozpočtové ukazatele (příjmy, výdaje, rozpočtový deficit, veřejný dluh), — priority veřejné politiky podle oblastí a výdajové stropy pro každou klíčovou výdajovou jednotku, — vztahy mezi státním rozpočtem a místními rozpočty, včetně nezbytných pokynů pro vypracování střednědobých výhledů místních rozpočtů, — posouzení fiskálních rizik.
2.4	Reforma 2. Lepší řízení veřejných financí	Provedení revize výdajů ze státního rozpočtu	Q4	2026	Přezkumy výdajů ze státního rozpočtu se provádějí každoročně na základě rozhodnutí vlády a metodiky zohledňující osvědčené postupy OECD, a to zejména v prioritních oblastech, jako je sociální ochrana, vzdělávání, zdravotní péče, energetika a podpora podnikání.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
2.5	Reforma 2. Lepší řízení veřejných financí	Vstup v platnost zákona o změnách ukrajinského rozpočtového zákona, který definuje postup řízení fiskálních rizik místních rozpočtů	Q4	2026	Vstup v platnost zákona o změnách ukrajinského rozpočtového zákona, který definuje postup řízení fiskálních rizik místních rozpočtů. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — určení subjektů odpovědných za řízení fiskálních rizik místních rozpočtů, — stanovení postupů spolupráce mezi různými subjekty odpovědnými za řízení fiskálních rizik místních rozpočtů, — vymezení metodických rámců pro řízení fiskálních rizik místních rozpočtů.
2.6	Reforma 3. Lepší řízení veřejného dluhu	Přijetí střednědobé strategie řízení státního dluhu	Q4	2025	Přijetí střednědobé strategie řízení státního dluhu na období 2026–2028. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — analýza současné struktury a trendů veřejného dluhu, — cíle k zajištění udržitelnosti dluhu, — opatření pro rozvoj domácího trhu se státními dluhopisy.
2.7	Reforma 4. Lepší řízení veřejných investic	Přijetí akčního plánu pro provádění plánu reformy řízení veřejných investic	Q2	2024	Přijetí akčního plánu pro provádění plánu reformy řízení veřejných investic. Akční plán se zaměřuje na tyto hlavní oblasti a zahrnuje jejich návaznost a časový rámec: — zavedení strategického plánování veřejných investic s přímou vazbou na rozpočtové plánování, — vymezení rolí všech účastníků ve všech fázích cyklu investičních projektů, — uplatňování jednotných přístupů k výběru, hodnocení a monitorování investičních projektů bez ohledu na zdroje financování (rozpočtové příjmy, mezinárodní dárci, státní (místní) záruky, koncese, partnerství veřejného a soukromého sektoru), což umožní vypracovat jednotný soubor projektů, — určení kritérií pro stanovení priorit, která zohledňují formulované potřeby, pokročilost projektů a soulad s odvětvovými a/nebo regionálními strategiemi v kontextu řízení veřejných investic, — zavedení nezávislého posuzování velkých projektů v oblasti veřejných investic.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
2.8	Reforma 4. Lepší řízení veřejných investic	Vytvoření a zavedení digitálního nástroje pro správu obnovy Ukrajiny	Q3	2025	Vytvoření a zavedení digitálního nástroje pro správu obnovy Ukrajiny, který poskytuje veřejný přístup k údajům o projektech obnovy ve všech fázích, včetně plánování, financování, zadávání veřejných zakázek, výstavby a uvedení do provozu, díky čemuž bude možné veřejně a transparentně sledovat realizaci projektů a lépe koordinovat úsilí o obnovu napříč jednotlivými sektory.
2.9	Reforma 5. Zlepšení systému auditu a finanční kontroly	Přijetí změn příslušných právních předpisů o státní finanční kontrole	Q4	2025	Přijetí změn usnesení vlády a v případě potřeby vstup v platnost dalších příslušných právních předpisů o státní finanční kontrole. Tyto změny se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — poskytování podpory státním kontrolním službám s cílem zajistit, aby byla dotčená instituce vybavena nezbytnými nástroji na ochranu finančních zájmů Unie, zejména pokud jde o finanční prostředky používané v rámci pilíře I Nástroje pro Ukrajinu, v souladu se zásadami mezinárodních auditorských standardů, — posílení opatření pro sledování zadávacích řízení.

C.3. **SOUDNICTVÍ**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je zvýšení kapacity, odpovědnosti, integrity, účinnosti a transparentnosti soudnictví, což je zásadní pro zajištění právního státu a ochrany lidských práv na Ukrajině, jakož i pro rychlé oživení, hospodářský růst a přilákání investic.

Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví

Cílem této reformy je upevnit výsledky reformy soudnictví a zlepšit důvěru veřejnosti v soudnictví tím, že se obnoví transparentní výběr soudců na základě zásluh, zlepší hodnocení kvalifikace současných soudců, zlepší se systém disciplinární odpovědnosti, posílí se stávající nástroje pro zajištění integrity soudnictví a zřídí se nový soud, který bude projednávat správní případy týkající se státních orgánů.

Reforma sestává z šesti kroků. Za prvé, 20 % volných pracovních míst v soudnictví je obsazeno na základě pozměněných právních předpisů, které stanovují zjednodušené fáze výběru a zkrácené období povinné odborné přípravy soudců, důsledné uplatňování jasných kritérií hodnocení a metodiky bodování a zapojení Rady pro veřejnou integritu do posuzování integrity uchazečů o pracovní pozici v soudnictví. Za druhé, jsou v souladu s právními předpisy zřízeny nový specializovaný okresní správní soud a nový specializovaný správní odvolací soud a je zahájen transparentní výběr soudců v souladu s přijatými právními předpisy. Za třetí, je vyřešeno 20 % dosud neprojednaných případů kárných deliktů, a to za účasti Služby disciplinárních inspektorů a na základě metodiky stanovení priorit Nejvyšší soudní rady. Za čtvrté, hodnocení kvalifikace (prověrky) je dokončeno u 50 % dosud nedořešených případů. Za páté, vstupují v platnost zákony a podzákonné předpisy týkající se revize a ověřování prohlášení o bezúhonnosti. Za šesté, funguje nový specializovaný okresní správní soud a nový specializovaný správní odvolací soud.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí

Cílem této reformy je zefektivnit insolvenční a exekuční řízení tím, že se příslušné právní předpisy uvedou do souladu s *acquis* EU a vybudují se institucionální a další kapacity pro jejich řádné uplatňování.

Reforma sestává z pěti kroků. Za prvé, vstoupí v platnost právní předpisy týkající se zefektivnění insolvenčního režimu, zavedení systému prevence platební neschopnosti a nástroje včasného varování pro právnické osoby a podnikatele v souladu s *acquis* EU. Za druhé, vstoupí v platnost právní předpisy, jimiž se zavádí zjednodušené insolvenční řízení pro mikropodniky a malé a střední podniky v souladu s *acquis* EU. Za třetí, vstoupí v platnost zákon o výkonu soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých a nepeněžitých závazků a pokračující digitalizaci exekučních řízení. Za čtvrté, do provozu bude uveden modernizovaný informační systém pro usnadnění výkonu rozhodnutí, sledování majetku dlužníků, zmrazení bankovních účtů a vymáhání pohledávek. Za páté, do provozu bude uveden systém sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 3. Digitalizace soudnictví

Cílem této reformy je zlepšit přístup ke spravedlnosti, zvýšit transparentnost, účinnost a účelnost fungování soudů, ušetřit provozní náklady a umožnit tvorbu politiky založené na důkazech v soudnictví.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje zavedení subsystému elektronické správy dokumentů Jednotného soudního informačního a telekomunikačního systému (UJITS) u 15 pilotních soudů obecné, obchodní a správní příslušnosti na úrovni prvního a odvolacího stupně.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

Reforma 4. Reforma státního zastupitelství

Cílem této reformy je posílit integritu, zohledňování zásluh a profesionalitu státních zástupců a zabránit korupci v trestním soudnictví.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, vstoupí v platnost právní předpisy zavádějící transparentní a na zásluhách založený proces výběru státních zástupců na řídící úrovni. Za druhé, vstoupí v platnost právní předpisy, které zlepšují kárný systém státních zástupců a posilují kapacitu Kvalifikační a kárné komise státních zástupců. Za třetí, v trestním soudnictví jsou zavedeny tři moduly systému elektronické správy případů, které umožňují digitální zpracování trestních případů.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2026.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
3.1	Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Obsazení nejméně 20 % volných pracovních míst v soudnictví.	Q3	2025	Je obsazeno nejméně 20 % volných pracovních míst v soudnictví ke dni 16. října 2023 (celkem 2 205 pracovních míst) na základě pozměněných právních předpisů, které obsahují tyto prvky: — zefektivnění fází výběru a zkrácení doby povinné odborné přípravy soudců, — důsledné uplatňování jasných a řádně zveřejněných kritérií hodnocení a metodiky bodování pro hodnocení odborné způsobilosti a integrity uchazečů o pracovní místa v soudnictví, — zapojení Rady pro veřejnou integritu do posuzování integrity uchazečů o pracovní místa v soudnictví v případě, že to zákon vyžaduje.
3.2	Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Vstup v platnost zákona, kterým se zřizuje nový soud pro projednávání správních věcí	Q3	2025	Zákon o zřízení specializovaného okresního správního soudu a specializovaného správního odvolacího soudu vstoupil v platnost a je zahájen transparentní výběr soudců v souladu s přijatými právními předpisy.
3.15	Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Funguje nový soud, který projednává správní věci	Q4	2026	Do provozu je uveden specializovaný okresní správní soud a nový specializovaný správní odvolací soud.
3.3	Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Urovnání / vydání rozhodnutí ve 20 % starých kárných věcí, které nebyly do konce roku 2023 projednány	Q4	2025	Je urovnáno/rozhodnuto 20 % starých případů kárných deliktů (stížností) neprojednaných ke dni 31. prosince 2023, a to za účasti Služby disciplinárních inspektorů a na základě kritérií pro stanovení priorit projednávání kárných stížností stanovených v bodě 13.7 jednacího řádu Nejvyšší soudní rady (ve znění ze dne 21. listopadu 2023, č. j. 1068/0/15-23), který je zveřejněn na oficiálních internetových stránkách Nejvyšší soudní rady.
3.4	Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Dokončení hodnocení kvalifikace (prověrek) u 50 % soudců, kteří jím museli ke dni 30. září 2016 projít	Q4	2025	Hodnocení kvalifikace (prověrky) je dokončeno u 50 % soudců, kteří jím museli projít ke dni 30. září 2016 v souladu se zavedenými postupy a za účasti Rady pro veřejnou integritu.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
3.5	Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví	Vstup v platnost právních předpisů revidujících prohlášení o bezúhonnosti soudců a postup jejich ověřování	Q2	2025	Vstup v platnost zákonů a podzákonných předpisů Nejvyšší kvalifikační komise pro ukrajinské soudce, které revidují prohlášení o bezúhonnosti soudců a proces jejich ověřování. Akty se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — vyjasnění obsahu prohlášení o bezúhonnosti a důvodů pro zahájení ověřování, — rozšíření doby trvání ověřování, — zlepšení postupu ověřování tím, že se upřesní mechanismy a lhůty ověřování, vymezí se práva a povinnosti osob a subjektů zapojených do postupu ověřování a vyjasní se právní důsledky ověřování.
3.6	Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zlepší režim ochrany proti platební neschopnosti	Q4	2024	Vstup v platnost zákona, jímž se zefektivní insolvenční režim, a příslušných podzákonných předpisů, jimiž se zavádí systém prevence platební neschopnosti a nástroj včasného varování pro právnické osoby a podnikatele v souladu se zásadami stanovenými ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1023 ze dne 20. června 2019 o rámcích preventivní restrukturalizace, o oddlužení a zákazech činnosti a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice (EU) 2017/1132. Nové právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — předcházení úpadku a obnovení platební schopnosti dlužníků, — včasné odhalení příznaků krize ve společnosti, — určení dalších příležitostí k obnovení platební schopnosti společností, — dostupnost informací pro společnosti o mechanismech prevence platební neschopnosti a včasného varování.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
3.7	Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Vstup v platnost právních předpisů o zjednodušeném insolvenčním řízení pro mikropodniky a malé a střední podniky	Q1	2026	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se stanoví zjednodušené insolvenční řízení pro mikropodniky a malé a střední podniky v souladu se zásadami stanovenými ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1023 ze dne 20. června 2019 o rámcích preventivní restrukturalizace, o oddlužení a zákazech činnosti a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice (EU) 2017/1132. Právní předpisy jsou vypracovány na základě posouzení dopadů právních předpisů za účasti odborníků z EU. Právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — zjednodušené mimosoudní a konkurzní řízení pro mikropodniky a malé a střední podniky (včetně jednotlivých podnikatelů), — dostupnost insolvenčních nástrojů a služeb insolvenčních správců pro mikropodniky a malé a střední podniky, — prevence zneužívání insolvenčních řízení ze strany mikropodniků a malých a středních podniků.
3.8	Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zvyšuje účinnost výkonu soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých a nepeněžitých závazků a digitalizace	Q2	2025	Vstup v platnost zákona o výkonu soudních rozhodnutí týkajících se peněžitých a nepeněžitých závazků a pokračující digitalizace exekučního řízení.
3.9	Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Je v provozu systém sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí	Q4	2025	Je v provozu systém sběru údajů o výkonu soudních rozhodnutí.
3.10	Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí	Je v provozu modernizovaný informační systém pro výkon soudních rozhodnutí	Q2	2026	Je v provozu modernizovaný informační systém pro usnadnění výkonu rozhodnutí, sledování majetku dlužníků, zmrazení bankovních účtů a vymáhání pohledávek.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
3.11	Reforma 3. Digitalizace soudnictví	Zavedení řešení pomocí informačních technologií v soudnictví	Q4	2027	Zavedení subsystému elektronické správy dokumentů Jednotného soudního informačního a telekomunikačního systému (UJITS) u 15 pilotních soudů obecné, obchodní a správní příslušnosti na úrovni prvního a odvolacího stupně.
3.12	Reforma 4. Reforma státního zastupitelství	Vstup v platnost právních předpisů umožňujících transparentní výběr státních zástupců na řídící úrovni založený na zásluhách	Q1	2026	Vstup v platnost právních předpisů umožňujících transparentní výběr státních zástupců na řídící úrovni založený na zásluhách. Tyto právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — jasná kritéria hodnocení, včetně odborné způsobilosti a bezúhonnosti/etiky, — transparentní a konkurenční výběrové řízení založené na zásluhách, které zahrnuje spolehlivou kontrolu profesionality a bezúhonnosti, — posílení institucionální kapacity a pravomocí státního zastupitelství a samosprávných orgánů, zejména Rady státních zástupců, pokud jde o výběr státních zástupců do vedoucích funkcí.
3.13	Reforma 4. Reforma státního zastupitelství	Vstup v platnost právních předpisů, které zlepšují kárný systém pro státní zástupce a zvyšují kapacitu Kvalifikační a kárné komise státních zástupců	Q3	2026	Vstup v platnost právních předpisů, které zlepšují kárný systém pro státní zástupce a posilují institucionální kapacitu Kvalifikační a kárné komise státních zástupců (QDCP) Lepší právní a institucionální rámec usilující o provádění doporučení skupiny GRECO se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — specifikace kárných deliktů souvisejících s jednáním státních zástupců a dodržováním etických norem a rozšíření seznamu dostupných kárných sankcí s cílem zvýšit jejich přiměřenost a účinnost, — změna ustanovení o složení Kvalifikační a kárné komise státních zástupců, aby bylo zajištěno, že většina křesel bude obsazena státními zástupci zvolenými jejich kolegy, a zavedení nezávislého a objektivního postupu pro předběžný výběr všech kandidátů na členy Kvalifikační a kárné komise státních zástupců, jenž zahrnuje ověření jejich bezúhonnosti, — zvýšení účinnosti kárných řízení tím, že se prodlouží promlčecí lhůta.
3.14	Reforma 4. Reforma státního zastupitelství	Je v provozu systém elektronické správy případů v trestním soudnictví	Q4	2026	V trestním soudnictví je v provozu modul systému elektronické správy případů, modul elektronického trestního řízení a modul pro analýzu případů, jež umožňují digitální zpracování trestních případů a postupně nahrazují či významně modernizují zastaralý Jednotný registr přípravných řízení.

C.4. **BOJ PROTI KORUPCI A PRANÍ PENĚZ**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je posílit klíčové protikorupční orgány a aktualizovat právní rámec tak, aby se zvýšila celková účinnost protikorupčního rámce a provádění protikorupční politiky státu, což je nezbytné pro zajištění příznivého podnikatelského a investičního prostředí a pro udržitelné oživení a hospodářský růst. Tato kapitola se rovněž zabývá nedostatky souvisejícími s vymáháním a správou majetku z trestné činnosti na institucionální a procesní úrovni a sladěním ukrajinských právních předpisů s *acquis* EU a standardy výboru FATF v oblasti boje proti praní peněz, což umožní efektivnější boj proti hospodářské kriminalitě a zlepší celkové podnikatelské prostředí na Ukrajině.

Reforma 1. Rozvoj institucionální kapacity protikorupčního rámce.

