Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/503

20.3.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/503 VAN DE COMMISSIE

van 18 maart 2025

tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad, wat betreft het model dat de lidstaten moeten gebruiken om ervoor te zorgen dat hun nationale strategieën voor asiel- en migratiebeheer op specifieke kernelementen vergelijkbaar zijn

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 604/2013 ([1]), en met name artikel 7, lid 6,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) 2024/1351 introduceert een alomvattende aanpak van migratiebeheer door middel van geïntegreerde beleidsvorming op het gebied van asiel- en migratiebeheer, met inbegrip van zowel de interne als de externe componenten ervan.

(2) Op grond van artikel 7, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1351 moeten de lidstaten nationale strategieën vaststellen met een strategische aanpak om ervoor te zorgen dat zij over de capaciteit en het vermogen beschikken om hun asiel- en migratiebeheersysteem doeltreffend uit te voeren, met volledige inachtneming van hun verplichtingen uit hoofde van het Unierecht en het internationaal recht, met inbegrip van de eerbiediging van de grondrechten. De nationale strategieën moeten ten minste preventieve maatregelen omvatten om de migratiedruk te verminderen, naast noodplannen, informatie over de uitvoering op nationaal niveau van het beginsel van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid, en informatie over de maatregelen die zijn genomen om rekening te houden met de relevante resultaten van het toezicht op het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA) en het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex).

(3) Om een dergelijke strategische aanpak vast te stellen, moeten de nationale strategieën de langetermijnvisie van de lidstaten overbrengen door middel van strategische doelstellingen van een geïntegreerd asiel- en migratiebeheersysteem op nationaal niveau, waarbij onder meer rekening wordt gehouden met hun specifieke situatie, met name geografische locaties, en waarin de alomvattende aanpak van asiel- en migratiebeheer met de interne en externe componenten ervan wordt weerspiegeld, overeenkomstig de artikelen 3, 4 en 5 van Verordening (EU) 2024/1351, en het beginsel van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid, overeenkomstig artikel 6 van die verordening.

(4) Om ervoor te zorgen dat de nationale strategieën vergelijkbaar zijn, moeten de lidstaten bij de vaststelling ervan een model gebruiken dat voorziet in een gemeenschappelijke structuur en noodzakelijke vergelijkbare elementen, met behoud van de discretionaire bevoegdheid van de lidstaten bij het bepalen van de aard en de reikwijdte van de relevante maatregelen. Nationale strategieën mogen niet als monitoringinstrument dienen, aangezien zij alleen een overzicht geven van de strategische aanpak van de lidstaten inzake asiel- en migratiebeheer en hun toekomstige behoeften op dit gebied.

(5) Om een consistente uitvoering van de nationale strategieën van de lidstaten te waarborgen, moet de Commissie overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU) 2024/1351 een vijfjarige Europese strategie voor asiel- en migratiebeheer opstellen waarin de strategische en langetermijnaanpak van migratie- en asielbeheer op het niveau van de Unie wordt uiteengezet. De Europese strategie voor asiel- en migratiebeheer moet voortbouwen op en rekening houden met de door de lidstaten ontwikkelde nationale strategieën.

(6) Het model moet de lidstaten ondersteunen bij de ontwikkeling van goed gestructureerde strategieën voor asiel- en migratiebeheer en hen helpen hun strategische doelstellingen voor elk gebied te formuleren door specifieke kernelementen vast te stellen. Het moet specifieke essentiële elementen en maatregelen omvatten, zodat alle strategieën alomvattend zijn en kunnen worden vergeleken.

([1]) PB L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

(7) De nationale strategieën moeten een alomvattende aanpak van asiel- en migratiebeheer omvatten op basis van de interne en externe componenten als bedoeld in de artikelen 3, 4 en 5 van Verordening (EU) 2024/1351. Om asiel en migratie doeltreffend te beheren, zijn maatregelen nodig die gericht zijn op het verminderen van de migratiedruk, alsook maatregelen die zowel binnen de lidstaten als in samenwerking met derde landen moeten worden genomen. De nationale strategieën moeten daarom hun strategische doelstellingen dienovereenkomstig vaststellen en moeten bestaan uit dienstige maatregelen en acties om de relevante migratieroutes aan te pakken en stimulansen voor en voorkoming van onderduiken en niet-toegestane verplaatsingen van onderdanen van derde landen of staatlozen tussen lidstaten te verminderen. Dergelijke maatregelen en acties binnen zowel de interne als de externe component zijn evenzeer noodzakelijk om het totale aantal irreguliere binnenkomsten in de Unie te beperken en zo de migratiedruk te verminderen.

(8) Rekening houdend met de verplichtingen van de lidstaten in het kader van de externe component van de alomvattende aanpak als bedoeld in Verordening (EU) 2024/1351, moeten de nationale strategieën belangrijke maatregelen en acties omvatten om de relevante migratieroutes aan te pakken, zoals maatregelen ter bevordering van partnerschappen met derde landen, ter bevordering van legale migratie en legale trajecten, ter ondersteuning van partnerlanden die een groot aantal migranten en vluchtelingen opvangen, ter voorkoming en vermindering van irreguliere migratie, voor het aanpakken van de diepere oorzaken en aanjagers van irreguliere migratie, ter verbetering van terugkeer, overname en re-integratie, met volledige inachtneming van de grondrechten en in overeenstemming met de internationale verplichtingen van de Unie. Deze maatregelen en acties zijn van cruciaal belang voor het migratiebeheer op nationaal niveau en voor het verminderen van het risico op migratiedruk op de lange termijn.

(9) Rekening houdend met de verplichtingen van de lidstaten in het kader van de interne component van de alomvattende aanpak als bedoeld in Verordening (EU) 2024/1351, moeten de nationale strategieën relevante belangrijke maatregelen en acties omvatten om de toepassing te waarborgen van de regels voor het bepalen van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming, maatregelen ter bestrijding van uitbuiting en ter vermindering van illegale arbeid, en ter voorkoming van uitbuiting van migranten op de arbeidsmarkt, alsook maatregelen om te zorgen voor een doeltreffend beheer van de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen. Die maatregelen en acties zijn van cruciaal belang om uitdagingen op het gebied van migratie doeltreffend aan te pakken en mogelijke misbruiken van de op nationaal niveau toegepaste asielprocedures te beperken.

(10) Om te zorgen voor de doeltreffende werking van het asiel- en migratiebeleid van de Unie op basis van het beginsel van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid in het kader van de verplichtingen van artikel 6, lid 2, punt a), en artikel 7, lid 1, tweede alinea, punt b), van Verordening (EU) 2024/1351, moeten de nationale strategieën relevante belangrijke maatregelen en acties op het gebied van grensbeheer omvatten die nodig zijn om een coherente en eerlijke aanpak van asiel en migratie te waarborgen, zoals maatregelen die gericht zijn op het verbeteren van de grensprocedures, het verbeteren van de afgifte van visa en het voorkomen van misbruik van visumvrije regelingen.

(11) Om ervoor te zorgen dat de nationale asiel- en migratiestelsels voorzien in effectieve toegang tot procedures voor internationale bescherming, moeten de nationale strategieën specifieke belangrijke maatregelen en acties omvatten om te zorgen voor snelle en doeltreffende toegang tot asielprocedures op het grondgebied van een lidstaat, maatregelen die aangeven hoe de eerbiediging van de grondrechten die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de EU en andere relevante internationale verdragen, worden gewaarborgd en gemonitord, maatregelen die gericht zijn op de opbouw van een robuust opvangsysteem, maatregelen om andere lidstaten doeltreffend te ondersteunen, maatregelen ter bevordering van legale migratiemogelijkheden en goed beheerde mobiliteit en maatregelen die de voorwaarden voor een succesvolle integratie scheppen. Deze maatregelen zijn van cruciaal belang voor de doeltreffende uitvoering van de verplichtingen van de lidstaten uit hoofde van Verordening (EU) 2024/1351. De strategische doelstellingen die deze maatregelen omvatten, zijn van het grootste belang voor de naleving van het beginsel van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid.

(12) De strategische doelstellingen en daarmee verband houdende maatregelen in de nationale strategieën dragen bij tot de veerkracht en het aanpassingsvermogen van de lidstaten aan toekomstige ontwikkelingen op het gebied van asiel en migratie, en tot hun paraatheid om schommelingen in migratiesituaties op te vangen en crisissituaties aan te pakken.

(13) Rekening houdend met de paraatheid en het vermogen van de lidstaten om zich aan te passen aan de zich ontwikkelende en veranderende realiteit op het gebied van asiel- en migratiebeheer, moeten de nationale strategieën een strategische aanpak van de behoeften op het gebied van noodplanning omvatten en zorgen voor complementariteit en consistentie van verschillende andere instrumenten op het gebied van paraatheid en noodsituaties.

(14) Om ervoor te zorgen dat de nationale asiel- en migratiestelsels voorbereid zijn op mogelijke massale aankomsten van onderdanen van derde landen of staatlozen, situaties van instrumentalisering op het gebied van asiel en migratie, of situaties van overmacht, moeten de nationale strategieën maatregelen omvatten om die systemen uit te rusten met de nodige middelen en instrumenten die zorgen voor algemene paraatheid om zich voor te bereiden op, te reageren op en een oplossing te vinden voor deze situaties.

(15) Om de geïntegreerde aanpak te verwezenlijken, moeten de nationale strategieën ook strategische doelstellingen omvatten, ondersteund door relevante maatregelen, om uitvoering te geven aan het beginsel van geïntegreerde beleidsvorming en overheidsbrede aanpak, zoals bedoeld in artikel 3 van Verordening (EU) 2024/1351 met betrekking tot de alomvattende aanpak van asiel- en migratiebeheer.

(16) Om te zorgen voor samenhang en doeltreffendheid van de acties en maatregelen van de Unie en haar lidstaten, handelend binnen hun respectieve bevoegdheden, overeenkomstig het beginsel van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid, met betrekking tot de noodzaak te zorgen voor de nodige personele, materiële en financiële middelen, als bedoeld in artikel 6, lid 2, punt b), van Verordening (EU) 2024/1351, moet het model voorzien in maatregelen die moeten worden opgenomen om te zorgen voor voldoende capaciteit en vermogen om de verschillende onderdelen van de strategie uit te voeren, rekening houdend met het feit dat de nationale strategie over een periode van vijf jaar moet worden uitgevoerd.

(17) Voorts moeten de nationale strategieën overeenkomstig artikel 7, lid 1, tweede alinea, punt c), van Verordening (EU) 2024/1351 informatie bevatten over de wijze waarop rekening moet worden gehouden met de relevante resultaten van de monitoring door het EU-Asielagentschap, opgericht bij Verordening (EU) 2021/2303 ([2]), en door Frontex, opgericht bij Verordening (EU) 2019/1896 ([3]).

(18) In de strategieën moet ook rekening worden gehouden met de Schengenevaluatie die is uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 van de Raad ([4]), alsook met de relevante resultaten van het toezicht op de grondrechten overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad ([5]).

(19) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.

(20) Overeenkomstig artikel 4 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, heeft Ierland bij brief van 27 juni 2024 te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en toepassing van Verordening (EU) 2024/1351 wenst deel te nemen. De deelname van Ierland werd bevestigd bij Besluit (EU) 2024/2088 van de Commissie ([6]). Ierland is derhalve door dit besluit gebonden.

([2]) Verordening (EU) 2021/2303 van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 2021 inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010 (PB L 468 van 30.12.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624 (PB L 295 van 14.11.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot invoering van een screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817 (PB L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) Besluit (EU) 2024/2088 van de Commissie van 31 juli 2024 tot bevestiging van de deelname van Ierland aan Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 (PB L 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het in artikel 77, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1351 bedoelde comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het model voor de nationale strategieën als bedoeld in artikel 7 van Verordening (EU) 2024/1351 is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 18 maart 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

DOOR DE LIDSTATEN TE GEBRUIKEN MODEL OM ERVOOR TE ZORGEN DAT HUN NATIONALE STRATEGIEËN VOOR ASIEL- EN MIGRATIEBEHEER OP SPECIFIEKE KERNELEMENTEN VERGELIJKBAAR ZIJN

1. CONTEXT VAN HET NATIONALE ASIEL- EN MIGRATIEBEHEER

Geef een gedetailleerde samenvatting van de huidige nationale situatie op het gebied van asiel en migratie, onder meer op basis van de resultaten van risicoanalyses en beoordelingen van de operationele situatie. Geef de belangrijkste elementen van een strategische visie, waarbij de nadruk wordt gelegd op mogelijke bestaande en toekomstige migratierisico's, problemen, behoeften en mogelijkheden, rekening houdend met de specifieke situatie van de lidstaten, met name hun respectieve geografische situering.

2. STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN en belangrijke maatregelen op het gebied van asiel- en migratiebeheer

Stel op elk van de volgende gebieden de strategische beleidsdoelstellingen en daarmee samenhangende belangrijkste maatregelen vast om uw asiel- en migratiebeheersysteem doeltreffend uit te voeren, in overeenstemming met het beginsel van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid, het beginsel van geïntegreerde beleidsvorming, met volledige inachtneming van het Unierecht en het internationaal recht en op basis van volledige eerbiediging van de grondrechten. Houd bij het bepalen van deze doelstellingen voor elke rubriek rekening met alle vastgestelde huidige en toekomstige problemen, behoeften en mogelijkheden. Ga bij de beschrijving van de maatregelen na welke van deze maatregelen relevant zijn voor de verwezenlijking van uw huidige en toekomstige strategische doelstellingen op het betrokken gebied in de komende vijf jaar. Voeg informatie toe over de wijze waarop rekening wordt gehouden met de resultaten van het toezicht door het Asielagentschap van de EU (EUAA) en het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), alsook over de wijze waarop rekening wordt gehouden met de resultaten van andere relevante evaluaties en ander relevant toezicht ([1]). Neem daarnaast, waar nodig, verwijzingen op naar andere strategieën en plannen, waaronder de nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer en andere relevante nationale noodplannen, teneinde synergieën, consistentie en complementariteit te waarborgen.

2.1. Doeltreffend beheer van het asiel- en migratiestelsel met het oog op de vermindering van de migratiedruk op basis van de alomvattende aanpak

2.1.1. *Elementen van de externe dimensie:*

Beschrijf, rekening houdend met uw nationale context en geografische situering en de huidige en toekomstige problemen en vastgestelde behoeften, hoe de strategische beleidsdoelstellingen de relevante migratieroutes zullen aanpakken, met volledige inachtneming van het Unierecht en het internationaal recht en met volledige inachtneming van de grondrechten.

Beschrijf welke van de volgende belangrijke elementen en maatregelen relevant zijn voor de verwezenlijking van uw huidige en toekomstige strategische doelstellingen op dit gebied. Voeg ook alle andere maatregelen toe die u het meest relevant acht voor de verwezenlijking van de strategische doelstellingen.

— Hoe kunnen op maat gesneden en wederzijds voordelige partnerschappen met derde landen van herkomst en doorreis het best worden bevorderd en hoe kan de samenwerking met relevante derde landen op bilateraal, regionaal en multilateraal niveau worden gestimuleerd, onder meer op het gebied van doeltreffende terugkeer?

— Hoe kunnen legale migratie en legale trajecten worden bevorderd voor onderdanen van derde landen die internationale bescherming nodig hebben, alsook voor onderdanen van derde landen die anderszins toelating hebben om legaal in de lidstaat te verblijven, met inbegrip van, in voorkomend geval, deelname aan een EU-talentpartnerschap ([2]) en aan het Uniekader voor hervestiging ([3])?

([1]) De evaluatie die is uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922, alsook het toezicht dat is uitgevoerd overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EU) 2024/1356.

([2]) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Aantrekken van vaardigheden en talent naar de EU" (COM(2022) 657 final, ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657).

([3]) Verordening (EU) 2024/1350 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en toelating op humanitaire gronden, en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1147 (PB L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Andere maatregelen die uw strategische doelstellingen op dit gebied kunnen vergemakkelijken, zoals: maatregelen om derde landen te steunen die grote aantallen migranten en vluchtelingen opvangen, maatregelen om de operationele capaciteit van derde landen op het gebied van migratie, asiel en grensbeheer te vergroten met volledige eerbiediging van de mensenrechten, maatregelen om de onderliggende oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen ontheemding aan te pakken en om irreguliere migratie naar het grondgebied van de lidstaten te voorkomen en terug te dringen, waarbij het recht wordt gewaarborgd om internationale bescherming aan te vragen, maatregelen om migrantensmokkel en mensenhandel te bestrijden, en tevens de kwetsbaarheden die daardoor worden veroorzaakt, te verminderen, en om de rechten van de slachtoffers van migrantensmokkel en van mensenhandel te beschermen. Overweeg maatregelen om de onderliggende oorzaken en drijvende factoren van irreguliere migratie en gedwongen ontheemding aan te pakken.

2.1.2. ***Elementen van de interne dimensie:***

Beschrijf, rekening houdend met uw nationale context en geografische situering en met de huidige en toekomstige problemen en de vastgestelde behoeften, de strategische beleidsdoelstellingen die met name gericht zijn op het voorkomen van onderduiken en niet-toegestane verplaatsingen van onderdanen van derde landen of staatlozen tussen lidstaten en op het beperken van de stimulansen daarvoor.

Beschrijf welke van de volgende belangrijke elementen en maatregelen relevant zijn voor de verwezenlijking van uw huidige en toekomstige strategische doelstellingen op dit gebied. Voeg ook alle andere maatregelen toe die u het meest relevant acht voor de verwezenlijking van de strategische doelstellingen.

— Hoe kan de correcte en snelle toepassing van de regels ter bepaling van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming en, indien nodig, de uitvoering van de overdracht aan de verantwoordelijke lidstaat het best worden gewaarborgd? Vermeld ook maatregelen die gericht zijn op een doeltreffende uitvoering van de terugname- en overnameprocedures, maatregelen ter beperking van misbruik van het nationale asielstelsel, onder meer door onderduiken en niet-toegestane verplaatsingen, en de wijze waarop rekening is gehouden met de resultaten van de overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2021/2303 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) uitgevoerde monitoring, naargelang het geval.

— Maatregelen ter bestrijding van uitbuiting en ter beperking van illegale arbeid in overeenstemming met Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad ([5]), met inbegrip van maatregelen om de correcte toepassing van sancties te waarborgen en de uitbuiting van migranten op de arbeidsmarkt doeltreffend te voorkomen.

— Beschrijf met betrekking tot het doeltreffende beheer van terugkeer uw strategische beleidsaanpak die zorgt voor een doeltreffend beheer van de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen, met inbegrip van hun doeltreffende en waardige terugkeer, overeenkomstig Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad ([6]).

— Andere maatregelen die uw strategische doelstellingen op het gebied van terugkeerbeheer kunnen vergemakkelijken, zoals: het tot stand brengen van samenwerking tussen relevante actoren en autoriteiten, het strategische plannen van capaciteiten, het gebruiken van relevante Frontex-instrumenten of het ontwikkelen van maatregelen ter ondersteuning van re-integratie. Ga ook na hoe, naargelang het geval, rekening wordt of zal worden gehouden met de resultaten van het toezicht door het Asielagentschap van de EU en Frontex en de overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 van de Raad ([7]) uitgevoerde evaluatie.

([4]) Verordening (EU) 2021/2303 van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 2021 inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010 (PB L 468 van 30.12.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 168 van 30.6.2009, blz. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3. ***Maatregelen om andere lidstaten doeltreffende ondersteuning te bieden:***

— Beschrijf uw strategische aanpak om ervoor te zorgen dat de lidstaten andere lidstaten doeltreffende ondersteuning kunnen bieden in de vorm van solidariteitsbijdragen en in het kader van de permanente EU-toolbox voor migratiesteun als bedoeld in artikel 6, lid 3, van Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad ([8]).

2.2. Doeltreffend beheer van de buitengrenzen van de EU

Beschrijf, rekening houdend met uw nationale context en geografische situering, de huidige en toekomstige problemen en de vastgestelde behoeften, de strategische beleidsdoelstellingen om een doeltreffend geïntegreerd beheer van de buitengrenzen te waarborgen.

Beschrijf welke van de volgende belangrijke elementen en maatregelen relevant zijn voor de verwezenlijking van uw huidige en toekomstige strategische doelstellingen op dit gebied. Voeg ook alle andere maatregelen toe die u het meest relevant acht voor de verwezenlijking van de strategische doelstellingen.

2.2.1. ***Doeltreffend beheer van de buitengrenzen van de EU en toegang tot internationale bescherming:***

— Hoe kan een hoge mate van complementariteit worden bereikt tussen deze strategie en de nationale strategie voor Europees geïntegreerd grensbeheer zoals beschreven in artikel 3 van Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad ([9])? Ga in voorkomend geval na of maatregelen moeten worden genomen voor de volledige eerbiediging van de verplichtingen van het internationaal en het Unierecht met betrekking tot op zee geredde personen.

— Hoe kan de volledige uitvoering van het gemeenschappelijk visumbeleid op nationaal niveau worden gewaarborgd, hoe kunnen de gepaste migratie- en veiligheidscontroles vóór de tijdige afgifte van visa het best worden georganiseerd en hoe kan misbruik van visumvrije regelingen worden voorkomen?

— Hoe, naargelang het geval, wordt of zal worden rekening gehouden met het toezicht door het Asielagentschap van de EU en Frontex, met de overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 uitgevoerde evaluatie, en met het overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad ([10]) uitgevoerde toezicht?

2.2.2. ***Doeltreffende toegang tot internationale bescherming aan de buitengrenzen van de EU:***

— Hoe kan de snelle en daadwerkelijke toegang tot een billijke en doeltreffende procedure voor internationale bescherming aan de buitengrenzen, transitzones en territoriale zeeën van de EU het best worden gewaarborgd?

— Beschrijf, met betrekking tot de noodzaak van een continue en doeltreffende uitvoering van de grensprocedure van de Verordeningen (EU) 2024/1348 ([11]) en (EU) 2024/1349 ([12]) van het Europees Parlement en de Raad in de toekomst, alle relevante maatregelen die onder meer de correcte toepassing ervan aan de grenzen zullen waarborgen en het recht op asiel zullen beschermen. Ga ook na en beschrijf hoe de asiel- en terugkeerprocedure het best kan worden gestroomlijnd in geval van afwijzing van het verzoek om internationale bescherming, ook in het stadium van de rechterlijke toetsing.

([8]) Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 604/2013 (PB L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624 (PB L 295 van 14.11.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot invoering van een screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817 (PB L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU (PB L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) Verordening (EU) 2024/1349 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een terugkeergrensprocedure en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1148 (PB L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3. **Een billijk asiel- en integratiesysteem**

Beschrijf, rekening houdend met uw nationale context en geografische situering, de huidige en toekomstige problemen en de reeds vastgestelde behoeften, de strategische beleidsdoelstellingen om ervoor te zorgen dat het asielbeheersysteem doeltreffende toegang biedt tot de procedure voor internationale bescherming die verzoekers een toereikende levensstandaard biedt en internationale bescherming biedt aan verzoekers in nood, waardoor hun adequate integratie wordt gewaarborgd.

Beschrijf welke van de volgende belangrijke elementen en maatregelen relevant zijn voor de verwezenlijking van uw huidige en toekomstige strategische doelstellingen op dit gebied. Voeg ook alle andere maatregelen toe die u het meest relevant acht voor de verwezenlijking van de strategische doelstellingen.

2.3.1. ***Zorgen voor tijdige en daadwerkelijke toegang tot billijke en doeltreffende asielprocedures op het grondgebied van een lidstaat:***

— Uw strategische aanpak om, op administratief en justitieel niveau (rechterlijke instanties), met volledige inachtneming van het beginsel van onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, tijdig te zorgen voor een hoge kwaliteit en consistentie van de administratieve en gerechtelijke besluitvormingsprocessen in de lidstaat, onder meer door middel van maatregelen die gericht zijn op convergentie van asielbeslissingen en op vermindering van het risico op misbruik van het nationale asielstelsel.

— Maatregelen die gericht zijn op strategische planning, waarbij wordt gezorgd voor de nodige capaciteit op administratief en justitieel niveau (rechterlijke instanties), met volledige inachtneming van het beginsel van onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, om correct te voldoen aan de verplichtingen van de Verordeningen (EU) 2024/1348 en (EU) 2024/1347 van het Europees Parlement en de Raad ([13]) met betrekking tot de toegang tot de procedure en de beoordeling van verzoeken om internationale bescherming.

2.3.2. ***Procedurele waarborgen en grondrechten:***

— Hoe wordt de strategische beleidsaanpak gewaarborgd, samen met relevante belangrijkste maatregelen ter eerbiediging van de grondrechten en fundamentele waarborgen, waaronder die welke zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de EU, met inbegrip van procedurele waarborgen en detentieomstandigheden, en hoe wordt deze gemonitord, met inachtneming van de nationale, Unie- en internationale jurisprudentie? Houd rekening met de specifieke behoeften van niet-begeleide minderjarigen en kwetsbare verzoekers.

2.3.3. ***Een robuust opvangsysteem:***

— Uw strategische aanpak om ervoor te zorgen dat het opvangsysteem in staat is verzoekers toegang te bieden tot passende opvangvoorzieningen overeenkomstig Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad ([14]).

— Andere maatregelen die uw strategische doelstellingen op dit gebied kunnen vergemakkelijken, zoals: maatregelen om te zorgen voor een duurzaam, veerkrachtig en adequaat opvangsysteem, maatregelen om te zorgen voor toezicht op passende opvangvoorzieningen (en basisbehoeften, indien van toepassing), maatregelen om het risico op misbruik van het opvangsysteem te beperken, maatregelen om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van niet-begeleide minderjarigen en kwetsbare personen; voeg maatregelen toe in verband met integratie overeenkomstig Richtlijn (EU) 2024/1346.

2.3.4. ***Voorwaarden scheppen voor een succesvolle en vroege integratie:***

— Uw strategische aanpak om te zorgen voor een succesvolle integratie van personen die internationale bescherming genieten en personen die andere nationale beschermingsregelingen genieten, met inbegrip van de eerbiediging van de rechten uit hoofde van Verordening (EU) 2024/1347 (onderwijs, met inbegrip van taalcursussen, werkgelegenheid, gezondheidszorg, huisvesting, sociale zekerheid en sociale bijstand).

([13]) Verordening (EU) 2024/1347 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, en voor de inhoud van de verleende bescherming, tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (PB L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4. **Paraatheid en noodplanning**

Ga na hoe, met betrekking tot de huidige en toekomstige problemen en de vastgestelde behoeften, noodplanning en crisisparaatheid zijn ingebed in de strategische aanpak van asiel en migratie.

Ga na welke belangrijke elementen en maatregelen relevant zijn voor de verwezenlijking van uw huidige en toekomstige strategische doelstellingen op dit gebied en beschrijf deze. Houd er rekening mee dat in de Verordeningen (EU) 2024/1351 en (EU) 2024/1359 van het Europees Parlement en de Raad ([15]) is bepaald dat de onderstaande elementen in de strategie aan bod moeten komen. Voeg ook alle andere maatregelen toe die u het meest relevant acht voor de verwezenlijking van de strategische doelstellingen.

— Hoe kan het best worden gewaarborgd dat bij de uitvoering van de nationale strategie rekening wordt gehouden met de verplichtingen van Verordening (EU) 2024/1359, Verordening (EU) 2019/1896, Richtlijn (EU) 2024/1346 en Verordening (EU) 2021/2303?

— Hoe kan, op strategisch niveau en op basis van een continue analyse van nieuwe problemen en mogelijke toekomstige risico's, de relevantie van uw noodplannen voor asiel en migratie worden verwezenlijkt, waarbij ook wordt gewaarborgd dat aan de verplichtingen van Richtlijn (EU) 2024/1346 wordt voldaan? Ga ook na hoe ervoor kan worden gezorgd dat de nationale strategie consistent is met en een strategische aanvulling vormt op andere relevante nationale nood- en paraatheidsstrategieën, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid.

— Hoe kunnen de verslagen van de Commissie in het kader van de blauwdruk paraatheid en crisisbeheer in verband met migratie ([16]) worden gebruikt, zodat deze uw behoeften op het gebied van noodplanning ondersteunen?

— Hoe kan ervoor worden gezorgd dat uw nationale systeem is uitgerust met de nodige maatregelen om voorbereid te zijn op, te reageren op en oplossingen te vinden voor uitzonderlijke situaties van massale toestroom van onderdanen van derde landen of staatlozen in uw lidstaat over land, door de lucht of over zee, in voorkomend geval met inbegrip van personen die zijn ontscheept? Onder meer door maatregelen ter bescherming van de grondrechten van verzoekers en personen die internationale bescherming en andere vormen van bescherming genieten.

— Hoe kan ervoor worden gezorgd dat uw nationale systeem is uitgerust met de nodige maatregelen om voorbereid te zijn op, te reageren op en oplossingen te vinden voor instrumentalisering op het gebied van migratie en asiel, waarbij een derde land of een vijandige niet-statelijke actor de verplaatsing van onderdanen van derde landen of staatlozen naar de buitengrenzen of naar uw lidstaat aanmoedigt of faciliteert, met als doel de Unie of een lidstaat te destabiliseren, en wanneer dergelijke acties essentiële functies van een lidstaat in gevaar kunnen brengen, met inbegrip van maatregelen ter bescherming van de grondrechten van verzoekers en personen die internationale bescherming en andere vormen van bescherming genieten?

— Hoe kan ervoor worden gezorgd dat uw nationale systeem is uitgerust met de nodige maatregelen om voorbereid te zijn op, te reageren op en oplossingen te vinden voor situaties van overmacht, met inbegrip van maatregelen ter bescherming van de rechten van verzoekers en personen die internationale bescherming en andere vormen van bescherming genieten?

2.5. **Uitvoering van de geïntegreerde aanpak — maatregelen om het beginsel van geïntegreerde beleidsvorming uit te voeren**

Ga na hoe de uitvoering van het beginsel van geïntegreerde beleidsvorming op basis van een alomvattende aanpak van het asiel- en migratiebeheer wordt gewaarborgd en verder ontwikkeld op strategisch niveau, met inbegrip van de samenhang tussen de interne en externe componenten van dat beleid en de noodzaak van nauwe interinstitutionele samenwerking op nationaal niveau.

([15]) Verordening (EU) 2024/1359 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende de aanpak van crisis- en overmachtsituaties op het gebied van migratie en asiel en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1147 (PB L, 2024/1359, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) Aanbeveling (EU) 2020/1366 van de Commissie van 23 september 2020 over een EU-mechanisme voor paraatheid en crisisbeheer in verband met migratie (Blauwdruk paraatheid en crisisbeheer in verband met migratie) (PB L 317 van 1.10.2020, blz. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Ga na en beschrijf welke van de volgende belangrijke elementen en maatregelen relevant zijn voor de verwezenlijking van uw huidige en toekomstige strategische doelstellingen op dit gebied. Voeg ook alle andere maatregelen toe die u het meest relevant acht voor de verwezenlijking van de strategische doelstellingen.

— Hoe kunnen de institutionele regelingen voor migratie- en asielbeheer het best worden opgezet op basis van de alomvattende aanpak van migratie- en asielbeheer op nationaal niveau, met inbegrip van coördinatiestructuren tussen verschillende overheidsdiensten (betrokken ministeries en instellingen) om de interne en externe componenten van de alomvattende aanpak van migratie en asiel en hun onderlinge samenhang te verwezenlijken?

— Hoe kan worden gezorgd voor doeltreffende regelingen die gericht zijn op efficiënte coördinatie en samenwerking tussen de regering en de rechterlijke macht (rechterlijke instanties), met volledige inachtneming van het beginsel van onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, en tussen de verschillende overheidsniveaus (nationaal, regionaal, lokaal), naargelang het geval en in overeenstemming met het nationale recht?

— Hoe kunnen andere belanghebbenden, waaronder internationale en niet-gouvernementele organisaties, economische en sociale partners en migratieorganisaties, op zinvolle wijze worden betrokken?

— Hoe wordt de algemene samenwerking met andere lidstaten gewaarborgd (met inbegrip van de krachtens het Unierecht vereiste uitwisseling van informatie) en hoe wordt gezorgd voor samenhang met het optreden van andere lidstaten en instellingen van de Unie?

2.6. **Zorgen voor voldoende capaciteit en mogelijkheden voor een doeltreffende uitvoering van de nationale strategie**

Beschrijf, rekening houdend met de vastgestelde huidige en toekomstige problemen en de vastgestelde behoeften, uw strategische beleidsdoelstellingen om te zorgen voor voldoende personele middelen, en materiële en financiële capaciteit om de verschillende onderdelen van de strategie uit te voeren.

Beschrijf welke van de volgende belangrijke elementen en maatregelen relevant zijn voor de verwezenlijking van uw huidige en toekomstige strategische doelstellingen op dit gebied. Voeg ook alle andere maatregelen toe die u het meest relevant acht voor de verwezenlijking van de strategische doelstellingen.

— Hoe wordt de beschikbaarheid van de nodige personele, materiële en financiële middelen en infrastructuur voor een doeltreffende uitvoering van deze strategie het best gewaarborgd, rekening houdend met het feit dat de strategie over een periode van vijf jaar zal worden uitgevoerd?

— Hoe worden moderne digitale gegevensbeheer- en communicatie-instrumenten gebruikt voor een doeltreffend asiel- en migratiebeheersysteem op nationaal niveau, met inbegrip van de grootschalige IT-systemen en -instrumenten van de Unie, die door eu-LISA worden beheerd?

— Hoe worden de beschikbare instrumenten voor operationele ondersteuning die op het niveau van de Unie zijn opgezet, gebruikt of kunnen deze worden gebruikt voor een doeltreffend asiel- en migratiebeheersysteem, zoals die van het Asielagentschap van de EU en Frontex of de permanente EU-toolbox voor migratiesteun?

— Hoe kan er best voor worden gezorgd dat de beschikbare financiële steun van de Unie efficiënt kan bijdragen tot de ondersteuning van de uitvoering van de strategie en tegelijkertijd de nationale middelen aanvult, en hoe kan er worden gezorgd voor een doeltreffende werking van het asiel- en migratiebeheersysteem?