Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/503

20.3.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/503

av den 18 mars 2025

om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 vad gäller den mall som medlemsstaterna ska använda för att säkerställa att deras nationella asyl- och migrationshanteringsstrategier är jämförbara i fråga om specifika centrala delar

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 ([1]), särskilt artikel 7.6, och

av följande skäl:

(1) Genom förordning (EU) 2024/1351 införs en övergripande strategi för migrationshantering genom integrerad politikutformning på området asyl- och migrationshantering, i fråga om både interna och externa komponenter.

(2) Enligt artikel 7.1 i förordning (EU) 2024/1351 ska medlemsstaterna anta nationella strategier som fastställer ett strategiskt tillvägagångssätt för att säkerställa att de har tillräcklig kapacitet och förmåga att effektivt genomföra sina asyl- och migrationshanteringssystem, i full överensstämmelse med sina skyldigheter enligt unionsrätten och internationell rätt, inbegripet respekt för de grundläggande rättigheterna. De nationella strategierna ska åtminstone inbegripa förebyggande åtgärder för att minska migrationstrycket samt beredskapsplanering, information om hur principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning genomförs på nationell nivå samt information om de åtgärder som vidtagits för att beakta relevanta resultat av den övervakning som utförts av Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex).

(3) För att fastställa ett sådant strategiskt tillvägagångssätt bör de nationella strategierna förmedla medlemsstaternas långsiktiga vision genom strategiska mål för ett integrerat asyl- och migrationshanteringssystem på nationell nivå, med beaktande av bland annat deras specifika situation, särskilt deras geografiska läge, och med återspeglande av den övergripande strategin för asyl- och migrationshantering med dess interna och externa komponenter, i enlighet med artiklarna 3, 4 och 5 i förordning (EU) 2024/1351, samt principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning, i enlighet med artikel 6 i den förordningen.

(4) För att säkerställa att de nationella strategierna är jämförbara bör medlemsstaterna använda en mall när de fastställer sina nationella strategier, så att strategierna följer en gemensam struktur och innehåller nödvändiga jämförbara delar, samtidigt som medlemsstaterna har möjlighet att själva bestämma om de relevanta åtgärdernas art och omfattning. De nationella strategierna bör inte fungera som ett övervakningsverktyg, eftersom de endast beskriver medlemsstaternas strategiska tillvägagångssätt för asyl- och migrationshantering och deras framtida behov i detta avseende.

(5) För att säkerställa ett konsekvent genomförande av medlemsstaternas nationella strategier ska kommissionen, i enlighet med artikel 8 i förordning (EU) 2024/1351, utarbeta en femårig europeisk asyl- och migrationshanteringsstrategi som fastställer det strategiska och långsiktiga tillvägagångssättet för migrations- och asylhantering på unionsnivå. Den europeiska asyl- och migrationshanteringsstrategin ska ha sin utgångspunkt i och beakta de nationella strategier som utarbetats av medlemsstaterna.

(6) Mallen bör hjälpa medlemsstaterna att utarbeta välstrukturerade strategier för asyl- och migrationshantering och att formulera sina strategiska mål för varje område genom att specifika centrala delar identifieras. Den bör innehålla specifika väsentliga delar och åtgärder, så att alla strategier är heltäckande och kan jämföras.

([1]) EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

(7) De nationella strategierna bör omfatta en övergripande strategi för asyl- och migrationshantering som bygger på de interna och externa komponenter som avses i artiklarna 3, 4 och 5 i förordning (EU) 2024/1351. En effektiv asyl- och migrationshantering kräver åtgärder som syftar till att minska migrationstrycket samt åtgärder som ska vidtas både inom medlemsstaterna och i samarbete med tredjeländer. De nationella strategierna bör därför fastställa strategiska mål i enlighet med detta och bör bestå av relevanta åtgärder och insatser som beaktar de relevanta migrationsrutterna och minskar incitamenten till och förhindrar tredjelandsmedborgares och statslösa personers avvikande och otillåtna förflyttningar mellan medlemsstaterna. Sådana åtgärder och insatser inom ramen för både de interna och de externa komponenterna är också nödvändiga för att minska det totala antalet irreguljära inresor till unionen och därigenom minska migrationstrycket.

(8) Med beaktande av medlemsstaternas skyldigheter inom ramen för den externa komponenten i den övergripande strategi som avses i förordning (EU) 2024/1351 bör de nationella strategierna omfatta viktiga åtgärder och insatser som beaktar de relevanta migrationsrutterna, t.ex. åtgärder som främjar partnerskap med tredjeländer, främjar laglig migration och lagliga vägar, stöder partnerländer som har tagit emot ett stort antal migranter och flyktingar, förhindrar och minskar irreguljär migration, angriper de bakomliggande orsakerna till och drivkrafterna bakom irreguljär migration samt ökar återvändande, återtagande och återanpassning, i full överensstämmelse med grundläggande rättigheter och med unionens internationella skyldigheter. De här åtgärderna och insatserna är avgörande för migrationshanteringen på nationell nivå och för att minska risken för migrationstryck på lång sikt.

(9) Med beaktande av medlemsstaternas skyldigheter inom ramen för den interna komponenten av den övergripande strategi som avses i förordning (EU) 2024/1351 bör de nationella strategierna omfatta relevanta viktiga åtgärder och insatser för att säkerställa tillämpningen av reglerna om fastställande av vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd, åtgärder för att bekämpa exploatering och minska olaglig anställning och förhindra att migranter utnyttjas på arbetsmarknaden samt åtgärder för att säkerställa en effektiv hantering av återsändandet av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna. Dessa åtgärder och insatser är viktiga för att effektivt ta itu med migrationsutmaningarna och begränsa eventuellt missbruk av de asylförfaranden som genomförs på nationell nivå.

(10) För att säkerställa att unionens asyl- och migrationspolitik fungerar effektivt på grundval av principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning i samband med de skyldigheter som fastställs i artiklarna 6.2 a och 7.1 andra stycket b i förordning (EU) 2024/1351 bör de nationella strategierna omfatta relevanta centrala åtgärder och insatser på gränsförvaltningsområdet vilka är nödvändiga för att säkerställa ett enhetligt och rättvist sätt att hantera asyl och migration, såsom åtgärder för att förbättra gränsförfarandena, förbättra utfärdandet av viseringar och förhindra missbruk av viseringsfria system.

(11) För att säkerställa att de nationella asyl- och migrationssystemen ger effektiv tillgång till förfaranden för internationellt skydd bör de nationella strategierna omfatta särskilda centrala åtgärder och insatser för att säkerställa snabb och effektiv tillgång till asylförfaranden på en medlemsstats territorium, åtgärder som anger hur respekten för de grundläggande rättigheter som fastställs i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna och andra relevanta internationella fördrag säkerställs och övervakas, åtgärder som syftar till att bygga upp ett robust mottagningssystem, åtgärder för att effektivt stödja andra medlemsstater, åtgärder för att främja laglig migration och välhanterad rörlighet samt åtgärder som skapar förutsättningar för framgångsrik integration. De här åtgärderna är avgörande för att säkerställa ett effektivt genomförande av medlemsstaternas skyldigheter enligt förordning (EU) 2024/1351. De strategiska mål som dessa åtgärder omfattar är av yttersta vikt för att följa principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning.

(12) De strategiska mål och tillhörande åtgärder som ingår i de nationella strategierna bidrar till medlemsstaternas resiliens och förmåga att anpassa sig till framtida utveckling på asyl- och migrationsområdet och deras beredskap att absorbera fluktuationer i migrationssituationen och hantera krissituationer.

(13) Med beaktande av medlemsstaternas beredskap och förmåga att anpassa sig till utvecklingen av och förändringar i asyl- och migrationshanteringssituationen bör de nationella strategierna omfatta ett strategiskt tillvägagångssätt för beredskapsplaneringsbehov samt säkerställa komplementaritet och samstämmighet mellan olika andra instrument på beredskapsområdet.

(14) För att säkerställa att de nationella asyl- och migrationssystemen är förberedda för eventuell massiv tillströmning av tredjelandsmedborgare eller statslösa personer, instrumentaliseringssituationer på asyl- och migrationsområdet eller force majeure-situationer, bör de nationella strategierna omfatta åtgärder som syftar till att utrusta systemen med nödvändiga åtgärder och verktyg som ger en övergripande beredskap att förbereda sig inför, hantera och avhjälpa dessa situationer.

(15) För att förverkliga det integrerade tillvägagångssättet bör de nationella strategierna också innehålla strategiska mål, som stöds av relevanta åtgärder, för att genomföra principen om integrerad politikutformning och en myndighetsövergripande strategi, i den mening som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2024/1351 när det gäller en övergripande strategi för asyl- och migrationshantering.

(16) För att säkerställa samstämmighet och effektivitet i de åtgärder som unionen och dess medlemsstater vidtar inom ramen för sina respektive befogenheter, i enlighet med principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning, bör mallen när det gäller behovet av att säkerställa nödvändiga mänskliga, materiella och ekonomiska resurser i den mening som avses i artikel 6.2 b i förordning (EU) 2024/1351, föreskriva att åtgärder inkluderas för att säkerställa tillräcklig kapacitet och förmåga att genomföra de olika komponenterna av strategin, med tanke på att den nationella strategin ska genomföras under en femårsperiod.

(17) Dessutom ska de nationella strategierna, i enlighet med artikel 7.1 andra stycket c i förordning (EU) 2024/1351, inbegripa information om hur relevanta resultat av den övervakning som utförs av EUAA, inrättad genom förordning (EU) 2021/2303 ([2]), och av Frontex, inrättad genom förordning (EU) 2019/1896 ([3]), bör beaktas.

(18) Strategierna ska också beakta den Schengenutvärdering som gjorts i enlighet med rådets förordning (EU) 2022/922 ([4]) och relevanta resultat av den övervakning av grundläggande rättigheter som genomförts i enlighet med artikel 10 i förordning (EU) 2024/1356 ([5]).

(19) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.

(20) I enlighet med artikel 4 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, har Irland, genom en skrivelse av den 27 juni 2024, meddelat att det önskar delta i antagandet och tillämpningen av förordning (EU) 2024/1351. Irlands deltagande bekräftades genom kommissionens beslut (EU) 2024/2088 ([6]). Irland är därför bundet av detta beslut.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2303 av den 15 december 2021 om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 (EUT L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013 (EUT L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1356 av den 14 maj 2024 om införande av screening av tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna och om ändring av förordningarna (EG) nr 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 och (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) Kommissionens beslut (EU) 2024/2088 av den 31 juli 2024 om bekräftelse av Irlands deltagande i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 om asyl- och migrationshantering och om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 (EUT L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) De åtgärder som fastställs i detta beslut är förenliga med yttrandet från den kommitté som avses i artikel 77.1 i förordning (EU) 2024/1351.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den mall för nationella strategier som avses i artikel 7 i förordning (EU) 2024/1351 fastställs i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 18 mars 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

MALL SOM MEDLEMSSTATERNA SKA ANVÄNDA FÖR ATT SÄKERSTÄLLA ATT DERAS NATIONELLA ASYL- OCH MIGRATIONSHANTERINGSSTRATEGIER ÄR JÄMFÖRBARA I FRÅGA OM SPECIFIKA CENTRALA DELAR

1. DEN NATIONELLA ASYL- OCH MIGRATIONSHANTERINGSKONTEXTEN

Ge en detaljerad sammanfattning av den nuvarande nationella asyl- och migrationssituationen, baserad bland annat på resultaten av riskanalyser och bedömningar av den operativa situationen. Redogör för centrala inslag i en strategisk prognos och lyft fram möjliga befintliga och framtida migrationsrisker, utmaningar, behov och möjligheter med beaktande av medlemsstatens specifika situation, särskilt det geografiska läget.

2. STRATEGISKA MÅL OCH CENTRALA ÅTGÄRDER PÅ OMRÅDET ASYL- OCH MIGRATIONSHANTERING

Fastställ för vart och ett av följande områden de strategiska politiska målen och relaterade centrala åtgärder för att effektivt genomföra ert asyl- och migrationshanteringssystem, i enlighet med principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning liksom principen om integrerad politikutformning, i full överensstämmelse med unionsrätten och internationell rätt och på grundval av full respekt för de grundläggande rättigheterna. Vid utformningen av målen, beakta alla identifierade nuvarande och framtida utmaningar, behov och möjligheter för varje rubrik. När ni beskriver åtgärderna, beakta vilka av dem som är relevanta för att uppnå era nuvarande och framtida strategiska mål på det berörda området under de kommande fem åren. Ta med information om hur resultaten av den övervakning som genomförts av Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) samt hur andra relevanta utvärderingar och övervakningsresultat ([1]) beaktas. Inkludera dessutom vid behov hänvisningar till andra strategier och planer, inbegripet den nationella strategin för integrerad gränsförvaltning och andra relevanta nationella beredskapsplaner, för att säkerställa synergier, konsekvens och komplementaritet.

2.1 Effektiv hantering av asyl- och migrationssystemet i syfte att minska migrationstrycket på grundval av den övergripande strategin

2.1.1 *Delar som rör den yttre dimensionen:*

Med beaktande av den nationella kontexten, ert geografiska läge och identifierade nuvarande och framtida utmaningar och behov, beskriv hur de strategiska politiska målen kommer att beakta de berörda migrationsrutterna, i full överensstämmelse med unionsrätten och internationell rätt och med full respekt för de grundläggande rättigheterna.

Beskriv vilka av följande centrala delar och åtgärder som är relevanta för att uppnå era nuvarande och framtida strategiska mål på det här området. Inkludera också eventuella andra åtgärder som ni anser vara mest relevanta för att uppnå de strategiska målen.

— Hur man på bästa sätt kan främja och bygga upp skräddarsydda och ömsesidigt fördelaktiga partnerskap med tredjeländer som är ursprungs- och transitländer samt hur man kan främja samarbete med relevanta tredjeländer på bilateral, regional och multilateral nivå, bland annat när det gäller effektivt återvändande.

— Hur man kan främja laglig migration och lagliga vägar för tredjelandsmedborgare i behov av internationellt skydd samt för dem som på annat sätt beviljats laglig vistelse i medlemsstaten, inbegripet (i tillämpliga fall) deltagande i EU:s talangpartnerskap ([2]) och i unionsramen för vidarebosättning ([3]).

([1]) Den utvärdering som gjorts i enlighet med förordning (EU) 2022/922 samt den övervakning som genomförts i enlighet med artikel 10 i förordning (EU) 2024/1356.

([2]) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att locka kompetens och talang till EU*, COM(2022) 657 final (ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1350 av den 14 maj 2024 om inrättande av en unionsram för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl samt om ändring av förordning (EU) 2021/1147 (EUT L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Andra åtgärder som skulle kunna främja era strategiska mål på det här området, såsom åtgärder för att stödja tredjeländer som har tagit emot ett stort antal migranter och flyktingar, åtgärder för att stödja tredjeländers operativa kapacitet när det gäller migration, asyl och gränsförvaltning med full respekt för de mänskliga rättigheterna, åtgärder för att angripa de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsförflyttning liksom för att förebygga och minska den irreguljära migrationen till medlemsstaternas territorier samtidigt som rätten att ansöka om internationellt skydd säkerställs, åtgärder för att förebygga och bekämpa smuggling av migranter samt åtgärder för att bekämpa människohandel och minska den utsatthet som detta ger upphov till och för att skydda rättigheterna för dem som utsatts för människosmuggling och människohandel. Beakta åtgärder för att angripa de bakomliggande orsakerna till och drivkrafterna bakom irreguljär migration och tvångsförflyttningar.

2.1.2 ***Delar som rör den inre dimensionen:***

Med beaktande av den nationella kontexten, ert geografiska läge och identifierade nuvarande och framtida utmaningar och behov, beskriv de strategiska politiska mål som särskilt syftar till att minska incitamenten till och förhindra tredjelandsmedborgares och statslösa personers avvikande eller otillåtna förflyttningar mellan medlemsstaterna.

Beskriv vilka av följande centrala delar och åtgärder som är relevanta för att uppnå era nuvarande och framtida strategiska mål på det här området. Inkludera också eventuella andra åtgärder som ni anser vara mest relevanta för att uppnå de strategiska målen.

— Hur man på bästa sätt kan säkerställa en korrekt och skyndsam tillämpning av reglerna om fastställande av vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd och vid behov verkställa överföringen till den ansvariga medlemsstaten. Ange också åtgärder som syftar till ett effektivt genomförande av förfarandena för återtagande och övertagande, åtgärder som begränsar missbruk av det nationella asylsystemet, inbegripet genom avvikande och otillåtna förflyttningar, samt hur resultaten av den övervakning som genomförts i enlighet med artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2303 ([4]) har beaktats eller kommer att beaktas, enligt vad som är relevant.

— Åtgärder för att bekämpa exploatering och minska olaglig anställning, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/52/EG ([5]), inbegripet åtgärder för att säkerställa en korrekt tillämpning av sanktioner och för att effektivt förhindra exploatering av migranter på arbetsmarknaden.

— När det gäller effektiv hantering av återvändande, beskriv ert strategiska tillvägagångssätt för att säkerställa en effektiv hantering av återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna, inbegripet ett effektivt och värdigt återvändande, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG ([6]).

— Andra åtgärder som skulle kunna främja era strategiska mål på området återvändandehantering, såsom att bygga upp samarbete mellan relevanta aktörer och myndigheter, att införa strategisk planering av kapacitet, att använda relevanta Frontexverktyg eller att utveckla stödåtgärder för återanpassning. Reflektera också över hur resultaten av den övervakning som utförts av EUAA och Frontex och den utvärdering som genomförts i enlighet med förordning (EU) 2022/922 ([7]) beaktas eller kommer att beaktas, beroende på vad som är relevant.

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2303 av den 15 december 2021 om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 (EUT L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/52/EG av den 18 juni 2009 om minimistandarder för sanktioner och åtgärder mot arbetsgivare för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt (EUT L 168, 30.6.2009, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (EUT L 348, 24.12.2008, s. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013 (EUT L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3 ***Åtgärder för att ge effektivt stöd till andra medlemsstater:***

— Beskriv hur ni strategiskt går till väga för att ombesörja att medlemsstaten har kapacitet att ge effektivt stöd till andra medlemsstater i form av solidaritetsbidrag och inom ramen för EU:s permanenta verktygslåda för migrationsstöd som avses i artikel 6.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 ([8]).

2.2 **Effektiv förvaltning av EU:s yttre gränser**

Med beaktande av den nationella kontexten, ert geografiska läge och identifierade nuvarande och framtida utmaningar och behov, beskriv de strategiska politiska mål som ska säkerställa en effektiv integrerad förvaltning av de yttre gränserna.

Beskriv vilka av följande centrala delar och åtgärder som är relevanta för att uppnå era nuvarande och framtida strategiska mål på det här området. Inkludera också eventuella andra åtgärder som ni anser vara mest relevanta för att uppnå de strategiska målen.

2.2.1 ***Effektiv förvaltning av EU:s yttre gränser och tillgång till internationellt skydd:***

— Hur man kan uppnå en hög grad av komplementaritet mellan den här strategin och den nationella strategi för europeisk integrerad gränsförvaltning som avses i artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 ([9]). Om så är relevant, överväg åtgärder som säkerställer full respekt för de skyldigheter som fastställs i internationell rätt och unionsrätt när det gäller personer som räddas till sjöss.

— Hur man kan säkerställa ett fullständigt genomförande av den gemensamma viseringspolitiken på nationell nivå, inbegripet hur man bäst organiserar lämpliga migrations- och säkerhetskontroller innan viseringar utfärdas inom angiven tidsram och hur missbruk av viseringsfria system kan förhindras.

— Hur de främsta resultaten av den övervakning som utförts av EUAA och Frontex, den utvärdering som genomförts i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/922 samt den övervakning som genomförts i enlighet med artikel 10 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1356 ([10]) beaktas eller kommer att beaktas, beroende på vad som är relevant.

2.2.2 ***Effektiv tillgång till internationellt skydd vid EU:s yttre gränser:***

— Hur man på bästa sätt kan säkerställa snabb och effektiv tillgång till ett rättvist och effektivt förfarande för internationellt skydd vid EU:s yttre gränser, transitzoner och territorialhav.

— När det gäller behovet av ett kontinuerligt och effektivt framtida genomförande av det gränsförfarande som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2024/1348 ([11]) och (EU) 2024/1349 ([12]), beskriv alla relevanta åtgärder som bland annat kommer att säkerställa en korrekt tillämpning vid gränserna och bevara asylrätten. Reflektera dessutom över och beskriv hur asyl- och återvändandeförfarandet bäst kan effektiviseras om ansökan om internationellt skydd avslås, även i skedet för domstolsprövningen.

([8]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2024 om asyl- och migrationshantering, om ändring av förordningarna (EU) 2021/1147 och (EU) 2021/1060 och om upphävande av förordning (EU) nr 604/2013 (EUT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1356 av den 14 maj 2024 om införande av screening av tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna och om ändring av förordningarna (EG) nr 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 och (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1348 av den 14 maj 2024 om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU (EUT L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1349 av den 14 maj 2024 om inrättande av ett gränsförfarande för återvändande och om ändring av förordning (EU) 2021/1148 (EUT L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3 **Ett rättvist asyl- och integrationssystem**

Med beaktande av den nationella kontexten, ert geografiska läge och identifierade nuvarande och framtida utmaningar och behov, beskriv de strategiska politiska mål som säkerställer att asylhanteringssystemet ger faktisk tillgång till förfarandet för internationellt skydd och ger sökande en tillräcklig levnadsstandard, beviljar internationellt skydd till behövande och säkerställer att de integreras på ett adekvat sätt.

Beskriv vilka av följande centrala delar och åtgärder som är relevanta för att uppnå era nuvarande och framtida strategiska mål på det här området. Inkludera också eventuella andra åtgärder som ni anser vara mest relevanta för att uppnå de strategiska målen.

2.3.1 ***Säkerställande av snabb och effektiv tillgång till rättvisa och effektiva asylförfaranden på en medlemsstats territorium:***

— Ert strategiska tillvägagångssätt för att på administrativ och rättslig nivå (domstolar), med full respekt för principen om rättsväsendets oberoende, säkerställa hög kvalitet och konsekvens i de administrativa och rättsliga beslutsprocesserna inom angivna tidsramar i medlemsstaten, bland annat genom åtgärder som syftar till att samordna asylbeslut och minska risken för missbruk av det nationella asylsystemet.

— Åtgärder som syftar till strategisk planering för att, med säkerställande av nödvändig kapacitet på administrativ och rättslig nivå (domstolar) och med full respekt för principen om rättsväsendets oberoende, korrekt uppfylla de skyldigheter som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2024/1348 och (EU) 2024/1347 ([13]) när det gäller tillgång till förfaranden och prövning av ansökningar om internationellt skydd.

2.3.2 ***Rättssäkerhetsgarantier och grundläggande rättigheter:***

— Hur det strategiska tillvägagångssättet, tillsammans med relevanta centrala åtgärder som säkerställer respekt för grundläggande rättigheter och skyddsåtgärder, bland annat de som fastställs i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna, inbegripet avseende rättssäkerhetsgarantier och förhållanden vid förvar, säkerställs och övervakas med vederbörlig hänsyn till rättspraxis på nationell nivå, unionsnivå och internationell nivå. Beakta ensamkommande barns och utsatta sökandes särskilda behov.

2.3.3 ***Ett robust mottagningssystem:***

— Ert strategiska tillvägagångssätt för att på bästa sätt se till att mottagningssystemet har kapacitet att ge sökande tillgång till lämpliga mottagningsvillkor i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1346 ([14]).

— Andra åtgärder som skulle kunna främja era strategiska mål på det här området, såsom åtgärder för att säkerställa ett hållbart, motståndskraftigt och lämpligt mottagningssystem, åtgärder för att säkerställa övervakning av lämpliga mottagningsvillkor (och grundläggande behov, i tillämpliga fall), åtgärder för att minska risken för missbruk av mottagningssystemet samt åtgärder för att tillgodose ensamkommande barns och utsatta personers särskilda behov. Lägg även till åtgärder som rör integration, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1346.

2.3.4 ***Förutsättningar för en framgångsrik och tidig integration:***

— Ert strategiska tillvägagångssätt för att se till att personer som beviljats internationellt skydd eller skydd enligt andra nationella skyddssystem integreras väl och att rättigheterna enligt förordning (EU) 2024/1347 (utbildning, inbegripet språkkurser, sysselsättning, hälso- och sjukvård, boende, social trygghet och socialt stöd) respekteras.

([13]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1347 av den 14 maj 2024 om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande och för innehållet i det beviljade skyddet, om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/95/EU (EUT L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1346 av den 14 maj 2024 om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (EUT L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4 **Beredskap och beredskapsplanering**

Reflektera över hur beredskapsplanering och krisberedskap har integrerats i det strategiska tillvägagångssättet för asyl och migration när det gäller nuvarande och framtida identifierade utmaningar och behov.

Reflektera över och beskriv de centrala delar och åtgärder som är relevanta för att uppnå era nuvarande och framtida strategiska mål på det här området. Beakta att Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2024/1351 och (EU) 2024/1359 ([15]) *föreskriver att strategin ska omfatta de delar som förtecknas nedan. Inkludera också eventuella andra åtgärder som ni anser vara mest relevanta för att uppnå de strategiska målen.*

— Hur man på bästa sätt kan säkerställa att skyldigheterna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1359, förordning (EU) 2019/1896, direktiv (EU) 2024/1346 och förordning (EU) 2021/2303 beaktas och återspeglas vid genomförandet av den nationella strategin.

— Hur man på strategisk nivå och på grundval av en kontinuerlig analys av nya utmaningar och eventuella framtida risker kan upprätthålla relevansen i beredskapsplanerna för asyl och migration, samtidigt som man säkerställer att de skyldigheter som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1346 uppfylls. Reflektera dessutom över hur man kan säkerställa att den nationella strategin är förenlig med och strategiskt kompletterar andra relevanta nationella beredskapsstrategier, t.ex. på säkerhetsområdet.

— Hur man kan använda sig av rapporter som utfärdats av kommissionen inom ramen för beredskaps- och krisplanen för migration ([16]), så att de stöder beredskapsplaneringsbehoven.

— Hur man kan säkerställa att det nationella systemet är utrustat med nödvändiga åtgärder för att förbereda sig inför, hantera och avhjälpa exceptionella situationer med massiv tillströmning av tredjelandsmedborgare eller statslösa personer till medlemsstaten land-, luft- eller sjövägen, inbegripet personer som har landsatts, i förekommande fall. Reflektera också över åtgärder för att skydda de grundläggande rättigheterna för personer som ansökt om eller beviljats internationellt skydd och andra former av skydd.

— Hur man kan säkerställa att det nationella systemet är utrustat med nödvändiga åtgärder som sörjer för en övergripande beredskap att förbereda sig inför, hantera och avhjälpa instrumentaliseringssituationer på migrations- och asylområdet, när ett tredjeland eller en fientlig icke-statlig aktör uppmuntrar eller underlättar tredjelandsmedborgares eller statslösa personers förflyttningar till de yttre gränserna eller till medlemsstaten, i syfte att destabilisera unionen eller en medlemsstat, och när sådana åtgärder kan äventyra en medlemsstats väsentliga funktioner, inbegripet åtgärder för att skydda de grundläggande rättigheterna för personer som ansökt om eller beviljats internationellt skydd och andra former av skydd.

— Hur man kan säkerställa att det nationella systemet är utrustat med nödvändiga åtgärder för att förbereda sig inför, hantera och avhjälpa force majeure-situationer, inbegripet åtgärder för att skydda rättigheterna för personer som ansökt om eller beviljats internationellt skydd och andra former av skydd.

2.5 **Resultat av den integrerade strategin – åtgärder för att genomföra principen om integrerad politikutformning**

Reflektera över hur genomförandet av principen om integrerad politikutformning på grundval av en övergripande strategi för asyl- och migrationshanteringspolitiken säkerställs och vidareutvecklas på strategisk nivå, och beakta även konsekvensen mellan de interna och externa komponenterna av denna politik och behovet av ett nära interinstitutionellt samarbete på nationell nivå.

([15]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1359 av den 14 maj 2024 om hantering av kris- och force majeure-situationer på migrations- och asylområdet och om ändring av förordning (EU) 2021/1147 (EUT L, 2024/1359, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) Kommissionens rekommendation (EU) 2020/1366 av den 23 september 2020 om en EU-mekanism för beredskap och hantering av kriser med anknytning till migration (beredskaps- och krisplan för migration) (EUT L 317, 1.10.2020, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Reflektera över och beskriv vilka av följande centrala delar och åtgärder som är relevanta för att uppnå era nuvarande och framtida strategiska mål på det här området. Inkludera också eventuella andra åtgärder som ni anser vara mest relevanta för att uppnå de strategiska målen.

— Hur man på bästa sätt kan inrätta institutionella arrangemang för migrations- och asylförvaltning på grundval av den övergripande strategin för migrations- och asylhantering på nationell nivå, inbegripet samordningsstrukturer mellan olika statliga avdelningar (relevanta ministerier och organ) för att uppnå resultat när det gäller de interna och externa komponenterna av den övergripande strategin för migration och asyl och deras ömsesidiga samstämmighet.

— Hur man kan säkerställa effektiva arrangemang som syftar till effektiv samordning och effektivt samarbete mellan statliga institutioner och rättsväsendet (domstolar), med full respekt för principen om rättsväsendets oberoende, och mellan olika statliga nivåer (nationella, regionala och lokala), i enlighet med vad som är lämpligt och med nationell rätt.

— Hur andra berörda parter, däribland internationella och icke-statliga organisationer, näringslivets och arbetsmarknadens parter och migrationsorganisationer, kan involveras på ett meningsfullt sätt.

— Hur det övergripande samarbetet med andra medlemsstater säkerställs (inbegripet utbyte av information som krävs enligt unionsrätten) och hur överensstämmelse med andra medlemsstaters och unionsinstitutioners åtgärder säkerställs.

2.6 **Säkerställande av tillräcklig kapacitet och förmåga att effektivt genomföra den nationella strategin**

Beskriv, med beaktande av de identifierade nuvarande och framtida utmaningarna och behoven, era strategiska politiska mål för att säkerställa tillräckliga personalresurser och tillräcklig materiell och finansiell kapacitet för att genomföra strategins olika komponenter.

Beskriv vilka av följande centrala delar och åtgärder som är relevanta för att uppnå era nuvarande och framtida strategiska mål på det här området. Inkludera också eventuella andra åtgärder som ni anser vara mest relevanta för att uppnå de strategiska målen.

— Hur man på bästa sätt säkerställer tillgången till de mänskliga, materiella och ekonomiska resurser och den infrastruktur som krävs för att effektivt genomföra denna strategi, med tanke på att strategin kommer att genomföras under en femårsperiod.

— Hur moderna digitala verktyg för datahantering och kommunikation används för ett effektivt asyl- och migrationshanteringssystem på nationell nivå, inbegripet unionens stora it-system och it-verktyg som förvaltas av eu-LISA.

— Hur de tillgängliga operativa stödverktyg som inrättats på unionsnivå används eller skulle kunna användas för ett effektivt asyl- och migrationshanteringssystem, såsom de som tillhandahålls av EUAA och Frontex eller EU:s permanenta verktygslåda för migrationsstöd.

— Hur man på bästa sätt kan säkerställa att tillgängligt ekonomiskt stöd från unionen effektivt bidrar till att stödja genomförandet av strategin, samtidigt som det kompletterar nationella medel, och säkerställer att asyl- och migrationshanteringssystemet fungerar effektivt.