Cílem této reformy je zlepšit celkovou kapacitu protikorupční infrastruktury pro boj proti korupci, a to i na vysoké úrovni, prostřednictvím aktivního a účinného vyšetřování.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, specializovanému protikorupčnímu státnímu zastupitelství (SAPO) je dána možnost zvýšit počet zaměstnanců o 10 % až 15 %. Za druhé, je jmenován nový ředitel Národní agentury pro prevenci korupce (NACP). Za třetí, počet soudců a počet pracovníků Vrchního protikorupčního soudu (HACC) se zvyšuje o 60 %, resp. 40 %.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2025.

Reforma 2. Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci

Celkovým cílem reformy je posílit klíčové protikorupční instituce a zefektivnit trestní řízení tak, aby se zvýšila jejich účinnost, a to i v případech korupce na vysoké úrovni, a zároveň zabránit případům procesního zneužívání a neoprávněných zásahů. Reforma rovněž řeší nedostatky související s vymáháním a správou majetku z trestné činnosti na institucionální a procesní úrovni.

Reforma sestává ze čtyř kroků. Za prvé, v platnost vstoupí novela trestního zákoníku a trestního řádu. Novelizované právní předpisy zlepšují ustanovení upravující jednání o dohodě o vině a trestu, ruší dobu přípravného řízení od okamžiku zaevidování trestního řízení do sdělení podezření a umožňuje rozhodování některých případů samosoudcem Vrchního protikorupčního soudu. Za druhé, je přijata nová protikorupční strategie a státní protikorupční program na období po roce 2025. Za třetí, je přijat akční plán pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025. Za čtvrté, vstupuje v platnost zákon, kterým se reformuje Agentura pro vymáhání a správu majetku (ARMA).

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 3. Opatření pro boj proti praní peněz

Cílem této reformy je dále sladit ukrajinský právní rámec s *acquis* EU a standardy výboru FATF a vytvořit na Ukrajině účinný systém boje proti praní peněz, aby bylo možné lépe čelit hospodářské kriminalitě a aby se zlepšilo celkové podnikatelské prostředí na Ukrajině.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, provede se další vnitrostátní posouzení rizik. Za druhé, vstupují v platnost právní předpisy o registru bankovních účtů fyzických osob a schránek pro osobní bankovní vklady a registru bankovních účtů právnických osob v souladu se zásadami *acquis* EU. Za třetí, je zaveden nezbytný software a hardware pro registr bankovních účtů fyzických osob a schránek pro osobní bankovní vklady a registr bankovních účtů právnických osob.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2027.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
4.1	Reforma 1. Rozvoj institucionální kapacity protikorupčního rámce	Navýšení počtu pracovníků specializovaného protikorupčního státního zastupitelství	Q3	2024	Specializovanému protikorupčnímu státnímu zastupitelství je dána možnost zvýšit počet svých zaměstnanců o 10 % až 15 % počtu zaměstnanců Národního protikorupčního úřadu.
4.2	Reforma 1. Rozvoj institucionální kapacity protikorupčního rámce	Jmenování nového ředitele Národní agentury pro prevenci korupce	Q2	2024	Na základě výběrového řízení v souladu se zákonem o prevenci korupce je jmenován nový ředitel Národní agentury pro prevenci korupce
4.3	Reforma 1. Rozvoj institucionální kapacity protikorupčního rámce	Navýšení počtu pracovníků Vrchního protikorupčního soudu	Q1	2025	Počet soudců Vrchního protikorupčního soudu se zvyšuje o 60 % a počet zaměstnanců Vrchního protikorupčního soudu se zvyšuje o 40 %.
4.4	Reforma 2. Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci	Vstup v platnost novelizovaného trestního zákoníku a trestního řádu	Q3	2024	Vstup v platnost ukrajinských zákonů o změně trestního zákoníku Ukrajiny a trestního řádu Ukrajiny. Zákony se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — zlepšení ustanovení upravujících dohodu o vině a trestu, — zrušení doby přípravného řízení od okamžiku zaevidování trestního řízení do sdělení podezření, — samosoudci Vrchního protikorupčního soudu mohou rozhodovat některé případy.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
4.5	Reforma 2. Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci	Přijetí nové protikorupční strategie a státního protikorupčního programu na období po roce 2025	Q2	2026	Přijetí a zveřejnění protikorupční strategie parlamentem a přijetí a zveřejnění státního protikorupčního programu na období po roce 2025 vládou.
4.6	Reforma 2. Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci	Přijetí akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025	Q3	2024	Přijetí a zveřejnění akčního plánu pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025 na internetových stránkách vlády.
4.7	Reforma 2. Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci	Vstup v platnost zákona o reformě Agentury pro vymáhání a správu majetku	Q1	2025	Vstup v platnost zákona o reformě Agentury pro vymáhání a správu majetku. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — transparentní a na zásluhách založené výběrové řízení na ředitele agentury, jež zahrnuje spolehlivou kontrolu bezúhonnosti a profesionality, — nezávislý externí systém hodnocení výkonnosti, — transparentní postup správy a prodeje majetku, který agentura zabavila.
4.8	Reforma 3. Opatření pro boj proti praní peněz	Provedení dalšího vnitrostátního posouzení rizik	Q4	2025	Příprava a provedení dalšího vnitrostátního posouzení rizik v souladu s aktualizovanou metodikou pro vnitrostátní posouzení rizik praní peněz a financování terorismu na Ukrajině

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
4.9	Reforma 3. Opatření pro boj proti praní peněz	Vstup v platnost právních předpisů týkajících se registru bankovních účtů fyzických osob a schránek pro osobní bankovní vklady a registru bankovních účtů právnických osob	Q2	2027	Vstup v platnost nezbytného právního rámce pro registr bankovních účtů fyzických osob a schránek pro osobní bankovní vklady a registru bankovních účtů pro právnické osoby v souladu se zásadami směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES, směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1153 ze dne 20. června 2019 o stanovení pravidel usnadňujících používání finančních a dalších informací k prevenci, odhalování, vyšetřování či stíhání určitých trestných činů a o zrušení rozhodnutí Rady 2000/642/SVV a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1640 ze dne 31. května 2024 o mechanismech, které mají členské státy zavést za účelem předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně směrnice (EU) 2019/1937 a o změně a zrušení směrnice (EU) 2015/849, kterým se mění ukrajinské právní předpisy v oblasti daní, bankovnictví, boje proti praní peněz, kapitálového trhu a platebních služeb.
4.10	Reforma 3. Opatření pro boj proti praní peněz.	Je v provozu nezbytný software a hardware pro registr bankovních účtů fyzických osob a schránek pro osobní bankovní vklady a registr bankovních účtů právnických osob.	Q2	2027	Je v provozu nezbytný software a hardware pro registr bankovních účtů fyzických osob a schránek pro osobní bankovní vklady a registr bankovních účtů právnických osob.

C.5. **FINANČNÍ TRHY**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je využít potenciál ukrajinského finančního sektoru k podpoře hospodářského růstu a oživení prostřednictvím sledování aktuálního stavu bankovního sektoru za účelem zachování finanční stability, posílení regulačního rámce při zajišťování souladu se standardy EU, řešení problematiky úvěrů se selháním a zlepšení regulace kapitálových trhů.

Reforma 1. Posouzení bankovního sektoru

Cílem této reformy je obnovit pravidelné posouzení, identifikovat potenciální zranitelná místa hlavních bank a zajistit odolnost bankovního systému na Ukrajině.

Reforma sestává z jednoho kroku. Národní banka Ukrajiny provede posouzení odolnosti největších bank, které zahrnuje zátěžové testování podle nepříznivého scénáře, jakož i nezávislý přezkum kvality aktiv.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2026.

Reforma 2. Omezení státního vlastnictví v bankovním sektoru

Cílem této reformy je stanovit zásady prodeje státem vlastněných bank a strategii postupného omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, aktualizované právní předpisy stanoví hlavní zásady pro prodej různých vlastnických podílů ve státem vlastněných bankách a zároveň zajistí flexibilitu při úplném nabývání. Za druhé, je třeba přijmout strategii, která připraví postupné omezování státního podílu ve státem vlastněných bankách.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 3. Lepší řešení úvěrů se selháním

Cílem této reformy je zlepšit řešení úvěrů se selháním.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, Ukrajina přijme strategii pro řešení úvěrů se selháním se zaměřením na obezřetnostní požadavky a zlepšení rámce pro restrukturalizaci a řešení úvěrů se selháním. Za druhé, budou přijaty následné legislativní změny příslušných zákonů, které se budou zabývat doporučeními strategie.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 4. Zlepšení kapacity úřadu pro dohled nad finančními službami

Cílem této reformy je zlepšit státní regulaci kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami.

Reforma sestává z jednoho kroku. To znamená, že vstoupí v platnost zákon o zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami, který je v souladu se standardy Mezinárodní organizace komisí pro cenné papíry (IOSCO).

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
5.1	Reforma 1. Posouzení bankovního sektoru	Zveřejněno posouzení odolnosti bankovního systému	Q1	2026	Národní banka Ukrajiny (NBU) zveřejňuje posouzení odolnosti největších bank bankovního systému (z hlediska aktiv), které zahrnuje zátěžové testování podle nepříznivého scénáře a výsledky nezávislého přezkumu kvality aktiv, pokud to podmínky umožňují.
5.2	Reforma 2. Omezení státního vlastnictví v bankovním sektoru	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se stanoví zásady prodeje bank ve vlastnictví státu	Q3	2025	Vstup v platnost aktualizovaných právních předpisů o prodeji státem vlastněných bank, konkrétně ukrajinského zákona „o prodeji státních podílů na základním kapitálu bank, které prošly rekapitalizací ze strany státu“ č. 4524-VI z roku 2012. Revidované právní předpisy by měly usnadnit prodej různých vlastnických podílů ve státem vlastněných bankách (SOB) a zároveň zajistit flexibilitu při úplném nabývání. Základní zásady, jimiž se bude řídit prodej státem vlastněných bank, budou vypracovány na základě společných diskusí a po dosažení shody s mezinárodními dárci.
5.3	Reforma 2. Omezení státního vlastnictví v bankovním sektoru	Přijetí strategie postupného omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru	Q2	2026	Přijetí usnesení vlády nebo jiného právního aktu vlády, kterým se přijímá strategie reformy státem vlastněných bank, jež stanoví postupné omezení státního vlastnictví v bankovním sektoru. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — finanční zdraví a stabilitu, — řízení úvěrů se selháním, — zmírnění fiskálních rizik, — zlepšení správy a řízení bank a provozní efektivity, — zvyšování hodnoty banky, dlouhodobá životaschopnost a opatření směřující k privatizaci (je-li to relevantní).

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
5.4	Reforma 3. Lepší řešení úvěrů se selháním	Přijetí strategie pro řešení úvěrů se selháním	Q2	2025	Přijetí strategie pro řešení úvěrů se selháním v souladu s příslušnými postupy EU. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — posílení obezřetnostních požadavků na rozpoznávání a řešení úvěrů se selháním, — výměna údajů o úvěrech se selháním a dalších relevantních tržních údajů mezi finančními institucemi a státními orgány s cílem zlepšit řešení úvěrů se selháním, — přezkoumání možných překážek a vypracování opatření ke zlepšení rámce pro restrukturalizaci a řešení úvěrů se selháním.
5.5	Reforma 3. Lepší řešení úvěrů se selháním	Vstup v platnost právních aktů ke zlepšení řešení úvěrů se selháním	Q2	2026	Vstup v platnost právních aktů provádějících doporučení strategie pro řešení úvěrů se selháním, které zlepšují systém řešení úvěrů se selháním.
5.6	Reforma 4. Zlepšení kapacity úřadu pro dohled nad finančními službami	Vstup v platnost zákona o zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami	Q4	2025	Vstup v platnost zákona o zlepšení státní regulace kapitálových trhů a organizovaných trhů s komoditami, který je v souladu se standardy komise IOSCO. To se týká schopnosti Národní komise pro cenné papíry a burzu cenných papírů (NSSMC) fungovat bez vnějších vlivů, zejména politických nebo průmyslových tlaků, přijímat rozhodnutí na základě zákona a nejlepších zájmů na zachování integrity trhu a ochrany investorů, nikoli vnějších zájmů, a mít silné mechanismy pro prosazování práva a mezinárodní spolupráci.

C.6. **SPRÁVA VEŘEJNÝCH AKTIV**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je zlepšit politiku v oblasti státního vlastnictví, správu a řízení ukrajinských státních podniků a harmonizovat rámec státní podpory s *acquis* EU. Poslouží to ke zvýšení transparentnosti a efektivity a pomůže to zajistit rovné podmínky jako v soukromém sektoru.

Reforma 1. Přijetí politiky v oblasti státního vlastnictví

Cílem této reformy je přijmout politiku v oblasti státního vlastnictví, která by odrážela dlouhodobé a celovládní priority týkající se vlastnictví státních podniků. Bude obnovena klasifikace státních podniků podle zásad stanovených v politice v oblasti státního vlastnictví. Výsledkem klasifikace státních podniků bude seznam státních podniků, které zůstanou ve vlastnictví státu jako strategické, seznam státních podniků, které budou navrženy k privatizaci, přičemž ve zvláštním pododdíle budou uvedeny všechny státní podniky, jejichž privatizace je dočasně zakázána během stanného práva, a seznam státních podniků, které budou zlikvidovány.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vstup v platnost právních předpisů zavádějících politiku v oblasti státního vlastnictví a zveřejnění klasifikace státních podniků.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2024.

Reforma 2. Lepší správa a řízení státních podniků

Cílem této reformy je usnadnit přechod od právní formy státního unitárního podniku ke komerčněji orientovaným formám, podpořit účinnější a transparentnější rámec správy a řízení státních podniků tím, že se posílí standardy správy a řízení společností a jejich uplatňování v nejvýznamnějších státních podnicích.

Reforma sestává ze čtyř kroků. Za prvé, vstoupí v platnost nový zákon, který zlepší správu a řízení státních podniků s přihlédnutím k pokynům OECD ([5]), mimo jiné tím, že vymezí pravomoci dozorčích rad státních podniků. Za druhé, v nejméně patnácti nejvýznamnějších klíčových státních podnicích jsou jmenovány dozorčí rady, jejichž většinu tvoří nezávislí členové. Za třetí, na Ukrajině je nejméně patnáct nejvýznamnějších klíčových státních podniků korporatizováno na akciové společnosti nebo společnosti s ručením omezeným. Za čtvrté, orgány předkládají první výroční zprávu, z níž vyplývá, že zásady správy a řízení společnosti jsou řádně dodržovány.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

Reforma 3. Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, ve státních podnicích

Cílem této reformy je zajistit rovné podmínky jako v soukromém sektoru, jakož i další sbližování s *acquis* EU prostřednictvím oddělení účetnictví činností spojených se závazky veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, Ukrajina přijme a zveřejní plán, který vymezí nezbytné kroky pro povinné strukturální oddělení účetnictví činností v rámci plnění závazků veřejné služby od účetnictví činností, které do plnění závazků veřejné služby nespadají, a to pro všechny státní podniky zapojené do plnění závazků veřejné služby. Za druhé, vstup v platnost právních předpisů za účelem sladění se směrnicí Evropské komise 2006/111, čímž se zajistí, že bude vymezeno a zavedeno povinné strukturální oddělení účetnictví činností v rámci závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby. Za třetí, Ukrajina zveřejní nezávislou zprávu o auditu nejvýznamnějších státních podniků, které se podílejí na plnění závazků veřejné služby, mimo jiné ohledně provádění odděleného účetnictví a dodržování tržních pravidel v oblasti křížového subvencování.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2027.

([5]) OECD (2015), OECD Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises (Pokyny OECD ke správě a řízení státních podniků), OECD, Paříž, https://www.oecd.org/daf/ca/guidelines-corporate-governance-soes.htm.

