KOMISIJOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS (ES) 2025/503

2025 m. kovo 18 d.

kuriuo nustatomos Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2024/1351 taikymo taisyklės dėl šablono, valstybių narių naudotino siekiant užtikrinti, kad jų nacionalines prieglobsčio ir migracijos valdymo strategijas būtų galima palyginti pagal konkrečius pagrindinius elementus

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2024/1351 dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) 2021/1147 ir (ES) 2021/1060 bei panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 604/2013 ([1]), ypač į jo 7 straipsnio 6 dalį,

kadangi:

(1) Reglamentu (ES) 2024/1351 nustatomas visapusiškas požiūris į migracijos valdymą integruotu politikos formavimu prieglobsčio ir migracijos valdymo srityje, įskaitant jo vidaus ir išorės komponentus;

(2) Reglamento (ES) 2024/1351 7 straipsnio 1 dalyje reikalaujama, kad valstybės narės priimtų nacionalines strategijas, kuriomis būtų nustatytas strateginis požiūris siekiant užtikrinti, kad jos turėtų pajėgumų ir gebėjimų veiksmingai įgyvendinti savo prieglobsčio ir migracijos valdymo sistemą visapusiškai laikydamosi savo įsipareigojimų pagal Sąjungos ir tarptautinę teisę, įskaitant pagarbą pagrindinėms teisėms. Į nacionalines strategijas turi būti įtrauktos bent prevencinės priemonės migracijos spaudimui sumažinti ir nenumatytų atvejų planavimas, informacija apie solidarumo ir teisingo atsakomybės pasidalijimo principo įgyvendinimą nacionaliniu lygmeniu ir informacija apie priemones, kurių imamasi atsižvelgiant į aktualius Europos Sąjungos prieglobsčio agentūros (EUAA) ir Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros (FRONTEX) vykdomos stebėsenos rezultatus;

(3) siekiant nustatyti tokį strateginį požiūrį, nacionalinėse strategijose turėtų būti perteikta valstybių narių ilgalaikė vizija nustatant integruotos prieglobsčio ir migracijos valdymo sistemos nacionaliniu lygmeniu strateginius tikslus, atsižvelgiant, be kita ko, į jų konkrečią situaciją, visų pirma geografinę padėtį, ir perteikiant visapusišką požiūrį į prieglobsčio ir migracijos valdymą su jo vidaus ir išorės komponentais pagal Reglamento (ES) 2024/1351 3, 4 ir 5 straipsnius, taip pat laikantis solidarumo ir teisingo atsakomybės pasidalijimo principo pagal to reglamento 6 straipsnį;

(4) siekiant užtikrinti, kad nacionalines strategijas būtų galima palyginti, rengdamos savo nacionalines strategijas valstybės narės turėtų naudoti šabloną, kuriame būtų nustatyta bendra struktūra ir būtini palyginamieji elementai, išlaikant valstybių narių diskreciją spręsti dėl atitinkamų priemonių pobūdžio ir taikymo srities. Nacionalinės strategijos neturėtų būti naudojamos kaip stebėsenos priemonė – jose būtų tik išdėstytas strateginis valstybių narių požiūris į prieglobsčio ir migracijos valdymą ir jų būsimi poreikiai šioje srityje;

(5) kad būtų užtikrintas nuoseklus valstybių narių nacionalinių strategijų įgyvendinimas, pagal Reglamento (ES) 2024/1351 8 straipsnį Komisija turi parengti penkerių metų Europos prieglobsčio ir migracijos valdymo strategiją, kurioje būtų nustatytas strateginis ir ilgalaikis požiūris į migracijos ir prieglobsčio valdymą Sąjungos lygmeniu. Europos prieglobsčio ir migracijos valdymo strategija turi būti pagrįsta valstybių narių parengtomis nacionalinėmis strategijomis ir joje turi būti į jas atsižvelgiama;

(6) nustatytas šablonas turėtų padėti valstybėms narėms parengti tinkamai sudarytas prieglobsčio ir migracijos valdymo strategijas ir padėti joms suformuluoti savo strateginius tikslus kiekvienoje srityje, nes jame būtų nurodyti konkretūs pagrindiniai elementai. Jis turėtų apimti konkrečius esminius elementus ir priemones, kad visos strategijos būtų visapusiškos ir jas būtų galima palyginti;

([1]) (OL L, 2024/1351, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

(7) nacionalinės strategijos turėtų apimti visapusišką požiūrį į prieglobsčio ir migracijos valdymą remiantis Reglamento (ES) 2024/1351 3, 4 ir 5 straipsniuose nurodytais vidaus ir išorės komponentais. Prieglobsčiui ir migracijai veiksmingai valdyti reikia priemonių, kuriomis būtų siekiama mažinti migracijos spaudimą, ir veiksmų, kurių būtų imamasi tiek valstybėse narėse, tiek bendradarbiaujant su trečiosiomis šalimis. Todėl nacionalinėse strategijose turėtų būti atitinkamai nustatyti jų strateginiai tikslai ir šios strategijos turėtų apimti reikiamas priemones bei veiksmus, kuriais būtų sprendžiami atitinkamų migracijos maršrutų klausimai, taip pat mažinamos paskatos trečiųjų šalių piliečiams ir asmenims be pilietybės pasislėpti ir neteisėtai judėti tarp valstybių narių ir užkertamas kelias tokiam pasislėpimui ir judėjimui. Tokios priemonės ir veiksmai, susiję tiek su vidaus, tiek su išorės komponentais, taip pat yra būtini siekiant mažinti bendrą neteisėto atvykimo į Sąjungą atvejų skaičių ir taip mažinti migracijos spaudimą;

(8) atsižvelgiant į valstybių narių įsipareigojimus pagal Reglamente (ES) 2024/1351 nurodyto visapusiško požiūrio išorės komponentą, nacionalinės strategijos turėtų apimti pagrindines priemones ir veiksmus, kuriais būtų sprendžiami atitinkamų migracijos maršrutų klausimai, kaip antai priemones, kuriomis būtų skatinama partnerystė su trečiosiomis šalimis, skatinama teisėta migracija ir atvykimas teisėtais būdais, remiamos šalys partnerės, priimančios daug migrantų ir pabėgėlių, užkertamas kelias neteisėtai migracijai ir ji mažinama, šalinamos neteisėtos migracijos pagrindinės priežastys ir veiksniai ir skatinamas grąžinimas, readmisija bei reintegracija, visiškai gerbiant pagrindines teises ir laikantis tarptautinių Sąjungos įsipareigojimų. Tos priemonės ir veiksmai yra labai svarbūs migracijos valdymui nacionaliniu lygmeniu ir ilgalaikiam migracijos spaudimo rizikos mažinimui;

(9) atsižvelgiant į valstybių narių pareigas pagal Reglamente (ES) 2024/1351 nurodyto visapusiško požiūrio vidaus komponentą, į nacionalines strategijas turėtų būti įtrauktos atitinkamos pagrindinės priemonės ir veiksmai, skirti užtikrinti, kad būtų taikomos taisyklės dėl valstybės narės, atsakingos už tarptautinės apsaugos prašymo nagrinėjimą, nustatymo, priemonės, kuriomis kovojama su išnaudojimu, mažinamas nelegalus darbas ir užkertamas kelias migrantų išnaudojimui darbo rinkoje, taip pat priemonės, kuriomis užtikrinamas veiksmingas neteisėtai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimo valdymas. Tos priemonės ir veiksmai yra itin svarbūs siekiant veiksmingai spręsti migracijos problemas ir riboti galimą piktnaudžiavimą nacionaliniu lygmeniu įgyvendinamomis prieglobsčio procedūromis;

(10) siekiant užtikrinti veiksmingą Sąjungos prieglobsčio ir migracijos politikos veikimą, grindžiamą solidarumo ir teisingo atsakomybės pasidalijimo principu, vykdant Reglamento (ES) 2024/1351 6 straipsnio 2 dalies a punkte ir 7 straipsnio 1 dalies antros pastraipos b punkte nustatytas pareigas, į nacionalines strategijas turėtų būti įtrauktos atitinkamos pagrindinės priemonės ir veiksmai sienų valdymo srityje, būtini siekiant užtikrinti nuoseklų ir sąžiningą požiūrį į prieglobstį ir migraciją, kaip antai priemonės, skirtos pasienio procedūroms tobulinti, vizų išdavimui gerinti ir piktnaudžiavimo beviziu režimu prevencijai vykdyti;

(11) siekiant užtikrinti, kad nacionalinėse prieglobsčio ir migracijos sistemose būtų suteikiama galimybė veiksmingai naudotis tarptautinės apsaugos procedūromis, nacionalinės strategijos turėtų apimti konkrečias pagrindines priemones ir veiksmus, kuriais būtų užtikrinama galimybė greitai ir veiksmingai naudotis prieglobsčio procedūromis valstybės narės teritorijoje, priemones, kuriomis parodoma, kaip užtikrinamas ir stebimas ES pagrindinių teisių chartijoje ir kitose atitinkamose tarptautinėse sutartyse įtvirtintų pagrindinių teisių gerbimas, priemones, kuriomis siekiama sukurti patikimą priėmimo sistemą, priemones, pagal kurias teikiama veiksminga parama kitoms valstybėms narėms, priemones, kuriomis skatinamos teisėtos migracijos galimybės ir tinkamai valdomas judumas, taip pat priemones, kuriomis sudaromos sėkmingai integracijai palankios sąlygos. Šios priemonės yra svarbios siekiant užtikrinti veiksmingą valstybių narių pareigų pagal Reglamentą (ES) 2024/1351 įgyvendinimą. Šias priemones apimantys strateginiai tikslai yra itin svarbūs siekiant laikytis solidarumo ir teisingo atsakomybės pasidalijimo principo;

(12) į nacionalines strategijas įtraukiamais strateginiais tikslais ir susijusiomis priemonėmis prisidedama didinant valstybių narių atsparumą ir gebėjimą prisitaikyti prie būsimų pokyčių prieglobsčio ir migracijos srityje, taip pat jų pasirengimą prisitaikyti prie migracijos padėties pokyčių ir spręsti krizines situacijas;

(13) atsižvelgiant į valstybių narių pasirengimą ir gebėjimą prisitaikyti prie atsirandančių ir kintančių prieglobsčio ir migracijos valdymo realijų, nacionalinėmis strategijomis turėtų būti įtvirtintas strateginis požiūris į nenumatytų atvejų planavimo poreikius, taip pat užtikrintas įvairių kitų priemonių, kurių imamasi pasirengimo ir nenumatytų atvejų srityje, papildomumas ir nuoseklumas;

(14) siekiant užtikrinti, kad nacionalinės prieglobsčio ir migracijos sistemos būtų parengtos galimam masiniam trečiųjų šalių piliečių ar asmenų be pilietybės atvykimui, prieglobsčio ir migracijos instrumentalizavimo (naudojimosi kaip priemone) situacijoms arba *force majeure* situacijoms, į nacionalines strategijas turėtų būti įtrauktos priemonės, skirtos toms sistemoms aprūpinti reikiamomis priemonėmis ir įrankiais, kad būtų užtikrintas bendras pasirengimas ruoštis šioms situacijoms, į jas reaguoti ir jas spręsti;

(15) siekiant įgyvendinti integruotą požiūrį, į nacionalines strategijas taip pat turėtų būti įtraukti strateginiai tikslai (kartu su atitinkamomis priemonėmis) įgyvendinti integruoto politikos formavimo principą ir požiūrį, pagal kurį imamasi veiksmų visais valdžios lygmenimis, kaip nurodyta Reglamento (ES) 2024/1351 3 straipsnyje dėl visapusiško požiūrio į prieglobsčio ir migracijos valdymą;

(16) siekiant užtikrinti veiksmų ir priemonių, kurių imasi Sąjunga ir jos valstybės narės pagal savo atitinkamą kompetenciją, nuoseklumą ir veiksmingumą, laikantis solidarumo ir teisingo atsakomybės pasidalijimo principo, kiek tai susiję su poreikiu užtikrinti, kad būtų prieinami reikiami žmogiškieji, materialiniai ir finansiniai ištekliai, kaip nurodyta Reglamento (ES) 2024/1351 6 straipsnio 2 dalies b punkte, šablone turėtų būti numatytos priemonės, kurias reikia įtraukti siekiant užtikrinti pakankamą pajėgumą ir gebėjimą įgyvendinti įvairius strategijos komponentus, atsižvelgiant į tai, kad nacionalinė strategija turi būti įgyvendinta per penkerių metų laikotarpį;

(17) be to, pagal Reglamento (ES) 2024/1351 7 straipsnio 1 dalies antros pastraipos c punktą, nacionalinėse strategijose turi būti pateikta informacija apie tai, kaip turėtų būti atsižvelgiama į atitinkamus Europos Sąjungos prieglobsčio agentūros (EUAA), įsteigtos Reglamentu (ES) 2021/2303 ([2]), ir Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros (FRONTEX), įsteigtos Reglamentu (ES) 2019/1896 ([3]), vykdomos stebėsenos rezultatus;

(18) strategijose taip pat turi būti atsižvelgiama į Šengeno vertinimą, atliekamą pagal Tarybos reglamentą (ES) 2022/922 ([4]), ir į atitinkamus pagrindinių teisių stebėsenos, vykdomos pagal Reglamento (ES) 2024/1356 ([5]) 10 straipsnį, rezultatus;

(19) pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 22 dėl Danijos pozicijos 1 ir 2 straipsnius Danija nedalyvauja priimant šį sprendimą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas;

(20) pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 21 dėl Jungtinės Karalystės ir Airijos pozicijos dėl laisvės, saugumo ir teisingumo erdvės 4 straipsnį Airija 2024 m. birželio 27 d. raštu pranešė apie savo pageidavimą dalyvauti priimant ir taikant Reglamentą (ES) 2024/1351. Airijos dalyvavimas patvirtintas Komisijos sprendimu (ES) 2024/2088 ([6]). Todėl šis sprendimas Airijai yra privalomas;

([2]) 2021 m. gruodžio 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/2303 dėl Europos Sąjungos prieglobsčio agentūros, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 439/2010, (OL L 468, 2021 12 30, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) 2019 m. lapkričio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų, kuriuo panaikinami reglamentai (ES) Nr. 1052/2013 ir (ES) 2016/1624, (OL L 295, 2019 11 14, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, (OL L 160, 2022 6 15, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1356, kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817, (OL L, 2024/1356, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) 2024 m. liepos 31 d. Komisijos sprendimas (ES) 2024/2088, kuriuo patvirtinamas Airijos dalyvavimas įgyvendinant Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2024/1351 dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) 2021/1147 ir (ES) 2021/1060, (OL L 2024/2088, 2024 8 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) šiame sprendime numatytos priemonės atitinka Reglamento (ES) 2024/1351 77 straipsnio 1 dalyje nurodyto komiteto nuomonę,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Reglamento (ES) 2024/1351 7 straipsnyje nurodytas nacionalinių strategijų šablonas nustatomas šio sprendimo priede.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Priimta Briuselyje 2025 m. kovo 18 d.

Komisijos vardu
Pirmininkė
Ursula VON DER LEYEN

PRIEDAS

ŠABLONAS, VALSTYBIŲ NARIŲ NAUDOTINAS SIEKIANT UŽTIKRINTI, KAD JŲ NACIONALINES PRIEGLOBSČIO IR MIGRACIJOS VALDYMO STRATEGIJAS BŪTŲ GALIMA PALYGINTI PAGAL KONKREČIUS PAGRINDINIUS ELEMENTUS

1. NACIONALINĖS PRIEGLOBSČIO IR MIGRACIJOS VALDYMO APLINKYBĖS

Pateikti išsamią esamos nacionalinės prieglobsčio ir migracijos padėties santrauką remiantis, be kita ko, rizikos analizių ir operatyvinės padėties vertinimų rezultatais. Pateikti pagrindinius strateginės perspektyvos elementus, akcentuojant potencialią esamą ir būsimą su migracija susijusią riziką, iššūkius, poreikius ir galimybes, atsižvelgiant į konkrečią valstybių narių situaciją, visų pirma į jų geografinę padėtį.

2. STRATEGINIAI TIKSLAI IR PAGRINDINĖS PRIEMONĖS PRIEGLOBSČIO IR MIGRACIJOS VALDYMO SRITYJE

Nustatykite kiekvienos iš toliau nurodytų sričių strateginius politikos tikslus ir susijusias pagrindines priemones, kad jūsų prieglobsčio ir migracijos valdymo sistema būtų veiksmingai įgyvendinama, laikantis solidarumo ir teisingo atsakomybės pasidalijimo principo ir integruoto politikos formavimo principo, visiškai laikantis Sąjungos ir tarptautinės teisės nuostatų ir užtikrinant visapusišką pagarbą pagrindinėms teisėms. Rengdami šiuos tikslus atsižvelkite į visus nustatytus esamus ir būsimus iššūkius, poreikius ir galimybes (pagal kiekvieną šio šablono antraštinę dalį). Apibūdindami priemones apsvarstykite, kurios iš jų yra svarbios dabartiniams ir būsimiems jūsų strateginiams tikslams atitinkamoje srityje per ateinančius penkerius metus pasiekti. Įtraukite informaciją apie tai, kaip atsižvelgiama į ES prieglobsčio agentūros (EUAA) ir Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros (FRONTEX) vykdomos stebėsenos rezultatus, taip pat į kitų aktualių vertinimų ir stebėsenos rezultatus ([1]). *Be to, prireikus pateikite nuorodų į kitas strategijas ir planus, įskaitant nacionalinę integruoto sienų valdymo strategiją ir kitus aktualius nacionalinius nenumatytų atvejų planus, kad būtų užtikrinama sinergija, nuoseklumas ir papildomumas.*

2.1. Veiksmingas prieglobsčio ir migracijos sistemos valdymas siekiant mažinti migracijos spaudimą, vadovaujantis visapusišku požiūriu

2.1.1. *Išorės aspekto elementai*

Atsižvelgdami į savo nacionalines aplinkybes ir geografinę padėtį, į nustatytus esamus ir būsimus iššūkius ir į nustatytus poreikius, apibūdinkite, kaip pagal strateginius politikos tikslus bus sprendžiami atitinkamų migracijos maršrutų klausimai, visiškai laikantis Sąjungos ir tarptautinės teisės nuostatų ir visapusiškai gerbiant pagrindines teises.

Apibūdinkite, kurie iš toliau nurodytų pagrindinių elementų ir priemonių yra svarbūs jūsų dabartiniams ir būsimiems strateginiams tikslams šioje srityje pasiekti. Be to, nurodykite bet kokias kitas priemones, kurias laikote svarbiausiomis strateginiams tikslams pasiekti.

— Kaip geriausiai skatinti ir plėtoti specialiai pritaikytą ir abipusiškai naudingą partnerystę su trečiosiomis kilmės ir tranzito šalimis ir kaip puoselėti bendradarbiavimą su atitinkamomis trečiosiomis šalimis dvišaliu, regioniniu ir daugiašaliu lygmenimis, be kita ko, veiksmingo grąžinimo klausimais.

— Kaip skatinti teisėtą migraciją ir teisėtus būdus atvykti trečiųjų šalių piliečiams, kuriems reikia tarptautinės apsaugos, ir tiems, kuriems kitaip leidžiama teisėtai gyventi toje valstybėje narėje, įskaitant, kai aktualu, dalyvavimą ES specialistų pritraukimo partnerystėje ([2]) ir Sąjungos lygmens perkėlimo į ES sistemoje ([3]).

([1]) Vertinimo, atliekamo pagal Reglamentą (ES) 2022/922, ir stebėsenos, vykdomos pagal Reglamento (ES) 2024/1356 10 straipsnį.

([2]) Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Įgūdžių ir talentų pritraukimas į ES“, COM(2022) 657 *final* (ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657).

([3]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1350, kuriuo nustatoma Sąjungos lygmens perkėlimo ir humanitarinio priėmimo sistema ir iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2021/1147, (OL L, 2024/1350, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Kitos priemonės, kurios galėtų padėti pasiekti jūsų strateginius tikslus šioje srityje, kaip antai: priemonės, kuriomis remiamos trečiosios šalys, priimančios daug migrantų ir pabėgėlių; priemonės, kuriomis remiami trečiųjų šalių operatyviniai pajėgumai migracijos, prieglobsčio ir sienų valdymo srityje, visapusiškai gerbiant žmogaus teises; priemonės, kuriomis šalinamos neteisėtos migracijos ir priverstinio gyventojų perkėlimo pagrindinės priežastys ir užkertamas kelias neteisėtai migracijai į valstybių narių teritorijas bei ji mažinama, kartu užtikrinant teisę prašyti tarptautinės apsaugos; priemonės, kuriomis užkertamas kelias neteisėtam migrantų gabenimui bei su juo kovojama, ir priemonės, kuriomis kovojama su prekyba žmonėmis, kartu mažinant šių reiškinių lemiamą pažeidžiamumą, ir kartu užtikrinama neteisėtai atgabentų migrantų ir prekybos žmonėmis aukų teisių apsauga. Apsvarstykite galimybę imtis priemonių, kuriomis būtų šalinamos neteisėtos migracijos ir priverstinio gyventojų perkėlimo pagrindinės priežastys ir veiksniai.

2.1.2. ***Vidaus aspekto elementai***

Atsižvelgdami į savo nacionalines aplinkybes ir geografinę padėtį, į nustatytus esamus ir būsimus iššūkius ir į nustatytus poreikius, apibūdinkite strateginius politikos tikslus, kuriais visų pirma siekiama mažinti paskatas trečiųjų šalių piliečiams ar asmenims be pilietybės pasislėpti ir neteisėtai judėti tarp valstybių narių ir siekiama užkirsti tam kelią.

Apibūdinkite, kurie iš toliau nurodytų pagrindinių elementų ir priemonių yra svarbūs jūsų dabartiniams ir būsimiems strateginiams tikslams šioje srityje pasiekti. Be to, nurodykite bet kokias kitas priemones, kurias laikote svarbiausiomis jūsų strateginiams tikslams pasiekti.

— Kaip geriausiai užtikrinti, kad būtų teisingai ir operatyviai taikomos taisyklės dėl valstybės narės, atsakingos už tarptautinės apsaugos prašymo nagrinėjimą, nustatymo, ir prireikus atlikti perdavimą atsakingai valstybei narei. Be to, nurodykite priemones, kuriomis siekiama veiksmingai įgyvendinti atsiėmimo ir perėmimo savo žinion procedūras, priemones, kuriomis ribojamas piktnaudžiavimas nacionaline prieglobsčio sistema (įskaitant pasislėpimo ir neteisėto judėjimo atvejus), ir tai, kaip yra arba bus atsižvelgiama į stebėsenos, atliekamos pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/2303 ([4]) 14 straipsnį, rezultatus (priklausomai nuo to, kas aktualu).

— Priemonės, kuriomis kovojama su išnaudojimu ir mažinamas nelegalus darbas, pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2009/52/EB, įskaitant priemones, kuriomis užtikrinamas tinkamas sankcijų taikymas ir veiksmingai užkertamas kelias migrantų išnaudojimui darbo rinkoje ([5]).

— Dėl veiksmingo grąžinimo valdymo apibūdinkite savo strateginį politikos požiūrį, kuriuo užtikrinamas veiksmingas neteisėtai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimo valdymas, įskaitant veiksmingą ir orų jų grąžinimą, pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2008/115/EB ([6]).

— Kitos priemonės, kurios galėtų padėti pasiekti jūsų strateginius tikslus grąžinimo valdymo srityje, kaip antai: bendradarbiavimo tarp atitinkamų dalyvių ir valdžios institucijų užmezgimas, strateginis pajėgumų planavimas, naudojimasis atitinkamomis FRONTEX priemonėmis ar reintegracijos rėmimo priemonių rengimas. Be to, apsvarstykite, kaip yra arba bus atsižvelgiama į EUAA ir FRONTEX vykdomos stebėsenos ir pagal Reglamentą (ES) 2022/922 ([7]) atliekamo vertinimo rezultatus (priklausomai nuo to, kas aktualu).

([4]) 2021 m. gruodžio 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/2303 dėl Europos Sąjungos prieglobsčio agentūros, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 439/2010, (OL L 468, 2021 12 30, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) 2009 m. birželio 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2009/52/EB, kuria numatomi sankcijų ir priemonių nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių darbdaviams būtiniausi standartai, (OL L 168, 2009 6 30, p. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) 2008 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/115/EB dėl bendrų nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimo standartų ir tvarkos valstybėse narėse (OL L 348, 2008 12 24, p. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, (OL L 160, 2022 6 15, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3. ***Priemonės, kuriomis teikiama veiksminga parama kitoms valstybėms narėms***

— Apibūdinkite savo strateginį požiūrį, kuriuo siekiama užtikrinti valstybės narės pajėgumą teikti veiksmingą paramą kitoms valstybėms narėms solidarumo įnašų forma ir naudojant nuolatinį ES migracijos srities paramos priemonių rinkinį, nurodytą Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2024/1351 ([8]) 6 straipsnio 3 dalyje.

2.2. **Veiksmingas ES išorės sienų valdymas**

Atsižvelgdami į savo nacionalines aplinkybes ir geografinę padėtį, į nustatytus esamus ir būsimus iššūkius ir į nustatytus poreikius, apibūdinkite strateginius politikos tikslus užtikrinti veiksmingą integruotą išorės sienų valdymą.

Apibūdinkite, kurie iš toliau nurodytų pagrindinių elementų ir priemonių yra svarbūs jūsų dabartiniams ir būsimiems strateginiams tikslams šioje srityje pasiekti. Be to, nurodykite bet kokias kitas priemones, kurias laikote svarbiausiomis savo strateginiams tikslams pasiekti.

2.2.1. ***Veiksmingas ES išorės sienų valdymas ir galimybės gauti tarptautinę apsaugą***

— Kaip pasiekti aukšto lygio papildomumą tarp šios strategijos ir Europos integruoto sienų valdymo nacionalinės strategijos, kaip nustatyta Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2019/1896 ([9]) 3 straipsnyje. Jei aktualu, apsvarstykite galimybę imtis priemonių, kuriomis būtų užtikrinamas visapusiškas tarptautinėje ir Sąjungos teisėje nustatytų įsipareigojimų, susijusių su jūroje išgelbėtais asmenimis, laikymasis.

— Kaip užtikrinti visapusišką bendros vizų politikos įgyvendinimą nacionaliniu lygmeniu, be kita ko, kaip geriausiai organizuoti tinkamas migracijos ir saugumo patikras prieš tinkamu laiku išduodant vizą ir kaip užkirsti kelią piktnaudžiavimui beviziu režimu.

— Kaip yra arba bus atsižvelgiama į EUAA ir FRONTEX vykdomos stebėsenos ir pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2022/922 atliekamo vertinimo, taip pat pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2024/1356 ([10]) 10 straipsnį vykdomos stebėsenos pagrindinius rezultatus (priklausomai nuo to, kas aktualu).

2.2.2. ***Veiksminga galimybė gauti tarptautinę apsaugą prie ES išorės sienų***

— Kaip geriausiai užtikrinti, kad būtų galima laiku ir veiksmingai naudotis teisinga ir efektyvia tarptautinės apsaugos procedūra prie ES išorės sienų, tranzito zonose ir teritorinėse jūrose.

— Atsižvelgiant į poreikį ateityje nuolat ir veiksmingai įgyvendinti Europos Parlamento ir Tarybos reglamentuose (ES) 2024/1348 ([11]) ir (ES) 2024/1349 ([12]) nustatytą pasienio procedūrą, apibūdinti bet kokias atitinkamas priemones, kuriomis bus, be kita ko, užtikrinamas tinkamas tos procedūros taikymas pasienyje ir bus išlaikyta teisė į prieglobstį. Be to, apsvarstykite ir apibūdinkite, kaip geriausiai racionalizuoti prieglobsčio ir grąžinimo procedūrą tuo atveju, kai tarptautinės apsaugos prašymas atmetamas, taip pat teisminės peržiūros etapu.

([8]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1351 dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) 2021/1147 ir (ES) 2021/1060 bei panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 604/2013, (OL L, 2024/1351, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) 2019 m. lapkričio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų, kuriuo panaikinami reglamentai (ES) Nr. 1052/2013 ir (ES) 2016/1624, (OL L 295, 2019 11 14, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1356, kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817, (OL L, 2024/1356, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1348, kuriuo Sąjungoje nustatoma bendra tarptautinės apsaugos tvarka ir panaikinama Direktyva 2013/32/ES, (OL L, 2024/1348, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1349, kuriuo nustatoma grąžinimo pasienio procedūra ir iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2021/1148, (OL L, 2024/1349, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3. **Teisinga prieglobsčio ir integracijos sistema**

Atsižvelgdami į savo nacionalines aplinkybes ir geografinę padėtį, į nustatytus esamus ir būsimus iššūkius ir į jau nustatytus poreikius, apibūdinkite strateginius politikos tikslus, kuriais užtikrinama, kad prieglobsčio valdymo sistemoje būtų suteikiama galimybė veiksmingai naudotis tarptautinės apsaugos procedūra, pagal kurią prašytojams užtikrinamas tinkamas gyvenimo lygis ir suteikiama tarptautinė apsauga tiems prašytojams, kuriems jos reikia, užtikrinant pakankamą jų integraciją.

Apibūdinkite, kurie iš toliau nurodytų pagrindinių elementų ir priemonių yra svarbūs jūsų dabartiniams ir būsimiems strateginiams tikslams šioje srityje pasiekti. Be to, nurodykite bet kokias kitas priemones, kurias laikote svarbiausiomis savo strateginiams tikslams pasiekti.

2.3.1. ***Galimybės laiku ir veiksmingai naudotis teisingomis ir efektyviomis prieglobsčio procedūromis valstybės narės teritorijoje užtikrinimas***

— Jūsų strateginis požiūris, kuriuo siekiama administraciniu lygmeniu ir teisminiu lygmeniu (bendrosios ir specialiosios paskirties teismuose), visiškai laikantis teismų nepriklausomumo principo, laiku užtikrinti administracinių ir teisminių sprendimų priėmimo procesų valstybėje narėje aukštą kokybę ir nuoseklumą, be kita ko, priemonėmis, kuriomis siekiama suvienodinti sprendimus dėl prieglobsčio ir sumažinti piktnaudžiavimo nacionaline prieglobsčio sistema riziką.

— Priemonės, kuriomis siekiama strateginio planavimo, užtikrinant reikiamus pajėgumus administraciniu lygmeniu ir teisminiu lygmeniu (bendrosios ir specialiosios paskirties teismuose), visiškai laikantis teismų nepriklausomumo principo, kad būtų tinkamai laikomasi Europos Parlamento ir Tarybos reglamentuose (ES) 2024/1348 ir (ES) 2024/1347 ([13]) nustatytų pareigų dėl galimybės naudotis tarptautinės apsaugos procedūra ir tarptautinės apsaugos prašymų peržiūros.

2.3.2. ***Procedūrinės apsaugos priemonės ir pagrindinės teisės***

— Kaip užtikrinamas ir, deramai atsižvelgiant į nacionalinę, Sąjungos ir tarptautinę teismų praktiką, stebimas strateginis politikos požiūris kartu su atitinkamomis pagrindinėmis priemonėmis, kuriomis užtikrinama pagarba pagrindinėms teisėms ir apsaugos priemonių suteikimas, įskaitant tas, kurios įtvirtintos ES pagrindinių teisių chartijoje, įskaitant procedūrines apsaugos priemones ir sulaikymo sąlygas. Atsižvelkite į konkrečius nelydimų nepilnamečių ir pažeidžiamų prašytojų poreikius.

2.3.3. ***Patikima priėmimo sistema***

— Jūsų strateginis požiūris, kaip geriausiai užtikrinti, kad priėmimo sistema būtų pajėgi prašytojams sudaryti tinkamas priėmimo sąlygas pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2024/1346 ([14]).

— Kitos priemonės, kurios galėtų padėti pasiekti jūsų strateginius tikslus šioje srityje, kaip antai: priemonės, kuriomis užtikrinama tvari, atspari ir tinkama priėmimo sistema, priemonės, kuriomis užtikrinama tinkamų priėmimo sąlygų (ir, jei taikytina, pagrindinių poreikių) stebėsena, priemonės, kuriomis mažinama piktnaudžiavimo priėmimo sistema rizika, priemonės, kuriomis tenkinami konkretūs nelydimų nepilnamečių ir pažeidžiamų asmenų poreikiai; reikėtų tai papildyti su integracija susijusiomis priemonėmis pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2024/1346.

2.3.4. ***Sąlygų sėkmingai ir ankstyvai integracijai sudarymas***

— Jūsų strateginis požiūris, kuriuo siekiama užtikrinti sėkmingą tarptautinės apsaugos gavėjų ir asmenų, kurie naudojasi kitomis nacionalinėmis apsaugos sistemomis, integraciją, įskaitant pagarbą teisėms pagal Reglamentą (ES) 2024/1347 (dėl mokslo, įskaitant kalbų kursus, įsidarbinimo, sveikatos priežiūros, aprūpinimo būstu, socialinės apsaugos ir socialinės paramos).

([13]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1347 dėl trečiųjų šalių piliečių ar asmenų be pilietybės priskyrimo prie tarptautinės apsaugos gavėjų, vienodo pabėgėlių arba papildomą apsaugą galinčių gauti asmenų statuso ir suteikiamos apsaugos pobūdžio standartų, kuriuo iš dalies keičiama Tarybos direktyva 2003/109/EB ir panaikinama Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2011/95/ES, (OL L, 2024/1347, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2024/1346, kuria nustatomos normos dėl tarptautinės apsaugos prašytojų priėmimo, (OL L, 2024/1346, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4. **Pasirengimas ir nenumatytų atvejų planavimas**

Apsvarstykite, kaip, atsižvelgiant į nustatytus esamus ir būsimus iššūkius ir į nustatytus poreikius, nenumatytų atvejų planavimas ir pasirengimas krizėms integruojami į strateginį požiūrį į prieglobstį ir migraciją.

Apsvarstykite ir apibūdinkite pagrindinius elementus ir priemones, kurie yra svarbūs jūsų dabartiniams ir būsimiems strateginiams tikslams šioje srityje pasiekti. Atsižvelkite į tai, kad Europos Parlamento ir Tarybos reglamentuose (ES) 2024/1351 ir (ES) 2024/1359 ([15]) nustatyta, kad į strategiją turi būti įtraukti elementai, kurie nurodyti toliau. Be to, nurodykite bet kokias kitas priemones, kurias laikote svarbiausiomis strateginiams tikslams pasiekti.

— Kaip geriausiai užtikrinti, kad į Reglamente (ES) 2024/1359, Reglamente (ES) 2019/1896, Direktyvoje (ES) 2024/1346 ir Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2021/2303 nustatytas pareigas būtų atsižvelgta ir nacionalinės strategijos įgyvendinimas jas atitiktų.

— Kaip strateginiu lygmeniu ir remiantis nuolatine kylančių iššūkių ir galimos būsimos rizikos analize pasiekti jūsų nenumatytų atvejų planų prieglobsčio ir migracijos srityje aktualumą, kartu užtikrinant, kad būtų vykdomos Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje (ES) 2024/1346 nustatytos pareigos. Be to, apsvarstykite, kaip užtikrinti, kad nacionalinė strategija derėtų su kitomis aktualiomis nacionalinėmis nenumatytų atvejų ir parengties strategijomis, kaip antai saugumo srityje, ir strategiškai jas papildytų.

— Kaip naudotis Komisijos rengiamomis ataskaitomis pagal Migracinės parengties ir migracijos krizių valdymo planą ([16]), kad jomis būtų padedama tenkinti jūsų nenumatytų atvejų planavimo poreikius.

— Kaip užtikrinti, kad jūsų nacionalinėje sistemoje būtų reikiamos priemonės, skirtos pasirengti išskirtinėms situacijoms, susijusioms su masiniu trečiųjų šalių piliečių ar asmenų be pilietybės atvykimu į jūsų valstybę narę sausuma, oru ar jūra (įskaitant, kai aktualu, išlaipintus asmenis), į jas reaguoti ir jas spręsti. Tai apima tarptautinės apsaugos ir kitų formų apsaugos prašytojų ir gavėjų pagrindinių teisių apsaugos priemones.

— Kaip užtikrinti, kad jūsų nacionalinėje sistemoje būtų reikiamos priemonės, kuriomis būtų pasiektas bendras pasirengimas ruoštis prieglobsčio ir migracijos instrumentalizavimo situacijoms, į jas reaguoti ir jas spręsti (tai situacijos, kai trečioji šalis ar priešiškas nevalstybinis veikėjas skatina arba palengvina trečiųjų šalių piliečių ar asmenų be pilietybės judėjimą prie išorės sienų arba į jūsų valstybę narę, taip siekdamas destabilizuoti Sąjungą ar valstybę narę, ir kai dėl tokių veiksmų gali kilti pavojus esminėms valstybės narės funkcijoms). Tai apima tarptautinės apsaugos ir kitų formų apsaugos prašytojų ir gavėjų pagrindinių teisių apsaugos priemones.

— Kaip užtikrinti, kad jūsų nacionalinėje sistemoje būtų reikiamos priemonės, skirtos pasirengti *force majeure* situacijoms, į jas reaguoti ir jas spręsti, įskaitant tarptautinės apsaugos ir kitų formų apsaugos prašytojų ir gavėjų teisių apsaugos priemones.

2.5. **Integruoto požiūrio įgyvendinimas. Integruoto politikos formavimo principo įgyvendinimo priemonės**

Apsvarstykite, kaip užtikrinamas ir strateginiu lygmeniu toliau plėtojamas integruoto politikos formavimo principo įgyvendinimas remiantis visapusišku požiūriu į prieglobsčio ir migracijos valdymo politiką, įskaitant tos politikos vidaus ir išorės komponentų nuoseklumą ir glaudaus tarpinstitucinio bendradarbiavimo nacionaliniu lygmeniu būtinumą.

([15]) 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1359 dėl reagavimo į krizines ir *force majeure* situacijas migracijos ir prieglobsčio srityje, ir kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2021/1147, (OL L, 2024/1359, 2024 5 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) 2020 m. rugsėjo 23 d. Komisijos rekomendacija (ES) 2020/1366 dėl ES pasirengimo su migracija susijusioms krizėms ir jų valdymo mechanizmo (Migracinės parengties ir migracijos krizių valdymo planas) (OL L 317, 2020 10 1, p. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Apsvarstykite ir apibūdinkite, kurie iš toliau nurodytų pagrindinių elementų ir priemonių yra svarbūs jūsų dabartiniams ir būsimiems strateginiams tikslams šioje srityje pasiekti. Be to, nurodykite bet kokias kitas priemones, kurias laikote svarbiausiomis strateginiams tikslams pasiekti.

— Kaip geriausiai nustatyti migracijos ir prieglobsčio valdymo institucinę tvarką, grindžiamą visapusišku požiūriu į migracijos ir prieglobsčio valdymą nacionaliniu lygmeniu, įskaitant įvairių Vyriausybės departamentų (atitinkamų ministerijų ir agentūrų) tarpusavio koordinavimo struktūras, kad būtų įgyvendinami visapusiško požiūrio į migraciją ir prieglobstį vidaus ir išorės komponentai ir būtų pasiektas jų tarpusavio suderinamumas.

— Kaip užtikrinti veiksmingą tvarką siekiant efektyvaus koordinavimo ir bendradarbiavimo tarp valdžios ir teisminių institucijų (bendrosios ir specialiosios paskirties teismų), visiškai laikantis teismų nepriklausomumo principo, ir tarp įvairių valstybės valdžios lygmenų (nacionalinio, regioninio, vietos), tai darant tinkamu būdu ir laikantis nacionalinės teisės.

— Kaip galima prasmingai įtraukti kitus suinteresuotuosius subjektus, įskaitant tarptautines ir nevyriausybines organizacijas, ekonominius bei socialinius partnerius ir migracijos organizacijas.

— Kaip apskritai užtikrinamas bendradarbiavimas su kitomis valstybėmis narėmis (įskaitant pagal Sąjungos teisę privalomą keitimąsi informacija) ir kaip užtikrinamas suderinamumas su kitų valstybių narių ir Sąjungos institucijų veiksmais.

2.6. **Pakankamų pajėgumų ir gebėjimų veiksmingai įgyvendinti nacionalinę strategiją užtikrinimas**

Atsižvelgdami į nustatytus esamus ir būsimus iššūkius ir į nustatytus poreikius, apibūdinkite savo strateginius politikos tikslus užtikrinti, kad pakaktų žmogiškųjų išteklių, materialinių ir finansinių pajėgumų įvairiems strategijos komponentams įgyvendinti.

Apibūdinkite, kurie iš toliau nurodytų pagrindinių elementų ir priemonių yra svarbūs jūsų dabartiniams ir būsimiems strateginiams tikslams šioje srityje pasiekti. Be to, nurodykite bet kokias kitas priemones, kurias laikote svarbiausiomis strateginiams tikslams pasiekti.

— Kaip geriausiai užtikrinti šiai strategijai veiksmingai įgyvendinti reikalingų žmogiškųjų, materialinių ir finansinių išteklių bei infrastruktūros prieinamumą, atsižvelgiant į tai, kad strategija bus įgyvendinama per penkerių metų laikotarpį.

— Kaip modernios skaitmeninio duomenų valdymo ir ryšių priemonės naudojamos veiksmingai prieglobsčio ir migracijos valdymo sistemai nacionaliniu lygmeniu; tai apima Sąjungos didelės apimties IT sistemas ir priemones, valdomas agentūros eu-LISA.

— Kaip prieinamos Sąjungos lygmeniu sukurtos operatyvinės paramos priemonės (kaip antai EUAA ir FRONTEX teikiamos priemonės arba nuolatinis ES migracijos srities paramos priemonių rinkinys) yra arba galėtų būti panaudotos veiksmingos prieglobsčio ir migracijos valdymo sistemos reikmėms.

— Kaip geriausiai užtikrinti, kad prieinama Sąjungos finansinė parama galėtų efektyviai prisidėti prie strategijos įgyvendinimo, ja papildant nacionalines lėšas, ir užtikrinti veiksmingą prieglobsčio ir migracijos valdymo sistemos veikimą.