Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/503

20.3.2025

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/503 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 18ης Μαρτίου 2025

για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά το υπόδειγμα προς χρήση από τα κράτη μέλη προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι εθνικές στρατηγικές τους είναι συγκρίσιμες για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης όσον αφορά συγκεκριμένα βασικά στοιχεία

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1351 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2021/1147 και (ΕΕ) 2021/1060 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 604/2013 ([1]), και ιδίως το άρθρο 7 παράγραφος 6,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2024/1351 εισάγει μια συνολική προσέγγιση στη διαχείριση της μετανάστευσης μέσω της ολοκληρωμένης χάραξης πολιτικής στον τομέα της διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης, συμπεριλαμβανομένων τόσο των εσωτερικών όσο και των εξωτερικών συνιστωσών της.

(2) Το άρθρο 7 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351 απαιτεί από τα κράτη μέλη να εγκρίνουν εθνικές στρατηγικές που θεσπίζουν στρατηγική προσέγγιση έτσι ώστε να εξασφαλίζουν ότι διαθέτουν ικανότητα για να εφαρμόζουν αποτελεσματικά το σύστημα διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσής τους, σε πλήρη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από το ενωσιακό και διεθνές δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Οι εθνικές στρατηγικές πρέπει να περιλαμβάνουν τουλάχιστον προληπτικά μέτρα για τη μείωση της μεταναστευτικής πίεσης και σχεδιασμό για καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή σε εθνικό επίπεδο της αρχής της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών, και πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνονται ώστε να λαμβάνονται υπόψη τα σχετικά αποτελέσματα της παρακολούθησης του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο (EUAA) και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex).

(3) Προκειμένου να θεσπιστεί μια τέτοια στρατηγική προσέγγιση, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να μεταφέρουν το μακροπρόθεσμο όραμα των κρατών μελών μέσω στρατηγικών στόχων για ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης σε εθνικό επίπεδο, λαμβάνοντας υπόψη, μεταξύ άλλων, την ιδιαίτερη κατάστασή τους, ιδίως τις γεωγραφικές τους θέσεις και αντικατοπτρίζοντας τη συνολική προσέγγιση στη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης με τις εσωτερικές και εξωτερικές συνιστώσες της, σύμφωνα με τα άρθρα 3, 4 και 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351, και την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών, σύμφωνα με το άρθρο 6 του εν λόγω κανονισμού.

(4) Για να εξασφαλιστεί η συγκρισιμότητα των εθνικών στρατηγικών, θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί υπόδειγμα από τα κράτη μέλη κατά τον καθορισμό των εθνικών στρατηγικών τους, το οποίο θα προβλέπει κοινή δομή και αναγκαία συγκρίσιμα στοιχεία, με παράλληλη διατήρηση της διακριτικής ευχέρειας των κρατών μελών να αποφασίζουν τη φύση και το πεδίο εφαρμογής των σχετικών μέτρων. Οι εθνικές στρατηγικές δεν θα πρέπει να χρησιμεύουν ως εργαλείο παρακολούθησης, καθώς παρέχουν μόνο γενικές πληροφορίες για τη στρατηγική προσέγγιση των κρατών μελών για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης και τις μελλοντικές τους ανάγκες εν προκειμένω.

(5) Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεπής εφαρμογή των εθνικών στρατηγικών των κρατών μελών, η Επιτροπή πρέπει να καταρτίσει, σύμφωνα με το άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351, πενταετή ευρωπαϊκή στρατηγική για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης, στην οποία καθορίζεται η στρατηγική και μακροπρόθεσμη προσέγγιση στη διαχείριση της μετανάστευσης και του ασύλου σε επίπεδο Ένωσης. Η ευρωπαϊκή στρατηγική για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης πρέπει να βασίζεται στις εθνικές στρατηγικές που αναπτύσσουν τα κράτη μέλη και να τις λαμβάνει υπόψη.

(6) Το υπόδειγμα θα πρέπει να στηρίζει τα κράτη μέλη στην ανάπτυξη καλά δομημένων στρατηγικών για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης, και να τα βοηθά να διαμορφώνουν τους στρατηγικούς στόχους τους για κάθε τομέα μέσω προσδιορισμού συγκεκριμένων βασικών στοιχείων. Θα πρέπει να περιλαμβάνει συγκεκριμένα ουσιώδη στοιχεία και μέτρα, ώστε όλες οι στρατηγικές να είναι ολοκληρωμένες και να μπορούν να συγκριθούν.

([1]) ΕΕ L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

(7) Οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να περιλαμβάνουν μια συνολική προσέγγιση στη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης με βάση τις εσωτερικές και εξωτερικές συνιστώσες των άρθρων 3, 4 και 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351. Η αποτελεσματική διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης απαιτεί μέτρα που αποσκοπούν στη μείωση της μεταναστευτικής πίεσης, καθώς και δράσεις που πρέπει να αναληφθούν τόσο εντός των κρατών μελών όσο και σε συνεργασία με τρίτες χώρες. Ως εκ τούτου, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να καθορίζουν αναλόγως τους στρατηγικούς στόχους τους και θα πρέπει να συνίστανται σε σχετικά μέτρα και δράσεις για την αντιμετώπιση των σχετικών μεταναστευτικών οδών, καθώς και για τη μείωση των κινήτρων και την πρόληψη της διαφυγής και των μη επιτρεπόμενων μετακινήσεων των υπηκόων τρίτων χωρών ή των ανιθαγενών ανάμεσα στα κράτη μέλη. Τα εν λόγω μέτρα και δράσεις στο πλαίσιο τόσο των εσωτερικών όσο και των εξωτερικών συνιστωσών είναι εξίσου αναγκαία για τη μείωση του συνολικού αριθμού παράνομων αφίξεων στην Ένωση, και θα μειώσουν έτσι τη μεταναστευτική πίεση.