Reforma 4. Zlepšený rámec pro kontrolu státní podpory

Cílem této reformy je zrušit pozastavení uplatňování kontroly státní podpory a sladit rámec kontroly státní podpory s rámcem EU, což by vedlo k větší transparentnosti financování státních podniků.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje aktualizaci právních předpisů o státní podpoře, včetně ustanovení ve vztahu ke službám obecného hospodářského zájmu, a úplné zrušení pozastavení uplatňování kontroly státní podpory Antimonopolním výborem Ukrajiny.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
6.1	Reforma 1. Přijetí politiky v oblasti státního vlastnictví	Přijetí politiky v oblasti státního vlastnictví a klasifikace státních podniků	Q4	2024	Přijetí a zveřejnění usnesení vlády Ukrajiny o schválení obecné politiky v oblasti státního vlastnictví a klasifikace státních podniků. Politika v oblasti státního vlastnictví se zaměřuje například na tyto oblasti: — výčet cílů veřejné politiky, kterých mají státní podniky dosáhnout, — popis úlohy státu při správě a řízení státních podniků, jak bude stát provádět politiku v oblasti státního vlastnictví, a příslušné úlohy a povinnosti státních orgánů, které se podílejí na jejím provádění, — stanovení obecných důvodů pro zachování státních podniků ve vlastnictví státu a podrobení těchto důvodů pravidelnému přezkumu, — stanovení dlouhodobých a celovládních priorit týkajících se vlastnictví státních podniků, — vymezení dividendové politiky, politiky odměňování členů dozorčích rad a manažerů. Politika v oblasti státního vlastnictví umožňuje provádění reforem OECD v oblasti správy a řízení společností provozujících distribuční soustavy s cílem zlepšit hospodářskou soutěž na trzích se zemním plynem. Klasifikace státních podniků vede k následujícím výsledkům: — seznam státních podniků, které zůstanou ve vlastnictví státu jako strategické, — seznam státních podniků, které budou navrženy k privatizaci, a ve zvláštním pododdíle jsou uvedeny také všechny státní podniky, jejichž privatizace je během stanného práva dočasně zakázána, — seznam státních podniků, které budou zlikvidovány.
6.2	Reforma 2. Lepší správa a řízení státních podniků	Vstup v platnost právních předpisů o správě a řízení státních podniků	Q2	2024	Vstup v platnost nového zákona o správě a řízení státních podniků, který zohledňuje pokyny OECD ke správě a řízení společností. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — vymezení pravomocí dozorčích rad státních podniků jmenovat a odvolávat generální ředitele, — vymezení pravomocí dozorčích rad státních podniků schvalovat dokumenty strategických, investičních a finančních plánů státních podniků, — zavedení postupu ročního hodnocení dozorčích rad státních podniků.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
6.3	Reforma 2. Lepší správa a řízení státních podniků	Jmenování dozorčích rad státních podniků s většinovým podílem nezávislých členů	Q2	2026	Dozorčí rady s většinou nezávislých členů jsou jmenovány u nejméně patnácti státních podniků ze seznamu nejvýznamnějších klíčových státních podniků schváleného protokolárním rozhodnutím vlády. Jmenování členů dozorčí rady probíhá prostřednictvím soutěžního výběrového řízení na základě postupů dohodnutých a zavedených v době zahájení výběrového řízení.
6.4	Reforma 2. Lepší správa a řízení státních podniků	Korporatizace klíčových státních podniků	Q3	2026	Nejméně patnáct státních podniků ze seznamu nejvýznamnějších klíčových státních podniků schválených protokolárním rozhodnutím vlády je korporatizováno na akciové společnosti nebo společnosti s ručením omezeným.
6.5	Reforma 2. Lepší správa a řízení státních podniků	Předložení zprávy prokazující, že zásady správy a řízení společnosti jsou řádně dodržovány	Q4	2027	První výroční zpráva s finančními a provozními výsledky, která prokazuje, že zásady správy a řízení společnosti jsou řádně dodržovány, je předložena Evropské komisi. Zpráva rovněž posuzuje nezávislost rozhodování dozorčích rad, především nejméně v patnácti státních podnicích ze seznamu nejvýznamnějších klíčových státních podniků, včetně toho, zda rozhodnutí o strategických záležitostech a jmenování vedoucích pracovníků vyžadují faktický souhlas vlády. Před auditem jsou zavedeny a prosazovány následující klíčové zásady správy a řízení společnosti: — jsou jasně vymezeny úlohy vlády, ministerstva financí a ministerstva hospodářství a je prosazován dohled parlamentu, — mandát a oblast působnosti konsolidovaných řídících subjektů státních podniků jsou jasně vymezeny plně v souladu s politikou v oblasti státního vlastnictví, — řízení veřejných financí je zakotveno ve stanovách nejvýznamnějších státních podniků (a v případě potřeby ve stanovách konsolidovaných řídících subjektů státních podniků), — stanovy nejvýznamnějších státních podniků jsou v případě potřeby upraveny v souladu se zásadami reformy správy a řízení společností, mimo jiné v zájmu zajištění nezávislosti dozorčích rad při rozhodování.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
6.6	Reforma 3. Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, ve státních podnicích	Přijetí plánu na oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby	Q1	2025	Přijetí a zveřejnění plánu vymezujícího opatření pro povinné strukturální oddělení činností v rámci plnění závazků veřejné služby od činností, které se netýkají plnění závazků veřejné služby, pro všechny státní podniky zapojené do plnění závazků veřejné služby. Tento plán vychází ze zjištěné aktuální úrovně přijetí požadovaných účetních přístupů a zahrnuje provozní opatření k oddělení účetnictví společností, které se nacházejí v různých fázích zavádění požadovaných změn. Plán popisuje, jakým způsobem bude provedeno oddělení účetnictví činností v rámci plnění veřejných závazků od účetnictví činností, které se netýkají plnění veřejných závazků, ve všech nejvýznamnějších klíčových státních podnicích schválených protokolárním rozhodnutím vlády.
6.7	Reforma 3. Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, ve státních podnicích	Vstup v platnost právních předpisů o oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby	Q4	2025	Vstup v platnost právních předpisů uvedených v cestovní mapě přijaté v rámci kroku 6.6 za účelem sladění se směrnicí Evropské komise 2006/111, čímž se zajistí, že povinné strukturální oddělení účetnictví činností v rámci závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, bude vymezeno a zavedeno ve všech nejdůležitějších klíčových státních podnicích schválených protokolárním rozhodnutím vlády, které jsou zapojeny do závazků veřejné služby.
6.8	Reforma 3. Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, ve státních podnicích	Předložení zprávy o auditu potvrzující oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby	Q3	2027	Předložení zprávy o nezávislém auditu provedeném auditorskou společností, která je součástí mezinárodní auditorské sítě a podle vnitrostátních právních předpisů má právo provádět povinný audit účetních závěrek podniků veřejného zájmu. Tato zpráva obsahuje podrobné posouzení následujících oblastí nejdůležitějších klíčových státních podniků schválených protokolárním rozhodnutím vlády, které jsou zapojeny do závazků veřejné služby: — zavedení odděleného účetnictví, — dodržování tržních pravidel v oblasti křížového subvencování, — vymezení závazků veřejné služby u jednotlivých státních podniků, — náklady, finanční toky a závazky vyplývající ze závazků veřejné služby.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
6.9	Reforma 4. Zlepšený rámec pro kontrolu státní podpory	Vstup v platnost aktualizovaných právních předpisů o státní podpoře a obnovení uplatňování kontroly státní podpory v plném rozsahu	Q4	2025	Vstup v platnost aktualizovaných právních předpisů o státní podpoře, včetně těch, které se týkají služeb obecného hospodářského zájmu, a úplné zrušení pozastavení uplatňování kontroly státní podpory Antimonopolním výborem Ukrajiny, s výjimkou rekapitalizace bank systémového významu, které jsou držiteli prověrky pro záležitosti státního tajemství ve věci financování obranného průmyslu, státem po dobu trvání stanného práva. Zákon rovněž umožní zvláštní vhodné režimy podpory pro malé a střední podniky poskytované v rámci stanného práva.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj
Úř. věst. L, 27.10.2025

C.7. **LIDSKÝ KAPITÁL**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je představit reformy, které jsou považovány za nezbytné k zastavení úbytku lidského kapitálu, k němuž dochází v posledních letech, a zároveň položit základy pro udržitelnou obnovu, rekonstrukci a modernizaci.

Reforma 1. Zlepšení odborného vzdělávání

Cílem této reformy je zajistit, aby vzdělávání odpovídalo potřebám trhu práce a oživení země, a to prostřednictvím rozšíření institucionální kapacity vzdělávacích subjektů k poskytování formálního a neformálního odborného vzdělávání a úpravou vztahů mezi institucemi odborného vzdělávání, vnitrostátními/místními a mezinárodními zúčastněnými stranami v zájmu udržitelného rozvoje lidského kapitálu na Ukrajině.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vstup zákona o odborném vzdělávání v platnost.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2025.

Reforma 2. Zlepšení předškolního vzdělávání

Cílem této reformy je zajistit přístup ke kvalitnímu předškolnímu vzdělávání s cílem zvýšit zapojení žen, které mají předškolní děti, na trhu práce.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vstup zákona o předškolním vzdělávání v platnost.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2025.

Reforma 3. Zlepšení systému rehabilitace osob se zdravotním postižením

Cílem této reformy je zlepšit systém rehabilitace a umožnit širší posuzování potřeb osob prostřednictvím nového elektronického systému.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vstup v platnost právních předpisů pro zajištění souladu s mezinárodními standardy pro měření funkčnosti, zdravotního postižení a zdraví a pro zavedení elektronického systému, který obsahuje informace o potřebách jednotlivce a automaticky nabízí služby v souladu se zjištěnými potřebami.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 4. Přechod z vojenské služby do civilního života

Cílem této reformy je usnadnit přechod z vojenské služby do civilního života, včetně aktivního zapojení do společenského a hospodářského života.

Reforma sestává z jednoho kroku, a to vstupu v platnost legislativních opatření potřebných k zavedení systému přechodu a souvisejících služeb.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2026.

Reforma 5. Zlepšení sociální infrastruktury a deinstitucionalizace

Cílem této reformy je zlepšit životní podmínky dětí, osob se zdravotním postižením a starších osob v systému veřejné péče.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí dvou strategií reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizaci péče o děti, osoby se zdravotním postižením a starší osoby.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2024.

Reforma 6. Lepší fungování trhu práce

Cílem této reformy je přispět ke zlepšení fungování trhu práce.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijata strategie zaměřená na zlepšení demografické situace na Ukrajině do roku 2040, včetně snížení předčasné úmrtnosti a překonání negativních migračních trendů. Za druhé, bude přijata strategie zaměstnanosti obyvatelstva, která navrhne opatření k aktualizaci podmínek na ukrajinském trhu práce, jako je zjednodušený přístup na trh práce a reformovaná státní služba zaměstnanosti.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 7. Zajištění přístupu osob v nouzi k bydlení

Cílem této reformy je vytvořit rámec pro systém sociálního bydlení.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, vstoupí v platnost právní předpisy, které stanoví klíčové priority ukrajinské politiky bydlení, jako je potřeba zajistit transparentnost a dostupnost pro nejzranitelnější skupiny nebo vytvořit programy podpory. Za druhé, vstoupí v platnost právní předpisy, kterými se zřizuje sociální bydlení.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 8. Lepší sociální zabezpečení

Cílem této reformy je zlepšit poskytování veřejných sociálních služeb tím, že se zavedou mechanismy nákupu některých sociálních služeb od registrovaných poskytovatelů.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí usnesení, jímž se reformuje systém zadávání veřejných zakázek na sociální služby, mění model financování na model nákupu sociálních služeb orientovaný na výsledek a motivuje k poskytování sociálních služeb, které obvykle nejsou financovány obcí.

Reforma má být dokončena do druhé čtvrtletí roku 2025.

Reforma 9. Zlepšení kulturního rozvoje

Cílem této reformy je podpořit kulturní dědictví Ukrajiny.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí strategie, která stanoví prioritní cíle, jako je zlepšení kvality a dostupnosti ukrajinské kulturní nabídky, jakož i budování kapacit ukrajinských kulturních institucí.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2025.

Investice 1. Investice do vzdělávání

Cílem této investice je zlepšit přístup k bezpečnému a kvalitnímu veřejnému vzdělávání.

Investice sestává ze dvou kroků. Za prvé, vyčleňuje nejméně 300 milionů EUR v běžných cenách (v přepočtu na UAH) na zlepšení přístupu k bezpečnému a kvalitnímu vzdělávání v letech 2024 a 2025. Za druhé, vyčleňuje nejméně 650 milionů EUR (v přepočtu na UAH) na zlepšení přístupu k bezpečnému a kvalitnímu vzdělávání v letech 2024, 2025, 2026 a 2027.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

Investice 2. Investice do zdravotnictví

Cílem této investice je zlepšit ukrajinský systém veřejného zdravotnictví.

Investice sestává ze dvou kroků. Za prvé, vyčleňuje nejméně 200 milionů EUR v běžných cenách (v přepočtu na UAH) na posílení zdravotnické infrastruktury a zařízení, digitalizaci zdravotnických služeb a zajištění vybavení pro lékařské analýzy, operace a péči o pacienty v letech 2024 a 2025. Za druhé, vyčleňuje nejméně 400 milionů EUR (v přepočtu na UAH) na posílení zdravotnické infrastruktury a zařízení, digitalizaci zdravotnických služeb a vybavení pro lékařské analýzy, operace a péči o pacienty v letech 2024, 2025, 2026 a 2027.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

Investice 3. Investice do sociální infrastruktury

Cílem této investice je posílit ukrajinskou sociální infrastrukturu.

Investice sestává z jednoho kroku. Vyčleňuje nejméně 350 milionů EUR v běžných cenách (v přepočtu na UAH) na obnovu, výstavbu (novou výstavbu, rekonstrukci, komplexní opravu, obnovu) poškozené/zničené sociální infrastruktury.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

Investice 4. Investice do náhrad za poškozené nebo zničené bydlení

Cílem této investice je zlepšit přístup k cenově dostupnému bydlení a zlepšit kvalitu a dostupnost bydlení.

Investice sestává z jednoho kroku. Vyčleňuje nejméně 600 milionů EUR v běžných cenách (v přepočtu na UAH) na odškodnění osob, jejichž bydlení bylo poškozeno nebo zničeno v důsledku ruské útočné války.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

Investice 5. Investice do zajištění bydlení pro zranitelné skupiny obyvatelstva

Cílem této investice je zlepšit přístup k cenově dostupnému bydlení a zlepšit kvalitu a dostupnost bydlení se zvláštním zaměřením na veterány se zdravotním postižením, jejich rodinné příslušníky a vnitřně vysídlené osoby.

