Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/503

20.3.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/503,

annettu 18 päivänä maaliskuuta 2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 soveltamissäännöistä siltä osin kuin on kyse mallista, jota jäsenvaltioiden on käytettävä sen varmistamiseksi, että niiden kansalliset turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategiat ovat tiettyjen keskeisten osatekijöiden osalta vertailukelpoisia

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 604/2013 kumoamisesta 14 päivänä toukokuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 ([1]) ja erityisesti sen 7 artiklan 6 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetuksella (EU) 2024/1351 otetaan käyttöön kokonaisvaltainen muuttoliikkeen hallintaa koskeva lähestymistapa, jossa hyödynnetään yhdennettyä päätöksentekoa turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnan alalla, mukaan lukien sisäiset ja ulkoiset osatekijät.

(2) Asetuksen (EU) 2024/1351 7 artiklan 1 kohdassa edellytetään jäsenvaltioiden hyväksyvän kansalliset strategiat, joissa määritetään strateginen lähestymistapa, jolla varmistetaan jäsenvaltioiden valmiudet ja kyky panna turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintajärjestelmänsä täytäntöön tehokkaasti ja noudattaen kaikilta osin unionin ja kansainvälisen oikeuden mukaisia velvoitteitaan, mukaan lukien perusoikeuksien kunnioittaminen. Kansallisiin strategioihin on sisällyttävä ainakin ennalta ehkäiseviä toimenpiteitä muuttoliikepaineen vähentämiseksi sekä valmiussuunnitelma, tietoa yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatteen soveltamisesta kansallisella tasolla sekä tietoa toimenpiteistä, jotka on toteutettu Euroopan unionin turvapaikkaviraston (EUAA) ja Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) toteuttaman seurannan merkityksellisten tulosten ottamiseksi huomioon.

(3) Tällaisen strategisen lähestymistavan laatimiseksi kansallisissa strategioissa olisi esitettävä jäsenvaltioiden pitkän aikavälin visio sellaisten yhdennetyn turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintajärjestelmän kansallisen tason strategisten tavoitteiden muodossa, joissa otetaan huomioon muun muassa jäsenvaltioiden erityistilanne, etenkin maantieteellinen sijainti, ja jotka heijastavat kattavaa lähestymistapaa turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintaan ja sen sisäisiin ja ulkoisiin osatekijöihin asetuksen (EU) 2024/1351 3, 4 ja 5 artiklan mukaisesti ja yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatetta noudattaen saman asetuksen 6 artiklan mukaisesti.

(4) Jotta voidaan varmistaa kansallisten strategioiden vertailtavuus, jäsenvaltioiden olisi niitä laatiessaan käytettävä mallia, jossa esitetään yhteinen rakenne ja tarvittavat vertailukelpoiset elementit, mutta annetaan jäsenvaltioille harkintavalta päättää asiaankuuluvien toimenpiteiden luonteesta ja soveltamisalasta. Kansallisten strategioiden ei pitäisi toimia valvontavälineenä, sillä niissä ainoastaan kuvataan jäsenvaltioiden strateginen lähestymistapa turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintaan sekä niiden tulevat tarpeet tässä suhteessa.

(5) Jotta voidaan varmistaa jäsenvaltioiden kansallisten strategioiden johdonmukainen täytäntöönpano, komissio laatii asetuksen (EU) 2024/1351 8 artiklan mukaisesti viisivuotisen eurooppalaisen turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategian, jossa esitetään strateginen pitkän aikavälin lähestymistapa muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden hallintaan unionin tasolla. Eurooppalaisen turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategian on perustuttava jäsenvaltioiden kansallisiin strategioihin ja otettava ne huomioon.

(6) Mallin olisi tuettava jäsenvaltioita niiden laatiessa huolellisesti jäsenneltyjä turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintastrategioita ja autettava niitä muotoilemaan strategiset tavoitteensa kullekin alalle määrittämällä niiden keskeiset osatekijät. Siihen olisi sisällyttävä olennaisia osatekijöitä ja toimenpiteitä, jotta kaikki strategiat olisivat kattavia ja vertailukelpoisia.

([1]) EUVL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

(7) Kansallisiin strategioihin olisi sisällyttävä turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintaa koskeva kattava lähestymistapa, joka perustuu asetuksen (EU) 2024/1351 3, 4 ja 5 artiklassa tarkoitettuihin sisäisiin ja ulkoisiin osatekijöihin. Turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen tuloksellinen hallinta edellyttää toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään muuttopainetta, sekä toimia, joita toteutetaan sekä jäsenvaltioissa että yhteistyössä kolmansien maiden kanssa. Kansallisissa strategioissa olisi sen vuoksi asetettava strategiset tavoitteet tätä silmällä pitäen, ja strategioiden olisi koostuttava asianmukaisista toimenpiteistä ja toimista, jotka on kohdennettu asiaankuuluviin muuttoreitteihin ja joilla vähennetään kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden pakenemisen ja luvattoman edelleen liikkumisen työntötekijöitä ja ehkäistään pakenemista ja luvatonta liikkumista. Tällaiset toimenpiteet ja toimet sekä sisäisten että ulkoisten osatekijöiden osalta ovat yhtä lailla tarpeen unioniin laittomasti saapuvien henkilöiden kokonaismäärän ja siten myös muuttopaineen vähentämiseksi.

(8) Kun otetaan huomioon asetuksessa (EU) 2024/1351 tarkoitetut kattavan lähestymistavan ulkoisen osatekijän mukaiset jäsenvaltioiden velvoitteet, kansallisiin strategioihin olisi sisällyttävä toimenpiteitä ja toimia, joilla puututaan asiaankuuluviin muuttoreitteihin, kuten toimenpiteitä, joilla edistetään kumppanuuksia kolmansien maiden kanssa, edistetään laillista muuttoliikettä ja laillisia maahantuloväyliä, tuetaan kumppanimaita, joissa on suuri määrä muuttajia ja pakolaisia, ehkäistään ja vähennetään sääntöjenvastaista muuttoliikettä ja puututaan sen perimmäisiin syihin ja työntötekijöihin ja tehostetaan palauttamista, takaisinottoa ja uudelleenkotouttamista perusoikeuksia kaikilta osin kunnioittaen ja unionin kansainvälisten velvoitteiden mukaisesti. Näillä toimenpiteillä ja toimilla on suuri merkitys muuttoliikkeen hallinnassa kansallisella tasolla ja muuttopaineen riskin vähentämisessä pitkällä aikavälillä.

(9) Kun otetaan huomioon asetuksessa (EU) 2024/1351 tarkoitetut kattavan lähestymistavan ulkoisen osatekijän mukaiset jäsenvaltioiden velvoitteet, kansallisiin strategioihin olisi sisällyttävä keskeisiä toimenpiteitä ja toimia, joilla varmistetaan kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastaavan jäsenvaltion määrittämistä koskevien sääntöjen noudattaminen, toimenpiteitä, joilla torjutaan hyväksikäyttöä, vähennetään laitonta työntekoa ja ehkäistään muuttajien hyväksikäyttöä työmarkkinoilla, sekä toimenpiteitä, joilla varmistetaan laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisen tehokas hallinnointi. Nämä toimenpiteet ja toimet ovat ratkaisevan tärkeitä, jotta voidaan vastata tehokkaasti muuttoliikkeen haasteisiin ja rajoittaa kansallisella tasolla toteutettavien turvapaikkamenettelyjen mahdollisia väärinkäytöksiä.

(10) Yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatteeseen perustuvien unionin turvapaikka- ja muuttoliikepolitiikkojen tehokkaan toiminnan varmistamiseksi asetuksen (EU) 2024/1351 6 artiklan 2 kohdan a alakohdan ja 7 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan b alakohdassa vahvistettujen velvoitteiden osalta kansallisiin strategioihin olisi sisällyttävä keskeisiä rajaturvallisuusalan toimenpiteitä ja toimia, jotta voidaan varmistaa johdonmukainen ja oikeudenmukainen lähestymistapa turvapaikka-asioihin ja muuttoliikkeeseen, esimerkiksi toimenpiteitä, joilla pyritään tehostamaan rajamenettelyjä, parantamaan viisumien myöntämistä ja estämään viisumivapausjärjestelyjen väärinkäyttö.

(11) Jotta varmistetaan, että kansalliset turvapaikka- ja maahanmuuttojärjestelmät tarjoavat todellisen pääsyn kansainvälistä suojelua koskevien menettelyjen piiriin, kansallisiin strategioihin olisi sisällyttävä keskeisiä toimenpiteitä ja toimia, joilla varmistetaan nopea ja tehokas pääsy turvapaikkamenettelyihin jäsenvaltion alueella, toimenpiteitä, joilla osoitetaan, miten EU:n perusoikeuskirjassa ja muissa asiaan kuuluvissa kansainvälisissä sopimuksissa vahvistettujen perusoikeuksien toteutuminen varmistetaan ja miten sitä valvotaan, toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on luoda vahva vastaanottojärjestelmä, toimenpiteitä, joilla tarjotaan tosiasiallista tukea muille jäsenvaltioille, toimenpiteitä, joilla edistetään laillisia maahanmuuttomahdollisuuksia ja hallittua liikkuvuutta, sekä toimenpiteitä, joilla luodaan edellytykset onnistuneelle kotouttamiselle. Nämä toimenpiteet ovat avainasemassa varmistettaessa asetukseen (EU) 2024/1351 perustuvien jäsenvaltioiden velvoitteiden tosiasiallinen noudattaminen. Strategiset tavoitteet, joihin nämä toimenpiteet sisältyvät, ovat äärimmäisen tärkeitä yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatteiden noudattamisen kannalta.

(12) Kansallisiin strategioihin sisältyvillä strategisilla tavoitteilla ja niihin liittyvillä toimenpiteillä edistetään jäsenvaltioiden häiriönsietokykyä ja kykyä mukautua turvapaikka- ja muuttoliiketilanteen tulevaan kehitykseen ja tulijoiden vaihteleviin määriin sekä valmiutta hallita kriisitilanteita.

(13) Kun otetaan huomioon jäsenvaltioiden valmius ja kyky mukautua turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnan muuttuviin realiteetteihin, kansallisiin strategioihin olisi sisällyttävä strateginen lähestymistapa valmiussuunnittelun tarpeisiin, minkä lisäksi niillä olisi varmistettava eri välineiden täydentävyys ja johdonmukaisuus varautumisen ja valmiussuunnittelun aloilla.

(14) Jotta varmistetaan, että kansalliset turvapaikka- ja maahanmuuttojärjestelmät ovat valmiita kolmansien maiden kansalaisten tai kansalaisuudettomien henkilöiden mahdolliseen laajamittaiseen maahantuloon, turvapaikka- ja muuttoliiketilanteen välineellistämiseen tai *force majeure* -tilanteisiin, kansallisiin strategioihin olisi sisällyttävä toimenpiteitä, joilla näiden järjestelmien käyttöön annetaan tarvittavat keinot ja välineet valmistautua ja reagoida tällaisiin tilanteisiin ja ratkaista ne.

(15) Yhdennetyn lähestymistavan toteuttamiseksi kansallisiin strategioihin olisi sisällyttävä myös strategisia tavoitteita, joita tuetaan asiaankuuluvilla toimenpiteillä, asetuksen (EU) 2024/1351 3 artiklassa tarkoitetun yhdennetyn päätöksenteon periaatteen ja kaikki hallinnonalat kattavan lähestymistavan noudattamiseksi niiltä osin kuin on kyse turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintaa koskevasta kattavasta lähestymistavasta.

(16) Jotta voidaan varmistaa unionin ja sen jäsenvaltioiden toimivaltuuksiensa ja yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatteiden mukaisesti toteuttamien toimien ja toimenpiteiden johdonmukaisuus ja tuloksellisuus siltä osin kuin on kyse asetuksen (EU) 2024/1351 6 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettujen tarpeellisten henkilöresurssien sekä aineellisten ja taloudellisten resurssien varmistamisesta, malliin olisi sisällyttävä toimenpiteitä, joilla varmistetaan riittävät valmiudet ja kyky panna täytäntöön strategian eri osatekijät ottaen huomioon, että kansallinen strategia on pantava täytäntöön viiden vuoden kuluessa.

(17) Lisäksi asetuksen (EU) 2024/1351 7 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan c alakohdan mukaisesti kansallisiin strategioihin on sisällyttävä tiedot siitä, miten asetuksella (EU) 2021/2303 ([2]) perustetun Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja asetuksella (EU) 2019/1896 ([3]) perustetun Euroopan raja- ja merivartioviraston toteuttaman seurannan merkitykselliset tulokset olisi otettava huomioon.

(18) Strategioissa on otettava huomioon myös neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 ([4]) mukaisesti toteutettu Schengen-arviointi sekä asetuksen (EU) 2024/1356 ([5]) 10 artiklan mukaisesti toteutetun perusoikeuksien seurannan merkitykselliset tulokset.

(19) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.

(20) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 4 artiklan mukaisesti Irlanti on 27 päivänä kesäkuuta 2024 päivätyllä kirjeellä ilmoittanut haluavansa osallistua asetuksen (EU) 2024/1351 hyväksymiseen ja soveltamiseen. Irlannin osallistuminen on vahvistettu komission päätöksellä (EU) 2024/2088 ([6]). Näin ollen tämä päätös sitoo Irlantia.

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/2303, annettu 15 päivänä joulukuuta 2021, Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja asetuksen (EU) N:o 439/2010 kumoamisesta (EUVL L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) Neuvoston asetus (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta (EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1356, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, kolmansien maiden kansalaisia ulkorajoilla koskevan seulonnan käyttöönotosta ja asetusten (EY) N:o 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 ja (EU) 2019/817 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) Komission päätös (EU) 2024/2088, annettu 31 päivänä heinäkuuta 2024, Irlannin turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2024/1351 osallistumisen vahvistamisesta (EUVL L 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) Tässä päätöksessä säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2024/1351 77 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) 2024/1351 7 artiklassa tarkoitettu kansallisten strategioiden malli esitetään tämän päätöksen liitteessä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 18 päivänä maaliskuuta 2025.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

LIITE

MALLI, JOTA JÄSENVALTIOIDEN ON KÄYTETTÄVÄ SEN VARMISTAMISEKSI, ETTÄ NIIDEN KANSALLISET TURVAPAIKKA-ASIOIDEN JA MUUTTOLIIKKEEN HALLINTASTRATEGIAT OVAT TIETTYJEN KESKEISTEN OSATEKIJÖIDEN OSALTA VERTAILUKELPOISIA

1. TURVAPAIKKA-ASIOIDEN JA MUUTTOLIIKKEEN HALLINNAN TILANNE KANSALLISELLA TASOLLA

Annetaan nykyisestä kansallisesta turvapaikka- ja muuttoliiketilanteesta yksityiskohtainen yhteenveto, joka perustuu muun muassa riskianalyysien ja operatiivisen tilanteen arviointien tuloksiin. Esitetään strategisen katsauksen keskeiset osatekijät korostaen mahdollisia nykyisiä ja tulevia muuttoliikkeeseen liittyviä riskejä, haasteita, tarpeita ja mahdollisuuksia ottaen huomioon jäsenvaltioiden erityistilanteet, etenkin maantieteellinen sijainti.

2. STRATEGISET TAVOITTEET JA KESKEISET TOIMENPITEET TURVAPAIKKA-ASIOIDEN JA MUUTTOLIIKKEEN HALLINNAN ALALLA

Laaditaan kaikilla seuraavilla aloilla strategiset poliittiset tavoitteet ja niihin liittyvät keskeiset toimenpiteet turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintajärjestelmän täytäntöönpanemiseksi yhteisvastuun, oikeudenmukaisen vastuunjaon ja yhdennetyn päätöksenteon periaatteiden sekä unionin ja kansainvälisen oikeuden mukaisesti ja perusoikeuksia kaikilta osin kunnioittaen. Otetaan näitä tavoitteita suunniteltaessa huomioon kaikki tiedossa olevat nykyiset ja tulevat haasteet, tarpeet ja mahdollisuudet kunkin otsikon osalta. Harkitaan toimenpiteitä kuvatessa niiden merkitystä nykyisten ja tulevien strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta kyseisellä alalla seuraavien viiden vuoden aikana. Esitetään tiedot siitä, miten EU:n turvapaikkaviraston ja Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) toteuttaman seurannan sekä muiden asiaankuuluvien arviointien ja seurantojen tulokset [1] otetaan huomioon. Esitetään lisäksi tarvittaessa viittaukset muihin strategioihin ja suunnitelmiin, myös Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta koskevaan kansalliseen strategiaan ja muihin asiaankuuluviin kansallisiin varautumissuunnitelmiin, synergioiden, johdonmukaisuuden ja täydentävyyden varmistamiseksi.

2.1 Turvapaikka- ja maahanmuuttojärjestelmän tehokas hallinta muuttopaineen vähentämiseksi kokonaisvaltaista lähestymistapaa soveltaen

2.1.1 *Ulkoisen ulottuvuuden osatekijät:*

Otetaan huomioon kansallinen konteksti ja maantieteellinen sijainti, tiedossa olevat nykyiset ja tulevat haasteet sekä todetut tarpeet ja kuvaillaan, miten strategisilla toimintapoliittisilla tavoitteilla puututaan asiaankuuluviin muuttoreitteihin unionin ja kansainvälistä oikeutta kaikilta osin noudattaen sekä perusoikeuksia täysin kunnioittaen.

Kuvaillaan, mitkä seuraavista keskeisistä tekijöistä ja toimenpiteistä ovat merkityksellisiä tämän alan nykyisten ja tulevien strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Luetellaan lisäksi muut toimenpiteet, joita pidetään merkityksellisimpinä strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

— Paras tapa edistää ja kehittää räätälöityjä ja molempia osapuolia hyödyttäviä kumppanuuksia alkuperämaana ja kauttakulkumaana olevien kolmansien maiden kanssa ja miten voidaan edistää yhteistyötä asiaankuuluvien kolmansien maiden kanssa kahdenvälisellä, alueellisella, monenvälisellä ja kansainvälisellä tasolla, myös tehokkaan palauttamisen osalta.

— Tapa edistää laillista muuttoliikettä ja laillisia maahantuloväyliä kansainvälistä suojelua tarvitsevia kolmansien maiden kansalaisia ja niitä henkilöitä varten, joille on muutoin myönnetty maahanpääsy jäsenvaltiossa tapahtuvaa laillista oleskelua varten, mukaan lukien tarvittaessa osallistuminen EU:n osaamiskumppanuuteen [2] ja unionin uudelleensijoittamiskehykseen [3].

[1] Asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti tehty arviointi ja asetuksen (EU) 2024/1356 10 artiklan mukaisesti toteutettu seuranta.

[2] Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Osaajien houkutteleminen EU:hun (COM(2022) 657 final, ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A52022DC0657).

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1350, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, uudelleensijoittamista ja humanitaarista maahanpääsyä koskevan unionin kehyksen käyttöönotosta ja asetuksen (EU) 2021/1147 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Strategisten tavoitteiden saavuttamista tällä alalla voidaan edistää myös muilla toimenpiteillä, joita ovat esimerkiksi seuraavat: toimenpiteet sellaisten kolmansien maiden tukemiseksi, joissa on suuri määrä muuttajia ja pakolaisia; toimenpiteet, joilla tuetaan kolmansien maiden operatiivisia valmiuksia muuttoliike-, turvapaikka- ja rajaturvallisuusasioissa ihmisoikeuksia kaikilta osin kunnioittaen; toimenpiteet sääntöjenvastaisen muuttoliikkeen ja pakkomuuton perimmäisiin syihin puuttumiseksi ja jäsenvaltioiden alueelle suuntautuvan sääntöjenvastaisen muuttoliikkeen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi samalla kun varmistetaan oikeus hakea kansainvälistä suojelua; toimenpiteet muuttajien salakuljetuksen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi ja ihmiskaupan torjumiseksi samalla kun vähennetään niiden aiheuttamia haavoittuvuuksia sekä toimenpiteet salakuljetuksen tai ihmiskaupan kohteeksi joutuneiden henkilöiden oikeuksien suojelemiseksi. Harkitaan toimenpiteitä, joilla voidaan puuttua sääntöjenvastaisen muuttoliikkeen ja pakkomuuton perimmäisiin syihin ja työntötekijöihin.

2.1.2 ***Sisäisen ulottuvuuden osatekijät:***

Otetaan huomioon kansallinen konteksti ja maantieteellinen sijainti sekä tiedossa olevat nykyiset ja tulevat haasteet ja todetut tarpeet ja kuvaillaan strategiset toimintapoliittiset tavoitteet, joilla erityisesti vähennetään kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden pakenemisen ja jäsenvaltioiden välillä tapahtuvan luvattoman liikkumisen työntötekijöitä ja ehkäistään pakenemista ja luvatonta liikkumista.

Kuvaillaan, mitkä seuraavista keskeisistä tekijöistä ja toimenpiteistä ovat merkityksellisiä tämän alan nykyisten ja tulevien strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Esitetään lisäksi muut toimenpiteet, joita pidetään merkityksellisimpinä strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

— Paras tapa varmistaa niiden sääntöjen moitteeton ja pikainen soveltaminen, jotka koskevat kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämistä, ja toteuttaa tarvittaessa siirto vastuussa olevaan jäsenvaltioon. Ilmoitetaan lisäksi toimenpiteet, joilla pyritään takaisinotto- ja vastaanottomenettelyjen tulokselliseen täytäntöönpanoon, toimenpiteet, joilla rajoitetaan kansallisen turvapaikkajärjestelmän väärinkäyttöä, mukaan lukien pakenemisen ja luvattoman liikkumisen muodossa. Ilmoitetaan lisäksi se, miten Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2303 ([4]) 14 artiklan mukaisesti toteutetun seurannan tulokset on otettu tai otetaan huomioon.

— Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/52/EY ([5]) mukaiset toimenpiteet hyväksikäytön torjumiseksi ja laittoman työnteon vähentämiseksi, mukaan lukien toimenpiteet, joilla varmistetaan seuraamusten asianmukainen soveltaminen ja estetään tehokkaasti maahanmuuttajien hyväksikäyttö työmarkkinoilla.

— Arvioidaan palauttamistapausten tehokkaan hallinnoinnin osalta jäsenvaltion strategista toimintatapaa, jolla varmistetaan laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisen tehokas hallinnointi, mukaan lukien tosiasiallinen ja ihmisarvoinen palauttaminen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/115/EY ([6]) mukaisesti.

— Strategisten tavoitteiden saavuttamista palauttamisten hallinnoinnin alalla voidaan edistää myös muilla toimenpiteillä, joita ovat esimerkiksi seuraavat: yhteistyön aloittaminen asiaankuuluvien toimijoiden ja viranomaisten välillä, valmiuksien strateginen suunnittelu, Frontexin tarkoituksenmukaisten välineiden käyttö tai uudelleenkotouttamisen tukitoimenpiteiden kehittäminen. Tarkastellaan lisäksi, miten Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja Frontexin toteuttaman seurannan ja asetuksen (EU) 2022/922 ([7]) mukaisesti toteutetun arvioinnin tulokset on otettu tai otetaan huomioon.

([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/2303, annettu 15 päivänä joulukuuta 2021, Euroopan unionin turvapaikkavirastosta ja asetuksen (EU) N:o 439/2010 kumoamisesta (EUVL L 468, 30.12.2021, s. 1–54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/52/EY, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2009, maassa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työnantajiin kohdistettavia seuraamuksia ja toimenpiteitä koskevista vähimmäisvaatimuksista (EUVL L 168, 30.6.2009, s. 24–32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/115/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, jäsenvaltioissa sovellettavista yhteisistä vaatimuksista ja menettelyistä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi (EUVL L 348, 24.12.2008, s. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) Neuvoston asetus (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta (EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1–27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3 ***Toimenpiteet, joilla tarjotaan tuloksellista tukea muille jäsenvaltioille***

— Kuvaillaan strategisia toimia, joilla varmistetaan jäsenvaltion kyky tarjota tosiasiallista tukea muille jäsenvaltioille yhteisvastuutarjousten muodossa ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1351 ([8]) 6 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua EU:n muuttoliikkeen hallinnan pysyvää tukivälineistöä käyttäen.

2.2 EU:n ulkorajojen tehokas valvonta

Otetaan huomioon kansallinen konteksti ja maantieteellinen sijainti sekä tiedossa olevat nykyiset ja tulevat haasteet ja todetut tarpeet ja kuvaillaan strategiset toimintapoliittiset tavoitteet, joilla varmistetaan ulkorajojen tehokas yhdennetty valvonta.

Kuvaillaan, mitkä seuraavista keskeisistä tekijöistä ja toimenpiteistä ovat merkityksellisiä tämän alan nykyisten ja tulevien strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Esitetään lisäksi muut toimenpiteet, joita pidetään merkityksellisimpinä strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

2.2.1 ***EU:n ulkorajojen tehokas valvonta ja kansainvälisen suojelun saatavuus:***

— Tapa saavuttaa suuri täydentävyys tämän strategian ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1896 ([9]) 3 artiklassa säädettyä Euroopan yhdennettyä rajaturvallisuutta koskevan kansallisen strategian välillä. Harkitaan tarvittaessa toimenpiteitä, joilla varmistetaan merellä pelastettuja henkilöitä koskevassa kansainvälisessä ja unionin oikeudessa vahvistettujen velvoitteiden noudattaminen kaikilta osin.

— Tapa varmistaa yhteisen viisumipolitiikan täysi soveltaminen kansallisella tasolla, mukaan lukien paras tapa järjestää asianmukaiset muuttoliikkeeseen ja turvallisuuteen liittyvät tarkastukset ennen viisumien oikea-aikaista myöntämistä ja miten ehkäistä viisumivapausjärjestelyjen väärinkäyttö.

— Tapa, jolla Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja Frontexin toteuttaman seurannan, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti toteutetun arvioinnin ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1356 ([10]) 10 artiklan mukaisesti toteutetun seurannan tärkeimmät tulokset on otettu tai otetaan huomioon.

2.2.2 ***Kansainvälisen suojelun tosiasiallinen saatavuus EU:n ulkorajoilla:***

— Tapa varmistaa oikea-aikainen ja tosiasiallinen pääsy oikeudenmukaiseen ja tehokkaaseen kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn EU:n ulkorajoilla, kauttakulkualueilla ja aluemerillä.

— Koska on tarve noudattaa jatkuvasti ja tuloksellisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksissa (EU) 2024/1348 ([11]) ja (EU) 2024/1349 ([12]) säädettyä rajamenettelyä, kuvaillaan asiaankuuluvia toimenpiteitä, joilla varmistetaan muun muassa rajamenettelyn asianmukainen soveltaminen rajoilla ja säilytetään turvapaikkaoikeus. Harkitaan ja kuvaillaan lisäksi, miten voitaisiin parhaiten virtaviivaistaa turvapaikka- ja palauttamismenettelyä siinä tapauksessa, että kansainvälistä suojelua koskeva hakemus hylätään, mukaan lukien muutoksenhaun yhteydessä.

([8]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1351, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta, asetusten (EU) 2021/1147 ja (EU) 2021/1060 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 604/2013 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1356, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, kolmansien maiden kansalaisia ulkorajoilla koskevan seulonnan käyttöönotosta ja asetusten (EY) N:o 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 ja (EU) 2019/817 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1348, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, kansainvälistä suojelua unionissa koskevan yhteisen menettelyn luomisesta ja direktiivin 2013/32/EU kumoamisesta (EUVL L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1349, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, rajalla tapahtuvasta palautusmenettelystä ja asetuksen (EU) 2021/1148 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3 **Oikeudenmukainen turvapaikka- ja kotouttamisjärjestelmä**

Otetaan huomioon kansallinen konteksti ja maantieteellinen sijainti sekä tiedossa olevat nykyiset ja tulevat haasteet ja todetut tarpeet ja kuvaillaan strategiset toimintapoliittiset tavoitteet, joilla varmistetaan, että turvapaikka-asioiden hallintajärjestelmä antaa tosiasiallisen pääsyn kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn, jonka puitteissa hakijoille tarjotaan riittävä toimeentulo ja myönnetään kansainvälistä suojelua sitä tarvitseville ja varmistetaan heidän asianmukainen kotouttamisensa.

Kuvaillaan, mitkä seuraavista keskeisistä tekijöistä ja toimenpiteistä ovat merkityksellisiä tämän alan nykyisten ja tulevien strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Esitetään lisäksi muut toimenpiteet, joita pidetään merkityksellisimpinä strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

2.3.1 ***Varmistetaan oikea-aikainen ja tosiasiallinen pääsy oikeudenmukaisiin ja tehokkaisiin turvapaikkamenettelyihin jäsenvaltion alueella:***

— Jäsenvaltion hallinnollisen ja oikeudellisen (tuomioistuimet) tason strateginen lähestymistapa, jolla varmistetaan tuomioistuinten riippumattomuuden periaatetta kaikilta osin noudattaen, että jäsenvaltioiden hallinnolliset ja oikeudelliset päätöksentekoprosessit ovat korkealaatuisia ja johdonmukaisia ja että niitä toteutetaan oikea-aikaisesti, mukaan lukien toimenpiteillä, joilla pyritään lähentämään turvapaikkapäätöksiä ja vähentämään kansallisen turvapaikkajärjestelmän väärinkäytön riskiä.

— Strategiseen suunnitteluun tähtäävät toimenpiteet, joilla varmistetaan hallinnollisen ja oikeudellisen (tuomioistuimet) tason riittävät valmiudet tuomioistuinten riippumattomuuden periaatetta kaikilta osin noudattaen sekä asetuksessa (EU) 2024/1348 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2024/1347 ([13]) säädettyjen velvoitteiden asianmukainen soveltaminen siltä osin kuin on kyse pääsystä kansainvälistä suojelua koskevaan menettelyyn ja sitä koskevien hakemusten uudelleentarkastelusta.

2.3.2 ***Menettelytakeet ja perusoikeudet:***

— Tapa varmistaa strateginen toimintatapa ja siihen liittyvät keskeiset toimenpiteet, joilla varmistetaan muun muassa EU:n perusoikeuskirjassa vahvistettujen perusoikeuksien ja suojatoimien, mukaan lukien menettelytakeet ja säilöönotto-olosuhteet, kunnioittaminen ja sen valvominen ottaen asianmukaisesti huomioon kansallinen, unionin ja kansainvälinen oikeuskäytäntö. Otetaan huomioon ilman huoltajaa olevien alaikäisten ja haavoittuvassa asemassa olevien hakijoiden erityistarpeet.

2.3.3 ***Vahva vastaanottojärjestelmä:***

— Jäsenvaltion strateginen lähestymistapa, jolla parhaiten varmistetaan, että vastaanottojärjestelmällä on valmiudet tarjota hakijoille asianmukaiset vastaanotto-olosuhteet Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1346 ([14]) mukaisesti.

— Strategisten tavoitteiden saavuttamista tällä alalla voidaan edistää myös muilla toimenpiteillä, joita ovat esimerkiksi seuraavat: toimenpiteet, joilla varmistetaan vastaanottojärjestelmän kestävyys, häiriönsietokyky ja riittävyys; toimenpiteet, joilla varmistetaan asianmukaisten vastaanotto-olosuhteiden (ja tarvittaessa perustarpeiden) seuranta; toimenpiteet, joilla vähennetään vastaanottojärjestelmän väärinkäytön riskiä; ja toimenpiteet ilman huoltajaa olevien alaikäisten ja haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden erityistarpeisiin vastaamiseksi. Lisätään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2024/1346 mukaiset kotouttamiseen liittyvät toimenpiteet.

2.3.4 ***Onnistuneen ja varhaisen kotouttamisen edellytysten luominen:***

— Jäsenvaltion strateginen lähestymistapa, jolla varmistetaan kansainvälistä suojelua saavien ja muiden kansallisten suojelujärjestelmien piiriin kuuluvien henkilöiden onnistunut kotouttaminen, mukaan lukien asetuksen (EU) 2024/1347 mukaisten oikeuksien (koulutus, myös kielikurssit, työnteko, terveydenhuolto, asuminen, sosiaaliturva ja sosiaalihuolto) toteutuminen.

([13]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1347, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, vaatimuksista kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden määrittelemiselle kansainvälistä suojelua saaviksi henkilöiksi, pakolaisten ja henkilöiden, jotka voivat saada toissijaista suojelua, yhdenmukaiselle asemalle ja myönnetyn suojelun sisällölle, neuvoston direktiivin 2003/109/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/95/EU kumoamisesta (EUVL L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1346, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden vastaanottoa jäsenvaltioissa koskevista vaatimuksista (EUVL L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4 **Varautumis- ja valmiussuunnittelu**

Harkitaan tiedossa oleviin nykyisiin ja tuleviin haasteisiin sekä todettuihin tarpeisiin liittyen, miten varautumis- ja valmiussuunnittelu ja kriisivalmius on sisällytetty turvapaikka- ja muuttoliikeasioita koskevaan strategiseen lähestymistapaan.

Tarkastellaan ja kuvaillaan keskeisiä tekijöitä ja toimenpiteitä, jotka ovat merkityksellisiä tämän alan nykyisten ja tulevien strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Otetaan huomioon, että asetuksen (EU) 2024/1351 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1359 ([15]) mukaan strategian on katettava jäljempänä luetellut osatekijät. Esitetään lisäksi muut toimenpiteet, joita pidetään merkityksellisimpinä strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

— Paras tapa varmistaa, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2024/1359, asetuksessa (EU) 2019/1896, direktiivissä (EU) 2024/1346 ja asetuksessa (EU) 2021/2303 säädetyt velvoitteet otetaan huomioon kansallisen strategian täytäntöönpanossa.

— Tapa taata strategisella tasolla ja uusien haasteiden ja mahdollisten tulevien riskien jatkuvan analysoinnin perusteella jäsenvaltion turvapaikka- ja muuttoliikeasioita koskevien valmiussuunnitelmien merkityksellisyys samalla kun varmistetaan, että Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2024/1346 säädetyt velvoitteet täytetään. Tarkastellaan lisäksi, miten voidaan varmistaa, että kansallinen strategia on johdonmukainen suhteessa muihin asiaankuuluviin kansallisiin varautumis- ja valmiusstrategioihin esimerkiksi turvallisuuden alalla ja täydentää niitä strategisesti.

— Tapa hyödyntää komission muuttoliikettä koskevan varautumis- ja kriisisuunnitelman ([16]) puitteissa laatimia raportteja niin, että ne tukevat jäsenvaltion varautumissuunnittelun tarpeita.

— Tapa varmistaa, että kansallisella järjestelmällä on käytettävissään tarvittavat toimenpiteet, jotta voidaan valmistautua ja reagoida poikkeuksellisiin tilanteisiin, joissa kolmansien maiden kansalaisia tai kansalaisuudettomia henkilöitä saapuu joukoittain jäsenvaltioon maa-, lento- tai meriteitse, tapauksen mukaan myös maihin lasketut henkilöt, ja ratkaista ne. Tähän kuuluvat myös toimenpiteet hakijoiden ja kansainvälistä suojelua tai muuta suojelua saavien henkilöiden perusoikeuksien suojelemiseksi.

— Tapa varmistaa, että kansallisella järjestelmällä on käytettävissään toimenpiteet, joilla varmistetaan yleinen valmius valmistautua ja reagoida muuttoliike- ja turvapaikkatilanteiden välineellistämiseen ja ratkaista ne. Tällaisissa tilanteissa kolmas maa tai vihamielinen muu kuin valtiollinen toimija kannustaa tai helpottaa kolmansien maiden kansalaisten tai kansalaisuudettomien henkilöiden liikkumista ulkorajoille tai jäsenvaltioon tavoitteenaan horjuttaa unionia tai jäsenvaltiota. Tällaiset toimet ovat omiaan vaarantamaan jäsenvaltion keskeiset toiminnot. Tarkastellaan myös toimenpiteitä kansainvälistä suojelua ja muuta suojelua hakevien ja saavien henkilöiden perusoikeuksien suojelemiseksi.

— Tapa varmistaa, että kansallisella järjestelmällä on käytettävissään toimenpiteet, jotka mahdollistavat *force majeure* -tilanteisiin valmistautumisen ja reagoimisen sekä niiden ratkaisemisen, mukaan lukien toimenpiteet kansainvälistä suojelua ja muuta suojelua hakevien ja saavien henkilöiden perusoikeuksien suojelemiseksi.

2.5 **Yhdennetyn lähestymistavan käytännön toteutus – toimenpiteet yhdennetyn päätöksenteon periaatteen soveltamiseksi**

Tarkastellaan, miten voidaan varmistaa yhdennetyn päätöksenteon periaatteen soveltaminen turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintapolitiikkaa koskevan kattavan lähestymistavan pohjalta ja kehittää sitä edelleen strategisella tasolla, mukaan lukien kyseisten politiikkojen sisäisten ja ulkoisten osatekijöiden johdonmukaisuus ja tarve tehdä tiivistä instituutioiden välistä yhteistyötä kansallisella tasolla.

([15]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1359, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, muuttoliikkeeseen ja turvapaikanhakuun liittyviin kriisitilanteisiin ja ylivoimaisen esteen tilanteisiin vastaamisesta ja asetuksen (EU) 2021/1147 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1359, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) Komission suositus (EU) 2020/1366, annettu 23 päivänä syyskuuta 2020, muuttoliikkeeseen liittyvää varautumista ja kriisien hallintaa koskevasta EU:n mekanismista (muuttoliikettä koskeva varautumis- ja kriisisuunnitelma) (EUVL L 317, 1.10.2020, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Tarkastellaan ja kuvaillaan, mitkä seuraavista keskeisistä tekijöistä ja toimenpiteistä ovat merkityksellisiä tämän alan nykyisten ja tulevien strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Esitetään lisäksi muut toimenpiteet, joita pidetään merkityksellisimpinä strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

— Paras tapa organisoida muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden hallinnan institutionaaliset järjestelyt, jotka perustuvat muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden hallintaa kansallisella tasolla koskevaan kokonaisvaltaiseen lähestymistapaan, mukaan lukien hallituksen eri osastojen (asiaankuuluvat ministeriöt ja virastot) väliset koordinointirakenteet, muuttoliikettä ja turvapaikka-asioita koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan sisäisten ja ulkoisten osatekijöiden toteuttamiseksi ja niiden keskinäisen johdonmukaisuuden varmistamiseksi.

— Tapa varmistaa tulokselliset järjestelyt, joilla pyritään tehokkaaseen koordinointiin ja yhteistyöhön hallituksen ja oikeuslaitoksen (tuomioistuimet) välillä oikeuslaitoksen riippumattomuuden periaatetta kaikilta osin kunnioittaen ja hallinnon eri tasojen (kansallinen, alueellinen ja paikallinen) välillä tapauksen mukaan ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti.

— Tapa saada merkityksellisellä tavalla mukaan muut sidosryhmät, mukaan lukien kansainväliset ja valtiosta riippumattomat järjestöt, talouselämän osapuolet ja työmarkkinaosapuolet sekä muuttoliikealan järjestöt.

— Tapa varmistaa yleinen yhteistyö muiden jäsenvaltioiden kanssa (mukaan lukien unionin lainsäädännössä edellytetty tietojenvaihto) sekä yhdenmukaisuus muiden jäsenvaltioiden ja unionin toimielinten toimien kanssa.

2.6 **Kansallisen strategian tuloksellisen täytäntöönpanon edellyttämien valmiuksien ja kyvyn varmistaminen**

Otetaan huomioon tiedossa olevat nykyiset ja tulevat haasteet sekä todetut tarpeet ja kuvaillaan jäsenvaltion strategisia toimintapoliittisia tavoitteita strategian eri osatekijöiden täytäntöönpanon edellyttämien henkilöresurssien sekä aineellisten ja taloudellisten resurssien varmistamiseksi.

Kuvaillaan, mitkä seuraavista keskeisistä tekijöistä ja toimenpiteistä ovat merkityksellisiä tämän alan nykyisten ja tulevien strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Esitetään lisäksi muut toimenpiteet, joita pidetään merkityksellisimpinä strategisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

— Paras tapa varmistaa tämän strategian tuloksellisen täytäntöönpanon edellyttämät henkilöresurssit, aineelliset ja taloudelliset resurssit ja infrastruktuuri, kun otetaan huomioon, että strategia pannaan täytäntöön viiden vuoden kuluessa.

— Tapa käyttää nykyaikaisia digitaalisia tiedonhallinta- ja viestintävälineitä tehokkaan turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintajärjestelmän takaamiseksi kansallisella tasolla, mukaan lukien eu-LISAn hallinnoimat unionin laajat tietojärjestelmät ja välineet.

— Tapa, jolla saatavilla olevia unionin tasolla perustettuja operatiivisen tuen välineitä käytetään tai voitaisiin käyttää tehokkaan turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintajärjestelmän takaamiseksi, mukaan lukien Euroopan unionin turvapaikkaviraston ja Frontexin välineet tai EU:n pysyvä muuttoliikkeen hallinnan tukivälineistö.

— Paras tapa varmistaa, että käytettävissä olevalla unionin rahoitustuella voidaan tukea tehokkaasti strategian täytäntöönpanoa ja täydentää samalla kansallisia varoja sekä varmistaa turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintajärjestelmän tehokas toiminta.