(8) Λαμβανομένων υπόψη των υποχρεώσεων των κρατών μελών στο πλαίσιο της εξωτερικής συνιστώσας της συνολικής προσέγγισης που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1351, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να περιλαμβάνουν βασικά μέτρα και δράσεις για την αντιμετώπιση των σχετικών μεταναστευτικών οδών, όπως μέτρα για την προώθηση εταιρικών σχέσεων με τρίτες χώρες, την προώθηση της νόμιμης μετανάστευσης και των νόμιμων οδών, τη στήριξη των χωρών εταίρων που φιλοξενούν μεγάλο αριθμό μεταναστών και προσφύγων, την αποτροπή και τη μείωση της παράνομης μετανάστευσης, την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων και των κινητήριων δυνάμεων της παράνομης μετανάστευσης, και την ενίσχυση της επιστροφής, της επανεισδοχής και της επανένταξης, σε πλήρη συμμόρφωση με τα θεμελιώδη δικαιώματα και σύμφωνα με τις διεθνείς υποχρεώσεις της Ένωσης. Τα εν λόγω μέτρα και δράσεις είναι καίριας σημασίας για τη διαχείριση της μετανάστευσης σε εθνικό επίπεδο και για τη μείωση του κινδύνου μεταναστευτικής πίεσης μακροπρόθεσμα.

(9) Λαμβανομένων υπόψη των υποχρεώσεων των κρατών μελών στο πλαίσιο της εσωτερικής συνιστώσας της συνολικής προσέγγισης που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1351, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να περιλαμβάνουν σχετικά βασικά μέτρα και δράσεις για τη διασφάλιση της εφαρμογής των κανόνων όσον αφορά τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας, μέτρα για την καταπολέμηση της εκμετάλλευσης και τη μείωση της παράνομης απασχόλησης και την πρόληψη της εκμετάλλευσης των μεταναστών στην αγορά εργασίας, καθώς και μέτρα για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής διαχείρισης της επιστροφής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Τα εν λόγω μέτρα και δράσεις είναι ζωτικής σημασίας για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των μεταναστευτικών προκλήσεων και τον περιορισμό των πιθανών καταχρήσεων των διαδικασιών ασύλου που εφαρμόζονται σε εθνικό επίπεδο.

(10) Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική λειτουργία των ενωσιακών πολιτικών διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης με βάση την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών στο πλαίσιο των υποχρεώσεων που ορίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 στοιχείο α) και στο άρθρο 7 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να περιλαμβάνουν σχετικά βασικά μέτρα και δράσεις στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων, τα οποία είναι αναγκαία για τη διασφάλιση συνεκτικής και δίκαιης προσέγγισης όσον αφορά το άσυλο και τη μετανάστευση, όπως μέτρα ειδικά για την ενίσχυση των διαδικασιών στα σύνορα, τη βελτίωση της έκδοσης θεωρήσεων και την πρόληψη της κατάχρησης των συστημάτων απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης.

(11) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα εθνικά συστήματα ασύλου και μετανάστευσης παρέχουν αποτελεσματική πρόσβαση σε διαδικασίες διεθνούς προστασίας, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να περιλαμβάνουν ειδικά βασικά μέτρα και δράσεις για τη διασφάλιση ταχείας και αποτελεσματικής πρόσβασης στις διαδικασίες ασύλου στην επικράτεια ενός κράτους μέλους, μέτρα που υποδεικνύουν τον τρόπο με τον οποίο διασφαλίζεται και παρακολουθείται ο σεβασμός των θεμελιωδών δικαιωμάτων που κατοχυρώνονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ και σε άλλες σχετικές διεθνείς συνθήκες, μέτρα που αποσκοπούν στην οικοδόμηση ενός ισχυρού συστήματος υποδοχής, μέτρα για την παροχή αποτελεσματικής στήριξης σε άλλα κράτη μέλη, μέτρα για την προώθηση των ευκαιριών νόμιμης μετανάστευσης και της ορθά διαχειριζόμενης κινητικότητας, καθώς και μέτρα που δημιουργούν τις προϋποθέσεις για επιτυχή ένταξη. Τα μέτρα αυτά είναι καίριας σημασίας για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής των υποχρεώσεων των κρατών μελών δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351. Οι στρατηγικοί στόχοι που περιλαμβάνουν τα μέτρα αυτά είναι υψίστης σημασίας για τη συμμόρφωση με την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών.

(12) Οι στρατηγικοί στόχοι και τα σχετικά μέτρα που περιλαμβάνονται στις εθνικές στρατηγικές συμβάλλουν στην ανθεκτικότητα και την προσαρμοστικότητα των κρατών μελών στις μελλοντικές εξελίξεις στον τομέα του ασύλου και της μετανάστευσης, καθώς και στην ετοιμότητά τους να απορροφούν τις διακυμάνσεις των μεταναστευτικών καταστάσεων, καθώς και να αντιμετωπίζουν καταστάσεις κρίσης.

(13) Λαμβάνοντας υπόψη την ετοιμότητα και την ικανότητα των κρατών μελών να προσαρμόζονται στην εξελισσόμενη και αναπτυσσόμενη πραγματικότητα της διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να ενσωματώνουν μια στρατηγική προσέγγιση όσον αφορά τις ανάγκες σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης, καθώς και να διασφαλίζουν τη συμπληρωματικότητα και τη συνοχή διαφόρων άλλων μέσων στον τομέα της ετοιμότητας και της έκτακτης ανάγκης.

(14) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα εθνικά συστήματα ασύλου και μετανάστευσης είναι προετοιμασμένα για πιθανές μαζικές αφίξεις υπηκόων τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, καταστάσεις εργαλειοποίησης στον τομέα του ασύλου και της μετανάστευσης ή καταστάσεις ανωτέρας βίας, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει να περιλαμβάνουν μέτρα ειδικά για τον εξοπλισμό των εν λόγω συστημάτων με τα αναγκαία μέτρα και εργαλεία που προσφέρουν συνολική ετοιμότητα για την προετοιμασία γι' αυτές τις καταστάσεις, την αντιμετώπιση και την επίλυσή τους.

(15) Προκειμένου να υλοποιηθεί η συνολική προσέγγιση, οι εθνικές στρατηγικές θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνουν στρατηγικούς στόχους, υποστηριζόμενους από σχετικά μέτρα, για την εφαρμογή της αρχής της ολοκληρωμένης χάραξης πολιτικής και της προσέγγισης στο επίπεδο του συνόλου της διοίκησης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351 για τη συνολική προσέγγιση στη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης.

(16) Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή και η αποτελεσματικότητα των δράσεων και των μέτρων που λαμβάνονται από την Ένωση και τα κράτη μέλη στο πλαίσιο των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους, σύμφωνα με την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών, όσον αφορά την ανάγκη διασφάλισης των αναγκαίων ανθρώπινων, υλικών και οικονομικών πόρων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351, το υπόδειγμα θα πρέπει να προβλέπει μέτρα που πρέπει να συμπεριληφθούν με στόχο τη διασφάλιση επαρκούς ικανότητας για την υλοποίηση των διαφόρων συνιστωσών της στρατηγικής, δεδομένου ότι η εθνική στρατηγική πρόκειται να εφαρμοστεί για περίοδο πέντε ετών.

(17) Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351, οι εθνικές στρατηγικές πρέπει να περιέχουν πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα σχετικά αποτελέσματα της παρακολούθησης που διενεργείται από τον EUAA, ο οποίος θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/2303 ([2]), και από τον Frontex, ο οποίος θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1896 ([3]).

(18) Οι στρατηγικές πρέπει επίσης να λαμβάνουν υπόψη την αξιολόγηση Σένγκεν που διενεργείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 ([4]) του Συμβουλίου, καθώς και τα σχετικά αποτελέσματα της παρακολούθησης των θεμελιωδών δικαιωμάτων που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1356 ([5]).

(19) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στη θέσπιση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.

(20) Σύμφωνα με το άρθρο 4 του πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ιρλανδία γνωστοποίησε, με επιστολή τής 27ης Ιουνίου 2024, την επιθυμία της να συμμετάσχει στην έκδοση και εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351. Η συμμετοχή της Ιρλανδίας επιβεβαιώθηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2024/2088 της Επιτροπής ([6]). Ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεσμεύεται από την παρούσα απόφαση.

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2021/2303 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010 (ΕΕ L 468 της 30.12.2021, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624 (ΕΕ L 295 της 14.11.2019, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) Κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 (ΕΕ L 160 της 15.6.2022, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1356 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση ελέγχου διαλογής υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008, (ΕΕ) 2017/2226, (ΕΕ) 2018/1240 και (ΕΕ) 2019/817 (ΕΕ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) Απόφαση (ΕΕ) 2024/2088 της Επιτροπής, της 31ης Ιουλίου 2024, για την επιβεβαίωση της συμμετοχής της Ιρλανδίας στον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1351 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2021/1147 και (ΕΕ) 2021/1060 (ΕΕ L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) Τα μέτρα που προβλέπονται στην παρούσα απόφαση είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής του άρθρου 77 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Το υπόδειγμα για τις εθνικές στρατηγικές που προβλέπεται στο άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351 καθορίζεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 18 Μαρτίου 2025.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΠΡΟΣ ΧΡΗΣΗ ΑΠΟ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ ΠΡΟΚΕΙΜΕΝΟΥ ΝΑ ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΤΕΙ ΟΤΙ ΟΙ ΕΘΝΙΚΕΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΕΣ ΤΟΥΣ ΕΙΝΑΙ ΣΥΓΚΡΙΣΙΜΕΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΟΥ ΑΣΥΛΟΥ ΚΑΙ ΤΗΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΑ ΒΑΣΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

1. ΕΘΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΤΟΥ ΑΣΥΛΟΥ ΚΑΙ ΤΗΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ

Να παράσχετε λεπτομερή σύνοψη της τρέχουσας εθνικής κατάστασης όσον αφορά το άσυλο και τη μετανάστευση, με βάση, μεταξύ άλλων, τα αποτελέσματα των αναλύσεων κινδύνου και των αξιολογήσεων της επιχειρησιακής κατάστασης. Να παράσχετε βασικά στοιχεία μιας στρατηγικής προοπτικής, με έμφαση στους πιθανούς υφιστάμενους και μελλοντικούς μεταναστευτικούς κινδύνους, τις προκλήσεις, τις ανάγκες και τις ευκαιρίες, λαμβάνοντας υπόψη την ιδιαίτερη κατάσταση των κρατών μελών, ιδίως τη γεωγραφική τους θέση.

2. ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ και βασικά μέτρα στον τομέα της διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης

Να καθορίσετε, για κάθε έναν από τους ακόλουθους τομείς, τους στρατηγικούς στόχους πολιτικής και τα σχετικά βασικά μέτρα για την αποτελεσματική εφαρμογή του συστήματος διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης, σύμφωνα με την αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών, καθώς και την αρχή της ολοκληρωμένης χάραξης πολιτικής, σε πλήρη συμμόρφωση με το ενωσιακό και το διεθνές δίκαιο και με βάση τον πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Κατά τον σχεδιασμό των εν λόγω στόχων, να εξετάσετε όλες τις διαπιστωθείσες τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις, ανάγκες και ευκαιρίες για κάθε τομέα. Κατά την περιγραφή των μέτρων, να εξετάσετε ποια από αυτά είναι σημαντικά για την επίτευξη των υφιστάμενων και μελλοντικών στρατηγικών στόχων σας στον συγκεκριμένο τομέα κατά την επόμενη πενταετία. Να συμπεριλάβετε πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο λαμβάνονται υπόψη τα αποτελέσματα της παρακολούθησης που διενεργείται από τον Οργανισμό της ΕΕ για το Άσυλο (στο εξής: EUAA) και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (στο εξής: Frontex), καθώς και τον τρόπο με τον οποίο λαμβάνονται υπόψη άλλες σχετικές αξιολογήσεις και αποτελέσματα παρακολούθησης ([1]). Επιπλέον, να συμπεριλάβετε, κατά περίπτωση, αναφορές σε άλλες στρατηγικές και σχέδια, όπως την εθνική στρατηγική για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και άλλα σχετικά εθνικά σχέδια έκτακτης ανάγκης, προκειμένου να διασφαλιστούν συνέργειες, συνέπεια και συμπληρωματικότητα.