Investice sestává ze dvou kroků. Za prvé, vyčleňuje nejméně 200 milionů EUR v běžných cenách (v přepočtu na UAH) na zajištění bydlení pro osoby se zdravotním postižením skupiny I a II na roky 2024 a 2025. Za druhé, zahrnuje vyčlenění nejméně 450 milionů EUR (v přepočtu na UAH) na zajištění bydlení pro osoby se zdravotním postižením skupiny I–II na roky 2024, 2025, 2026 a 2027.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
7.1	Reforma 1. Zlepšení odborného vzdělávání	Vstup v platnost právních předpisů o odborném vzdělávání	Q2	2025	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o odborném vzdělávání“ Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — jsou stanovena spravedlivá pravidla pro fungování vzdělávacích subjektů na trhu vzdělávacích služeb v oblasti odborného vzdělávání, — rozšíření institucionální kapacity vzdělávacích subjektů k poskytování formálního a neformálního odborného vzdělávání, — jsou jasně vymezeny vztahy mezi institucemi odborného vzdělávání, vnitrostátními/místními a mezinárodními zúčastněnými stranami v zájmu udržitelného rozvoje lidského kapitálu na Ukrajině.
7.2	Reforma 2. Zlepšení předškolního vzdělávání	Vstup v platnost právních předpisů o předškolním vzdělávání	Q1	2025	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o předškolním vzdělávání“ v souladu s doporučením Rady ze dne 22. května 2019 o vysoce kvalitních systémech předškolního vzdělávání a péče. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — záruky přístupu k předškolnímu vzdělávání pro děti raného a předškolního věku, — spravedlivá pravidla pro fungování vzdělávacích subjektů na trhu vzdělávacích služeb v oblasti předškolního vzdělávání, — důstojné pracovní podmínky pro zaměstnance v oblasti předškolního vzdělávání, — pravidla pro fungování pružné a účinné sítě poskytovatelů předškolního vzdělávání.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
7.3	Reforma 3. Zlepšení systému rehabilitace osob se zdravotním postižením	Vstup v platnost právních předpisů o rehabilitaci osob se zdravotním postižením	Q4	2026	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o změnách zákona Ukrajiny o rehabilitaci osob se zdravotním postižením na Ukrajině“. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — používání Mezinárodní klasifikace funkční schopnosti, disability a zdraví, — zavedení elektronického systému, který obsahuje informace o potřebách jednotlivce a automaticky nabízí služby podle zjištěných potřeb (sociální, zdravotní a jiné).
7.4	Reforma 4. Přechod z vojenské služby do civilního života	Vstup v platnost právních předpisů k zavedení systému přechodu z vojenské služby do civilního života	Q3	2026	Vstup v platnost ukrajinského zákona o státní politice týkající se veteránů, včetně zavedení systému přechodu z vojenské služby do civilního života. Právo se zaměří na tyto hlavní oblasti: — rehabilitace a lékařská péče, včetně psychologické pomoci, — programy odborné přípravy, změny kvalifikace a profesního rozvoje, — nezbytné podmínky zaměstnávání veteránů jako samostatné kategorie, — opatření na podporu veteránských podniků.
7.5	Reforma 5. Zlepšení sociální infrastruktury a deinstitucionalizace	Přijetí strategie reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizace péče o osoby se zdravotním postižením a seniory a strategie zajištění práva každého dítěte na Ukrajině vyrůstat v rodinném prostředí na období 2024–2028	Q4	2024	Přijetí nařízení vlády „o schválení strategie reformy psychoneurologických a jiných ústavních zařízení a deinstitucionalizace péče o osoby se zdravotním postižením a seniory“ a nařízení vlády „o schválení strategie zajištění práva každého dítěte na Ukrajině vyrůstat v rodinném prostředí na období 2024–2028“. Strategie se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — rozvoj sociálních služeb na podporu rodin s dětmi, osob se zdravotním postižením a starších osob, aby mohly žít samostatně v komunitě a nemusely být umisťovány do ústavů, — rozvoj služeb asistovaného bydlení pro osoby se zdravotním postižením a starší osoby, které potřebují dodatečnou podporu, — zajištění rodinných forem výchovy (např. pěstounská péče, poručnictví a adopce) pro děti bez rodičovské péče.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
7.6	Reforma 6. Lepší fungování trhu práce	Přijetí strategie demografického rozvoje na období do roku 2040	Q3	2024	Přijetí nařízení vlády Ukrajiny „o schválení demografické strategie Ukrajiny na období do roku 2040“. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — zlepšení situace v oblasti plodnosti, — snížení předčasné úmrtnosti, zejména u mužů v produktivním věku, — překonání negativních migračních trendů prostřednictvím návratu nucených migrantů, přilákání zástupců zahraniční diaspory na Ukrajinu atd., — podpora aktivní dlouhověkosti, — vytvoření infrastrukturních a bezpečnostních předpokladů pro zlepšení demografické situace.
7.7	Reforma 6. Lepší fungování trhu práce	Přijetí strategie zaměstnanosti obyvatelstva	Q2	2026	Přijetí nařízení vlády Ukrajiny o schválení strategie zaměstnanosti obyvatelstva. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — vytváření příznivých podmínek pro zaměstnanost, a to i prostřednictvím podnikání a se zvláštním důrazem na ženy, — zjednodušení přístupu na trh práce, — změna kvalifikace a rekvalifikace, — reforma státní služby zaměstnanosti, — reforma prognózy trhu práce, — pobídky k přilákání na ukrajinský trh práce zahraničních talentů, zahraničních podnikatelů, vysoce kvalifikovaných pracovních sil a studentů.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
7.8	Reforma 7. Zajištění přístupu osob v nouzi k bydlení	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se stanoví základní zásady politiky bydlení	Q4	2025	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o základních zásadách politiky bydlení“. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — dostupnost bydlení pro nejzranitelnější kategorie občanů by se měla stát při poskytování bydlení hlavní zásadou, — vytvoření různých podpůrných mechanismů pro občany s různými finančními možnostmi a stanovení kritérií pro přístup k nim, — úprava právního základu pro zavedení nájmu obecního bytu, nájmu obecního bytu s právem koupě, — vytvoření transparentního systému pro evidenci bytových potřeb občanů, aby se zajistila rychlá reakce na místní úrovni, — vytvoření transparentního rámce pro monitorování ze strany veřejnosti, občanské společnosti a mezinárodního společenství.
7.9	Reforma 7. Zajištění přístupu osob v nouzi k bydlení	Vstup v platnost právních předpisů o Fondu sociálního bydlení	Q4	2026	Vstup v platnost ukrajinského zákona o změnách ukrajinského zákona „o Fondu sociálního bydlení“ (nebo nové znění tohoto zákona). Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — vytvoření institucionálního rámce pro zajištění dostatečné nabídky projektů sociálního bydlení, — vytvoření transparentního systému pro sledování potřeb občanů, aby se zajistila rychlá reakce na místní úrovni, — vytvoření transparentního rámce pro monitorování ze strany veřejnosti, občanské společnosti a mezinárodního společenství, — zlepšení kapacity institucionálního rámce pro zajištění dostatečné nabídky projektů sociálního bydlení, — zlepšení pravidel pro zřizování a provoz sociálního bydlení, včetně zajištění souladu s normami v oblasti energetické účinnosti, bezpečnosti a dalšími normami.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
7.10	Reforma 8. Lepší sociální zabezpečení	Přijetí usnesení o zadávání veřejných zakázek na sociální služby	Q2	2025	Přijetí usnesení vlády Ukrajiny o nákupu sociálních služeb ze státního rozpočtu. Usnesení je fiskálně neutrální a nemá žádný dopad na udržitelnost dluhu Ukrajiny a zaměřuje se například na tyto hlavní oblasti: — přechod od financování institucí k modelu nákupu sociálních služeb zaměřenému na výsledky, — zavedení mechanismu nákupu některých sociálních služeb od registrovaných veřejných a soukromých poskytovatelů sociálních služeb na základě stanovených standardů sociálních služeb a kritérií pro poskytovatele.
7.11	Reforma 9. Zlepšení kulturního rozvoje	Přijetí strategie rozvoje ukrajinské kultury	Q1	2025	Přijetí nařízení vlády o schválení strategie rozvoje ukrajinské kultury. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — zachování, ochrana a propagace kulturního dědictví a majetku ukrajinského lidu jako nedílné součásti společného evropského kulturního prostoru, zachování národní paměti, — poskytování kvalitních a dostupných kulturních služeb a příležitostí k tvůrčí seberealizaci lidí, — budování kapacit ukrajinských kulturních institucí s cílem zvýšit dostupnost, sdílet osvědčené postupy kulturní participace a posílit mezinárodní kulturní vztahy, — podpora sektoru tvůrčích odvětví jako hnací síly sociálních inovací a zaměstnanosti, posílení institucionálních kapacit tvůrčích odvětví.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
7.12	Investice 1. Investice do vzdělávání	Investice ve výši alespoň 300 milionů EUR do vzdělávání	Q2	2026	Průběžná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), ze které vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024 a 2025 vláda vyčlenila zejména na regionální a místní úroveň (v rámci kroku 9.7) nejméně 300 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zlepšení přístupu k bezpečnému a kvalitnímu vzdělávání, včetně předškolního vzdělávání, v souladu s novými právními předpisy o předškolním vzdělávání, mimo jiné na: — kryty a bezpečné podmínky ve vzdělávacích zařízeních, — školní autobusy, — moderní metody výuky, včetně digitalizace, — materiály a vybavení pro vzdělávací zařízení, — kvalitní stravu, — zřizování seminářů a laboratoří ve vzdělávacích institucích, — zlepšení energetické účinnosti budov pro vzdělávání.
7.13	Investice 1. Investice do vzdělávání	Investice ve výši alespoň 650 milionů EUR do vzdělávání	Q4	2027	Závěrečná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), ze které vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024, 2025, 2026 a 2027 vláda vyčlenila zejména na regionální a místní úroveň (v rámci kroku 9.8) nejméně 650 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zlepšení přístupu k bezpečnému a kvalitnímu vzdělávání, včetně předškolního vzdělávání, v souladu s novými právními předpisy o předškolním vzdělávání, mimo jiné na: — kryty a bezpečné podmínky ve vzdělávacích zařízeních, — školní autobusy, — moderní metody výuky, včetně digitalizace, — materiály a vybavení pro vzdělávací zařízení, — kvalitní stravu, — zřizování seminářů a laboratoří ve vzdělávacích institucích, — zlepšení energetické účinnosti budov pro vzdělávání.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
7.14	Investice 2. Investice do zdravotnictví	Investice ve výši alespoň 200 milionů EUR do zdravotnictví	Q2	2026	Průběžná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024 a 2025 vláda vyčlenila nejméně 200 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zlepšení zdravotní péče, z nichž část bude vyčleněna na regionální úroveň (v rámci kroku 9.7), mimo jiné na: — laboratorní vybavení pro mikrobiologickou, chemickou a fyzikální analýzu, — kryty a bezpečnostní opatření pro zdravotnická zařízení, — nemocniční vybavení pro lékařské analýzy, operace a péči o pacienty, — zdravotnickou infrastrukturu a zařízení, — systémy IT zlepšují účinnost a účelnost zdravotnických služeb.
7.15	Investice 2. Investice do zdravotnictví	Investice ve výši alespoň 400 milionů EUR do zdravotnictví	Q4	2027	Závěrečná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024, 2025, 2026 a 2027 vláda vyčlenila nejméně 400 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zlepšení zdravotní péče, z nichž část bude vyčleněna na regionální úroveň (v rámci kroku 9.8), mimo jiné na: — laboratorní vybavení pro mikrobiologickou, chemickou a fyzikální analýzu, — kryty a bezpečnostní opatření pro zdravotnická zařízení, — nemocniční vybavení pro lékařské analýzy, operace a péči o pacienty, — zdravotnickou infrastrukturu a zařízení, — systémy IT zlepšují účinnost a účelnost zdravotnických služeb.
7.16	Investice 3. Investice do sociální infrastruktury	Investice ve výši alespoň 350 milionů EUR do sociální infrastruktury	Q4	2027	Závěrečná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), ze které vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2026 a 2027 vláda vyčlenila nejméně 350 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na obnovu, výstavbu (novou výstavbu, rekonstrukci, komplexní opravu, obnovu) poškozené/zničené sociální infrastruktury, z nichž část bude vyčleněna na regionální úroveň (v rámci kroku 9.8), na odstranění sociálních, ekonomických a environmentálních dopadů ozbrojené agrese Ruské federace vůči Ukrajině, zejména na regionální úrovni.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
7.17	Investice 4. Investice do náhrad za poškozené nebo zničené bydlení	Investice ve výši nejméně 600 milionů EUR do finanční kompenzace za poškozené bydlení	Q4	2027	Závěrečná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), ze které vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2026 a 2027 vláda vyčlenila nejméně 600 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na odškodnění osob, jejichž bydlení bylo poškozeno nebo zničeno v důsledku válečných akcí, teroristických činů a sabotáží v rámci vojenské agrese Ruské federace, a to na základě ověřených údajů ze Státního registru poškozeného a zničeného majetku.
7.18	Investice 5. Investice do zajištění bydlení pro zranitelné skupiny obyvatelstva	Investice ve výši nejméně 200 milionů EUR do zajištění bydlení pro veterány se zdravotním postižením skupin I–II, rodinné příslušníky zemřelých veteránů a vnitřně vysídlené osoby	Q2	2026	Průběžná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024 a 2025 vláda vyčlenila nejméně 200 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zajištění bydlení pro: — osoby se zdravotním postižením skupiny I–II, které bránily nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny, — rodinné příslušníky zemřelých obránců, — vnitřně vysídlené osoby, které bránily nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny, a jejich rodinné příslušníky.
7.19	Investice 5. Investice do zajištění bydlení pro zranitelné skupiny obyvatelstva	Investice ve výši nejméně 450 milionů EUR do zajištění bydlení pro veterány se zdravotním postižením skupin I–II, rodinné příslušníky zemřelých veteránů a vnitřně vysídlené osoby	Q4	2027	Závěrečná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024, 2025, 2026 a 2027 vláda vyčlenila nejméně 450 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zajištění bydlení pro: — osoby se zdravotním postižením skupiny I–II, které bránily nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny, — rodinné příslušníky zemřelých obránců, — vnitřně vysídlené osoby, které bránily nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny, a jejich rodinné příslušníky.

C.8. **PODNIKATELSKÉ PROSTŘEDÍ**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je zlepšit podnikatelské prostředí na Ukrajině a posílit úlohu soukromého sektoru v udržitelném oživení země. Reformy v rámci této kapitoly jsou zaměřeny na snížení nákladů na podnikání, mimo jiné omezením byrokracie, podporou digitalizace a usnadněním přístupu k financování.

Reforma 1. Lepší regulační prostředí

Cílem této reformy je zlepšit regulační prostředí tím, že budou zrušeny překrývající se předpisy a zjednodušeny a digitalizovány správní postupy.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijat akční plán pro optimalizaci a digitalizaci regulace hospodářských činností v různých odvětvích. Za druhé, vstoupí v platnost právní předpisy o deregulaci a zjednodušení podmínek pro podnikání.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

Reforma 2. Reforma Úřadu pro hospodářskou bezpečnost

Cílem této reformy je obnovit a podpořit činnost Úřadu pro hospodářskou bezpečnost tím, že bude vyjasněn jeho mandát a bude zaveden otevřený, transparentní a konkurenční proces výběru vedoucích pracovníků a zaměstnanců.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vstup v platnost nových právních předpisů, které zavedou otevřený, transparentní a konkurenční (na zásluhách založený) proces výběru vedoucích pracovníků a zaměstnanců, přísnější požadavky na výběrovou komisi, systém uzavírání smluv se zaměstnanci, jasné vymezení oblasti působnosti a mandátu a mechanismus atestací zaměstnanců.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2024.

Reforma 3. Přístup k financím a trhům

Cílem této reformy je podpořit soukromý sektor prostřednictvím různých nástrojů.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, Ukrajina přijme strategii pro malé a střední podniky a akční plán pro její provádění s cílem zlepšit přístup malých a středních podniků na trhy, k financování a dalším zdrojům a přístup ke znalostem. Za druhé, vstoupí v platnost legislativní změny týkající se zjednodušení přístupu k inženýrským sítím.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2026.

Reforma 4. Zlepšení zadávání veřejných zakázek

Cílem této reformy je posílit ukrajinský systém zadávání veřejných zakázek tím, že legislativní rámec bude uveden do souladu s *acquis* EU.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje sladění právních předpisů v oblasti zadávání veřejných zakázek s *acquis* EU, přičemž se zaměřuje především na obecnou směrnici o zadávání veřejných zakázek a směrnici o zadávání veřejných zakázek v oblasti veřejných služeb, na koncese a partnerství veřejného a soukromého sektoru, na uplatňování požadavků na označování energetickými štítky a ekodesign jako povinných minimálních kritérií při zadávání veřejných zakázek a na posílení systému elektronického zadávání veřejných zakázek.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2027.

Reforma 5. Harmonizace právních předpisů a norem s EU

Cílem této reformy je obnovit opatření dozoru nad trhem a usnadnit přijímání norem a standardů EU na Ukrajině, zejména v oblasti průmyslových výrobků.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, budou přijaty právní předpisy o obnovení opatření dozoru nad trhem a kontroly nepotravinářských výrobků. Za druhé, do vnitrostátních norem budou převedeny harmonizované normy pro tři skupiny průmyslových výrobků (stroje, elektromagnetická kompatibilita zařízení, elektrická zařízení o nízkém napětí).

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2025.

Reforma 6. Řešení opožděných plateb

Cílem této reformy je zajistit, aby opožděné platby nebránily podnikatelské činnosti.

Reforma sestává z jednoho kroku. To znamená sladění příslušných právních předpisů se směrnicí 2011/7/EU (známou také jako „směrnice EU o opožděných platbách“).

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

Investice 1. Investice do finanční podpory mikropodniků a malých a středních podniků

Cílem této investice je zajistit přístup podnikatelů k financování.

Investice sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vyčlenění nejméně 450 milionů EUR v běžných cenách (v přepočtu na UAH) na zlepšení přístupu k finanční podpoře pro mikropodniky, malé a střední podniky, malé a střední zemědělce a zejména malé až střední zpracovatelské podniky na roky 2024, 2025, 2026 a 2027, což může zahrnovat jak podnikové úvěry, tak granty, jež budou přidělovány na základě transparentních kritérií.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
8.1	Reforma 1. Lepší regulační prostředí	Přijetí akčního plánu deregulace	Q3	2024	Přijetí nařízení vlády Ukrajiny o schválení akčního plánu deregulace. Akční plán se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — omezení a digitalizace předpisů o přístupu na trh, — změna donucovacího a represivního modelu státního dohledu (kontroly) na preventivní model (přístup orientovaný na rizika), — snížení počtu dohledových a řídicích funkcí.
8.2	Reforma 1. Lepší regulační prostředí	Vstup v platnost právních předpisů v souladu s akčním plánem deregulace v konkrétních odvětvích	Q4	2025	Vstup v platnost právních předpisů o deregulaci a zjednodušení podmínek podnikání. Právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — digitalizace povolovacích a licenčních postupů prostřednictvím realizace experimentálního projektu zavedení Jednotného státního elektronického systému povolovacích dokumentů, — snížení počtu kontrol podniků tím, že se zavede dobrovolné pojištění a audit, — vypořádání právního nástupnictví povolovacích dokumentů a licencí v případě změny organizační a právní formy podnikatelského subjektu.
8.3	Reforma 2. Reforma Úřadu pro hospodářskou bezpečnost Ukrajiny	Vstup v platnost zákona o revizi právního základu Úřadu pro hospodářskou bezpečnost Ukrajiny.	Q2	2024	Vstup v platnost zákona o revizi právního základu činnosti Úřadu pro hospodářskou bezpečnost Ukrajiny. Nové právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — vytvoření otevřeného, transparentního a konkurenčního postupu výběru vedoucích pracovníků a zaměstnanců, výběr nového ředitele na základě zásluh definovaných zákonem, — zpřísnění požadavků na výběrovou komisi, — zavedení systému uzavírání smluv se zaměstnanci, — vymezení jasnější oblasti působnosti a mandátu, — vypracování mechanismu atestace zaměstnanců.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
8.4	Reforma 3. Přístup k financím a trhům.	Přijetí strategie pro malé a střední podniky (MSP) a akčního plánu pro její provádění	Q2	2025	Přijetí usnesení vlády Ukrajiny o schválení strategie pro malé a střední podniky a akčního plánu pro její realizaci. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — přístup na trhy, — přístup k financím a dalším zdrojům, — přístup ke znalostem.
8.5	Reforma 3. Přístup k financím a trhům.	Vstup v platnost právních předpisů o zjednodušení připojení nemovitého majetku ke vnějším inženýrským sítím a zlepšení regulace v oblasti potrubní dopravy	Q1	2026	Vstup v platnost zákona o změnách legislativních aktů o zjednodušení připojení nemovitého majetku ke vnějším inženýrským sítím a zlepšení regulace v oblasti potrubní dopravy. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — otevřený přístup k informacím o vnějších inženýrských sítích prostřednictvím veřejných elektronických registrů, pokud to bezpečnostní situace dovolí, což bude stanoveno v příslušných ustanoveních novely zákona, a také jednotný postup pro připojení k vnějším inženýrským sítím, — začlenění informací o vnějších inženýrských sítích do veřejných elektronických registrů státního vlastnictví, pokud to bezpečnostní situace dovolí, což bude stanoveno v příslušných ustanoveních novely zákona, — začlenění informací o ochranných pásmech vnějších inženýrských sítí do veřejných elektronických registrů státního vlastnictví.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
8.6	Reforma 4. Zlepšení zadávání veřejných zakázek	Vstup v platnost právních předpisů o harmonizaci právních předpisů v oblasti zadávání veřejných zakázek s *acquis* EU.	Q3	2027	Vstup v platnost zákonů Ukrajiny, jimiž se sbližují právní předpisy v oblasti veřejných zakázek se: — směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES, — směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES, — směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí, — směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES, — směrnicí Rady 89/665/EHS ze dne 21. prosince 1989 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek na dodávky a stavební práce, — směrnicí Rady 92/13/EHS ze dne 25. února 1992 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se uplatňování pravidel Společenství pro postupy při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a telekomunikací, — směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek, — směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU ze dne 16. dubna 2014 o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek. Tyto zákony se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — pokračující sbližování vnitrostátních právních předpisů s obecnou směrnicí o zadávání veřejných zakázek a směrnicí o zadávání veřejných zakázek v oblasti veřejných služeb, zejména s ohledem na věcnou působnost zákona o zadávání veřejných zakázek a výjimky z něj, vymezení regulace zadávání veřejných zakázek, které přímo nesouvisí s vojenskými potřebami realizovanými zadavateli v oblasti bezpečnosti a obrany, — pokračující sbližování vnitrostátních právních předpisů o koncesích a partnerství veřejného a soukromého sektoru s *acquis* EU, — uplatňování požadavků na označování energetickými štítky a ekodesign jako povinných minimálních kritériích při zadávání veřejných zakázek, — posílení systému elektronického zadávání veřejných zakázek, jež zahrnuje rozvoj elektronického zadávání veřejných zakázek v systému Prozorro a provozní interoperabilitu se systémem DREAM a případně s dalšími státními informačními systémy.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
8.7	Reforma 5. Harmonizace právních předpisů a norem s EU	Přijetí usnesení o pokračování opatření dozoru nad trhem a kontrol nepotravinářských výrobků, včetně kontrol bezpečnosti výrobků	Q4	2024	Přijetí usnesení vlády Ukrajiny o změně usnesení ze dne 13. března 2022 č. 303 „o ukončení opatření státního dozoru (kontroly) a státního dozoru nad trhem v podmínkách stanného práva“, pokud jde o vynětí státního dozoru nad trhem z jeho oblasti působnosti, a o zrušení usnesení ze dne 3. května 2022 č. 550 „o ukončení provádění státní kontroly nepotravinářských výrobků v podmínkách stanného práva“ za účelem obnovení opatření dozoru nad trhem a kontroly nepotravinářských výrobků, včetně kontrol bezpečnosti výrobků
8.8	Reforma 5. Harmonizace právních předpisů a norem s EU	Přijetí harmonizovaných norem pro tři skupiny průmyslových výrobků	Q3	2025	Harmonizované normy pro tři skupiny průmyslových výrobků (strojní zařízení, elektromagnetická kompatibilita zařízení, elektrická zařízení o nízkém napětí) se překladem přejímají jako vnitrostátní normy
8.9	Reforma 6. Řešení opožděných plateb	Vstup v platnost právních předpisů o boji proti opožděným platbám	Q4	2027	Vstup v platnost změn právních předpisů, které jsou v souladu se zásadami směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/7/EU ze dne 16. února 2011 o postupu proti opožděným platbám v obchodních transakcích (přepracované znění)
8.10	Investice 1. Investice do finanční podpory mikropodniků a malých a středních podniků	Investice ve výši nejméně 450 milionů EUR do finanční podpory mikropodniků a malých a středních podniků a malých a středních zpracovatelských podniků	Q4	2027	Závěrečná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024, 2025, 2026 a 2027 vláda vyčlenila nejméně 450 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na finanční podporu mikropodniků, malých a středních podniků, malých a středních zemědělců a zejména malých a středních zpracovatelských podniků, a to i v souladu s novou strategií a akčním plánem pro malé a střední podniky, jakmile budou přijaty, což případně může zahrnovat jak podnikové úvěry, tak granty, které budou přidělovány na základě transparentních kritérií. Podnikové úvěry jsou poskytovány prostřednictvím finančních zprostředkovatelů. Granty jsou poskytovány prostřednictvím specializovaných subjektů s odpovídajícími zdroji a kapacitami a prostřednictvím finančních zprostředkovatelů.

C.9. **DECENTRALIZACE A REGIONÁLNÍ POLITIKA**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je dosáhnout pokroku v procesu decentralizace na institucionální a legislativní úrovni a posílit rozvoj regionální politiky. To přispěje k vyšší míře účasti na rozhodovacím procesu na místní úrovni a umožní regionálním a místním samosprávným celkům podílet se na procesu obnovy a rekonstrukce. Reforma rovněž posiluje kapacitu subjektů, struktur a systémů, které budou sloužit k identifikaci, provádění a hodnocení projektů v oblasti obnovy a rekonstrukce.

Reforma 1. Pokračování v decentralizaci

Cílem této reformy je zavést rámec pro transformaci místní státní správy na orgány typu prefektur a zajistit lepší rozdělení pravomocí mezi místní samosprávy a výkonné orgány.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, vstoupí v platnost právní předpisy o transformaci místní státní správy na orgány typu prefektur a použijí se do dvanácti měsíců ode dne ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině. Za druhé, je schválena a zveřejněna studie o opatřeních nezbytných k udělení právní subjektivity obcím. Za třetí, vstoupí v platnost právní předpisy, které mají zajistit lepší rozdělení pravomocí mezi místní samosprávy a výkonné orgány, a použijí se do 12 měsíců po ukončení stanného práva a od začátku nového rozpočtového období.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2026.

Reforma 2. Větší zapojení občanů do rozhodovacího procesu na místní úrovni

Cílem této reformy je zvýšit zapojení občanů do rozhodovacích procesů na místní úrovni a jejich aktivní účast na nich.

Reforma sestává z jednoho kroku. Vstoupí v platnost zákon o veřejných konzultacích o veřejné politice a uplatní se do dvanácti měsíců ode dne ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině. Právní předpisy zavádí právní mechanismus veřejných konzultací při tvorbě a provádění veřejné politiky a řešení otázek místního významu.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2025.

Reforma 3. Vypracování a provádění regionální politiky

Cílem této reformy je sladit regionální politiku s úsilím o obnovu a rekonstrukci tím, že se změní strategie regionálního rozvoje a rozvoje územního plánování na místní úrovni.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijato usnesení o změně státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027. Za druhé, bude přijato usnesení o rozvoji územního plánování na místní úrovni na podporu digitalizace územně plánovací dokumentace.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2024.

Investice 1. Investice do obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni

Cílem investice je uspokojit potřeby obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy.

Investice sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude předložena průběžná zpráva prokazující, že alespoň 5 % nevratné finanční podpory v rámci pilíře I Nástroje pro Ukrajinu bylo přiděleno na potřeby obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy, na roky 2024 a 2025. Za druhé, bude předložena zpráva prokazující, že alespoň 20 % nevratné finanční podpory v rámci pilíře I Nástroje pro Ukrajinu bylo přiděleno na potřeby obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy, na roky 2024, 2025, 2026 a 2027.

Tato investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
9.1	Reforma 1. Pokračování v decentralizaci	Vstup v platnost právních předpisů o reformě územní organizace výkonných orgánů na Ukrajině s odloženou použitelností	Q1	2025	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o změnách zákona Ukrajiny ‚o místních státních správách' a některých dalších legislativních aktů Ukrajiny, pokud jde o reformu územní organizace výkonných orgánů na Ukrajině" s tím, že se použije do dvanácti měsíců ode dne ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině. Po vstupu zákona v platnost budou přijaty podzákonné právní předpisy k jeho provedení. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — transformace místní státní správy na orgány typu prefektur s cílem vytvořit vyvážený systém, jenž zajišťuje právní povahu činností vykonávaných orgány místní samosprávy, — zajištění koordinace územních orgánů ústředních výkonných orgánů při realizaci státní politiky na regionální a místní úrovni.
9.2	Reforma 1. Pokračování v decentralizaci	Schválení a zveřejnění studie o nezbytných opatřeních k udělení právní subjektivity obcím na internetových stránkách ukrajinského ministerstva pro regionální rozvoj a výstavbu	Q2	2025	Zveřejnění výsledků studie o možnosti udělit územním společenstvím status právnické osoby na oficiálním internetovém portálu ukrajinského ministerstva pro regionální rozvoj a výstavbu
9.3	Reforma 1. Pokračování v decentralizaci	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zajistí lepší rozdělení pravomocí mezi místní samosprávy a výkonné orgány	Q1	2026	Vstup v platnost změn ukrajinského zákona „o místní samosprávě na Ukrajině" a odvětvových zákonů, které se použijí do 12 měsíců po ukončení stanného práva, avšak nejdříve od začátku nového rozpočtového období. Očekává se, že tyto legislativní změny se zaměří na tyto hlavní oblasti: — povedou k lepšímu rozdělení pravomocí mezi místní samosprávy a výkonné orgány na základě zásad subsidiarity a decentralizace, — napomůžou odstranění kompetenčních konfliktů mezi různými úrovněmi ústředních, regionálních, okresních a místních orgánů, jakož i v rámci orgánů místní samosprávy, — zajistí odpovídající kvalitu veřejných služeb na místní úrovni a efektivní využívání rozpočtových prostředků.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
9.4.	Reforma 2. Větší zapojení občanů do rozhodovacího procesu na místní úrovni	Vstup v platnost právních předpisů pro veřejné konzultace o veřejné politice s odloženou účinností	Q1	2025	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o veřejných konzultacích“, jenž se uplatní do dvanácti měsíců ode dne ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině. Zákon zavede právní mechanismus veřejných konzultací při tvorbě a provádění veřejné politiky a bude se zabývat otázkami místního významu, což vytvoří předpoklady pro soudržnou, účinnou a účelnou politiku a rozhodování.
9.5	Reforma 3. Vypracování a provádění regionální politiky	Přijetí usnesení o změně státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027	Q3	2024	Přijetí usnesení vlády Ukrajiny „o změnách státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027, schválené usnesením vlády Ukrajiny č. 695 ze dne 5. srpna 2020“. Usnesení se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — rozvoj víceúrovňové správy a řízení, sbližování systému řízení regionálního rozvoje s postupy a osvědčenými postupy na úrovni EU, — podpora partnerství, meziobecní, meziregionální a přeshraniční spolupráce, — rozvoj institucionální kapacity územních společenství a regionů v oblasti projektového řízení, digitalizace, boje proti korupci a strategického plánování.
9.6	Reforma 3. Vypracování a provádění regionální politiky	Přijetí usnesení pro rozvoj územního plánování na místní úrovni	Q4	2024	Přijetí usnesení vlády Ukrajiny, jimiž se schvaluje postup vedení státního územně plánovacího katastru, jednotný státní adresní registr, jednotný státní registr budov a staveb, jednotný státní registr administrativních jednotek, mění usnesení vlády Ukrajiny, jimiž se upravuje tvorba územně plánovací dokumentace ve formě elektronických dokumentů, vedení jednotného státního elektronického systému v oblasti výstavby, integrace a informační interakce registrů a katastrů státu.
9.7	Investice 1. Investice do obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni	Přidělení nejméně 5 % celkové nevratné finanční podpory na pokrytí potřeb obnovy, rekonstrukce a modernizace orgánů na nižší než celostátní úrovni	Q2	2026	Průběžná zpráva prokazující, že nejméně 5 % nevratné finanční podpory bylo přiděleno na potřeby obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
9.8	Investice 1. Investice do obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni	Přidělení nejméně 20 % celkové nevratné finanční podpory na pokrytí potřeb obnovy, rekonstrukce a modernizace orgánů na nižší než celostátní úrovni	Q4	2027	Závěrečná zpráva prokazující, že nejméně 20 % nevratné finanční podpory bylo přiděleno na potřeby obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj

C.10. **ENERGETICKÝ SEKTOR**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je posílit odolnost a bezpečnost energetického sektoru na Ukrajině, zejména usnadnit přechod na čistou energii, mimo jiné prostřednictvím orientace na opatření v oblasti energetické účinnosti, podpory investic soukromého sektoru do obnovitelných zdrojů energie, pokroku ve strukturálních reformách a usnadnění začlenění energetického systému Ukrajiny do energetického systému EU.

Reforma 1. Integrované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu

Cílem této reformy je schválit integrovaný vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu, který stanoví vnitrostátní cíle v oblasti klimatické neutrality a má za hlavní cíl snížit emise skleníkových plynů.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2024.

Reforma 2. Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému.

Cílem této reformy je zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů ve skladbě zdrojů energie Ukrajiny. Toho se dosáhne tak, že se zlepší podmínky pro rozvoj energie z obnovitelných zdrojů na tržním základě.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, zavede se tržní rámec pro energii z obnovitelných zdrojů v souladu s pravidly EU, jenž stanoví nezbytné postupy a dokumenty pro aukce na základě hospodářské soutěže. Za druhé, vstoupí v platnost právní předpisy o zjednodušení a zkrácení povolovacích řízení pro investice do obnovitelných zdrojů energie v souladu s pravidly EU. Za třetí, bude vypracován a schválen plán na oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

Reforma 3. Reforma trhu s elektřinou

Cílem této reformy je zlepšit regulační rámec pro energetický sektor na Ukrajině a mimo jiné podporovat integraci ukrajinského a evropského trhu.

Reforma sestává ze čtyř kroků. Za prvé, vstoupí v platnost právní předpisy, které provedou integrační balíček v oblasti elektrické energie ve vnitrostátním právu. Za druhé, vstoupí v platnost právní předpisy, jimiž se mění režim nepřímého zdanění účastníků trhu s elektřinou, což usnadní propojení trhu s denním a vnitrodenním trhem sousedních států a vývoz a dovoz elektrické energie. Za třetí, je jmenován nový organizátor trhu s elektřinou určený regulačním orgánem. Za čtvrté, vstoupí v platnost sekundární právní předpisy o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (REMIT).

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 4. Liberalizace cen elektřiny a zemního plynu

Cílem této reformy je vytvořit podmínky pro postupnou liberalizaci cen, jakmile to podmínky dovolí, a přijmout dostatečná opatření na ochranu zranitelných domácností.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí plánu postupné liberalizace trhů s plynem a elektřinou, který bude obsahovat soubor konkrétních opatření, jež je třeba přijmout, a harmonogram, který bude proveden po zrušení stanného práva.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 5. Zajištění nezávislosti Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb

Cílem této reformy je posílit nezávislost energetického regulačního orgánu a zajistit účinné fungování a rozvoj trhů v odvětví energetiky a veřejných služeb.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, vstoupí v platnost legislativní změny, jimiž budou vyňata rozhodnutí energetického regulačního orgánu z povinnosti státní registrace podle požadavků příslušných směrnic EU. Za druhé, vstoupí v platnost legislativní změny, jimiž se stanoví zvláštní status regulačního orgánu podle příslušných směrnic EU.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

Reforma 6. Zvýšení účinnosti dálkového vytápění

Cílem této reformy je zlepšit stav odvětví dálkového vytápění a posílit odolnost integrovaného energetického systému, mimo jiné tím, že se zdokonalí regulační rámec a podpoří modernizace teplárenských společností.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, bude přijat státní cílený hospodářský program modernizace podniků vyrábějících teplo na období do roku 2030, jenž by měl zlepšit služby v oblasti dodávek tepla, podpořit ekologickou transformaci v odvětví energetiky a posílit správu a řízení. Za druhé, vstoupí v platnost právní předpisy na podporu rozvoje účinného a udržitelného dálkového vytápění, neboť budou stanovena jasná pravidla pro připojení a odpojení od sítě a zlepší se postupy pro instalaci individuálních rozvoden tepla ve vícebytových budovách. Za třetí, Ukrajina zruší moratorium na zvyšování poplatků za teplo a teplou vodu.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 7. Zvýšení energetické účinnosti veřejných budov a zlepšení zadávacích řízení

Cílem této reformy je zlepšit energetickou udržitelnost a podpořit snižování spotřeby energie tím, že budou zaváděna energeticky účinná opatření.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, Ukrajina přijme strategii tepelné modernizace budov do roku 2050 a doprovodný akční plán zaměřený na zvýšení energetické účinnosti budov. Za druhé, Ukrajina přijme právní akty, jimiž se stanoví minimální úrovně energetické účinnosti budov a také výrobků, na něž se vztahují právní předpisy EU o označování energetickými štítky, a o stanovení tříd úrovní energetické účinnosti výrobků, na něž se vztahují právní předpisy EU o označování energetickými štítky.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2026.

Investice 1. Investice do energetické infrastruktury

Cílem této investice je financovat kritickou energetickou infrastrukturu, aby byla zajištěna energetická bezpečnost, a to s důrazem na energetickou účinnost a rozvoj obnovitelných zdrojů energie.

Investice sestává z jednoho kroku. Vyčleňuje nejméně 550 milionů EUR v běžných cenách (v ekvivalentu UAH) na investice do energetiky v letech 2026 a 2027, a to na posílení energetické infrastruktury Ukrajiny, a to i na regionální úrovni, se zaměřením na zvýšení energetické účinnosti v oblasti dálkového vytápění, veřejných budov a obytného sektoru, fyzickou ochranu ukrajinské infrastruktury a rozvoj obnovitelných zdrojů energie.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
10.1	Reforma 1. Integrované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu	Přijetí integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu	Q2	2024	Přijetí nařízení vlády Ukrajiny o schválení integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu, jenž stanoví vnitrostátní cíle v oblasti klimatické neutrality a po řádném zohlednění doporučení Energetického společenství zajistí odpovídající postup plánování. Plán stanovuje cíle, jichž má být dosaženo do roku 2030 v těchto oblastech: — snížení emisí skleníkových plynů, a to i prostřednictvím tržních mechanismů stanovování cen uhlíku, — podíl energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie, — úspora energie v konečné spotřebě energie.
10.2	Reforma 2. Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému.	Zavedení tržního rámce pro energii z obnovitelných zdrojů	Q4	2024	Vstup v platnost tržního legislativního a regulačního rámce pro investice do obnovitelných zdrojů energie v souladu s pravidly EU, jenž zejména stanoví nezbytné postupy a dokumenty pro aukce na základě hospodářské soutěže. Přijme / pozmění se tento legislativní akt: usnesení vlády „o změnách usnesení vlády ze dne 29. prosince 2019 č. 1175 o zlepšení postupu při pořádání aukcí za účelem rozdělování podpůrných kvót“.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
10.3	Reforma 2. Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému.	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zlepšují povolovací postupy pro investice do obnovitelných zdrojů energie	Q4	2025	Vstup v platnost právních předpisů o zkrácení povolovacích postupů pro investice do obnovitelných zdrojů v souladu s pravidly EU provedenými v Energetickém společenství jako doporučení Rady ministrů 2024/1/MC-EnC ze dne 11. prosince 2024 o rychlejším zavádění projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a provádění zásady „energetická účinnost v první řadě“ (dále jen „doporučení 2024/1/MC-EnC“).
10.4	Reforma 2. Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému.	Přijetí plánu postupu oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu	Q2	2025	Přijetí plánu postupu oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu, přičemž budou určeny potřebné legislativní akty a termíny provedení.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
10.5	Reforma 3. Reforma trhu s elektřinou	Vstup v platnost zákona o provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie ve vnitrostátním právu	Q3	2025	Vstup v platnost zákona o provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie ve vnitrostátním právu, který sladí ukrajinské vnitrostátní právní předpisy s integračním balíčkem v oblasti elektrické energie, jenž je od prosince 2022 součástí *acquis* Energetického společenství. Integrační balíček v oblasti elektrické energie sbližuje právní předpisy s následujícími akty a kodexy sítě a pokyny: — směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (přepracované znění), — nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/943 ze dne 5. června 2019 o vnitřním trhu s elektřinou, — nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/941 ze dne 5. června 2019 o rizikové připravenosti v odvětví elektroenergetiky a o zrušení směrnice 2005/89/ES, — nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/942 ze dne 5. června 2019, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů. — Pět kodexů sítě a pokynů stanoví podrobná pravidla týkající se různých segmentů trhu a provozu systému: — nařízení Komise (EU) 2016/1719 ze dne 26. září 2016, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity na dlouhodobém trhu, — nařízení Komise (EU) 2015/1222 ze dne 24. července 2015, kterým se stanoví rámcový pokyn pro přidělování kapacity a řízení přetížení, — nařízení Komise (EU) 2017/2195 ze dne 23. listopadu 2017, kterým se stanoví rámcový pokyn pro obchodní zajišťování výkonové rovnováhy v elektroenergetice, — nařízení Komise (EU) 2017/1485 ze dne 2. srpna 2017, kterým se stanoví rámcový pokyn pro provoz elektroenergetických přenosových soustav, — nařízení Komise (EU) 2017/2196 ze dne 24. listopadu 2017, kterým se stanoví kodex sítě pro obranu a obnovu elektrizační soustavy.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
10.6	Reforma 3. Reforma trhu s elektřinou	Vstup v platnost právních předpisů o změně podmínek zdanění účastníků trhu s elektřinou	Q2	2026	Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se mění režim nepřímého zdanění účastníků trhu s elektřinou, aby se usnadnilo propojení denního a vnitrodenního trhu s denními a vnitrodenními trhy sousedních států a operace související s vývozem a dovozem elektrické energie v rámci provádění právních předpisů Energetického společenství, které byly zavedeny rozhodnutím Rady ministrů EU ze dne 15. prosince 2022 č. D/2022/03/MC-EnC, konkrétně změna daňového zákoníku Ukrajiny a změna celního zákoníku Ukrajiny s cílem umožnit integraci trhu a propojení trhu. Seznam zvláštních zákonů bude dokončen po přijetí základního zákona o provedení integračního balíčku v oblasti elektrické energie ve vnitrostátním právu.
10.7	Reforma 3. Reforma trhu s elektřinou	Jmenování nového organizátora trhu s elektřinou	Q4	2025	Jmenování nominovaného organizátora trhu s elektřinou určeného Národní komisí pro regulaci energetiky a veřejných služeb (NEURC).
10.8	Reforma 3. Reforma trhu s elektřinou	Vstup v platnost sekundárních právních předpisů k nařízení o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (REMIT)	Q3	2024	Vstup sekundárních právních předpisů k nařízení REMIT v platnost. NEURC schvaluje tyto postupy a požadavky: — postup pro získání, pozastavení a ukončení statusu správce předávání údajů, — postup fungování platforem pro vnitřní informace, — požadavky na zajištění integrity a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií, — postup pro předkládání informací o hospodářských a obchodních transakcích s velkoobchodními energetickými produkty. Vypracování referenčních podmínek pro vývoj informačního systému, jenž vymezí tyto funkce Národní komisí pro regulaci energetiky a veřejných služeb: — systém bude integrován se systémy operátorů trhu, platformami pro vnitřní informace, správci předávání údajů a bude vyhledávat informace, jež naznačují zneužití.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
10.9	Reforma 4. Liberalizace cen elektřiny a zemního plynu	Přijetí plánu postupné liberalizace trhu s plynem a elektřinou, který bude realizován po skončení stanného práva	Q2	2026	Přijetí plánu postupné liberalizace trhu s plynem a elektřinou vládou Ukrajiny, jenž bude obsahovat opatření, která je třeba přijmout, a související harmonogram, jenž bude realizován po skončení stanného práva. Plán vychází z technické analýzy, která umožňuje pochopit finanční situaci v odvětví. Právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — opatření potřebná k reformě závazků veřejné služby s cílem postupně liberalizovat tržní ceny po zrušení stanného práva, — opatření, která je třeba přijmout k zajištění odpovídající ochrany zranitelných spotřebitelů po liberalizaci cen pro domácnosti, a mimo jiné vypracování nové podoby systému dotací pro zranitelné spotřebitele, který zlepší zacílení a zajistí odpovídající úroveň ochrany, a také přípravná opatření, která je třeba provést před skončením stanného práva, jako je určení zranitelných obyvatel a související digitální řešení.
10.10	Reforma 5. Zajištění nezávislosti Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb	Vstup v platnost právních předpisů, které zajistí nezávislost Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb	Q4	2024	Vstup v platnost změn zákona ze dne 24. srpna 2023 č. 3354-IX „o zákonodárné činnosti“, jimiž se vyjmou rozhodnutí Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb, která jsou regulačními právními akty, ze zákonem stanovené povinnosti státní registrace. Tyto změny se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — zajištění nezávislosti regulačního orgánu podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (přepracované znění) a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/73/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 2003/55/ES, — provedení článku 5 ukrajinského zákona „o Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb“ o zákazu státních orgánů zasahovat do činnosti regulačního orgánu.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
10.11	Reforma 5. Zajištění nezávislosti Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb	Vstup v platnost změn ukrajinského zákona „o Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb“	Q4	2025	Vstup v platnost změn ukrajinského zákona „o Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb“ a dalších aktů, které stanoví zvláštní status pro zajištění nezávislosti regulačního orgánu podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (přepracované znění) a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/73/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 2003/55/ES.
10.12	Reforma 6. Zvýšení účinnosti dálkového vytápění	Zrušení moratoria na zvyšování poplatků za teplo a teplou vodu	Q4	2026	Zrušení moratoria zavedeného zákonem č. 2479-IX „o zvláštnostech regulace vztahů na trhu se zemním plynem a v oblasti dodávek tepla v době stanného práva a následné obnově jejich fungování“ a následné zvýšení sazeb za teplo, aby bylo dosaženo toho, že poplatky za teplo a teplou vody odrážejí náklady.
10.13	Reforma 6. Zvýšení účinnosti dálkového vytápění	Přijetí státního cíleného hospodářského programu energetické modernizace podniků vyrábějících teplo na období do roku 2030	Q4	2025	Přijetí státního cíleného hospodářského programu energetické modernizace podniků vyrábějících teplo na období do roku 2030 vládou. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — určení opatření ke zlepšení odolnosti, kvality a dostupnosti služeb dodávek tepla, — určení opatření na podporu dekarbonizace, snížení emisí skleníkových plynů a rozšíření obnovitelných zdrojů energie, — poskytování opatření k posílení správy a řízení a řídících dovedností místních orgánů v odvětví dálkového vytápění.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
10.14	Reforma 6. Zvýšení účinnosti dálkového vytápění	Vstup v platnost právních předpisů na podporu rozvoje účinného a udržitelnějšího dálkového vytápění	Q4	2025	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o změnách některých zákonů Ukrajiny na podporu rozvoje účinného a udržitelnějšího dálkového vytápění“. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — stanovení jasných pravidel pro připojení k síti / odpojení od sítě, zón prioritního rozvoje systémů dálkového vytápění, — zdokonalení postupů pro instalaci individuálních rozvoden tepla (IHS) ve vícebytových budovách, aby byla zajištěna řádná kontrola na dálku a řízení poptávky.
10.15	Reforma 7. Zvýšení energetické účinnosti veřejných budov a zlepšení zadávacích řízení	Přijetí strategie pro tepelnou modernizaci budov do roku 2050 a akčního plánu	Q2	2024	Přijetí zákona „o schválení strategie pro tepelnou modernizaci budov do roku 2050“ a akčního plánu pro tuto strategii vládou Ukrajiny, jehož cílem je zavedení tržních finančních nástrojů a pobídek a který obsahuje plán s politickými opatřeními, včetně opatření zaměřených na podporu zavádění budov s téměř nulovou spotřebou energie.
10.16	Reforma 7. Zvýšení energetické účinnosti veřejných budov a zlepšení zadávacích řízení	Přijetí právních aktů, jimiž se stanoví minimální úrovně energetické účinnosti budov	Q3	2026	Přijetí vládou Ukrajiny právních aktů, jimiž se stanoví minimální úrovně energetické účinnosti budov a také výrobků, na něž se vztahují právní předpisy EU o ekodesignu, a přijetí ministerstvem pro komunity, území a rozvoj infrastruktury aktů, jimiž se stanoví třídy úrovní energetické účinnosti výrobků, na něž se vztahují právní předpisy EU o označování energetickými štítky.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
10.17	Investice 1. Investice do energetické infrastruktury	Investice do energetické infrastruktury ve výši nejméně 550 milionů EUR	Q4	2027	Zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2026 a 2027 vládní instituce vyčlenily nejméně 550 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na posílení energetické infrastruktury Ukrajiny, a to i na regionální úrovni (v rámci kroku 9.8), mimo jiné na: — zvyšování energetické účinnosti dálkového vytápění v souladu se státním cíleným hospodářských programem energetické modernizace podniků vyrábějících teplo na období do roku 2030, — finanční příspěvek do Fondu pro energetickou účinnost na podporu zvýšení energetické účinnosti v sektoru bydlení, — zvýšení energetické účinnosti veřejných budov v souladu se strategií pro tepelnou modernizaci budov do roku 2050, — fyzickou ochranu ukrajinské energetické infrastruktury, — podporu rozvoje obnovitelných zdrojů energie v souladu s novým tržním rámcem pro energii z obnovitelných zdrojů a pro výstavbu vysoce flexibilních kapacit.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj

C.11. **DOPRAVA**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je modernizace a reforma ukrajinského odvětví dopravy. Jejím cílem je zlepšit propojení s EU a Moldavskou republikou a podpořit rozvoj konkurenceschopného a efektivního dopravního systému v souladu s politikami a normami EU.

Reforma 1. Komplexní plánování odvětví dopravy

Cílem této reformy je revidovat klíčový strategický dokument pro odvětví dopravy.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí revidované národní dopravní strategie Ukrajiny do roku 2030.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2024.

Reforma 2. Rozvoj potenciálu ukrajinské exportní logistiky

Cílem této reformy je podpořit modernizaci a zvýšit kapacitu stávající sítě hraničních přechodů, aby se usnadnila přeprava přes hranice Ukrajiny s EU a Moldavskou republikou.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2024.

Reforma 3. Liberalizace v odvětví železniční dopravy

Cílem této reformy je vytvoření konkurenčního železničního trhu v souladu s normami EU.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, vstoupí v platnost zákon o bezpečnosti provozu a interoperabilitě železniční dopravy Ukrajiny, přičemž se použije do tří let od jeho přijetí. Za druhé, vstoupí v platnost zákon o trhu železniční dopravy s postupným uplatňováním ustanovení. Za třetí, přijmou se hlavní prováděcí předpisy k tomuto zákonu.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

Reforma 4. Zlepšení lodní dopravy a přístavních služeb

Cílem této reformy je zajistit, aby Ukrajina lépe plnila své závazky vyplývající z mezinárodních smluv v oblasti obchodní námořní dopravy, a také posílit hospodářskou soutěž v oblasti přístavních služeb.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, vstoupí v platnost právní předpisy o obchodní lodní dopravě a lodní dopravě na vnitrozemských vodních cestách. Za druhé, budou změněny stávající vnitrostátní právní předpisy, které mají zajistit plný soulad s ustanoveními nařízení (EU) 2017/352 o přístavních službách.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2027.

Investice 1. Investice do dopravní infrastruktury

Cílem této investice je obnovit poškozenou a zničenou dopravní infrastrukturu.

Investice sestává z jednoho kroku. Vyčleňuje nejméně 350 milionů EUR v běžných cenách (v ekvivalentu UAH) v letech 2026–2027 na výstavbu, rekonstrukci, obnovu, modernizaci a zlepšení zařízení dopravní infrastruktury, mimo jiné v těchto odvětvích: železniční doprava, námořní a vnitrozemská vodní doprava, silniční doprava, letecká doprava a hraniční přechody.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
11.1	Reforma 1. Komplexní plánování odvětví dopravy	Přijetí revidované národní dopravní strategie Ukrajiny do roku 2030	Q4	2024	Přijetí nařízení vlády o aktualizaci národní dopravní strategie Ukrajiny na období do roku 2030. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — rekonstrukce a rozvoj konkurenceschopného a účinného dopravního systému v souladu s politikami a normami EU, zejména pokud jde o transevropské dopravní sítě a cíle v oblasti dekarbonizace odvětví dopravy stanovené na mezinárodní a evropské úrovni (včetně rozvoje železničních, silničních a vnitrozemských vodních cest, které jsou zahrnuty do orientačních map sítě TEN-T, digitalizace řízení dopravního systému atd.), — kvalitní přeprava osob a neomezená mobilita, — udržitelná a energeticky účinná doprava, která je bezpečná pro lidi a životní prostředí.
11.2	Reforma 2. Rozvoj potenciálu ukrajinské exportní logistiky	Přijetí strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030	Q4	2024	Přijetí strategie rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030 Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — rekonstrukce hraničních přechodů na hranicích s Polskem, Slovenskem, Maďarskem a Rumunskem, — vytvoření sítě oblastí služeb, — zjednodušení postupů při překračování hranic (digitalizace a zavedení společných kontrol) v souladu s normami EU.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
11.3	Reforma 3. Liberalizace v odvětví železniční dopravy	Vstup v platnost zákona o bezpečnosti provozu a interoperabilitě železniční dopravy Ukrajiny s použitelností do tří let od jeho přijetí	Q4	2025	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o bezpečnosti provozu a interoperabilitě železniční dopravy Ukrajiny“ s použitelností do tří let od jeho přijetí. Zákon zajišťuje technickou integraci železniční dopravy v souladu se zásadami směrnic 2016/798, 2016/797 a nařízení 2016/796 a zaměřuje se na tyto hlavní oblasti: — zřízení vnitrostátního orgánu pro bezpečnost železnic a svěření mu pravomocí a funkcí, které mu byly uloženy právními předpisy EU, — zavedení právního rámce pro vydávání osvědčení o bezpečnosti železničních podniků a schválení provozovatelů infrastruktury z hlediska bezpečnosti, — zřízení vnitrostátního inspekčního orgánu a zavedení technického šetření nehod na železnici, — stanovení právního rámce pro povolování vozidel a infrastruktury na základě technických specifikací pro interoperabilitu, — vytvoření právního rámce pro vydávání osvědčení strojvedoucím na základě vzoru EU.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
11.8	Reforma 3. Liberalizace v odvětví železniční dopravy	Vstup v platnost zákona o trhu železniční dopravy s postupným uplatňováním ustanovení	Q4	2026	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o trhu železniční dopravy s postupným uplatňováním ustanovení“. Tento zákon provede klíčové prvky právních předpisů EU o jednotném evropském železničním prostoru a poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících po železnici v souladu se zásadami směrnice 2012/34/ES v platném znění a nařízení (ES) č. 1370/2007 ve spojení s pokyny k jeho výkladu z roku 2023. Zákon se použije postupně takto: Do tří let od vstupu v platnost část týkající se těchto hlavních oblastí: — zajištění funkčního oddělení provozovatele infrastruktury a železničních podniků, včetně nezávislosti provozovatele infrastruktury, pokud jde o základní funkce, a pravidel pro finanční vztahy/transakce, včetně oddělení účetnictví v rámci železničních podniků, — zřízení nezávislého regulačního subjektu a vymezení jeho funkcí a pravomocí, — udělování licencí železničním podnikům nezávislým licenčním orgánem. Do pěti let od jeho vstupu v platnost, což zahrnuje přechodné období v délce nejméně dvou let, část týkající se těchto hlavních oblastí: — vytvoření komplexního legislativního rámce pro fungování konkurenceschopného trhu osobní a nákladní dopravy, včetně zajištění spravedlivého, nediskriminačního a transparentního přístupu železničních podniků k železniční infrastruktuře, — zavedení nediskriminačního zpoplatnění za využívání infrastruktury a zařízení služeb, — zřízení orgánů příslušných pro zadávání veřejných zakázek na služby, — vymezení obsahu veřejných zakázek na služby v odvětví železniční dopravy, — zavedení mechanismů pro kontrolu plnění smlouvy a vyloučení nadměrných náhrad za poskytování veřejných služeb.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
11.4	Reforma 3. Liberalizace v odvětví železniční dopravy	Přijetí prováděcích předpisů k provedení právních předpisů o železniční dopravě	Q4	2027	Přijetí hlavních legislativních aktů (prováděcích předpisů) k provedení ukrajinského zákona „o železniční dopravě Ukrajiny“. Prováděcí předpisy zavedou mechanismy pro fungování trhu železniční dopravy a zaměřují se zejména na: rovný přístup k železniční infrastruktuře, udělování licencí provozovatelům železniční dopravy, systémy řízení bezpečnosti, postup organizace společensky významné osobní dopravy (PSO).
11.5	Reforma 4. Zlepšení lodní dopravy a přístavních služeb	Vstup v platnost právních předpisů o obchodní lodní dopravě a lodní dopravě na vnitrozemských vodních cestách	Q4	2026	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o změnách některých legislativních aktů Ukrajiny o obchodní lodní dopravě a lodní dopravě na vnitrozemských vodních cestách“. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — definování a úprava zásad zajištění bezpečnosti plavby v teritoriálním moři, vnitrozemských mořských vodách, námořních přístavech a vnitrozemských vodních cestách, — zlepšení mechanismu pro provádění mezinárodního režimu ochrany lodí a námořních přístavů, — definování podrobného mechanismu kontroly lodí v námořním přístavu, — přezkoumání funkcí ústředního výkonného orgánu provádějícího státní politiku v oblasti námořní a vnitrozemské vodní dopravy a lodní dopravy v zákoně o obchodní lodní dopravě, zákonech Ukrajiny „o dopravě“, „o vnitrozemské vodní dopravě“ a „o námořních přístavech Ukrajiny“ s cílem odstranit duplicitu legislativních norem a vyjasnit rozdělení kompetencí, zejména u ústředního výkonného orgánu, který zajišťuje tvorbu a provádění státní politiky v oblasti námořní a vnitrozemské vodní dopravy, — zjednodušení správních postupů, jasný výčet pravomocí státních orgánů, odstranění nadbytečných administrativních překážek.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
11.6	Reforma 4. Zlepšení lodní dopravy a přístavních služeb	Přezkum a změna stávajících vnitrostátních právních předpisů v souladu se zásadami nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/352 ze dne 15. února 2017, kterým se zřizuje rámec pro poskytování přístavních služeb a stanoví společná pravidla pro finanční transparentnost přístavů	Q1	2027	Přezkum a změna stávajících vnitrostátních právních předpisů (včetně příslušných podzákonných právních aktů) v souladu se zásadami nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/352 ze dne 15. února 2017, kterým se zřizuje rámec pro poskytování přístavních služeb a stanoví společná pravidla pro finanční transparentnost přístavů.
11.7	Investice 1. Investice do dopravní infrastruktury	Investice do dopravní infrastruktury ve výši nejméně 350 milionů EUR	Q4	2027	Zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2026 a 2027 vládní instituce vyčlenily nejméně 350 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na rekonstrukci, obnovu, modernizaci a zlepšení poškozených a zničených zařízení dopravní infrastruktury v souladu s národní dopravní strategií Ukrajiny do roku 2030, přičemž část finančních prostředků bude směřována na regionální úroveň (v rámci kroku 9.8), mimo jiné v následujících odvětvích: — železniční doprava (v souladu s novými právními předpisy o železniční dopravě Ukrajiny), — námořní a vnitrozemská lodní doprava (v souladu s novými právními předpisy o obchodní lodní dopravě a lodní dopravě na vnitrozemských vodních cestách), — silniční doprava, — letecká doprava — a hraniční přechody (v souladu se strategií rozvoje a rozšíření pohraniční infrastruktury s členskými státy EU a Moldavskou republikou do roku 2030).

C.12 **ZEMĚDĚLSKÉ A POTRAVINÁŘSKÉ ODVĚTVÍ**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je podpořit posílení ukrajinského zemědělského a potravinářského odvětví a zároveň pokračovat ve sbližování jeho právního rámce s *acquis* EU.

Reforma 1. Uvedení institucionálního rámce pro zemědělství a rozvoj venkova do souladu s EU

Cílem této reformy je vypracovat strategické vnitrostátní priority, včetně dalšího sbližování s postupy, normami a pravidly EU.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, Ukrajina přijme strategii pro zemědělství a rozvoj venkova do roku 2030. Za druhé, ve vybraných pilotních regionech bude zaveden systém Datové sítě pro účetnictví zemědělských podniků, který umožní sledovat situaci v odvětví zemědělství.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2027.

Reforma 2. Zajištění funkčního trhu s půdou

Cílem této reformy je zlepšit funkční trh s půdou.

Reforma sestává z jednoho kroku. Bude zaveden automatizovaný systém pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě a geoinformační systém pro hromadné hodnocení půdy.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2025.

Reforma 3. Zlepšení institucionálního a administrativního uspořádání pro řízení investičních programů

Cílem této reformy je zlepšit nastavení řízení režimů veřejné finanční podpory v zemědělském a potravinářském odvětví.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vstup v platnost právních předpisů, které se zaměřují na navržení opatření veřejné podpory, včetně opatření pro malé zemědělské podniky, budoucí finanční nástroje, jakož i digitalizaci systému prostřednictvím elektronických systémů správy dokumentů, a zajišťuje, že státní podpora bude moci být poskytována pouze příjemcům zapsaným ve státním agrárním registru.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2025.

Reforma 4. Zlepšení úředního veřejného elektronického registru zemědělských podniků

Cílem této reformy je formalizovat a zlepšit úřední veřejný elektronický registr zemědělských podniků (tj. státní agrární registr).

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, vstoupí v platnost zákon, který uznává státní agrární registr jako úřední veřejný elektronický registr v oblasti agrární politiky a potravinového zabezpečení. Za druhé, prostřednictvím státního agrárního registru bude zveřejněna zpráva obsahující podrobné informace o provádění státní podpory ústředními vládními institucemi.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2026.

Reforma 5. Dlouhodobý rozvoj zavlažovacího systému s cílem zvýšit odolnost odvětví vůči klimatu

Cílem této reformy je zajistit dlouhodobé a udržitelné plánování zavlažovací infrastruktury, čímž se zvýší odolnost zemědělského a potravinářského odvětví v souvislosti se změnou klimatu.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí dlouhodobého plánu, který stanoví klíčové oblasti a zásady rozvoje ukrajinských systémů zavlažování.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2025.

Reforma 6. Odminování pevninských a vodních ploch

Cílem této reformy je vypracovat národní strategii, která stanoví klíčové prvky ukrajinského úsilí o odminování.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje přijetí strategie o boji proti minám.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2024.

Investice 1. Investice do odminování

Cílem této investice je podpořit vlastníky či uživatele zemědělské půdy, kteří usilují o odminování.

Investice sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude vyčleněno nejméně 30 milionů EUR v běžných cenách (v přepočtu na UAH) na finanční prostředky vyplácené vlastníkům či uživatelům zemědělské půdy na úhradu nákladů na odminování v letech 2024–2025. Za druhé, bude vyčleněno nejméně 100 milionů EUR v běžných cenách (v přepočtu na UAH) na finanční prostředky vyplácené vlastníkům či uživatelům zemědělské půdy na úhradu nákladů na odminování v letech 2024–2027.

Investice má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2027.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
12.1	Reforma 1. Uvedení institucionálního rámce pro zemědělství a rozvoj venkova do souladu s politikou EU	Přijetí strategie pro zemědělství a rozvoj venkova do roku 2030	Q4	2024	Přijetí strategie pro zemědělství a rozvoj venkova do roku 2030. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — přizpůsobení ukrajinských politik v oblasti zemědělství a rozvoje venkova předvstupním požadavkům EU a oblastem zvláštního zájmu Ukrajiny, jako je pozemková reforma, zavlažování, obnova po válce a podpora rozvoje, — institucionální posílení a budování kapacit pro rozvoj potřebných systémů, — urychlení procesu sbližování právních předpisů a kapacit pro zemědělské a potravinářské odvětví a sanitárních a fytosanitárních opatření (SPS) s normami EU, — podpora rozvoje drobných výrobců a venkovských komunit, — definování výchozích hodnot a cílů v oblasti životního prostředí a klimatu, vytváření programů založených na důkazech a budování kapacit pro řádné finanční řízení a kontrolu.
12.2	Reforma 1. Uvedení institucionálního rámce pro zemědělství a rozvoj venkova do souladu s politikou EU	Zřízení systému Datové sítě pro udržitelnost zemědělských podniků (FSDN)	Q1	2027	Zřizuje se systém Datové sítě pro udržitelnost zemědělských podniků (FSDN) s údaji z vybraných pilotních regionů, který má být vytvořen v rámci ministerstva zemědělské politiky, a funguje v souladu se zásadami EU *acquis* v této oblasti. Systém umožňuje sledovat situaci v zemědělském odvětví a přijímat informovaná rozhodnutí, pokud jde o přidělování státních podpor zemědělským výrobcům
12.3	Reforma 2. Zajištění funkčního trhu s půdou	Zřízení automatizovaného systému pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě	Q1	2025	Byl zprovozněn automatizovaný systém pro veřejnou kontrolu vztahů k půdě, který funguje v rámci státního pozemkového katastru. V rámci softwaru státního pozemkového katastru byl zprovozněn geoinformační systém pro hromadné hodnocení půdy.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
12.4	Reforma 3. Zlepšení institucionálního a administrativního uspořádání pro řízení investičních programů	Vstup v platnost právních předpisů o veřejné podpoře zemědělství Ukrajiny	Q3	2025	Vstup v platnost zákona o změnách ukrajinského zákona „o státní podpoře zemědělství Ukrajiny“. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — návrh budoucích opatření veřejné podpory v souladu se zásadami *acquis* EU v této oblasti. Výběr budoucích opatření veřejné podpory bude zahrnovat analýzu SWOT, — navržení opatření na podporu zemědělské výroby pro malé zemědělské podniky, díky nimž budou moci realizovat soukromé investice (hmotný majetek zemědělských výrobních podniků, zpracování a uvádění na trh), — navržení budoucích finančních nástrojů (včetně úvěrových záruk) pro všechny kategorie zemědělských podniků ve spolupráci s mezinárodními finančními institucemi, — digitalizace prostřednictvím elektronických systémů správy dokumentů, — státní podpora poskytovaná výhradně příjemcům uvedeným ve státním agrárním registru.
12.5	Reforma 4. Zlepšení úředního veřejného elektronického registru zemědělských podniků	Vstup v platnost právních předpisů o státním agrárním registru	Q4	2024	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o státním agrárním registru“. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — státní agrární registr je uznán jako úřední veřejný elektronický registr v oblasti agrární politiky a potravinového zabezpečení, přičemž budou upraveny jeho povinné náležitosti, jako je postup pro jeho správu, definice jeho údajů, přístup třetích stran, — obsah státního agrárního registru je rozšířen o evidenci a zahrnuje informace o zúčastněných stranách v celém zemědělském hodnotovém řetězci, jako jsou zemědělští výrobci, zpracovatelé potravin, uživatelé vody, — je rozšířena funkce státního agrárního registru, která slouží jako předpoklad finanční pomoci a umožňuje cílené směrování technické pomoci, další administrativní služby, zavádění analytických informací, — evidence ve státním agrárním registru je podmínkou pro získání jakékoli veřejné podpory v zemědělském a potravinářském odvětví, — povinné zveřejňování registru příjemců všech programů státní podpory v odvětví realizovaných prostřednictvím státního agrárního registru.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
12.6	Reforma 4. Zlepšení úředního veřejného elektronického registru zemědělských podniků	Zveřejnění zprávy o provádění státní podpory prostřednictvím veřejného zemědělského registru	Q1	2026	Předložení zprávy o provádění státní podpory prostřednictvím státního agrárního registru, z níž vyplývá, že minimálně 80 % veřejné podpory poskytnuté v roce 2025 ústředními vládními institucemi do zemědělství bylo poskytnuto prostřednictvím státního agrárního registru.
12.7	Reforma 5. Dlouhodobý rozvoj zavlažovacího systému s cílem zvýšit odolnost odvětví vůči klimatu	Přijetí dlouhodobého plánu zavlažovacího systému	Q1	2025	Přijetí „dlouhodobého plánu rozvoje zavlažovacího systému“. Plán se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — priority v odvětví zavlažování na základě analýzy všech ekonomických přínosů, — zajištění souladu se strategií v odvětví vodního hospodářství a zásadami hospodaření s vodou v povodí, — uvedení potřebných veřejných a jiných investic a potřeby pokračující privatizace, — rozsah správy/řízení odvětví, — posouzení vlivů na životní prostředí, které je třeba provést pro každý projekt obnovy nebo výstavby v souladu s doporučením EU o posuzování vlivů na životní prostředí, strategickém posuzování vlivů na životní prostředí a ukrajinskými právními předpisy v této oblasti.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
12.8	Reforma 6. Odminování pevninských a vodních ploch	Přijetí strategického dokumentu o boji proti minám na období do roku 2033	Q2	2024	Přijetí legislativního aktu o schválení strategického dokumentu o boji proti minám na období do roku 2033 (akt vlády Ukrajiny nebo prezidenta Ukrajiny). Legislativní akt se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — řízení v oblasti boje proti minám, — zvýšení účinnosti pracovníků v oblasti boje proti minám, — prevence nehod, — komplexní pomoc obětem, — inovace, — vyvážené zastoupení žen a mužů, — rozvoj soukromého trhu, — účinná a transparentní spolupráce s dárci, — vytvoření systému stanovení priorit úkolů v oblasti boje proti minám.
12.9	Investice 1. Investice do odminování	Investice ve výši nejméně 30 milionů EUR do odminování zemědělské půdy	Q2	2026	Průběžná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024 a 2025 vláda vyčlenila nejméně 30 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na finanční prostředky vyplácené vlastníkům či uživatelům zemědělské půdy na úhradu nákladů na odminování.
12.10	Investice 1. Investice do odminování	Investice ve výši nejméně 100 milionů EUR do odminování zemědělské půdy	Q4	2027	Závěrečná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024, 2025, 2026 a 2027 vláda vyčlenila nejméně 100 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na finanční prostředky vyplácené vlastníkům či uživatelům zemědělské půdy na úhradu nákladů na odminování.

C.13. **ŘÍZENÍ KRITICKÝCH SUROVIN**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je podpořit další rozvoj odvětví kritických surovin na Ukrajině v souladu s hospodářskými cíli i cíli v oblasti udržitelnosti. Zaměří se na zlepšení strategického plánování a správních postupů.

Reforma 1. Posílení strategického plánování a zajištění optimálního rámce pro strategické investory.

Cílem této reformy je přilákat investice do těžby a zpracování kritických surovin.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, vstoupí v platnost zákon o změnách národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny do roku 2030, kterým se zavádí státní kompenzační fond pro geologickou oblast a stanoví se strategické směry pro toto odvětví. Za druhé, bude zveřejněna a investorům bude zpřístupněna zpráva o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny podle mezinárodní klasifikace.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2025.

Reforma 2. Zlepšení správních postupů.

Cílem této reformy je optimalizovat postup a snížit administrativní zátěž kladenou na potenciální investory. Hlavním cílem je zajistit transparentnější, nákladově efektivnější a rychlejší rozhodování o nových investicích.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, zveřejní se seznam plánovaných investičních projektů pro těžbu kritických surovin. Za druhé, budou zahájena mezinárodní nabídková řízení v rámci dohody o sdílení produktů na základě vzorových smluvních podmínek, které budou schváleny vládou a zveřejněny. Za třetí, bude zřízen a spuštěn elektronický kabinet uživatelů půdního podloží s dalšími funkcemi.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2025.

Reforma 3. Využití moderních těžebních technologií a začlenění Ukrajiny do moderních zpracovatelských hodnotových řetězců

Cílem této reformy je zvýšit transparentnost, pokud jde o environmentální a sociální postupy a postupy v oblasti správy a řízení společností v odvětví kritických surovin.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje zveřejnění studie hodnotící stávající právní předpisy, jež se týkají podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech v těžebním a důlním odvětví.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmonogram		Popis kroku
13.1	Reforma 1. Posílení strategického plánování a zajištění optimálního rámce pro strategické investory.	Vstup v platnost právních předpisů o revizi národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny do roku 2030	Q4	2024	Vstup v platnost ukrajinského zákona o změnách národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny do roku 2030. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — zavedení státního kompenzačního fondu pro geologickou oblast, — stanovení priorit, pokud jde o cíle v oblasti těžby, v souladu se strategiemi EU, — vymezení pojmů strategické a kritické suroviny, potřeba pravidelného metodického hodnocení rizik úrovně zabezpečení jejich dodávek a vymezení skupiny partnerských zemí.
13.2	Reforma 1. Posílení strategického plánování a zajištění optimálního rámce pro strategické investory.	Zveřejnění zprávy o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny	Q3	2025	Zveřejnění zprávy o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny s využitím mezinárodního klasifikačního systému a zpřístupnění výsledků investorům.
13.3	Reforma 2. Zlepšení správních postupů	Zveřejnění seznamu plánovaných investičních projektů pro těžbu kritických surovin	Q2	2025	Zveřejnění seznamu investičních projektů pro těžbu kritických surovin.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
13.4	Reforma 2. Zlepšení správních postupů	Zahájení mezinárodních nabídkových řízení v rámci dohody o sdílení produktů, které zajistí jejich transparentnost	Q2	2025	Zahájení a zveřejnění mezinárodních nabídkových řízení v rámci dohody o sdílení produktů na základě vzorových smluvních podmínek schválených vládou. Transparentnost nabídkových řízení v rámci dohody o sdílení produktů a dohod je zajištěna prostřednictvím otevřeného přístupu k jejich podmínkám.
13.5	Reforma 2. Zlepšení správních postupů	Zřízení modernizovaného elektronického kabinetu uživatelů půdního podloží	Q1	2025	V provozu je modernizovaný elektronický kabinet uživatelů půdního podloží, jenž obsahuje další funkce přístupu do státního registru zvláštních povolení k využívání půdního podloží a který umožňuje žádat o elektronické licence (výpis z registru) a obdržet je a poskytuje přístup k digitálním geologickým datům.
13.6	Reforma 3. Využití moderních těžebních technologií a začlenění Ukrajiny do moderních zpracovatelských hodnotových řetězců	Zveřejnění studie o právních předpisech týkajících se podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech	Q4	2025	Schválení a zveřejnění studie, jež hodnotí stávající právní předpisy týkající se podávání zpráv o environmentálních, sociálních a správních aspektech v těžebním a důlním odvětví a navrhuje doporučení, jaké legislativní nedostatky je třeba odstranit.

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj

C.14. **DIGITÁLNÍ TRANSFORMACE**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je podpořit digitální transformaci Ukrajiny. Zaměří se také na zlepšení kybernetické bezpečnosti.

Reforma 1. Bezpečná a účinná digitální infrastruktura

Cílem této reformy je zlepšit kybernetickou bezpečnost v procesu digitální transformace.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijato usnesení, které definuje rádiové technologie, jež je povoleno na Ukrajině používat. Za druhé, vstoupí v platnost řada legislativních aktů v oblasti kybernetické bezpečnosti, které budou sladěny s rámcem směrnic NIS a NIS2 a které rovněž připraví půdu pro zavedení souboru bezpečnostních opatření pro sítě 5G EU.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2025.

Reforma 2. Digitalizace veřejných služeb

Cílem této reformy je zjednodušit interakci mezi státem a občany prostřednictvím digitalizace.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijat akční plán do roku 2026 pro digitalizaci většiny běžných veřejných služeb v řadě oblastí. Za druhé, vstoupí v platnost právní akt o fungování integrovaného systému elektronické identifikace v souladu se zásadami nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) č. 910/2014, pokud jde o zřízení evropského rámce pro digitální identitu.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
14.1	Reforma 1. Bezpečná a účinná digitální infrastruktura	Přijetí revidovaného plánu přidělování a využívání rádiového spektra na Ukrajině	Q1	2025	Přijetí usnesení vlády Ukrajiny o změně usnesení vlády Ukrajiny „o schválení plánu přidělování a využívání rádiového spektra na Ukrajině“. Usnesení definuje rádiové technologie, které je povoleno používat na Ukrajině, a vymezuje rádiová frekvenční pásma a rádiové služby, jimž odpovídají, a podmínky ukončení jejich vývoje a používání a také seznam perspektivních rádiových technologií, které mohou být na Ukrajině zavedeny, přičemž vymezuje rádiová frekvenční pásma a rádiové služby, jimž odpovídají, jakož i podmínky jejich zavedení v souladu s *acquis* EU.
14.2	Reforma 1. Bezpečná a účinná digitální infrastruktura	Vstup v platnost právních předpisů o posílení kybernetické bezpečnosti státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury	Q1	2025	Vstup příslušných legislativních aktů v platnost za účelem sladění s rámcem směrnic NIS a NIS2 (konkrétně směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148). Akty se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — regulovat povinné provádění opatření zaměřených na vytvoření vhodného právního rámce pro provádění opatření k prevenci, odhalování a potlačování útočných činů v kyberprostoru v souvislosti s válkou Ruské federace proti Ukrajině, — zvýšit úroveň ochrany státních informačních zdrojů a kritické informační infrastruktury před kybernetickými útoky, — zlepšit regulační rámec v oblasti kybernetické bezpečnosti a ochrany informací s cílem posílit schopnosti vnitrostátního systému kybernetické bezpečnosti bojovat proti kybernetickým hrozbám.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
14.3	Reforma 2. Digitalizace veřejných služeb	Přijetí akčního plánu digitalizace veřejných služeb do roku 2026	Q1	2025	Přijetí nařízení vlády Ukrajiny o schválení akčního plánu digitalizace veřejných služeb do roku 2026. Akční plán se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — oživení, — vzdělávání, — zdravotní péče, — služby pro veterány, — vojenská služba, — cla, — elektronická sociální sféra.
14.4	Reforma 2. Digitalizace veřejných služeb	Vstup v platnost právního aktu o fungování integrovaného systému elektronické identifikace v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183	Q2	2026	Vstup v platnost právního aktu o fungování integrovaného systému elektronické identifikace na Ukrajině jakožto klíčová součást národní infrastruktury elektronické identity v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183. Právní akt se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:: — vytvoření moderního systému pro elektronickou identifikaci na Ukrajině a zajištění jejího udržitelného rozvoje, — zajištění interoperability (technologické kompatibility) prostředků pro elektronickou identifikaci, zprostředkujících uzlů elektronické identifikace (center) a systémů elektronické identifikace, — ochrana informačních zdrojů zpracovávaných v systému.

C.15. **EKOLOGICKÁ TRANSFORMACE A OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**

1. **Popis reforem a investic**

Cílem této kapitoly je podpořit ekologickou transformaci Ukrajiny tím, že se podpoří dekarbonizace a posílí odolnost životního prostředí a odolnost vůči změně klimatu.

Reforma 1. Prevence, snižování a kontrola průmyslového znečištění

Cílem této reformy je řešit znečištění životního prostředí a zajistit ústavní právo občanů na bezpečné životní prostředí.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vstup v platnost právních předpisů zaměřených na prevenci, snižování a kontrolu průmyslového znečištění, s částečným uplatňováním ustanovení. Tento krok zavádí integrované přístupy k povolování a kontrole průmyslového znečištění, které jsou založené na uplatňování nejlepších dostupných technologií a metod řízení v souladu s příslušnými právními předpisy EU.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2024.

Reforma 2. Politika v oblasti klimatu

Cílem této reformy je vytvořit architekturu pro správu a řízení v oblasti klimatu a vhodný mechanismus pro rozvoj a provádění státní politiky v oblasti změny klimatu na Ukrajině.

Reforma sestává ze tří kroků. Za prvé, vstoupí v platnost nové právní předpisy, které stanoví základní zásady ukrajinské státní politiky v oblasti klimatu. Za druhé, bude přijato usnesení o Radě vědců a odborníků pro ochranu ozonové vrstvy. Za třetí, bude přijat druhý vnitrostátně stanovený příspěvek Ukrajiny k Pařížské klimatické dohodě.

Reforma má být dokončena do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

Reforma 3. Tržní mechanismy stanovování cen uhlíku

Cílem této reformy je podpořit rozvoj tržních mechanismů stanovování cen uhlíku.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijat akční plán pro rozvoj národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů. Za druhé, Ukrajina obnoví svůj povinný systém monitorování, vykazování a ověřování s určitými výjimkami.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2025.

Reforma 4. Obnova a ochrana přírodních zdrojů

Cílem této reformy je omezit odlesňování a znehodnocování lesů.

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje vstup v platnost právních předpisů, které budou upravovat otázku potvrzení udržitelnosti původu dřeva a dalšího zboží, které může vést k odlesňování a znehodnocování lesů.

Reforma má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Reforma 5. Zlepšení oběhového hospodářství

Cílem této reformy je zavést zásady oběhového hospodářství a nakládání s odpady.

Reforma sestává ze dvou kroků. Za prvé, bude přijat národní plán pro nakládání s odpady. Za druhé, Ukrajina přijme strategii pro provádění zásad oběhového hospodářství a akční plán pro její provádění.

Reforma má být dokončena do prvního čtvrtletí roku 2026.

Reforma 6. Posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategické posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)

Cílem této reformy je podpořit ochranu životního prostředí tím, že se vyjasní pravidla pro posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategické posuzování vlivů na životní prostředí (SEA).

Reforma sestává z jednoho kroku. Zahrnuje zveřejnění koncepčního dokumentu, který vymezí rozsah odchylek od pravidel EIA a SEA.

Reforma má být dokončena do třetího čtvrtletí roku 2024.

2. **Seznam kroků a harmonogram provádění**

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
15.1	Reforma 1 Prevence, snižování a kontrola průmyslového znečištění	Vstup v platnost právních předpisů o prevenci, snižování a kontrole průmyslového znečištění s částečným uplatňováním ustanovení	Q3	2024	Vstup v platnost ukrajinského zákona o zajištění ústavních práv občanů na životní prostředí, které je bezpečné pro život a zdraví, s částečným uplatňováním ustanovení. Prováděcí předpisy mají být přijaty do dvanácti měsíců a některá ustanovení o uplatňování poznatků o nejlepších dostupných technologiích a metodách řízení do čtyř let od ukončení stanného práva, s výjimkou zařízení, která jsou uváděna do provozu poprvé. Zákon je zaměřen na prevenci, snižování a kontrolu průmyslového znečištění a zavádí integrované přístupy k povolování a kontrole průmyslového znečištění, které jsou založené na uplatňování nejlepších dostupných technologií a metod řízení v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) (přepracované znění)
15.2	Reforma 2. Politika v oblasti klimatu	Vstup v platnost právních předpisů o státní politice v oblasti klimatu	Q1	2025	Vstup v platnost ukrajinského zákona „o základních zásadách státní politiky v oblasti klimatu“. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — cíle a základní zásady státní politiky v oblasti klimatu, — řídící orgány v oblasti změny klimatu, — strategické plánování v oblasti změny klimatu, — mechanismy a nástroje pro dosažení cílů v oblasti klimatu, — vnitrostátní rámec pro sledování provádění politik a opatření a tvorbu prognóz v oblasti změny klimatu, — Rada vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy, — národní inventura antropogenních emisí ze zdrojů a snížení skleníkových plynů pomocí propadů, — mezinárodní spolupráce v oblasti změny klimatu.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
15.3	Reforma 2. Politika v oblasti klimatu	Přijetí usnesení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy	Q4	2025	Přijetí usnesení vlády Ukrajiny „o schválení nařízení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy“. Právní předpisy se zaměřují na tyto hlavní oblasti: — zvážení vědeckých závěrů zpráv Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC) a vědeckých údajů a informací o klimatu, zejména pokud jde o Ukrajinu, — poskytování vědecké a odborné podpory a návrhů, včetně vypracování zpráv, týkajících se cílů, politik a opatření v oblasti klimatu, monitorování jejich provádění a tvorby prognóz v oblasti změny klimatu, jakož i zajištění souladu cílů, politik a opatření s mezinárodními závazky Ukrajiny, — podpora výměny vědeckých poznatků v oblasti modelování, monitorování, pokročilého výzkumu a inovací zaměřených na snižování emisí skleníkových plynů a větší snižování pomocí propadů, — vědecké zdůvodnění způsobů a prostředků k dosažení cílů v oblasti klimatu, — informování, zvyšování povědomí a vzdělávání o změně klimatu a jejích důsledcích, jakož i rozvoj dialogu a spolupráce mezi vědeckými institucemi v otázkách změny klimatu, — záruky nezávislosti výše uvedené Rady při všech jejích jednáních, — rozmanité a vědecky relevantní složení výše uvedené Rady.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
15.4	Reforma 2. Politika v oblasti klimatu	Přijetí druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě	Q3	2025	Přijetí nařízení vlády Ukrajiny „o schválení druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě“. Vnitrostátně stanovený příspěvek se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — vyšší cíl v oblasti snížení emisí než v současném vnitrostátně stanoveném příspěvku Ukrajiny, — stanovení výchozího roku pro výpočet emisí ze zdrojů a propadů skleníkových plynů, — doba provádění a/nebo časové období navrhovaných opatření, — oblast působnosti a pokrytí hospodářských odvětví a skleníkových plynů, — plánování procesů, předpoklady a metodické přístupy, včetně odhadů a započítávání antropogenních emisí ze zdrojů a snížení skleníkových plynů pomocí propadů, — odůvodnění spravedlnosti a ambicí vnitrostátně stanoveného příspěvku s ohledem na vnitrostátní podmínky, — příspěvek k dosažení cíle Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu a omezení emisí skleníkových plynů / zvýšení propadů v souladu s cílem stanoveným v článku 2 Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu. Druhý vnitrostátně stanovený příspěvek Ukrajiny k Pařížské dohodě bude ambicióznější než stávající aktualizovaný vnitrostátně stanovený příspěvek.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
15.5	Reforma 3. Tržní mechanismy stanovování cen uhlíku	Přijetí akčního plánu pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů	Q1	2025	Přijetí usnesení vlády Ukrajiny „o schválení akčního plánu pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů“. Přijetí akčního plánu zajistí vymezení: — fází zavádění systému ETS, — časový rámec jednotlivých fází, — potřebnou infrastrukturu, — organizační opatření.
15.6	Reforma 3. Tržní mechanismy stanovování cen uhlíku	Obnovení povinného systému monitorování, vykazování a ověřování	Q2	2025	Obnovení povinného systému monitorování, vykazování a ověřování u zařízení, na něž se vztahují stávající právní předpisy, s výjimkou těch, která nejsou kontrolována, jsou zničena nebo se nacházejí na dočasně okupovaném území nebo oficiálně oznámila pozastavení provozu, pokud jde o výrobu.
15.7	Reforma 4. Obnova a ochrana přírodních zdrojů	Vstup v platnost zákona o omezení odlesňování a znehodnocování lesů	Q2	2026	Vstup v platnost ukrajinského zákona, kterým se upravuje otázka potvrzení udržitelnosti původu dřeva a dalšího zboží, které může vést k odlesňování a znehodnocování lesů. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: — rozšíření používání elektronické evidence dřeva, která zajistí sledování pohybu dřeva a potvrzení oprávněnosti původu dřeva a dřevařských výrobků, — zajištění zavedení systému certifikace výrobků ze dřeva a rozšíření stávajícího systému certifikace pro zpracované dřevo na všechny operace obchodu se dřevem, — stanovení požadavků na potvrzení původu dřeva, včetně obchodovaných výrobků ze dřeva.

Č.	Reforma/Investice	Název kroku	Harmo-nogram		Popis kroku
15.8	Reforma 5. Posílení oběhového hospodářství	Přijetí strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a jejího akčního plánu	Q1	2026	Přijetí strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a akčního plánu pro její realizaci vládou Ukrajiny. Strategie identifikuje potenciální příležitosti a dopady přechodu na oběhové hospodářství na Ukrajině pro pět až deset předem vybraných prioritních odvětví a hodnotových řetězců, jako jsou odpady, textil, plasty, baterie, elektronika, zemědělství, stavebnictví a opravy a kovy a minerály.
15.9	Reforma 5. Posílení oběhového hospodářství	Přijetí národního plánu pro nakládání s odpady do roku 2033	Q3	2025	Přijetí nařízení vlády Ukrajiny „o schválení národního plánu pro nakládání s odpady do roku 2033“. Národní plán pro nakládání s odpady se zaměřuje na tyto oblasti: — nakládání s odpady z domácností, — nakládání s nebezpečným odpadem, — potřeby v oblasti infrastruktury, — analýzy ekonomické a finanční udržitelnosti akčního plánu, — zavádění ekonomických nástrojů ke zlepšení nakládání s odpady, — sledování a kontrola nakládání s odpady, — strategické plánování nakládání s odpady na Ukrajině, — provádění nakládání s odpady na regionální úrovni.
15.10	Reforma 6. Posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategické posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)	Vypracování koncepčního dokumentu vymezujícího oblast působnosti odchylek od pravidel posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategického posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)	Q3	2024	Vypracování a zveřejnění koncepčního dokumentu na oficiálních internetových stránkách ministerstva ochrany životního prostředí a přírodních zdrojů po veřejných konzultacích se zúčastněnými stranami, který vymezuje oblast působnosti odchylek od pravidel posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategického posuzování vlivů na životní prostředí (SEA). Koncepční dokument obsahuje tyto informace: — o orgánu, který určuje oblast působnosti odchylek od pravidel EIA a SEA, — popis cílů a vysvětlení, proč jsou v každém konkrétním případě zahrnuty do oblasti působnosti odchylky, — odůvodnění oblasti působnosti odchylek, — lhůty stanovené pro odchylky.“

ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj