VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE KOMISIE (EÚ) 2025/503

z 18. marca 2025,

ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 v súvislosti so vzorovým formulárom, ktorý majú členské štáty používať na zabezpečenie porovnateľnosti svojich národných stratégií riadenia azylu a migrácie, pokiaľ ide o konkrétne základné prvky

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 zo 14. mája 2024 o riadení azylu a migrácie, o zmene nariadení (EÚ) 2021/1147 a (EÚ) 2021/1060 a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 604/2013 ([1]), a najmä na jeho článok 7 ods. 6,

keďže:

(1) Nariadením (EÚ) 2024/1351 sa zavádza komplexný prístup k riadeniu migrácie prostredníctvom integrovanej tvorby politík v oblasti riadenia azylu a migrácie vrátane jeho vnútorných aj vonkajších zložiek.

(2) V článku 7 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2024/1351 sa od členských štátov vyžaduje, aby prijali národné stratégie, ktoré stanovia strategický prístup s cieľom zabezpečiť, aby mali kapacitu a schopnosť účinne vykonávať svoj systém riadenia azylu a migrácie v plnom súlade so svojimi povinnosťami podľa z práva Únie a medzinárodného práva vrátane dodržiavania základných práv. Národné stratégie majú zahŕňať aspoň preventívne opatrenia na zníženie migračného tlaku a plánovanie pre prípad nepredvídaných udalostí, informácie o vykonávaní zásady solidarity a spravodlivého rozdelenia zodpovednosti na vnútroštátnej úrovni a informácie o opatreniach prijatých s cieľom zohľadniť príslušné výsledky monitorovania Agentúry Európskej únie pre azyl (EUAA) a Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex).

(3) S cieľom stanoviť takýto strategický prístup by národné stratégie mali sprostredkovať dlhodobú víziu členských štátov prostredníctvom strategických cieľov integrovaného systému riadenia azylu a migrácie na vnútroštátnej úrovni, pričom by sa okrem iného mala zohľadniť ich osobitná situácia, najmä geografická poloha, a premietnuť komplexný prístup k riadeniu azylu a migrácie s jeho vnútornými a vonkajšími zložkami v súlade s článkami 3, 4 a 5 nariadenia (EÚ) 2024/1351, ako aj zásada solidarity a spravodlivého rozdelenia zodpovednosti v súlade s článkom 6 uvedeného nariadenia.

(4) S cieľom zabezpečiť porovnateľnosť národných stratégií by členské štáty mali pri vypracúvaní svojich národných stratégií používať vzorový formulár, v ktorom sa stanoví spoločná štruktúra a potrebné porovnateľné prvky, pričom sa zachová diskrečná právomoc členských štátov pri rozhodovaní o povahe a rozsahu príslušných opatrení. Národné stratégie by nemali slúžiť ako monitorovací nástroj, pretože len načrtávajú strategický prístup členských štátov k riadeniu azylu a migrácie a ich budúce potreby v tejto súvislosti.

(5) S cieľom zabezpečiť konzistentné vykonávanie národných stratégií členských štátov má Komisia v súlade s článkom 8 nariadenia (EÚ) 2024/1351 vypracovať päťročnú európsku stratégiu v oblasti riadenia azylu a migrácie, v ktorej sa stanoví strategický a dlhodobý prístup k riadeniu migrácie a azylu na úrovni Únie. Európska stratégia v oblasti riadenia azylu a migrácie má vychádzať z národných stratégií vypracovaných členskými štátmi a zohľadňovať ich.

(6) Vzorový formulár by mal členským štátom pomôcť pri vypracúvaní dobre štruktúrovaných stratégií v oblasti riadenia azylu a migrácie a pri formulovaní ich strategických cieľov pre každú oblasť tým, že určí konkrétne kľúčové prvky. Mal by zahŕňať konkrétne základné prvky a opatrenia, aby boli všetky stratégie komplexné a bolo možné ich porovnať.

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

(7) Národné stratégie by mali zahŕňať komplexný prístup k riadeniu azylu a migrácie založený na vnútorných a vonkajších zložkách uvedených v článkoch 3, 4 a 5 nariadenia (EÚ) 2024/1351. Účinné riadenie azylu a migrácie si vyžaduje opatrenia zamerané na zníženie migračného tlaku, ako aj kroky, ktoré sa majú prijať v rámci členských štátov aj v spolupráci s tretími krajinami. Národné stratégie by preto mali zodpovedajúcim spôsobom stanoviť svoje strategické ciele a mali by pozostávať z príslušných opatrení a krokov zameraných na riešenie príslušných migračných trás, ako aj na obmedzenie faktorov motivujúcich štátnych príslušníkov tretích krajín alebo osôb bez štátnej príslušnosti k útekom a neoprávneným pohybom medzi členskými štátmi a predchádzanie takýmto útekom a neoprávneným pohybom. Takéto opatrenia a kroky v rámci vnútornej aj vonkajšej zložky sú rovnako potrebné na zníženie celkového počtu neoprávnených príchodov do Únie, čím sa zníži migračný tlak.

(8) Vzhľadom na povinnosti členských štátov v rámci vonkajšej zložky komplexného prístupu uvedeného v nariadení (EÚ) 2024/1351 by národné stratégie mali zahŕňať kľúčové opatrenia a kroky, ktoré by riešili príslušné migračné trasy, ako sú opatrenia na podporu partnerstiev s tretími krajinami, podporu legálnej migrácie a legálnych možností migrácie, podporu partnerských krajín, ktoré prijímajú veľký počet migrantov a utečencov, predchádzanie neoprávnenej migrácii a jej znižovanie, riešenie základných príčin a hnacích síl neoprávnenej migrácie a posilnenie návratu, readmisie a reintegrácie v plnom súlade so základnými právami a v súlade s medzinárodnými záväzkami Únie. Tieto opatrenia a kroky majú kľúčový význam pre riadenie migrácie na vnútroštátnej úrovni a pre zníženie rizika migračného tlaku v dlhodobom horizonte.

(9) Vzhľadom na povinnosti členských štátov v rámci vnútornej zložky komplexného prístupu uvedeného v nariadení (EÚ) 2024/1351 by národné stratégie mali zahŕňať príslušné kľúčové opatrenia a kroky na zabezpečenie uplatňovania pravidiel určovania členského štátu zodpovedného za posúdenie žiadosti o medzinárodnú ochranu, opatrení na boj proti vykorisťovaniu a na zníženie nelegálneho zamestnávania a predchádzanie vykorisťovaniu migrantov na trhu práce, ako aj opatrení na zabezpečenie účinného riadenia návratu neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín. Tieto opatrenia a kroky majú zásadný význam pre účinné riešenie migračných výziev a obmedzenie možného zneužívania konaní o azyle vykonávaných na vnútroštátnej úrovni.

(10) S cieľom zabezpečiť účinné fungovanie azylovej a migračnej politiky Únie založenej na zásade solidarity a spravodlivého rozdelenia zodpovednosti v kontexte povinností stanovených v článku 6 ods. 2 písm. a) a článku 7 ods. 1 druhom pododseku písm. b) nariadenia (EÚ) 2024/1351 by národné stratégie mali zahŕňať príslušné kľúčové opatrenia a kroky v oblasti riadenia hraníc potrebné na zabezpečenie súdržného a spravodlivého prístupu k azylu a migrácii, ako sú opatrenia zamerané na posilnenie konaní na hraniciach, zlepšenie vydávania víz a predchádzanie zneužívaniu bezvízových režimov.

(11) S cieľom zabezpečiť, aby vnútroštátne azylové a migračné systémy poskytovali účinný prístup ku konaniam o medzinárodnej ochrane, by národné stratégie mali zahŕňať konkrétne kľúčové opatrenia a kroky na zabezpečenie rýchleho a účinného prístupu ku konaniam o azyle na území členského štátu, opatrenia, v ktorých sa uvádza, ako sa zabezpečuje a monitoruje dodržiavanie základných práv zakotvených v Charte základných práv EÚ a iných príslušných medzinárodných zmluvách, opatrenia zamerané na vybudovanie spoľahlivého systému prijímania, opatrenia na poskytovanie účinnej podpory iným členským štátom, opatrenia na podporu možností legálnej migrácie a dobre riadenej mobility a opatrenia, ktoré vytvárajú podmienky pre úspešnú integráciu. Tieto opatrenia sú kľúčové na zabezpečenie účinného vykonávania povinností členských štátov podľa nariadenia (EÚ) 2024/1351. Strategické ciele, ktoré zahŕňajú tieto opatrenia, majú mimoriadny význam pre dodržiavanie zásady solidarity a spravodlivého rozdelenia zodpovednosti.

(12) Strategické ciele a súvisiace opatrenia zahrnuté do národných stratégií prispievajú k odolnosti a prispôsobivosti členských štátov budúcemu vývoju v oblasti azylu a migrácie a k ich pripravenosti odolávať výkyvom v migračných situáciách, ako aj riešiť krízové situácie.

(13) Vzhľadom na stav pripravenosti a schopnosť členských štátov prispôsobiť sa novej a meniacej sa realite v oblasti riadenia azylu a migrácie by národné stratégie mali zahŕňať strategický prístup k potrebnému plánovaniu pre prípad nepredvídaných udalostí a zabezpečiť komplementárnosť a konzistentnosť medzi rôznymi inými nástrojmi v oblasti pripravenosti a nepredvídaných udalostí.

(14) S cieľom zabezpečiť, aby boli vnútroštátne azylové a migračné systémy pripravené na možné hromadné príchody štátnych príslušníkov tretích krajín alebo osôb bez štátnej príslušnosti, na situácie inštrumentalizácie v oblasti azylu a migrácie alebo na situácie vyššej moci, by národné stratégie mali zahŕňať opatrenia, ktoré tieto systémy vybavia potrebnými opatreniami a nástrojmi na zabezpečenie celkovej pripravenosti na tieto situácie, reakcie na ne a ich riešenie.

(15) S cieľom dosiahnuť integrovaný prístup by národné stratégie mali zahŕňať aj strategické ciele podporované príslušnými opatreniami a zamerané na vykonávanie zásady integrovanej tvorby politík a celovládneho prístupu, ako sa uvádza v článku 3 nariadenia (EÚ) 2024/1351, pokiaľ ide o komplexný prístup k riadeniu azylu a migrácie.

(16) S cieľom zabezpečiť súdržnosť a účinnosť krokov a opatrení prijatých Úniou a jej členskými štátmi konajúcimi v rámci svojich príslušných právomocí v súlade so zásadou solidarity a spravodlivého rozdelenia zodpovednosti, pokiaľ ide o potrebu zabezpečiť potrebné ľudské, materiálne a finančné zdroje, ako sa uvádza v článku 6 ods. 2 písm. b) nariadenia (EÚ) 2024/1351, by sa mali vo vzorovom formulári stanoviť opatrenia, ktoré je potrebné zahrnúť na zabezpečenie dostatočnej kapacity a schopnosti vykonávať jednotlivé zložky stratégie, keďže národná stratégia sa má vykonávať počas obdobia piatich rokov.

(17) Okrem toho v súlade s článkom 7 ods. 1 druhým pododsekom písm. c) nariadenia (EÚ) 2024/1351 majú národné stratégie obsahovať informácie o tom, ako by sa mali zohľadniť relevantné výsledky monitorovania vykonávaného agentúrou EUAA zriadenou nariadením (EÚ) 2021/2303 ([2]) a agentúrou Frontex zriadenou nariadením (EÚ) 2019/1896 ([3]).

(18) V stratégiách sa má zohľadniť aj schengenské hodnotenie vykonané v súlade s nariadením Rady (EÚ) 2022/922 ([4]), ako aj príslušné výsledky monitorovania základných práv vykonávaného v súlade s článkom 10 nariadenia (EÚ) 2024/1356 ([5]).

(19) V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, sa Dánsko nezúčastňuje na prijatí tohto rozhodnutia, nie je ním viazané ani nepodlieha jeho uplatňovaniu.

(20) V súlade s článkom 4 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného kráľovstva a Írska s ohľadom na priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, Írsko listom z 27. júna 2024 oznámilo želanie zúčastniť sa na prijatí a uplatňovaní nariadenia (EÚ) 2024/1351. Účasť Írska bola potvrdená rozhodnutím Komisie (EÚ) 2024/2088 ([6]). Írsko je preto týmto rozhodnutím viazané.

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2303 z 15. decembra 2021 o Agentúre Európskej únie pre azyl a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 439/2010 (Ú. v. EÚ L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1896 z 13. novembra 2019 o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži a zrušení nariadení (EÚ) č. 1052/2013 a (EÚ) 2016/1624 (Ú. v. EÚ L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI:). http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) Nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 o vytvorení a prevádzke hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského *acquis* a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013 (Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1356 zo 14. mája 2024, ktorým sa zavádza preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/817 (Ú. v. EÚ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) Rozhodnutie Komisie (EÚ) 2024/2088 z 31. júla 2024, ktorým sa potvrdzuje účasť Írska na nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 o riadení azylu a migrácie, o zmene nariadení (EÚ) 2021/1147 a (EÚ) 2021/1060 (Ú. v. EÚ L 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) Opatrenia stanovené v tomto rozhodnutí sú v súlade so stanoviskom výboru uvedeného v článku 77 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2024/1351,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Vzorový formulár pre národné stratégie uvedený v článku 7 nariadenia (EÚ) 2024/1351 je stanovený v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

V Bruseli 18. marca 2025

Za Komisiu
predsedníčka
Ursula VON DER LEYEN

PRÍLOHA

VZOROVÝ FORMULÁR, KTORÝ MAJÚ ČLENSKÉ ŠTÁTY POUŽÍVAŤ NA ZABEZPEČENIE POROVNATEĽNOSTI SVOJICH NÁRODNÝCH STRATÉGIÍ RIADENIA AZYLU A MIGRÁCIE, POKIAĽ IDE O KONKRÉTNE ZÁKLADNÉ PRVKY

1. VNÚTROŠTÁTNY KONTEXT RIADENIA AZYLU A MIGRÁCIE

Poskytnite podrobné zhrnutie súčasnej vnútroštátnej situácie v oblasti azylu a migrácie, okrem iného na základe výsledkov analýz rizík a posúdení operačnej situácie. Poskytnite kľúčové prvky strategického výhľadu s dôrazom na možné existujúce a budúce migračné riziká, výzvy, potreby a príležitosti s prihliadnutím na osobitnú situáciu členských štátov, najmä na ich geografickú polohu.

2. STRATEGICKÉ CIELE A KĽÚČOVÉ OPATRENIA V OBLASTI RIADENIA AZYLU A MIGRÁCIE

Pre každú z týchto oblastí stanovte strategické politické ciele a súvisiace kľúčové opatrenia na účinné vykonávanie vášho systému riadenia azylu a migrácie v súlade so zásadou solidarity a spravodlivého rozdelenia zodpovednosti, zásadou integrovanej tvorby politiky a v plnom súlade s právom Únie a medzinárodným právom a na základe úplného dodržiavania základných práv. Pri navrhovaní týchto cieľov zvážte v jednotlivých oddieloch všetky identifikované súčasné a budúce výzvy, potreby a príležitosti. Pri opise opatrení zvážte, ktoré z nich sú na dosiahnutie vašich súčasných a budúcich strategických cieľov v dotknutej oblasti počas nasledujúcich piatich rokov relevantné. Uveďte informácie o tom, ako sa zohľadňujú výsledky monitorovania vykonávaného Agentúrou EÚ pre azyl (EUAA) a Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex), ako aj o tom, ako sa zohľadňujú ďalšie relevantné hodnotenia a výsledky monitorovania ([1]). Podľa potreby takisto zahrňte odkazy na ďalšie stratégie a plány vrátane národnej stratégie integrovaného riadenia hraníc a ďalších príslušných národných plánov pre prípad nepredvídaných udalostí s cieľom zabezpečiť synergie, konzistentnosť a komplementárnosť.

2.1. Účinné riadenie azylového a migračného systému zamerané na zníženie migračného tlaku na základe komplexného prístupu

2.1.1. *Prvky vonkajšieho rozmeru:*

Vzhľadom na váš vnútroštátny kontext a geografickú polohu a identifikované súčasné a budúce výzvy, ako aj identifikované potreby opíšte, ako budú strategické politické ciele riešiť príslušné migračné trasy, a to v plnom súlade s právom Únie a medzinárodným právom a pri plnom dodržiavaní základných práv.

Opíšte, ktoré z týchto kľúčových prvkov a opatrení sú relevantné pre dosiahnutie vašich súčasných a budúcich strategických cieľov v tejto oblasti. Okrem toho uveďte všetky ďalšie opatrenia, ktoré na dosiahnutie strategických cieľov považujete za najrelevantnejšie.

— Ako najlepšie podporovať a budovať individuálne prispôsobené a vzájomne prínosné partnerstvá s tretími krajinami pôvodu a tranzitu a ako posilniť spoluprácu s príslušnými tretími krajinami na dvojstrannej, regionálnej a mnohostrannej úrovni, a to aj v oblasti účinného návratu.

— Ako podporovať legálnu migráciu a legálne možnosti migrácie, pokiaľ ide o štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí potrebujú medzinárodnú ochranu, ako aj pre osoby, ktoré boli inak prijaté na oprávnený pobyt v členskom štáte vrátane prípadnej účasti na partnerstve EÚ zameranom na talenty ([2]) a na rámci Únie pre presídľovanie ([3]).

([1]) Hodnotenie vykonané v súlade s nariadením (EÚ) 2022/922, ako aj monitorovanie vykonané v súlade s článkom 10 nariadenia (EÚ) 2024/1356.

([2]) Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Získavanie zručností a prilákanie talentov do EÚ [COM(2022) 657 final, ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/sk/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657].

([3]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1350 zo 14. mája 2024, ktorým sa zriaďuje rámec Únie pre presídlenie a humanitárne prijatie a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1147 (Ú. v. EÚ L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Ďalšie opatrenia, ktoré by mohli uľahčiť vaše strategické ciele v tejto oblasti, napríklad: opatrenia na podporu tretích krajín, ktoré prijímajú veľký počet migrantov a utečencov, opatrenia na podporu operačných kapacít tretích krajín v oblasti migrácie, azylu a riadenia hraníc pri plnom dodržiavaní ľudských práv, opatrenia na riešenie základných príčin neoprávnenej migrácie a núteného vysídľovania a na prevenciu a obmedzenie neoprávnenej migrácie na územia členských štátov pri súčasnom zabezpečení práva požiadať o medzinárodnú ochranu, opatrenia na predchádzanie prevádzačstvu migrantov a boj proti nemu a opatrenia na boj proti obchodovaniu s ľuďmi pri súčasnom znížení zraniteľnosti, ktorú tieto javy spôsobujú, a opatrenia na ochranu práv prevádzaných osôb a obetí obchodovania s ľuďmi. Zvážte opatrenia na riešenie základných príčin a hnacích síl neoprávnenej migrácie a núteného vysídľovania.

2.1.2. ***Prvky vnútorného rozmeru:***

Vzhľadom na váš vnútroštátny kontext a geografickú polohu a identifikované súčasné a budúce výzvy, ako aj na identifikované potreby opíšte strategické politické ciele zamerané najmä na obmedzenie faktorov motivujúcich štátnych príslušníkov tretích krajín alebo osôb bez štátnej príslušnosti k útekom a neoprávneným pohybom medzi členskými štátmi a predchádzanie takýmto útekom a neoprávneným pohybom.

Opíšte, ktoré z týchto kľúčových prvkov a opatrení sú relevantné pre dosiahnutie vašich súčasných a budúcich strategických cieľov v tejto oblasti. Okrem toho uveďte všetky ďalšie opatrenia, ktoré na dosiahnutie strategických cieľov považujete za najrelevantnejšie.

— Ako najlepšie zabezpečiť správne a rýchle uplatňovanie pravidiel na určenie členského štátu zodpovedného za posúdenie žiadosti o medzinárodnú ochranu a v prípade potreby vykonať premiestnenie do daného zodpovedného členského štátu. Okrem toho uveďte opatrenia zamerané na účinné vykonávanie postupov prijatia späť a prevzatia, opatrenia na obmedzenie zneužívania vnútroštátneho azylového systému, okrem iného prostredníctvom úteku a neoprávnených pohybov, a spôsob, akým boli alebo budú prípadne zohľadnené výsledky monitorovania vykonaného v súlade s článkom 14 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2303 ([4]).

— Opatrenia na boj proti vykorisťovaniu a obmedzenie nelegálneho zamestnávania v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2009/52/ES ([5]) vrátane opatrení na zabezpečenie správneho uplatňovania sankcií a na účinné predchádzanie vykorisťovaniu migrantov na trhu práce.

— Pokiaľ ide o účinné riadenie návratu, opíšte svoj strategický politický prístup, ktorým sa zabezpečuje účinné riadenie návratu neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín vrátane ich účinného a dôstojného návratu v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2008/115/ES ([6]).

— Ďalšie opatrenia, ktoré by mohli uľahčiť vaše strategické ciele v oblasti riadenia návratu, napríklad: nadviazanie spolupráce medzi príslušnými aktérmi a orgánmi, strategické plánovanie kapacít, využívanie príslušných nástrojov agentúry Frontex alebo vypracovanie opatrení na podporu reintegrácie. Okrem toho zvážte, ako sa podľa potreby zohľadňujú alebo zohľadnia výsledky monitorovania vykonávaného agentúrou EUAA a agentúrou Frontex a hodnotenia vykonaného v súlade s nariadením (EÚ) 2022/922 ([7]).

([4]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2303 z 15. decembra 2021 o Agentúre Európskej únie pre azyl a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 439/2010 (Ú. v. EÚ L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/52/ES z 18. júna 2009, ktorou sa stanovujú minimálne normy pre sankcie a opatrenia voči zamestnávateľom štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa neoprávnene zdržiavajú na území členských štátov (Ú. v. EÚ L 168, 30.6.2009, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/115/ES zo 16. decembra 2008 o spoločných normách a postupoch členských štátov na účely návratu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa neoprávnene zdržiavajú na ich území (Ú. v. EÚ L 348, 24.12.2008, s. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) Nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 o vytvorení a prevádzke hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského acquis a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013 (Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3. ***Opatrenia na poskytovanie účinnej podpory iným členským štátom:***

— Opíšte svoj strategický prístup na zabezpečenie kapacity členského štátu poskytovať účinnú podporu iným členským štátom vo forme solidárnych príspevkov a v rámci stáleho súboru nástrojov podpory EÚ v oblasti migrácie uvedeného v článku 6 ods. 3 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 ([8]).

2.2. **Účinné riadenie vonkajších hraníc EÚ**

Vzhľadom na váš vnútroštátny kontext a geografickú polohu a identifikované súčasné a budúce výzvy, ako aj identifikované potreby opíšte strategické politické ciele na zabezpečenie účinného integrovaného riadenia vonkajších hraníc.

Opíšte, ktoré z týchto kľúčových prvkov a opatrení sú relevantné pre dosiahnutie vašich súčasných a budúcich strategických cieľov v tejto oblasti. Okrem toho uveďte všetky ďalšie opatrenia, ktoré na dosiahnutie strategických cieľov považujete za najrelevantnejšie.

2.2.1. ***Účinné riadenie vonkajších hraníc EÚ a prístup k medzinárodnej ochrane:***

— Ako dosiahnuť vysokú úroveň komplementárnosti medzi touto stratégiou a národnou stratégiou pre európske integrované riadenie hraníc, ako sa stanovuje v článku 3 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1896 ([9]). Ak je to relevantné, zvážte opatrenia zabezpečujúce plné dodržiavanie záväzkov vyplývajúcich z medzinárodného práva a práva Únie, pokiaľ ide o osoby zachránené na mori.

— Ako zabezpečiť úplné vykonávanie spoločnej vízovej politiky na vnútroštátnej úrovni vrátane toho, ako najlepšie zorganizovať vhodné migračné a bezpečnostné kontroly pred včasným udelením víz a ako zabrániť zneužívaniu bezvízových režimov.

— Spôsob, akým sa podľa potreby zohľadňujú hlavné výsledky monitorovania vykonaného agentúrou EUAA a agentúrou Frontex a hodnotenia vykonaného v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/922, ako aj výsledky monitorovania vykonaného v súlade s článkom 10 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1356 ([10]).

2.2.2. ***Účinný prístup k medzinárodnej ochrane na vonkajších hraniciach EÚ:***

— Ako najlepšie zabezpečiť včasný a účinný prístup k spravodlivému a efektívnemu konaniu o medzinárodnej ochrane na vonkajších hraniciach, v tranzitných zónach a pobrežných vodách EÚ.

— V súvislosti s budúcou potrebou nepretržitého a účinného vykonávania konania na hraniciach stanoveného v nariadeniach Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1348 ([11]) a (EÚ) 2024/1349 ([12]) opíšte všetky relevantné opatrenia, ktoré okrem iného zabezpečia jeho správne uplatňovanie na hraniciach a právo na azyl. Okrem toho zvážte a opíšte, ako čo najlepšie zefektívniť konanie o azyle a návrate v prípade zamietnutia žiadosti o medzinárodnú ochranu, a to aj vo fáze súdneho preskúmania.

([8]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 zo 14. mája 2024 o riadení azylu a migrácie, o zmene nariadení (EÚ) 2021/1147 a (EÚ) 2021/1060 a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 604/2013 (Ú. v. EÚ L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1896 z 13. novembra 2019 o európskej pohraničnej a pobrežnej stráži a zrušení nariadení (EÚ) č. 1052/2013 a (EÚ) 2016/1624 (Ú. v. EÚ L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1356 zo 14. mája 2024, ktorým sa zavádza preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/817 (Ú. v. EÚ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1348 zo 14. mája 2024, ktorým sa stanovuje spoločné konanie o medzinárodnej ochrane v Únii a zrušuje smernica 2013/32/EÚ (Ú. v. EÚ L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1349 zo 14. mája 2024, ktorým sa stanovuje konanie o návrate na hraniciach a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1148 (Ú. v. EÚ L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3. **Spravodlivý azylový a integračný systém**

Vzhľadom na váš vnútroštátny kontext a geografickú polohu a identifikované súčasné a budúce výzvy, ako aj už identifikované potreby opíšte strategické politické ciele, ktorými sa zabezpečí, aby systém riadenia azylu poskytoval účinný prístup ku konaniu o medzinárodnej ochrane, ktorý žiadateľom poskytuje primeranú životnú úroveň a udeľuje medzinárodnú ochranu žiadateľom, ktorí ju potrebujú a zabezpečuje ich primeraná integrácia.

Opíšte, ktoré z týchto kľúčových prvkov a opatrení sú relevantné pre dosiahnutie vašich súčasných a budúcich strategických cieľov v tejto oblasti. Okrem toho uveďte všetky ďalšie opatrenia, ktoré na dosiahnutie strategických cieľov považujete za najrelevantnejšie.

2.3.1. ***Zabezpečenie včasného a účinného prístupu k spravodlivým a efektívnym konaniam o azyle na území členského štátu:***

— Váš strategický prístup na včasné zabezpečenie vysokej kvality a konzistentnosti správnych a súdnych rozhodovacích procesov v členskom štáte na správnej a súdnej úrovni (súdy) pri plnom dodržiavaní zásady nezávislosti súdnictva, a to aj prostredníctvom opatrení zameraných na zbližovanie rozhodnutí o azyle a znižovanie rizika zneužitia vnútroštátneho azylového systému.

— Opatrenia zamerané na strategické plánovanie, zabezpečenie potrebných kapacít na správnej a justičnej úrovni (súdy) pri plnom dodržiavaní zásady nezávislosti súdnictva s cieľom správne dodržiavať povinnosti stanovené v nariadeniach Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1348 a (EÚ) 2024/1347 ([13]), pokiaľ ide o prístup ku konaniu a preskúmaniu žiadostí o medzinárodnú ochranu.

2.3.2. ***Procesné záruky a základné práva:***

— Ako sa zabezpečuje a monitoruje strategický politický prístup sprevádzaný príslušnými kľúčovými opatreniami, ktoré majú zabezpečiť dodržiavanie základných práv a záruk vrátane tých, ktoré sú zakotvené v Charte základných práv EÚ, a to aj procesných záruk a podmienok zaistenia, s náležitým ohľadom na vnútroštátnu, únijnú a medzinárodnú judikatúru. Zohľadnite osobitné potreby maloletých osôb bez sprievodu a zraniteľných žiadateľov.

2.3.3. ***Spoľahlivý systém prijímania:***

— Váš strategický prístup s cieľom čo najlepšie zabezpečiť, aby bol systém prijímania schopný poskytovať žiadateľom prístup k primeraným prijímacím podmienkam v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1346 ([14]).

— Ďalšie opatrenia, ktoré by mohli uľahčiť vaše strategické ciele v tejto oblasti, napríklad: opatrenia na zabezpečenie udržateľného, odolného a primeraného systému prijímania, opatrenia na zabezpečenie monitorovania primeraných prijímacích podmienok (a prípadne základných potrieb), opatrenia na zníženie rizika zneužívania systému prijímania, opatrenia na uspokojenie osobitných potrieb maloletých osôb bez sprievodu a zraniteľných osôb; doplňte opatrenia týkajúce sa integrácie v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1346.

2.3.4. ***Vytvorenie podmienok pre úspešnú a včasnú integráciu:***

— Váš strategický prístup k zabezpečeniu úspešnej integrácie osôb s udelenou medzinárodnou ochranou, a osôb s ochranou podľa iných vnútroštátnych systémov ochrany vrátane dodržiavania práv podľa nariadenia (EÚ) 2024/1347 (vzdelávanie vrátane jazykových kurzov, zamestnanie, zdravotná starostlivosť, bývanie, sociálne zabezpečenie a sociálna pomoc).

([13]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1347 zo 14. mája 2024 o normách pre podmienky, ktoré musia spĺňať štátni príslušníci tretej krajiny alebo osoby bez štátnej príslušnosti na priznanie postavenia osôb s udelenou medzinárodnou ochranou, pre jednotné postavenie utečencov alebo osôb oprávnených na doplnkovú ochranu a pre obsah udelenej ochrany, ktorým sa mení smernica Rady 2003/109/ES a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/95/EÚ (Ú. v. EÚ L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1346 zo 14. mája 2024, ktorou sa stanovujú normy pre príjem žiadateľov o medzinárodnú ochranu (Ú. v. EÚ L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4. **Pripravenosť a plánovanie pre prípad nepredvídaných udalostí**

Zvážte, ako je vo vzťahu k súčasným a budúcim identifikovaným výzvam, ako aj k identifikovaným potrebám zakotvené v strategickom prístupe k azylu a migrácii plánovanie pre prípad nepredvídaných udalostí a pripravenosť na krízy.

Zvážte a opíšte kľúčové prvky a opatrenia, ktoré sú relevantné pre dosiahnutie vašich súčasných a budúcich strategických cieľov v tejto oblasti. Zoberte do úvahy, že v nariadeniach Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 a (EÚ) 2024/1359 ([15]) sa stanovuje, že stratégia sa má vzťahovať na prvky uvedené ďalej v texte. Okrem toho uveďte všetky ďalšie opatrenia, ktoré na dosiahnutie strategických cieľov považujete za najrelevantnejšie.

— Ako najlepšie zabezpečiť, aby sa pri vykonávaní národnej stratégie zohľadnili a premietli povinnosti stanovené v nariadení (EÚ) 2024/1359, nariadení (EÚ) 2019/1896, smernici (EÚ) 2024/1346 a nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2303.

— Ako na strategickej úrovni a na základe priebežnej analýzy vznikajúcich výziev a možných budúcich rizík dosiahnuť relevantnosť vašich plánov pre prípad nepredvídaných udalostí v oblasti azylu a migrácie a zároveň zabezpečiť splnenie povinností stanovených v smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1346. Okrem toho zvážte, ako zabezpečiť, aby bola národná stratégia v súlade s inými relevantnými národnými stratégiami pre nepredvídané udalosti a pripravenosť, napríklad v oblasti bezpečnosti, a aby ich strategicky dopĺňala.

— Ako využiť správy vydané Komisiou v rámci Koncepcie pripravenosti a krízového riadenia v oblasti migrácie ([16]) na podporu vašich potrieb v oblasti plánovania pre prípad nepredvídaných udalostí.

— Ako zabezpečiť, aby bol váš vnútroštátny systém vybavený potrebnými opatreniami na prípravu a reakciu na výnimočné situácie hromadného príchodu štátnych príslušníkov tretích krajín alebo osôb bez štátnej príslušnosti vo vašom členskom štáte pozemnou, vzdušnou alebo vodnou cestou, prípadne vrátane vylodených osôb, ako aj opatreniami na riešenie týchto situácií. A to aj prostredníctvom opatrení na ochranu základných práv žiadateľov o medzinárodnú ochranu iné formy ochrany a osôb s udelenou medzinárodnou ochranou a inými formami ochrany.

— Ako zabezpečiť, aby bol váš vnútroštátny systém vybavený potrebnými opatreniami zabezpečujúcimi celkovú pripravenosť na to, ako riešiť situácie inštrumentalizácie v oblasti migrácie a azylu, reagovať na ne a byť na tieto situácie pripravený, ak tretia krajina alebo nepriateľský neštátny subjekt podporuje alebo uľahčuje pohyb štátnych príslušníkov tretích krajín alebo osôb bez štátnej príslušnosti na vonkajšie hranice alebo do vášho členského štátu s cieľom destabilizovať Úniu alebo jeden z členských štátov, a ak by takéto konanie mohlo ohroziť základné funkcie členského štátu vrátane opatrení na ochranu základných práv žiadateľov o medzinárodnú ochranu a iné formy ochrany a osôb s udelenou medzinárodnou ochranou a inými formami ochrany.

— Ako zabezpečiť, aby váš vnútroštátny systém bol vybavený potrebnými opatreniami na prípravu, reakciu a riešenie situácií vyššej moci vrátane opatrení na ochranu práv žiadateľov o medzinárodnú ochranu a iné formy ochrany a osôb s udelenou medzinárodnou ochranou a inými formami ochrany.

2.5. **Dosiahnutie integrovaného prístupu – opatrenia na vykonávanie zásady integrovanej tvorby politik**

Zvážte, ako sa na strategickej úrovni zabezpečuje a ďalej rozvíja uplatňovanie zásady integrovanej tvorby politík na základe komplexného prístupu k politikám v oblasti riadenia azylu a migrácie vrátane súladu medzi vnútornými a vonkajšími zložkami týchto politík a potreby úzkej medziinštitucionálnej spolupráce na vnútroštátnej úrovni.

([15]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1359 zo 14. mája 2024, ktorým sa riešia krízové situácie a prípady vyššej moci v oblasti migrácie a azylu, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1147 (Ú. v. EÚ L, 2024/1359, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) Odporúčanie Komisie (EÚ) 2020/1366 z 23. septembra 2020 o mechanizme EÚ pre pripravenosť a riadenie kríz v oblasti migrácie (Koncepcia pripravenosti a krízového riadenia v oblasti migrácie) (Ú. v. EÚ L 317, 1.10.2020, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Zvážte a opíšte, ktoré z týchto kľúčových prvkov a opatrení sú relevantné pre dosiahnutie vašich súčasných a budúcich strategických cieľov v tejto oblasti. Okrem toho uveďte všetky ďalšie opatrenia, ktoré na dosiahnutie strategických cieľov považujete za najrelevantnejšie.

— Ako najlepšie stanoviť inštitucionálne opatrenia na riadenie migrácie a azylu na základe komplexného prístupu k riadeniu migrácie a azylu na vnútroštátnej úrovni vrátane koordinačných štruktúr medzi rôznymi vládnymi útvarmi (príslušnými ministerstvami a agentúrami) s cieľom zabezpečiť vnútorné a vonkajšie zložky komplexného prístupu k migrácii a azylu a ich vzájomnú súdržnosť.

— Ako zabezpečiť účinné opatrenia zamerané na efektívnu koordináciu a spoluprácu medzi vládou a súdnictvom (súdmi), a to pri plnom dodržiavaní zásady nezávislosti súdnictva a prípadne medzi rôznymi úrovňami v rámci daného štátu (vnútroštátnou, regionálnou, miestnou) podľa potreby a v súlade s vnútroštátnym právom.

— Ako môžu byť zmysluplne zapojené ďalšie zainteresované strany vrátane medzinárodných a mimovládnych organizácií, hospodárskych a sociálnych partnerov a organizácií pôsobiacich v oblasti migrácie.

— Ako je zabezpečená celková spolupráca s inými členskými štátmi (vrátane výmeny informácií požadovaných podľa práva Únie) a ako sa zabezpečuje súlad s opatreniami iných členských štátov a inštitúcií Únie.

2.6. **Zabezpečenie dostatočnej kapacity a schopnosti účinne vykonávať národnú stratégiu**

Vzhľadom na identifikované súčasné a budúce výzvy, ako aj na identifikované potreby opíšte svoje strategické politické ciele, ktorými sa majú zabezpečiť dostatočné ľudské zdroje, materiálna a finančná kapacita na vykonávanie jednotlivých zložiek stratégie.

Opíšte, ktoré z týchto kľúčových prvkov a opatrení sú relevantné pre dosiahnutie vašich súčasných a budúcich strategických cieľov v tejto oblasti. Okrem toho uveďte všetky ďalšie opatrenia, ktoré na dosiahnutie strategických cieľov považujete za najrelevantnejšie.

— Ako najlepšie zabezpečiť dostupnosť potrebných ľudských, materiálnych a finančných zdrojov a infraštruktúry, ktoré sú potrebné na účinné vykonávanie tejto stratégie, keďže sa stratégia sa bude vykonávať počas piatich rokov.

— Ako sa využívajú moderné digitálne nástroje pre správu údajov a komunikáciu pre účinný systém riadenia azylu a migrácie na vnútroštátnej úrovni vrátane rozsiahlych informačných systémov a nástrojov Únie, ktoré spravuje agentúra eu-LISA.

— Ako sa dostupné nástroje operačnej podpory zriadené na úrovni Únie využívajú alebo by sa mohli využívať pre účinný systém riadenia azylu a migrácie, ako sú napr. nástroje poskytované agentúrou EUAA a agentúrou Frontex alebo stálym podporným súborom nástrojov EÚ v oblasti migrácie.

— Ako najlepšie zabezpečiť, aby dostupná finančná podpora zo strany Únie účinne prispievala k podpore vykonávania stratégie a zároveň dopĺňala vnútroštátne finančné prostriedky, a ako zabezpečiť účinné fungovanie systému riadenia azylu a migrácie.