2.1. Αποτελεσματική διαχείριση του συστήματος ασύλου και μετανάστευσης με στόχο τη μείωση της μεταναστευτικής πίεσης βάσει της συνολικής προσέγγισης

2.1.1. *Στοιχεία εξωτερικής διάστασης:*

Λαμβάνοντας υπόψη το εθνικό σας πλαίσιο, τη γεωγραφική σας θέση και τις διαπιστωθείσες τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις, καθώς και τις διαπιστωθείσες ανάγκες, να περιγράψετε τον τρόπο με τον οποίο οι στρατηγικοί στόχοι πολιτικής θα αντιμετωπίσουν τις σχετικές μεταναστευτικές οδούς, σε πλήρη συμμόρφωση με το ενωσιακό και το διεθνές δίκαιο και με πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

Να περιγράψετε ποια από τα ακόλουθα βασικά στοιχεία και μέτρα είναι σημαντικά για την επίτευξη των υφιστάμενων και μελλοντικών στρατηγικών στόχων σας στον τομέα αυτόν. Επιπλέον, να συμπεριλάβετε τυχόν άλλα μέτρα που θεωρείτε τα πλέον συναφή για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων.

— Πώς προωθούνται και οικοδομούνται με τον καλύτερο τρόπο εξατομικευμένες και αμοιβαία επωφελείς εταιρικές σχέσεις με τρίτες χώρες καταγωγής και διέλευσης και πώς προωθείται η συνεργασία με σχετικές τρίτες χώρες σε διμερές, περιφερειακό και πολυμερές επίπεδο, μεταξύ άλλων όσον αφορά την αποτελεσματική επιστροφή.

— Πώς προωθείται η νόμιμη μετανάστευση και οι νόμιμες οδοί για τους υπηκόους τρίτων χωρών που χρειάζονται διεθνή προστασία, καθώς και για όσους με άλλον τρόπο γίνονται δεκτοί να διαμένουν νόμιμα στο κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένης, κατά περίπτωση, της συμμετοχής στην εταιρική σχέση προσέλκυσης ταλέντων στην ΕΕ ([2]) και στο πλαίσιο της Ένωσης για την επανεγκατάσταση ([3]).

([1]) Η αξιολόγηση που διενεργήθηκε σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922, καθώς και η παρακολούθηση που διενεργήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1356.

([2]) Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Προσέλκυση δεξιοτήτων και ταλέντων στην ΕΕ» [COM(2022) 657 final] (ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657).

([3]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1350 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση Πλαισίου της Ένωσης για την Επανεγκατάσταση και την Εισδοχή για Ανθρωπιστικούς Λόγους και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1147 (ΕΕ L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Άλλα μέτρα που θα μπορούσαν να διευκολύνουν τους στρατηγικούς σας στόχους στον τομέα αυτό, όπως: μέτρα για τη στήριξη τρίτων χωρών που φιλοξενούν μεγάλο αριθμό μεταναστών και προσφύγων, μέτρα για τη στήριξη των επιχειρησιακών ικανοτήτων τρίτων χωρών όσον αφορά τη διαχείριση της μετανάστευσης, του ασύλου και των συνόρων με πλήρη σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, μέτρα για την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων της παράνομης μετανάστευσης και του αναγκαστικού εκτοπισμού και για την πρόληψη και τη μείωση της παράνομης μετανάστευσης στα εδάφη των κρατών μελών, με παράλληλη διασφάλιση του δικαιώματος υποβολής αίτησης διεθνούς προστασίας, μέτρα για την αποτροπή και την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης μεταναστών και μέτρα για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, με παράλληλη μείωση της τρωτότητας που προκαλείται από αυτές, καθώς και μέτρα για την προστασία των δικαιωμάτων των ανθρώπων που έχουν πέσει θύματα παράνομης διακίνησης ή εμπορίας ανθρώπων. Να εξετάσετε μέτρα τα οποία αντιμετωπίζουν τα βαθύτερα αίτια και τις κινητήριες δυνάμεις της παράνομης μετανάστευσης και του αναγκαστικού εκτοπισμού.

2.1.2. ***Στοιχεία εσωτερικής διάστασης:***

Λαμβάνοντας υπόψη το εθνικό σας πλαίσιο, τη γεωγραφική σας θέση και τις διαπιστωθείσες τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις, καθώς και τις διαπιστωθείσες ανάγκες, να περιγράψετε τους στρατηγικούς στόχους πολιτικής που αποσκοπούν κυρίως στη μείωση των κινήτρων και στην πρόληψη της διαφυγής και των μη επιτρεπόμενων μετακινήσεων υπηκόων τρίτων χωρών ή ανιθαγενών μεταξύ των κρατών μελών.

Να περιγράψετε ποια από τα ακόλουθα βασικά στοιχεία και μέτρα είναι σημαντικά για την επίτευξη των υφιστάμενων και μελλοντικών στρατηγικών στόχων σας στον τομέα αυτόν. Επιπλέον, να συμπεριλάβετε τυχόν άλλα μέτρα που θεωρείτε τα πλέον συναφή για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων.

— Πώς διασφαλίζεται με τον καλύτερο τρόπο η ορθή και ταχεία εφαρμογή των κανόνων σχετικά με τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης παροχής διεθνούς προστασίας και, εφόσον απαιτείται, για την εκτέλεση της μεταφοράς στο υπεύθυνο κράτος μέλος. Επιπλέον, να αναφέρετε μέτρα που αποσκοπούν στην αποτελεσματική εφαρμογή των διαδικασιών εκ νέου ανάληψης και αναδοχής, μέτρα για τον περιορισμό των καταχρήσεων του εθνικού συστήματος ασύλου, μεταξύ άλλων μέσω διαφυγής και μη επιτρεπόμενων μετακινήσεων, και τον τρόπο με τον οποίο ελήφθησαν ή θα ληφθούν υπόψη, κατά περίπτωση, τα αποτελέσματα της παρακολούθησης που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2303 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([4]).

— Μέτρα για την καταπολέμηση της εκμετάλλευσης και τη μείωση της παράνομης απασχόλησης, σύμφωνα με την οδηγία 2009/52/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([5]), συμπεριλαμβανομένων μέτρων για τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των κυρώσεων και την αποτελεσματική πρόληψη της εκμετάλλευσης των μεταναστών στην αγορά εργασίας.

— Όσον αφορά την αποτελεσματική διαχείριση της επιστροφής, να περιγράψετε τη στρατηγική σας προσέγγιση πολιτικής που διασφαλίζει την αποτελεσματική διαχείριση της επιστροφής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένης της αποτελεσματικής και αξιοπρεπούς επιστροφής τους, σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([6]).

— Άλλα μέτρα που θα μπορούσαν να διευκολύνουν τους στρατηγικούς σας στόχους στον τομέα της διαχείρισης της επιστροφής, όπως: καθιέρωση συνεργασίας μεταξύ των σχετικών φορέων και αρχών, στρατηγικός σχεδιασμός των ικανοτήτων, χρήση των σχετικών εργαλείων του Frontex ή ανάπτυξη μέτρων στήριξης της επανένταξης. Επιπλέον, να εξετάσετε τον τρόπο με τον οποίο λαμβάνονται ή θα ληφθούν υπόψη, κατά περίπτωση, τα αποτελέσματα της παρακολούθησης που διενεργείται από τον EUAA και τον Frontex, καθώς και της αξιολόγησης που διενεργείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 ([7]).

([4]) Κανονισμός (ΕΕ) 2021/2303 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010 (ΕΕ L 468 της 30.12.2021, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) Οδηγία 2009/52/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2009, σχετικά με την επιβολή ελάχιστων προτύπων όσον αφορά τις κυρώσεις και τα μέτρα κατά των εργοδοτών που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών (ΕΕ L 168 της 30.6.2009, σ. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) Οδηγία 2008/115/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών (ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) Κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 (ΕΕ L 160 της 15.6.2022, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3. ***Μέτρα για την παροχή αποτελεσματικής στήριξης σε άλλα κράτη μέλη:***

— Να περιγράψετε τη στρατηγική σας προσέγγιση για τη διασφάλιση της ικανότητας των κρατών μελών να παρέχουν αποτελεσματική στήριξη σε άλλα κράτη μέλη με τη μορφή συνεισφορών αλληλεγγύης και στο πλαίσιο της μόνιμης εργαλειοθήκης της ΕΕ για τη μεταναστευτική στήριξη που προβλέπεται στο άρθρο 6 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([8]).

2.2. **Αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ**

Λαμβάνοντας υπόψη το εθνικό σας πλαίσιο, τη γεωγραφική σας θέση και τις διαπιστωθείσες τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις, καθώς και τις διαπιστωθείσες ανάγκες, να περιγράψετε τους στρατηγικούς στόχους πολιτικής για τη διασφάλιση αποτελεσματικής ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων.

Να περιγράψετε ποια από τα ακόλουθα βασικά στοιχεία και μέτρα είναι σημαντικά για την επίτευξη των υφιστάμενων και μελλοντικών στρατηγικών στόχων σας στον τομέα αυτόν. Επιπλέον, να συμπεριλάβετε τυχόν άλλα μέτρα που θεωρείτε τα πλέον συναφή για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων.

2.2.1. ***Αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ και πρόσβαση σε διεθνή προστασία:***

— Πώς επιτυγχάνεται υψηλό επίπεδο συμπληρωματικότητας μεταξύ της παρούσας στρατηγικής και της εθνικής στρατηγικής για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([9]). Κατά περίπτωση, να εξετάσετε μέτρα που διασφαλίζουν τον πλήρη σεβασμό των υποχρεώσεων που προβλέπονται στο διεθνές και ενωσιακό δίκαιο σχετικά με άτομα που διασώζονται στη θάλασσα.

— Πώς διασφαλίζεται η πλήρης εφαρμογή της κοινής πολιτικής θεωρήσεων σε εθνικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένου του καλύτερου τρόπου οργάνωσης των κατάλληλων ελέγχων μετανάστευσης και ασφάλειας πριν από την έγκαιρη έκδοση θεωρήσεων και του τρόπου πρόληψης της κατάχρησης των καθεστώτων απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης.

— Πώς λαμβάνονται ή θα ληφθούν υπόψη, κατά περίπτωση, τα κύρια αποτελέσματα της παρακολούθησης που διενεργείται από τον EUAA και τον Frontex, καθώς και της αξιολόγησης που διενεργείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, και τα κύρια αποτελέσματα της παρακολούθησης που διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1356 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([10]).

2.2.2. ***Αποτελεσματική πρόσβαση σε διεθνή προστασία στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ:***

— Πώς διασφαλίζεται με τον καλύτερο τρόπο η έγκαιρη και αποτελεσματική πρόσβαση σε δίκαιη και αποδοτική διαδικασία διεθνούς προστασίας στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, στις ζώνες διέλευσης και στα χωρικά ύδατα.

— Όσον αφορά την ανάγκη για συνεχή και αποτελεσματική εφαρμογή της διαδικασίας στα σύνορα που ορίζεται στους κανονισμούς (ΕΕ) 2024/1348 ([11]) και (ΕΕ) 2024/1349 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([12]) στο μέλλον, να περιγράψετε τυχόν σχετικά μέτρα που θα διασφαλίσουν, μεταξύ άλλων, την ορθή εφαρμογή της στα σύνορα και θα διαφυλάξουν το δικαίωμα ασύλου. Επιπλέον, να εξετάσετε και να περιγράψετε τον καλύτερο τρόπο εξορθολογισμού της διαδικασίας ασύλου και επιστροφής σε περίπτωση απόρριψης της αίτησης διεθνούς προστασίας, μεταξύ άλλων στο στάδιο του δικαστικού ελέγχου.

([8]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1351 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2021/1147 και (ΕΕ) 2021/1060 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 604/2013 (ΕΕ L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624 (ΕΕ L 295 της 14.11.2019, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1356 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση ελέγχου διαλογής υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008, (ΕΕ) 2017/2226, (ΕΕ) 2018/1240 και (ΕΕ) 2019/817 (ΕΕ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1348 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση κοινής διαδικασίας διεθνούς προστασίας στην Ένωση και την κατάργηση της οδηγίας 2013/32/ΕΕ (ΕΕ L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1349 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση διαδικασίας επιστροφής στα σύνορα και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1148 (ΕΕ L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3. **Δίκαιο σύστημα ασύλου και ένταξης**

Λαμβάνοντας υπόψη το εθνικό σας πλαίσιο, τη γεωγραφική σας θέση και τις διαπιστωθείσες τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις, καθώς και τις ήδη διαπιστωθείσες ανάγκες, περιγράψτε τους στρατηγικούς στόχους πολιτικής που διασφαλίζουν ότι το σύστημα διαχείρισης του ασύλου παρέχει αποτελεσματική πρόσβαση στη διαδικασία διεθνούς προστασίας που προβλέπει για τους αιτούντες επαρκές βιοτικό επίπεδο και παρέχει διεθνή προστασία σε αιτούντες που τη χρειάζονται, διασφαλίζοντας την επαρκή ένταξή τους.

Να περιγράψετε ποια από τα ακόλουθα βασικά στοιχεία και μέτρα είναι σημαντικά για την επίτευξη των υφιστάμενων και μελλοντικών στρατηγικών στόχων σας στον τομέα αυτόν. Επιπλέον, να συμπεριλάβετε τυχόν άλλα μέτρα που θεωρείτε τα πλέον συναφή για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων.

2.3.1. ***Διασφάλιση έγκαιρης και αποτελεσματικής πρόσβασης σε δίκαιες και αποδοτικές διαδικασίες ασύλου στο έδαφος κράτους μέλους:***

— Η στρατηγική σας προσέγγιση για τη διασφάλιση, σε διοικητικό και δικαστικό επίπεδο (δικαστήρια) την υψηλή ποιότητα και συνέπεια των διοικητικών και δικαστικών διαδικασιών έγκαιρης λήψης αποφάσεων στο κράτος μέλος, με πλήρη σεβασμό της αρχής της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, μεταξύ άλλων μέσω μέτρων που αποσκοπούν στη σύγκλιση των αποφάσεων για το άσυλο και στη μείωση του κινδύνου κατάχρησης του εθνικού συστήματος ασύλου.

— Μέτρα που αποσκοπούν στον στρατηγικό σχεδιασμό και που διασφαλίζουν τις αναγκαίες ικανότητες σε διοικητικό και δικαστικό επίπεδο (δικαστήρια), με πλήρη σεβασμό της αρχής της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, για την ορθή συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1348 και (ΕΕ) 2024/1347 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([13]), όσον αφορά την πρόσβαση στη διαδικασία και την επανεξέταση των αιτήσεων διεθνούς προστασίας.

2.3.2. ***Διαδικαστικές εγγυήσεις και θεμελιώδη δικαιώματα:***

— Πώς διασφαλίζεται η στρατηγική προσέγγιση πολιτικής, συνοδευόμενη από σχετικά βασικά μέτρα που διασφαλίζουν τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και εγγυήσεων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που κατοχυρώνονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, όπως οι διαδικαστικές εγγυήσεις και οι συνθήκες κράτησης, και πώς παρακολουθείται η εν λόγω στρατηγική προσέγγιση πολιτικής λαμβανομένης δεόντως υπόψη της εθνικής, ενωσιακής και διεθνούς νομολογίας. Να λάβετε υπόψη τις ειδικές ανάγκες των ασυνόδευτων ανηλίκων και των ευάλωτων αιτούντων.

2.3.3. ***Ισχυρό σύστημα υποδοχής:***

— Η στρατηγική σας προσέγγιση για τη βέλτιστη διασφάλιση ότι το σύστημα υποδοχής έχει την ικανότητα να παρέχει στους αιτούντες πρόσβαση σε κατάλληλες συνθήκες υποδοχής σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2024/1346 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([14]).

— Άλλα μέτρα που θα μπορούσαν να διευκολύνουν τους στρατηγικούς σας στόχους στον τομέα αυτόν, όπως: μέτρα για τη διασφάλιση ενός βιώσιμου, ανθεκτικού και κατάλληλου συστήματος υποδοχής, μέτρα για τη διασφάλιση της παρακολούθησης των κατάλληλων συνθηκών υποδοχής (και των βασικών αναγκών, κατά περίπτωση), μέτρα για τη μείωση του κινδύνου κατάχρησης του συστήματος υποδοχής, μέτρα για την κάλυψη ειδικών αναγκών των ασυνόδευτων ανηλίκων και των ευάλωτων ατόμων· να προσθέσετε μέτρα που σχετίζονται με την ένταξη σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2024/1346 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

2.3.4. ***Δημιουργία των προϋποθέσεων για επιτυχή και έγκαιρη ένταξη:***

— Η στρατηγική σας προσέγγιση για τη διασφάλιση της επιτυχούς ένταξης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας και των δικαιούχων άλλων εθνικών συστημάτων προστασίας, συμπεριλαμβανομένου του σεβασμού των δικαιωμάτων βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1347 (εκπαίδευση, συμπεριλαμβανομένων των μαθημάτων γλώσσας, απασχόληση, υγειονομική περίθαλψη, στέγαση, κοινωνική ασφάλιση και κοινωνική αρωγή).

([13]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1347 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με τις απαιτήσεις για την αναγνώριση των υπηκόων τρίτων χωρών ή των ανιθαγενών ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, για ένα ενιαίο καθεστώς για τους πρόσφυγες ή για τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία και για το περιεχόμενο της παρεχόμενης προστασίας, για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου και για την κατάργηση της οδηγίας 2011/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) Οδηγία (ΕΕ) 2024/1346 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (ΕΕ L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4. **Ετοιμότητα και σχεδιασμός έκτακτης ανάγκης**

Να εξετάσετε τον τρόπο με τον οποίο, σε σχέση με τις διαπιστωθείσες τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις, καθώς και τις διαπιστωθείσες ανάγκες, ο σχεδιασμός έκτακτης ανάγκης και η ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κρίσεων ενσωματώνονται στη στρατηγική προσέγγιση για το άσυλο και τη μετανάστευση.

Να εξετάσετε και να περιγράψετε βασικά στοιχεία και μέτρα τα οποία είναι σημαντικά για την επίτευξη των υφιστάμενων και μελλοντικών στρατηγικών στόχων σας στον τομέα αυτό. Να λάβετε υπόψη ότι οι κανονισμοί (ΕΕ) 2024/1351 και (ΕΕ) 2024/1359 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [15] *ορίζουν ότι τα στοιχεία που απαριθμούνται κατωτέρω πρέπει να καλύπτονται από τη στρατηγική. Επιπλέον, να συμπεριλάβετε τυχόν άλλα μέτρα που θεωρείτε τα πλέον συναφή για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων.*

— Πώς διασφαλίζεται με τον καλύτερο τρόπο ότι οι υποχρεώσεις που απορρέουν από τους κανονισμούς (ΕΕ) 2024/1359 και (ΕΕ) 2019/1896, την οδηγία (ΕΕ) 2024/1346, καθώς και τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/2303 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου λαμβάνονται υπόψη και αντικατοπτρίζονται κατά την εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής.

— Πώς επιτυγχάνεται, σε στρατηγικό επίπεδο και με βάση τη συνεχή ανάλυση των αναδυόμενων προκλήσεων και των πιθανών μελλοντικών κινδύνων, η συνάφεια των σχεδίων έκτακτης ανάγκης σας για το άσυλο και τη μετανάστευση, με παράλληλη διασφάλιση της εκπλήρωσης των υποχρεώσεων που τάσσονται στην οδηγία (ΕΕ) 2024/1346 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Επιπλέον, να εξετάσετε πώς μπορεί να διασφαλιστεί ότι η εθνική στρατηγική συνάδει με άλλες συναφείς εθνικές στρατηγικές έκτακτης ανάγκης και ετοιμότητας, όπως στον τομέα της ασφάλειας, και συμπληρώνει στρατηγικά τις εν λόγω στρατηγικές.

— Πώς αξιοποιούνται οι εκθέσεις που εκδίδει η Επιτροπή στο πλαίσιο του σχεδίου στρατηγικής για την ετοιμότητα αντιμετώπισης και τη διαχείριση μεταναστευτικών κρίσεων ([16]), ώστε να καλυφθούν οι ανάγκες σας όσον αφορά τον σχεδιασμό έκτακτης ανάγκης.

— Πώς διασφαλίζεται ότι το εθνικό σας σύστημα είναι εξοπλισμένο με τα αναγκαία μέτρα για την αντιμετώπιση και την επίλυση έκτακτων καταστάσεων μαζικών αφίξεων υπηκόων τρίτων χωρών ή ανιθαγενών στο κράτος μέλος σας διά ξηράς, αέρος ή θαλάσσης, συμπεριλαμβανομένων των προσώπων που έχουν αποβιβαστεί, κατά περίπτωση, καθώς και με τα αναγκαία μέτρα για την προετοιμασία για τέτοιες έκτακτες καταστάσεις. Μεταξύ άλλων μέσω μέτρων για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων των αιτούντων και των δικαιούχων διεθνούς προστασίας, και άλλων μορφών προστασίας.

— Πώς διασφαλίζεται ότι το εθνικό σας σύστημα είναι εξοπλισμένο με τα αναγκαία μέτρα που προσφέρουν συνολική ετοιμότητα για την προετοιμασία για καταστάσεις εργαλειοποίησης στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου, καθώς και για την αντιμετώπιση και την επίλυση τέτοιων καταστάσεων, όταν τρίτη χώρα ή εχθρικός μη κρατικός παράγοντας ενθαρρύνει ή διευκολύνει τη μετακίνηση υπηκόων τρίτων χωρών ή ανιθαγενών στα εξωτερικά σύνορα ή στο κράτος μέλος σας, με σκοπό να αποσταθεροποιήσει την Ένωση ή κράτος μέλος, και όταν οι ενέργειες αυτές ενδέχεται να θέσουν σε κίνδυνο βασικές λειτουργίες ενός κράτους μέλους, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων των αιτούντων και των δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλων μορφών προστασίας.

— Πώς διασφαλίζεται ότι το εθνικό σας σύστημα είναι εξοπλισμένο με τα αναγκαία μέτρα για την προετοιμασία, την αντιμετώπιση και την επίλυση καταστάσεων ανωτέρας βίας, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την προστασία των δικαιωμάτων των αιτούντων και των δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλων μορφών προστασίας.

2.5. **Υλοποίηση της ολοκληρωμένης προσέγγισης — μέτρα για την εφαρμογή της αρχής της ολοκληρωμένης χάραξης πολιτικής**

Να εξετάσετε τον τρόπο με τον οποίο διασφαλίζεται και αναπτύσσεται περαιτέρω σε στρατηγικό επίπεδο η εφαρμογή της αρχής της ολοκληρωμένης χάραξης πολιτικής με βάση μια ολοκληρωμένη προσέγγιση των πολιτικών για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης, συμπεριλαμβανομένης της συνοχής μεταξύ των εσωτερικών και εξωτερικών συνιστωσών των εν λόγω πολιτικών και της ανάγκης στενής διοργανικής συνεργασίας σε εθνικό επίπεδο.

([15]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1359 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για την αντιμετώπιση καταστάσεων κρίσης και ανωτέρας βίας στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1147 (ΕΕ L, 2024/1359, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) Σύσταση (ΕΕ) 2020/1366 της Επιτροπής, της 23ης Σεπτεμβρίου 2020, σχετικά με έναν ενωσιακό μηχανισμό για την ετοιμότητα αντιμετώπισης και τη διαχείριση μεταναστευτικών κρίσεων (σχέδιο στρατηγικής για την ετοιμότητα αντιμετώπισης και τη διαχείριση μεταναστευτικών κρίσεων) (ΕΕ L 317 της 1.10.2020, σ. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Να εξετάσετε και να περιγράψετε ποια από τα ακόλουθα βασικά στοιχεία και μέτρα είναι σημαντικά για την επίτευξη των υφιστάμενων και μελλοντικών στρατηγικών στόχων σας στον τομέα αυτόν. Επιπλέον, να συμπεριλάβετε τυχόν άλλα μέτρα που θεωρείτε τα πλέον συναφή για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων.

— Πώς θεσπίζονται με τον καλύτερο τρόπο οι θεσμικές ρυθμίσεις για τη διακυβέρνηση της μετανάστευσης και του ασύλου με βάση την ολοκληρωμένη προσέγγιση για τη διαχείριση της μετανάστευσης και του ασύλου σε εθνικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων των δομών συντονισμού μεταξύ διαφόρων κυβερνητικών υπηρεσιών (αρμόδιων υπουργείων και οργανισμών), για την υλοποίηση των εσωτερικών και εξωτερικών συνιστωσών της ολοκληρωμένης προσέγγισης για τη μετανάστευση και το άσυλο και την αμοιβαία συνοχή τους.

— Πώς διασφαλίζονται αποτελεσματικές ρυθμίσεις με στόχο τον αποδοτικό συντονισμό και τη συνεργασία μεταξύ της κυβέρνησης και του δικαστικού σώματος (δικαστήρια), με πλήρη σεβασμό της αρχής της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, και μεταξύ των διαφόρων κρατικών επιπέδων (εθνικό, περιφερειακό, τοπικό), κατά περίπτωση και σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο.

— Πώς μπορούν να συμμετάσχουν ουσιαστικά άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών και μη κυβερνητικών οργανώσεων, των οικονομικών και κοινωνικών εταίρων και των μεταναστευτικών οργανώσεων.

— Πώς διασφαλίζεται η συνολική συνεργασία με άλλα κράτη μέλη (συμπεριλαμβανομένης της ανταλλαγής πληροφοριών που απαιτείται βάσει του δικαίου της Ένωσης) και πώς διασφαλίζεται η συνοχή με τις δράσεις άλλων κρατών μελών και θεσμικών οργάνων της Ένωσης.

2.6. **Εξασφάλιση επαρκών ικανοτήτων και δυναμικού για την αποτελεσματική εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής**

Λαμβάνοντας υπόψη τις διαπιστωθείσες τρέχουσες και μελλοντικές προκλήσεις, καθώς και τις διαπιστωθείσες ανάγκες, να περιγράψετε τους στρατηγικούς στόχους πολιτικής σας για τη διασφάλιση επαρκών ανθρώπινων πόρων, υλικής και οικονομικής ικανότητας για την υλοποίηση των διαφόρων συνιστωσών της στρατηγικής.

Να περιγράψετε ποια από τα ακόλουθα βασικά στοιχεία και μέτρα είναι σημαντικά για την επίτευξη των υφιστάμενων και μελλοντικών στρατηγικών στόχων σας στον τομέα αυτόν. Επιπλέον, να συμπεριλάβετε τυχόν άλλα μέτρα που θεωρείτε τα πλέον συναφή για την επίτευξη των στρατηγικών στόχων.

— Πώς διασφαλίζεται με τον καλύτερο τρόπο η διαθεσιμότητα των αναγκαίων ανθρώπινων, υλικών και οικονομικών πόρων και υποδομών για την αποτελεσματική εφαρμογή της παρούσας στρατηγικής, δεδομένου ότι η εφαρμογή της στρατηγικής θα διαρκέσει πέντε έτη.

— Πώς χρησιμοποιούνται σύγχρονα ψηφιακά εργαλεία διαχείρισης δεδομένων και επικοινωνίας για ένα αποτελεσματικό σύστημα διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης σε εθνικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων των συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας και των εργαλείων της Ένωσης, τα οποία διαχειρίζεται ο οργανισμός eu-LISA.

— Πώς χρησιμοποιούνται ή θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν τα διαθέσιμα εργαλεία επιχειρησιακής στήριξης που έχουν δημιουργηθεί σε επίπεδο Ένωσης για ένα αποτελεσματικό σύστημα διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης, όπως τα εργαλεία που παρέχονται από τον EUAA και τον Frontex ή τη μόνιμη εργαλειοθήκη της ΕΕ για τη μεταναστευτική στήριξη.

— Πώς διασφαλίζεται με τον καλύτερο τρόπο ότι η διαθέσιμη χρηματοδοτική στήριξη από την Ένωση μπορεί να συμβάλει αποτελεσματικά στη στήριξη της εφαρμογής της στρατηγικής, συμπληρώνοντας παράλληλα τα εθνικά κονδύλια, και πώς διασφαλίζεται η αποτελεσματική λειτουργία του συστήματος διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης.