IZVEDBENI SKLEP KOMISIJE (EU) 2025/503

z dne 18. marca 2025

o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s predlogo, ki jo države članice uporabljajo, da zagotovijo, da so njihove nacionalne strategije za upravljanje azila in migracij primerljive glede na posebne ključne elemente

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o upravljanju azila in migracij, spremembi uredb (EU) 2021/1147 in (EU) 2021/1060 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 604/2013 ([1]) in zlasti člena 7(6) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredba (EU) 2024/1351 uvaja celovit pristop k upravljanju migracij z integriranim oblikovanjem politik na področju upravljanja azila in migracij, vključno z njegovimi notranjimi in zunanjimi sestavnimi deli.

(2) V skladu s členom 7(1) Uredbe (EU) 2024/1351 morajo države članice sprejeti nacionalne strategije, s katerimi vzpostavijo strateški pristop za zagotovitev, da imajo zmogljivosti in zmožnosti za učinkovito izvajanje svojih sistemov upravljanja azila in migracij ob popolnem spoštovanju svojih obveznosti iz prava Unije in mednarodnega prava, vključno s spoštovanjem temeljnih pravic. Nacionalne strategije morajo vključevati vsaj preventivne ukrepe za zmanjšanje tveganja migracijskega pritiska in kontingentno načrtovanje, informacije o izvajanju načela solidarnosti in pravične delitve odgovornosti na nacionalni ravni ter informacije o ukrepih, sprejetih za upoštevanje zadevnih rezultatov spremljanja, ki ga izvajata Agencija Evropske unije za azil (EUAA) ter Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex).

(3) Za vzpostavitev takega strateškega pristopa bi morale nacionalne strategije izražati dolgoročno vizijo držav članic prek strateških ciljev integriranega sistema upravljanja azila in migracij na nacionalni ravni, pri tem pa med drugim upoštevati specifične razmere držav članic, zlasti njihovo geografsko lokacijo, ter odražati celovit pristop k upravljanju azila in migracij skupaj z njegovimi notranjimi in zunanjimi sestavnimi deli v skladu s členi 3, 4 in 5 Uredbe (EU) 2024/1351 ter načelom solidarnosti in pravične delitve odgovornosti v skladu s členom 6 navedene uredbe.

(4) Za zagotovitev primerljivosti nacionalnih strategij bi morale države članice pri oblikovanju svojih nacionalnih strategij uporabiti predlogo, ki zagotavlja skupno strukturo in potrebne primerljive elemente, hkrati pa ohranja diskrecijsko pravico držav članic pri odločanju o naravi in obsegu ustreznih ukrepov. Nacionalne strategije ne bi smele služiti kot orodje za spremljanje, saj le opisujejo strateški pristop držav članic k upravljanju azila in migracij ter njihove prihodnje potrebe v zvezi s tem.

(5) Za zagotovitev doslednega izvajanja nacionalnih strategij držav članic mora Komisija v skladu s členom 8 Uredbe (EU) 2024/1351 pripraviti petletno evropsko strategijo za upravljanje azila in migracij, ki določa strateški in dolgoročni pristop k upravljanju migracij in azila na ravni Unije. Evropska strategija za upravljanje azila in migracij mora biti pripravljena na podlagi nacionalnih strategij, ki so jih razvile države članice, ter jih upoštevati.

(6) Predloga bi morala države članice podpirati pri pripravi dobro strukturiranih strategij za upravljanje azila in migracij ter jim pomagati pri oblikovanju njihovih strateških ciljev za posamezna področja z opredelitvijo posebnih ključnih elementov. Vsebovati bi morala posebne bistvene elemente in ukrepe, da bi bile vse strategije celovite in bi jih bilo mogoče primerjati.

([1]) UL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

(7) Nacionalne strategije bi morale vključevati celovit pristop k upravljanju azila in migracij na podlagi notranjih in zunanjih sestavnih delov iz členov 3, 4 in 5 Uredbe (EU) 2024/1351. Za učinkovito upravljanje azila in migracij so potrebni ukrepi za zmanjšanje migracijskega pritiska ter ukrepi, ki jih je treba sprejeti tako znotraj držav članic kot v sodelovanju s tretjimi državami. Nacionalne strategije bi zato morale ustrezno zastaviti svoje strateške cilje ter vključevati ustrezne ukrepe in dejavnosti, ki obravnavajo zadevne migracijske poti ter zmanjšujejo spodbude za pobeg in nedovoljeno gibanje državljanov tretjih držav ali oseb brez državljanstva med državami članicami ter ju preprečujejo. Taki ukrepi in dejavnosti v okviru tako notranjih in zunanjih sestavnih delov so prav tako potrebni za zmanjšanje skupnega števila nedovoljenih prihodov v Unijo in s tem zmanjšanje migracijskega pritiska.

(8) Ob upoštevanju obveznosti držav članic v okviru zunanjih sestavnih delov celovitega pristopa iz Uredbe (EU) 2024/1351 bi morale nacionalne strategije vključevati ključne ukrepe in dejavnosti, ki bi obravnavali zadevne migracijske poti, kot so ukrepi za spodbujanje partnerstev s tretjimi državami, spodbujanje zakonitih migracij in zakonitih poti, podpiranje partnerskih držav, ki gostijo veliko število migrantov in beguncev, preprečevanje in zmanjševanje nedovoljenih migracij, odpravljanje temeljnih vzrokov in povzročiteljev nedovoljenih migracij ter izboljšanje vračanja, ponovnega sprejema in reintegracije, ob doslednem spoštovanju temeljnih pravic in v skladu z mednarodnimi obveznostmi Unije. Ti ukrepi in dejavnosti so ključnega pomena za upravljanje migracij na nacionalni ravni in dolgoročno zmanjšanje tveganja migracijskega pritiska.

(9) Ob upoštevanju obveznosti držav članic v okviru notranjih sestavnih delov celovitega pristopa iz Uredbe (EU) 2024/1351 bi morale nacionalne strategije vključevati ustrezne ključne ukrepe in dejavnosti za zagotovitev uporabe pravil o določitvi države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ukrepe za boj proti izkoriščanju in zmanjšanje nezakonitega zaposlovanja ter za preprečevanje izkoriščanja migrantov na trgu dela, pa tudi ukrepe za zagotovitev učinkovitega upravljanja vračanja nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav. Ti ukrepi in dejavnosti so ključni za učinkovito reševanje migracijskih izzivov in omejevanje morebitnih zlorab azilnih postopkov, ki se izvajajo na nacionalni ravni.

(10) Za zagotovitev učinkovitega delovanja azilne in migracijske politike Unije na podlagi načela solidarnosti in pravične delitve odgovornosti v okviru obveznosti iz člena 6(2), točka (a), in člena 7(1), drugi pododstavek, točka (b), Uredbe (EU) 2024/1351 bi morale nacionalne strategije vključevati ustrezne ključne ukrepe in dejavnosti na področju upravljanja meja, ki so potrebni za zagotovitev skladnega in pravičnega pristopa k azilu in migracijam, kot so ukrepi, namenjeni izboljšanju postopkov na meji in izdajanja vizumov ter preprečevanju zlorab brezvizumskih režimov.

(11) Za zagotovitev, da bodo nacionalni azilni in migracijski sistemi zagotavljali učinkovit dostop do postopkov za mednarodno zaščito, bi morale nacionalne strategije vključevati posebne ključne ukrepe in dejavnosti za zagotavljanje hitrega in učinkovitega dostopa do azilnih postopkov na ozemlju države članice, ukrepe, ki navajajo, kako se zagotavlja in spremlja spoštovanje temeljnih pravic iz Listine EU o temeljnih pravicah in drugih ustreznih mednarodnih pogodb, ukrepe za vzpostavitev trdnega sprejemnega sistema, ukrepe za zagotavljanje učinkovite podpore drugim državam članicam, ukrepe za spodbujanje priložnosti za zakonite migracije in dobro upravljane mobilnosti ter ukrepe, ki ustvarjajo pogoje za uspešno vključevanje. Ti ukrepi so ključni za zagotavljanje učinkovitega izvajanja obveznosti, ki jih imajo države članice na podlagi Uredbe (EU) 2024/1351. Strateški cilji, ki zajemajo te ukrepe, so bistvenega pomena za spoštovanje načela solidarnosti in pravične delitve odgovornosti.

(12) Strateški cilji in z njimi povezani ukrepi, vključeni v nacionalne strategije, prispevajo k odpornosti in prilagodljivosti držav članic na prihodnji razvoj na področju azila in migracij ter k njihovi pripravljenosti na blaženje učinkov nihanj v razmerah na področju migracij in obravnavanje kriznih razmer.

(13) Ob upoštevanju pripravljenosti in zmožnosti držav članic, da se prilagodijo razvijajočim se in spreminjajočim se razmeram na področju upravljanja azila in migracij, bi morale nacionalne strategije vključiti strateški pristop k potrebam po kontingenčnem načrtovanju ter zagotoviti dopolnjevanje in skladnost med različnimi drugimi instrumenti na področju pripravljenosti in kontingenčnega ukrepanja.

(14) Za zagotovitev pripravljenosti nacionalnih azilnih in migracijskih sistemov na morebitne množične prihode državljanov tretjih držav ali oseb brez državljanstva, instrumentalizacijo na področju azila in migracij ali višjo silo, bi morale nacionalne strategije vključevati ukrepe, namenjene temu, da imajo navedeni sistemi na voljo potrebne ukrepe in orodja, ki zagotavljajo splošno pripravljenost za pripravo na te razmere, odzivanje nanje in njihovo reševanje.

(15) Za uresničitev celostnega pristopa bi morale nacionalne strategije vključevati tudi z ustreznimi ukrepi podprte strateške cilje za izvajanje načela integriranega oblikovanja politik in vsevladnega pristopa iz člena 3 Uredbe (EU) 2024/1351, kar zadeva celovit pristop k upravljanju azila in migracij.

(16) Za zagotovitev skladnosti in učinkovitosti dejavnosti in ukrepov, ki jih Unija in njene države članice v okviru svojih pristojnosti v skladu z načelom solidarnosti in pravične delitve odgovornosti sprejmejo v zvezi s tem, da je treba zagotoviti potrebne človeške, materialne in finančne vire, kot je navedeno v členu 6(2), točka (b), Uredbe (EU) 2024/1351, bi morali biti v predlogi predvideni ukrepi, ki jih je treba vključiti za zagotovitev zadostne zmogljivosti in zmožnosti za izvajanje različnih sestavnih delov strategije, ob upoštevanju, da je treba nacionalno strategijo izvajati v obdobju petih let.

(17) Poleg tega morajo v skladu s členom 7(1), drugi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU) 2024/1351 nacionalne strategije vsebovati informacije o tem, kako naj se upoštevajo ustrezni rezultati spremljanja, ki ga opravita EUAA, ustanovljena z Uredbo (EU) 2021/2303 ([2]), in agencija Frontex, ustanovljena z Uredbo (EU) 2019/1896 ([3]).

(18) V strategijah je treba upoštevati tudi schengensko ocenjevanje, ki se izvaja v skladu z Uredbo Sveta (EU) 2022/922 ([4]), in ustrezne rezultate spremljanja spoštovanja temeljnih pravic, ki se izvaja v skladu s členom 10 Uredbe (EU) 2024/1356 ([5]).

(19) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.

(20) V skladu s členom 4 Protokola št. 21 o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, je Irska s pismom z dne 27. junija 2024 podala uradno obvestilo, da želi sodelovati pri sprejetju in uporabi Uredbe (EU) 2024/1351. Sodelovanje Irske je bilo potrjeno s Sklepom Komisije (EU) 2024/2088 ([6]). Zato je ta sklep za Irsko zavezujoč.

([2]) Uredba (EU) 2021/2303 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. decembra 2021 o Agenciji Evropske unije za azil in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 439/2010 (UL L 468, 30.12.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) Uredba (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624 (UL L 295, 14.11.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) Uredba (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o uvedbi preverjanja državljanov tretjih držav na zunanjih mejah ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 in (EU) 2019/817 (UL L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) Sklep Komisije (EU) 2024/2088 z dne 31. julija 2024 o potrditvi sodelovanja Irske pri Uredbi (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta o upravljanju azila in migracij, spremembi uredb (EU) 2021/1147 in (EU) 2021/1060 (UL L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) Ukrepi iz tega sklepa so v skladu z mnenjem odbora iz člena 77(1) Uredbe (EU) 2024/1351 –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Predloga za nacionalne strategije iz člena 7 Uredbe (EU) 2024/1351 je določena v Prilogi k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju, 18. marca 2025

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA

PREDLOGA, KI JO DRŽAVE ČLANICE UPORABLJAJO, DA ZAGOTOVIJO, DA SO NJIHOVE NACIONALNE STRATEGIJE ZA UPRAVLJANJE AZILA IN MIGRACIJ PRIMERLJIVE GLEDE NA POSEBNE KLJUČNE ELEMENTE

1. NACIONALNI OKVIR UPRAVLJANJA AZILA IN MIGRACIJ

Navedite podroben povzetek trenutnih nacionalnih razmer na področju azila in migracij, med drugim na podlagi rezultatov analiz tveganja in ocen operativnih razmer. Navedite ključne elemente strateških obetov, pri čemer naj bodo poudarjeni morebitni obstoječi in prihodnji migracijski tveganja, izzivi, potrebe in priložnosti, ob upoštevanju specifičnih razmer držav članic, zlasti njihovih geografskih lokacij.

2. STRATEŠKI CILJI IN KLJUČNI UKREPI NA PODROČJU UPRAVLJANJA AZILA IN MIGRACIJ

Za vsako od naslednjih področij določite strateške cilje politike in z njimi povezane ključne ukrepe za učinkovito izvajanje vašega sistema upravljanja azila in migracij v skladu z načelom solidarnosti in pravične delitve odgovornosti ter načelom integriranega oblikovanja politik, ob popolnem spoštovanju prava Unije in mednarodnega prava ter na podlagi polnega spoštovanja temeljnih pravic. Pri oblikovanju teh ciljev upoštevajte vse opredeljene sedanje ter prihodnje izzive, potrebe in priložnosti pri vsakem posameznem razdelku. Pri opisu ukrepov upoštevajte, kateri od njih so pomembni za doseganje vaših sedanjih in prihodnjih strateških ciljev na zadevnem področju v naslednjih petih letih. Vključite informacije o tem, kako se upoštevajo rezultati spremljanja, ki ga opravita Agencija EU za azil (EUAA) in Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex), ter kako se upoštevajo drugi ustrezni rezultati ocenjevanja in spremljanja ([1]). Poleg tega po potrebi vključite sklicevanja na druge strategije in načrte, vključno z nacionalno strategijo za integrirano upravljanje meja in drugimi ustreznimi nacionalnimi kontingenčnimi načrti, da se zagotovijo sinergije, skladnost in dopolnjevanje.

2.1 Učinkovito upravljanje azilnega in migracijskega sistema z namenom zmanjšanja migracijskega pritiska na podlagi celovitega pristopa

2.1.1 *Elementi zunanje razsežnosti:*

Ob upoštevanju vaših nacionalnih okoliščin in geografske lokacije ter opredeljenih sedanjih in prihodnjih izzivov ter ugotovljenih potreb opišite, kako bodo strateški cilji politike obravnavali zadevne migracijske poti ob popolnem spoštovanju prava Unije in mednarodnega prava ter ob polnem spoštovanju temeljnih pravic.

Opišite, kateri od naslednjih ključnih elementov in ukrepov so pomembni za doseganje vaših sedanjih in prihodnjih strateških ciljev na tem področju. Poleg tega vključite morebitne druge ukrepe, za katere menite, da so najpomembnejši za doseganje strateških ciljev.

— Kako najbolje spodbujati in vzpostavljati prilagojena in vzajemno koristna partnerstva s tretjimi državami izvora in tranzita ter kako spodbujati sodelovanje z zadevnimi tretjimi državami na dvostranski, regionalni in večstranski ravni, tudi glede učinkovitega vračanja.

— Kako spodbujati zakonite migracije in zakonite poti za državljane tretjih držav, ki potrebujejo mednarodno zaščito, ter za tiste, ki so na druge načine sprejeti za zakonito prebivanje v državi članici, po potrebi tudi s sodelovanjem v partnerstvu EU za privabljanje talentov ([2]) in okviru Unije za preselitev ([3]).

([1]) Ocenjevanje, ki se izvaja v skladu z Uredbo (EU) 2022/922, ter spremljanje, ki se izvaja v skladu s členom 10 Uredbe (EU) 2024/1356.
([2]) Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Privabljanje znanj, spretnosti in talentov v EU (COM(2022) 657 final (ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657).
([3]) Uredba (EU) 2024/1350 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o vzpostavitvi okvira Unije za preselitev in humanitarni sprejem ter spremembi Uredbe (EU) 2021/1147 (UL L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Drugi ukrepi, ki bi lahko olajšali doseganje vaših strateških ciljev na tem področju, kot so: ukrepi za podporo tretjim državam, ki gostijo veliko število migrantov in beguncev, ukrepi za podporo operativnim zmogljivostim tretjih držav na področju upravljanja migracij, azila in meja ob polnem spoštovanju človekovih pravic, ukrepi za odpravo temeljnih vzrokov za nedovoljene migracije in prisilno razseljevanje ter za preprečevanje in zmanjšanje nedovoljenih migracij na ozemlja držav članic ob hkratnem zagotavljanju pravice do vložitve prošnje za mednarodno zaščito, ukrepi za preprečevanje tihotapljenja migrantov in boj proti njemu ter ukrepi za boj proti trgovini z ljudmi ob hkratnem zmanjšanju ranljivosti, ki jih ti ravnanji povzročata, ter za zaščito pravic pretihotapljenih ljudi in žrtev trgovine z ljudmi. Razmislite o ukrepih za odpravljanje temeljnih vzrokov in povzročiteljev nedovoljenih migracij in prisilnega razseljevanja.

2.1.2 ***Elementi notranje razsežnosti:***

Ob upoštevanju vaših nacionalnih okoliščin in geografske lokacije ter opredeljenih sedanjih in prihodnjih izzivov ter ugotovljenih potreb opišite strateške cilje politike, namenjene zlasti zmanjšanju spodbud za pobeg in nedovoljeno gibanje državljanov tretjih držav ali oseb brez državljanstva med državami članicami ter njunemu preprečevanju.

Opišite, kateri od naslednjih ključnih elementov in ukrepov so pomembni za doseganje vaših sedanjih in prihodnjih strateških ciljev na tem področju. Poleg tega vključite morebitne druge ukrepe, za katere menite, da so najpomembnejši za doseganje strateških ciljev.

— Kako najbolje zagotoviti pravilno in hitro izvajanje pravil o določitvi države članice, ki je odgovorna za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, in po potrebi izvesti predajo državi članici, ki je odgovorna. Poleg tega navedite ukrepe za učinkovito izvajanje postopkov za ponovni sprejem in sprejem, ukrepe za omejevanje zlorab nacionalnega azilnega sistema, vključno s pobegom in nedovoljenim gibanjem, ter kako so bili oziroma, če je ustrezno, bodo upoštevani rezultati spremljanja, ki se izvaja v skladu s členom 14 Uredbe (EU) 2021/2303 Evropskega parlamenta in Sveta ([4]).

— Ukrepi za boj proti izkoriščanju in za zmanjšanje nezakonitega zaposlovanja v skladu z Direktivo 2009/52/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([5]), vključno z ukrepi za pravilno uporabo sankcij in učinkovito preprečevanje izkoriščanja migrantov na trgu dela.

— Kar zadeva učinkovito upravljanje vračanja, opišite vaš strateški pristop politike, ki zagotavlja učinkovito upravljanje vračanja nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, vključno z njihovim učinkovitim in dostojanstvenim vračanjem, v skladu z Direktivo 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([6]).

— Drugi ukrepi, ki bi lahko olajšali doseganje vaših strateških ciljev na področju upravljanja vračanja, kot so: vzpostavitev sodelovanja med ustreznimi akterji in organi, strateško načrtovanje zmogljivosti, uporaba ustreznih orodij agencije Frontex ali razvoj podpornih ukrepov za reintegracijo. Kako se oziroma, če je ustrezno, se bodo upoštevali rezultati spremljanja, ki ga opravita EUAA in agencija Frontex, ter ocenjevanja, ki se izvaja v skladu z Uredbo (EU) 2022/922 ([7]).

([4]) Uredba (EU) 2021/2303 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. decembra 2021 o Agenciji Evropske unije za azil in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 439/2010 (UL L 468, 30.12.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) Direktiva 2009/52/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o minimalnih standardih glede sankcij in ukrepov zoper delodajalce nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav (UL L 168, 30.6.2009, str. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) Direktiva 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav (UL L 348, 24.12.2008, str. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3 ***Ukrepi za zagotavljanje učinkovite podpore drugim državam članicam:***

— Opišite vaš strateški pristop za zagotovitev, da ima država članica zmogljivosti za zagotavljanje učinkovite podpore drugim državam članicam v obliki solidarnostnih prispevkov in v okviru stalnega nabora orodij EU za podporo na področju migracij iz člena 6(3) Uredbe (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta ([8]).

2.2 **Učinkovito upravljanje zunanjih meja EU**

Ob upoštevanju vaših nacionalnih okoliščin in geografske lokacije ter opredeljenih sedanjih in prihodnjih izzivov ter ugotovljenih potreb opišite strateške cilje politike za zagotovitev učinkovitega integriranega upravljanja zunanjih meja.

Opišite, kateri od naslednjih ključnih elementov in ukrepov so pomembni za doseganje vaših sedanjih in prihodnjih strateških ciljev na tem področju. Poleg tega vključite morebitne druge ukrepe, za katere menite, da so najpomembnejši za doseganje strateških ciljev.

2.2.1 ***Učinkovita upravljanje zunanjih meja EU in dostop do mednarodne zaščite***

— Kako doseči visoko raven dopolnjevanja med to strategijo in nacionalno strategijo za evropsko integrirano upravljanje meja, kot določa člen 3 Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta ([9]). Če je ustrezno, razmislite o ukrepih za zagotavljanje popolnega spoštovanja obveznosti iz mednarodnega prava in prava Unije v zvezi z osebami, ki so rešene na morju.

— Kako zagotoviti popolno izvajanje skupne vizumske politike na nacionalni ravni, vključno s tem, kako najbolje organizirati ustrezna migracijska in varnostna preverjanja pred pravočasno izdajo vizumov ter kako preprečiti zlorabo brezvizumskih režimov.

— Kako se oziroma, če je ustrezno, se bodo upoštevali glavni rezultati spremljanja, ki ga opravita EUAA in agencija Frontex, ter ocenjevanja, ki se izvaja v skladu z Uredbo Sveta (EU) 2022/922, kot tudi spremljanja, ki se izvaja v skladu s členom 10 Uredbe (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta ([10]).

2.2.2 ***Učinkovit dostop do mednarodne zaščite na zunanjih mejah EU:***

— Kako najbolje zagotoviti pravočasen in učinkovit dostop do pravičnega in učinkovitega postopka za mednarodno zaščito na zunanjih mejah EU, tranzitnih območjih ter v teritorialnih vodah.

— V zvezi s potrebo po stalnem in učinkovitem izvajanju postopka na meji iz Uredbe (EU) 2024/1348 Evropskega parlamenta in Sveta ([11]) in Uredbe (EU) 2024/1349 Evropskega parlamenta in Sveta ([12]) v prihodnje, opišite morebitne ustrezne ukrepe, ki bodo med drugim zagotovili pravilno uporabo tega postopka na mejah in ohranili pravico do azila. Poleg tega razmislite o tem, kako najbolje racionalizirati azilni postopek in postopek vračanja v primeru zavrnitve prošnje za mednarodno zaščito, tudi če se to zgodi med sodnim nadzorom, ter navedeno opišite.

([8]) Uredba (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o upravljanju azila in migracij, spremembi uredb (EU) 2021/1147 in (EU) 2021/1060 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 604/2013 (UL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) Uredba (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624 (UL L 295, 14.11.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) Uredba (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o uvedbi preverjanja državljanov tretjih držav na zunanjih mejah ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 in (EU) 2019/817 (UL L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) Uredba (EU) 2024/1348 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o vzpostavitvi skupnega postopka za mednarodno zaščito v Uniji in razveljavitvi Direktive 2013/32/EU (UL L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) Uredba (EU) 2024/1349 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o vzpostavitvi postopka vračanja na meji in spremembi Uredbe (EU) 2021/1148 (UL L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3 **Pravičen azilni sistem in sistem za vključevanje**

Ob upoštevanju vaših nacionalnih okoliščin in geografske lokacije ter opredeljenih sedanjih in prihodnjih izzivov ter ugotovljenih potreb opišite strateške cilje politike, ki zagotavljajo, da sistem upravljanja azila zagotavlja učinkovit dostop do postopka za mednarodno zaščito, ki prosilcem nudi ustrezen življenjski standard in zagotavlja mednarodno zaščito tistim prosilcem, ki jo potrebujejo, ter zagotavlja njihovo ustrezno vključevanje.

Opišite, kateri od naslednjih ključnih elementov in ukrepov so pomembni za doseganje vaših sedanjih in prihodnjih strateških ciljev na tem področju. Poleg tega vključite morebitne druge ukrepe, za katere menite, da so najpomembnejši za doseganje strateških ciljev.

2.3.1 ***Zagotavljanje pravočasnega in učinkovitega dostopa do pravičnih in učinkovitih azilnih postopkov na ozemlju države članice:***

— Vaš strateški pristop za zagotovitev visoke kakovosti in doslednosti pravočasnih upravnih in sodnih postopkov odločanja v državi članici na upravni in sodni ravni (sodišča) ob polnem spoštovanju načela neodvisnosti sodstva, vključno z ukrepi za konvergenco odločb o azilu in zmanjšanje tveganja zlorabe nacionalnega azilnega sistema.

— Ukrepi, namenjeni strateškemu načrtovanju, da se zagotovijo potrebne zmogljivosti na upravni in sodni ravni (sodišča) ob polnem spoštovanju načela neodvisnosti sodstva, za pravilno izpolnjevanje obveznosti iz Uredbe (EU) 2024/1348 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe (EU) 2024/1347 Evropskega parlamenta in Sveta ([13]) v zvezi z dostopom do postopka in nadzorom prošenj za mednarodno zaščito.

2.3.2 ***Postopkovni zaščitni ukrepi in temeljne pravice:***

— Kako se zagotavlja in spremlja strateški pristop politike, ki ga spremljajo ustrezni ključni ukrepi za zagotavljanje spoštovanja temeljnih pravic in zaščitnih ukrepov, tudi tistih iz Listine EU o temeljnih pravicah, vključno s postopkovnimi zaščitnimi ukrepi in pogoji pridržanja, ob ustreznem upoštevanju nacionalne sodne prakse, sodne prakse Unije in mednarodne sodne prakse. Upoštevajte posebne potrebe mladoletnikov brez spremstva in ranljivih prosilcev.

2.3.3 ***Trden sprejemni sistem:***

— Vaš strateški pristop k temu, da se v največji meri poskrbi za zmogljivost sprejemnega sistema za zagotavljanje dostopa prosilcem do ustreznih pogojev za sprejem v skladu z Direktivo (EU) 2024/1346 Evropskega parlamenta in Sveta ([14]).

— Drugi ukrepi, ki bi lahko olajšali doseganje vaših strateških ciljev na tem področju, kot so: ukrepi za zagotovitev trajnostnega, odpornega in ustreznega sprejemnega sistema, ukrepi za zagotavljanje spremljanja ustreznih pogojev za sprejem (in po potrebi osnovnih potreb), ukrepi za zmanjšanje tveganja zlorab sprejemnega sistema, ukrepi za zadovoljevanje posebnih potreb mladoletnikov brez spremstva in ranljivih oseb; dodajte ukrepe, povezane z vključevanjem, v skladu z Direktivo (EU) 2024/1346 Evropskega parlamenta in Sveta.

2.3.4 ***Ustvarjanje pogojev za uspešno in zgodnje vključevanje:***

— Vaš strateški pristop k zagotavljanju uspešnega vključevanja upravičencev do mednarodne zaščite in upravičencev do drugih nacionalnih programov zaščite, vključno s spoštovanjem pravic iz Uredbe (EU) 2024/1347 (izobraževanje, vključno z jezikovnimi tečaji, zaposlovanje, zdravstveno varstvo, stanovanje, socialna varnost in socialna pomoč).

([13]) Uredba (EU) 2024/1347 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o standardih glede pogojev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da so upravičeni do mednarodne zaščite, glede enotnega statusa beguncev ali oseb, upravičenih do subsidiarne zaščite, in glede vsebine te zaščite ter spremembi Direktive Sveta 2003/109/ES in razveljavitvi Direktive 2011/95/EU Evropskega parlamenta in Sveta (UL L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) Direktiva (EU) 2024/1346 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o standardih za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito (UL L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4 **Pripravljenost in kontingenčno načrtovanje**

Razmislite, kako sta v zvezi z opredeljenimi sedanjimi in prihodnjimi izzivi ter ugotovljenimi potrebami kontingenčno načrtovanje in pripravljenost na krize vključena v strateški pristop k azilu in migracijam.

Razmislite o ključnih elementih in ukrepih, ki so pomembni za doseganje vaših sedanjih in prihodnjih strateških ciljev na tem področju, ter jih opišite. Upoštevajte, da Uredba (EU) 2024/1351 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredba (EU) 2024/1359 Evropskega parlamenta in Sveta ([15]) določata, da mora strategija zajemati spodaj navedene elemente. Poleg tega vključite morebitne druge ukrepe, za katere menite, da so najpomembnejši za doseganje strateških ciljev.

— Kako najbolje zagotoviti, da se pri izvajanju nacionalne strategije upoštevajo in odražajo obveznosti iz Uredbe (EU) 2024/1359, Uredbe (EU) 2019/1896, Direktive (EU) 2024/1346 in Uredbe (EU) 2021/2303 Evropskega parlamenta in Sveta.

— Kako na strateški ravni in na podlagi stalne analize nastajajočih izzivov in morebitnih prihodnjih tveganj doseči ustreznost vaših kontingenčnih načrtov na področju azila in migracij, hkrati pa zagotoviti izpolnjevanje obveznosti iz Direktive (EU) 2024/1346 Evropskega parlamenta in Sveta. Poleg tega razmislite, kako bi zagotovili, da je nacionalna strategija skladna z drugimi zadevnimi nacionalnimi kontingenčnimi strategijami in strategijami za pripravljenost, na primer na področju varnosti, ter da jih strateško dopolnjuje.

— Kako uporabiti poročila, ki jih Komisija izda v okviru načrta za pripravljenost na migracije in migracijske krize ([16]), da bodo v podporo pri vaših potrebah pri kontingenčnem načrtovanju.

— Kako zagotoviti, da je vaš nacionalni sistem opremljen s potrebnimi ukrepi za pripravo na izredne razmere množičnih prihodov državljanov tretjih držav ali oseb brez državljanstva v vašo državo članico po kopnem, zraku ali morju, vključno, če je ustrezno, z osebami, ki so se izkrcale, odzivanje na take izredne razmere in njihovo reševanje. Vključno z ukrepi za zaščito temeljnih pravic prosilcev za mednarodno zaščito in upravičencev do nje ter drugih oblik zaščite.

— Kako zagotoviti, da je vaš nacionalni sistem opremljen s potrebnimi ukrepi, ki zagotavljajo splošno pripravljenost za pripravo na instrumentalizacijo na področju migracij in azila, kadar tretja država ali sovražni nedržavni akter spodbuja ali olajšuje gibanje državljanov tretjih držav ali oseb brez državljanstva na zunanje meje ali v vašo državo članico z namenom destabilizacije Unije ali države članice in kadar bi taka dejanja lahko ogrozila bistvene funkcije države članice, na odzivanje na to instrumentalizacijo ter na njeno reševanje, vključno z ukrepi za zaščito temeljnih pravic prosilcev za mednarodno zaščito in upravičencev do nje ter drugih oblik zaščite.

— Kako zagotoviti, da je vaš nacionalni sistem opremljen s potrebnimi ukrepi za pripravo na primere višje sile, odzivanje nanje in njihovo reševanje, vključno z ukrepi za zaščito temeljnih pravic prosilcev za mednarodno zaščito in upravičencev do nje ter drugih oblik zaščite.

2.5 **Uresničevanje celostnega pristopa – ukrepi za izvajanje načela integriranega oblikovanja politik**

Razmislite, kako je zagotovljeno izvajanje načela integriranega oblikovanja politik na podlagi celovitega pristopa k politikam upravljanja azila in migracij in kako se bo nadalje razvijalo na strateški ravni, vključno s skladnostjo med notranjimi in zunanjimi sestavnimi deli navedenih politik ter potrebo po tesnem medinstitucionalnem sodelovanju na nacionalni ravni.

([15]) Uredba (EU) 2024/1359 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o ravnanju v kriznih razmerah in primeru višje sile na področju migracij in azila ter spremembi Uredbe (EU) 2021/1147 (UL L, 2024/1359, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) Priporočilo Komisije (EU) 2020/1366 z dne 23. septembra 2020 o mehanizmu EU za pripravljenost na krize v zvezi z migracijami in upravljanje takšnih kriz (načrt za pripravljenost na migracije in migracijske krize) (UL L 317, 1.10.2020, str. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Razmislite in opišite, kateri od naslednjih ključnih elementov in ukrepov so pomembni za doseganje vaših sedanjih in prihodnjih strateških ciljev na tem področju. Poleg tega vključite morebitne druge ukrepe, za katere menite, da so najpomembnejši za doseganje strateških ciljev.

— Kako najbolje vzpostaviti institucionalne ureditve za upravljanje migracij in azila na podlagi celovitega pristopa k upravljanju migracij in azila na nacionalni ravni, vključno s strukturami za usklajevanje med različnimi vladnimi službami (ustreznimi ministrstvi in agencijami), da bi uresničili cilje notranjih in zunanjih sestavnih delov celovitega pristopa k migracijam in azilu ter zagotovili njihovo medsebojno skladnost.

— Kako zagotoviti učinkovite ureditve, namenjene učinkovitemu usklajevanju in sodelovanju med vlado in sodstvom (sodišča) ob polnem spoštovanju načela neodvisnosti sodstva ter med različnimi ravnmi države (nacionalna, regionalna, lokalna), kot je ustrezno in skladno z nacionalnim pravom.

— Kako je mogoče smiselno vključiti druge deležnike, vključno z mednarodnimi in nevladnimi organizacijami, gospodarskimi in socialnimi partnerji ter migracijskimi organizacijami.

— Kako je zagotovljeno splošno sodelovanje z drugimi državami članicami (vključno z izmenjavo informacij, ki se zahteva v skladu s pravom Unije) in kako se zagotavlja skladnost z ukrepi drugih držav članic in institucij Unije.

2.6 **Zagotavljanje zadostnih zmogljivosti in zmožnosti za učinkovito izvajanje nacionalne strategije**

Ob upoštevanju opredeljenih sedanjih in prihodnjih izzivov ter ugotovljenih potreb opišite strateške cilje politike za zagotavljanje potrebnih človeških virov ter materialne in finančne zmogljivosti za izvajanje različnih sestavnih delov strategije.

Opišite, kateri od naslednjih ključnih elementov in ukrepov so pomembni za doseganje vaših sedanjih in prihodnjih strateških ciljev na tem področju. Poleg tega vključite morebitne druge ukrepe, za katere menite, da so najpomembnejši za doseganje strateških ciljev.

— Kako najbolje zagotoviti razpoložljivost potrebnih človeških, materialnih in finančnih virov ter infrastrukture za učinkovito izvajanje te strategije ob upoštevanju, da se bo nacionalna strategija izvajala v obdobju petih let.

— Kako se za doseganje učinkovitosti sistema upravljanja azila in migracij na nacionalni ravni uporabljajo sodobna digitalna orodja za upravljanje podatkov in komunikacijska orodja, vključno z obsežnimi informacijskimi sistemi in orodji Unije, ki jih upravlja agencija eu-LISA.

— Kako se za doseganje učinkovitosti sistema upravljanja azila in migracij na nacionalni ravni uporabljajo oziroma bi se lahko uporabljala razpoložljiva orodja za operativno podporo, kot so orodja, ki jih zagotavljata EUAA in agencija Frontex, ali stalni nabor orodij EU za podporo na področju migracij.

— Kako najbolje zagotoviti, da bi razpoložljiva finančna podpora Unije učinkovito prispevala k podpiranju izvajanja strategije ob hkratnem dopolnjevanju nacionalnih sredstev ter k zagotavljanju učinkovitega delovanja sistema upravljanja azila in migracij.