2025/503

20.3.2025

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2025/503

ze dne 18. března 2025,

kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351, jež se týkají vzoru, který mají členské státy použít, aby se zajistilo, že jejich vnitrostátní strategie v oblasti řízení azylu a migrace jsou srovnatelné, pokud jde o konkrétní základní prvky

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024 o řízení azylu a migrace, o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 a o zrušení nařízení (EU) č. 604/2013 ([1]), a zejména na čl. 7 odst. 6 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Nařízení (EU) 2024/1351 zavádí komplexní přístup k řízení migrace prostřednictvím integrované tvorby politik v oblasti řízení azylu a migrace, včetně jeho vnitřních i vnějších složek.

(2) Ustanovení čl. 7 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1351 vyžaduje, aby členské státy přijaly vnitrostátní strategie které stanoví strategický přístup s cílem zajistit, aby měly kapacitu a schopnost účinně provádět svůj systém řízení azylu a migrace v plném souladu se svými povinnostmi podle práva Unie a mezinárodního práva, včetně dodržování základních práv. Vnitrostátní strategie mají zahrnovat alespoň preventivní opatření ke snížení migračního tlaku a pohotovostní plánování, informace o provádění zásady solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti na vnitrostátní úrovni a informace o opatřeních přijatých s cílem zohlednit příslušné výsledky monitorování Agentury Evropské unie pro otázky azylu (EUAA) a Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex).

(3) Za účelem stanovení takového strategického přístupu by vnitrostátní strategie měly prostřednictvím strategických cílů integrovaného systému pro řízení azylu a migrace na vnitrostátní úrovni vyjadřovat dlouhodobou vizi členských států, přičemž by měly mimo jiné zohledňovat jejich konkrétní situaci, zejména zeměpisnou polohu, a odrážet komplexní přístup k řízení azylu a migrace s jeho vnitřními a vnějšími složkami v souladu s články 3, 4 a 5 nařízení (EU) 2024/1351 a zásadu solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti v souladu s článkem 6 uvedeného nařízení.

(4) Aby se zajistilo, že vnitrostátní strategie jsou srovnatelné, měly by členské státy při vypracovávání svých vnitrostátních strategií používat vzor, který stanoví společnou strukturu a nezbytné srovnatelné prvky, přičemž je členským státům ponechán prostor pro uvážení při rozhodování o povaze a rozsahu příslušných opatření. Vnitrostátní strategie by neměly sloužit jako monitorovací nástroj, neboť pouze nastiňují strategický přístup členských států k řízení azylu a migrace a jejich budoucí potřeby v tomto ohledu.

(5) Aby se zajistilo jednotné provádění vnitrostátních strategií členských států, má Komise v souladu s článkem 8 nařízení (EU) 2024/1351 vypracovat pětiletou evropskou strategii řízení azylu a migrace, která stanoví strategický a dlouhodobý přístup k řízení migrace a azylu na úrovni Unie. Evropská strategie řízení azylu a migrace má vycházet z vnitrostátních strategií vypracovaných členskými státy a zohledňovat je.

(6) Vzor by měl pomoci členským státům vytvářet dobře strukturované strategie pro řízení azylu a migrace a formulovat jejich strategické cíle pro každou oblast tím, že určí konkrétní základní prvky. Měl by obsahovat konkrétní základní prvky a opatření, aby byly všechny strategie komplexní a bylo možné je porovnat.

([1]) Úř. věst. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

(7) Vnitrostátní strategie by měly zahrnovat komplexní přístup k řízení azylu a migrace založený na vnitřních a vnějších složkách podle článků 3, 4 a 5 nařízení (EU) 2024/1351. Účinné řízení azylu a migrace vyžaduje opatření zaměřená na snížení migračního tlaku, jakož i opatření, která mají být přijata jak v rámci členských států, tak ve spolupráci se třetími zeměmi. Vnitrostátní strategie by proto měly odpovídajícím způsobem stanovit své strategické cíle a měly by sestávat z příslušných opatření a činností k řešení příslušných migračních tras, jakož i k omezení faktorů motivujících k útěku a nedovolenému pohybu státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti mezi členskými státy, jakož i k předcházení těmto jevům. Tato opatření a činnosti v rámci vnitřní i vnější složky jsou rovněž nezbytné ke snížení celkového počtu nelegálních vstupů do Unie, a tím ke snížení migračního tlaku.

(8) S ohledem na povinnosti členských států v rámci vnější složky komplexního přístupu uvedeného v nařízení (EU) 2024/1351 by vnitrostátní strategie měly zahrnovat klíčová opatření a činnosti, které by řešily příslušné migrační trasy, jako jsou opatření na podporu partnerství se třetími zeměmi, podporu legální migrace a legálních možností migrace, podporu partnerských zemí, které poskytují útočiště velkému počtu migrantů a uprchlíků, opatření k prevenci a omezování nelegální migrace, k řešení základních příčin a hlavních hybných sil nelegální migrace a k posílení navracení, zpětného přebírání a opětovného začlenění, a to v plném souladu se základními právy a v souladu s mezinárodními závazky Unie. Tato opatření a činnosti mají klíčový význam pro řízení migrace na vnitrostátní úrovni a pro dlouhodobé snížení rizika migračního tlaku.

(9) S ohledem na povinnosti členských států v rámci vnitřní složky komplexního přístupu uvedeného v nařízení (EU) 2024/1351 by vnitrostátní strategie měly zahrnovat příslušná klíčová opatření a činnosti k zajištění uplatňování pravidel pro určení členského státu příslušného k posouzení žádosti o mezinárodní ochranu, opatření pro boj proti vykořisťování, pro omezení nelegálního zaměstnávání a předcházení vykořisťování migrantů na trhu práce, jakož i opatření k zajištění účinného řízení návratu neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí. Tato opatření a činnosti mají zásadní význam pro účinné řešení migračních výzev a omezení možného zneužívání azylových řízení prováděných na vnitrostátní úrovni.

(10) Aby se zajistilo účinné fungování azylové a migrační politiky Unie založené na zásadě solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti v souvislosti s povinnostmi stanovenými v čl. 6 odst. 2 písm. a) a čl. 7 odst. 1 druhém pododstavci písm. b) nařízení (EU) 2024/1351, měly by vnitrostátní strategie zahrnovat příslušná klíčová opatření a činnosti v oblasti správy hranic, které jsou nezbytné k zajištění soudržného a spravedlivého přístupu k azylu a migraci, jako jsou opatření zaměřená na posílení řízení na hranicích, zlepšení v oblasti udělování víz a předcházení zneužívání bezvízových režimů.

(11) Aby se zajistilo, že vnitrostátní azylové a migrační systémy stanoví účinný přístup k řízením o mezinárodní ochraně, měly by vnitrostátní strategie zahrnovat konkrétní klíčová opatření a činnosti pro zajištění rychlého a účinného přístupu k azylovým řízením na území členského státu, opatření uvádějící, jak je zajištěno a monitorováno dodržování základních práv zakotvených v Listině základních práv EU a dalších příslušných mezinárodních smlouvách, opatření zaměřená na vybudování spolehlivého přijímacího systému, opatření pro poskytování účinné podpory jiným členským státům, opatření na podporu možností legální migrace a dobře řízené mobility a opatření vytvářející podmínky pro úspěšnou integraci. Tato opatření mají klíčový význam pro zajištění účinného provádění povinností členských států podle nařízení (EU) 2024/1351. Strategické cíle zahrnující tato opatření mají zásadní význam pro dodržování zásady solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti.

(12) Strategické cíle a související opatření obsažené ve vnitrostátních strategiích přispívají k odolnosti členských států a k jejich schopnosti přizpůsobit se budoucímu vývoji v oblasti azylu a migrace, jakož i k jejich připravenosti odolávat výkyvům, pokud jde o situace v oblasti migrace, a řešit krizové situace.

(13) S ohledem na připravenost a schopnost členských států přizpůsobit se vývoji a rozvoji situace v oblasti řízení azylu a migrace by vnitrostátní strategie měly zahrnovat strategický přístup k potřebám pohotovostního plánování a měly by zajišťovat doplňkovost a soudržnost různých dalších nástrojů v oblasti připravenosti a nepředvídaných událostí.

(14) Aby se zajistilo, že vnitrostátní azylové a migrační systémy budou připraveny na možný hromadný příliv státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti, na situace účelového využívání migrantů v oblasti azylu a migrace nebo situace zásahu vyšší moci, měly by vnitrostátní strategie zahrnovat zvláštní opatření, která tyto systémy vybaví nezbytnými opatřeními a nástroji k zajištění celkové připravenosti na tyto situace, reakce na ně a jejich řešení.

(15) V zájmu dosažení integrovaného přístupu by vnitrostátní strategie měly rovněž zahrnovat strategické cíle, podpořené příslušnými opatřeními a zaměřené na provádění zásady integrované tvorby politik a mezirezortního přístupu, jak je uvedeno v článku 3 nařízení (EU) 2024/1351, pokud jde o komplexní přístup k řízení azylu a migrace.

(16) Aby byla zajištěna soudržnost a účinnost činností a opatření přijatých Unií a jejími členskými státy jednajícími v rámci svých příslušných pravomocí v souladu se zásadou solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti, pokud jde o potřebu zajistit nezbytné lidské, materiální a finanční zdroje, jak je uvedeno v čl. 6 odst. 2 písm. b) nařízení (EU) 2024/1351, měla by být ve vzoru uvedena opatření, která je třeba zahrnout k zajištění dostatečné kapacity a schopnosti provádět jednotlivé složky strategie, s ohledem na to, že vnitrostátní strategie má být prováděna po dobu pěti let.

(17) Kromě toho mají vnitrostátní strategie v souladu s čl. 7 odst. 1 druhým pododstavcem písm. c) nařízení (EU) 2024/1351 obsahovat informace o tom, jak by měly být zohledněny relevantní výsledky monitorování prováděného agenturou EUAA zřízenou nařízením (EU) 2021/2303 ([2]) a agenturou Frontex zřízenou nařízením (EU) 2019/1896 ([3]).

(18) Strategie mají rovněž zohlednit schengenské hodnocení provedené v souladu s nařízením Rady (EU) 2022/922 ([4]), jakož i příslušné výsledky monitorování základních práv prováděného v souladu s článkem 10 nařízení (EU) 2024/1356 ([5]).

(19) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné.

(20) V souladu s článkem 4 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, oznámilo Irsko dopisem ze dne 27. června 2024 své přání účastnit se přijímání a používání nařízení (EU) 2024/1351. Účast Irska byla potvrzena rozhodnutím Komise (EU) 2024/2088 ([6]). Irsko je tedy tímto rozhodnutím vázáno.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010 (Úř. věst. L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráži a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 (Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování *schengenského acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1356 ze dne 14. května 2024, kterým se zavádí prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích a mění nařízení (ES) č. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/817 (Úř. věst. L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) Rozhodnutí Komise (EU) 2024/2088 ze dne 31. července 2024, kterým se potvrzuje účast Irska na provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 o řízení azylu a migrace a o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 (Úř. věst. L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) Opatření stanovená tímto rozhodnutím jsou v souladu se stanoviskem výboru uvedeného v čl. 77 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1351,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Vzor pro vnitrostátní strategie podle článku 7 nařízení (EU) 2024/1351 je stanoven v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 18. března 2025.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN

PŘÍLOHA

VZOR, KTERÝ MAJÍ ČLENSKÉ STÁTY POUŽÍT, ABY SE ZAJISTILO, ŽE JEJICH VNITROSTÁTNÍ STRATEGIE V OBLASTI ŘÍZENÍ AZYLU A MIGRACE JSOU SROVNATELNÉ, POKUD JDE O KONKRÉTNÍ ZÁKLADNÍ PRVKY

1. VNITROSTÁTNÍ KONTEXT ŘÍZENÍ AZYLU A MIGRACE

Poskytněte podrobné shrnutí současné vnitrostátní situace v oblasti azylu a migrace, mimo jiné na základě výsledků analýz rizik a posouzení operační situace. Poskytněte klíčové prvky strategického výhledu s důrazem na možná stávající a budoucí migrační rizika, výzvy, potřeby a příležitosti s přihlédnutím ke konkrétní situaci členských států, zejména k jejich zeměpisné poloze.

2. STRATEGICKÉ CÍLE A KLÍČOVÁ OPATŘENÍ V OBLASTI ŘÍZENÍ AZYLU A MIGRACE

Pro každou z následujících oblastí stanovte strategické politické cíle a související klíčová opatření pro účinné provádění vašeho systému řízení azylu a migrace v souladu se zásadou solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti, zásadou integrované tvorby politik a v plném souladu s právem Unie a mezinárodním právem a na základě plného dodržování základních práv. Při navrhování těchto cílů vezměte u jednotlivých oddílů v úvahu všechny zjištěné současné a budoucí výzvy, potřeby a příležitosti. Při popisu opatření zvažte, která z nich jsou pro dosahování vašich současných a budoucích strategických cílů v dané oblasti v příštích pěti letech relevantní. Zahrňte informace o tom, jak jsou zohledňovány výsledky monitorování prováděného Agenturou EU pro otázky azylu (EUAA) a Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), jakož i o tom, jak jsou zohledňována další relevantní hodnocení a výsledky monitorování ([1]). *Podle potřeby dále zahrňte odkazy na další strategie a plány, včetně vnitrostátní strategie pro integrovanou správu hranic a dalších příslušných vnitrostátních pohotovostních plánů, aby byla zajištěna součinnost, soudržnost a doplňkovost.*

2.1. Účinné řízení azylového a migračního systému s cílem snížit migrační tlak na základě komplexního přístupu

2.1.1. *Prvky vnějšího rozměru:*

S ohledem na váš vnitrostátní kontext a zeměpisnou polohu a zjištěné současné a budoucí výzvy, jakož i zjištěné potřeby popište, jak budou strategické cíle politiky řešit příslušné migrační trasy, a to v plném souladu s právem Unie a mezinárodním právem a při plném dodržování základních práv.

Popište, které z následujících klíčových prvků a opatření jsou důležité pro dosažení vašich současných a budoucích strategických cílů v této oblasti. Kromě toho uveďte veškerá další opatření, která pro dosažení strategických cílů považujete za nejdůležitější.

— Jak nejlépe podporovat a budovat individuálně uzpůsobená a vzájemně přínosná partnerství se třetími zeměmi původu a tranzitu a jak podporovat spolupráci s příslušnými třetími zeměmi na dvoustranné, regionální a mnohostranné úrovni, a to i v oblasti účinného navracení.

— Jak podporovat legální migraci a legální možnosti migrace, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí, kteří potřebují mezinárodní ochranu, jakož i o osoby jinak přijaté k legálnímu pobytu v členském státě, včetně případné účasti v Talentovém partnerství EU ([2]) a v rámci Unie pro přesídlování ([3]).

([1]) Hodnocení prováděné v souladu s nařízením (EU) 2022/922, jakož i monitorování prováděné v souladu s článkem 10 nařízení (EU) 2024/1356.

([2]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Přilákání kvalifikovaných a talentovaných pracovníků do EU (COM(2022) 657 final, ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657).

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1350 ze dne 14. května 2024, kterým se zřizuje rámec Unie pro přesídlování a humanitární přijímání a mění nařízení (EU) 2021/1147 (Úř. věst. L, 2024/1350, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Další opatření, která by mohla usnadnit vaše strategické cíle v této oblasti, například: opatření na podporu třetích zemí, které poskytují útočiště velkému počtu migrantů a uprchlíků, opatření na podporu operačních kapacit třetích zemí v oblasti migrace, azylu a správy hranic při plném dodržování lidských práv, opatření zaměřená na řešení hlavních příčin nelegální migrace a nuceného vysídlování a na prevenci a omezování nelegální migrace na území členských států současně s opatřeními k zajištění práva požádat o mezinárodní ochranu, opatření pro předcházení převaděčství migrantů a boj proti němu a opatření pro boj proti obchodování s lidmi současně s opatřeními ke snížení zranitelnosti, kterou tyto jevy způsobují, a opatření na ochranu práv převáděných osob a obětí obchodování s lidmi. Zvažte opatření k řešení hlavních příčin nelegální migrace a nuceného vysídlování.

2.1.2. ***Prvky vnějšího rozměru:***

S ohledem na váš vnitrostátní kontext a zeměpisnou polohu a zjištěné současné a budoucí výzvy, jakož i zjištěné potřeby popište strategické cíle politiky zaměřené zejména na omezení faktorů motivujících k útěku a nedovolenému pohybu státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti mezi členskými státy, jakož i na předcházení těmto jevům.

Popište, které z následujících klíčových prvků a opatření jsou důležité pro dosažení vašich současných a budoucích strategických cílů v této oblasti. Kromě toho uveďte veškerá další opatření, která pro dosažení strategických cílů považujete za nejdůležitější.

— Jak nejlépe zajistit správné a rychlé uplatňování pravidel pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu a v případě potřeby provést přemístění do příslušného členského státu. Dále uveďte opatření zaměřená na účinné provádění řízení o přijetí zpět a řízení o převzetí, opatření omezující zneužívání vnitrostátního azylového systému, mimo jiné prostřednictvím útěku a neoprávněného pohybu, a způsob, jakým byly nebo budou případně zohledněny výsledky monitorování prováděného v souladu s článkem 14 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ([4]).

— Opatření pro boj proti vykořisťování a omezení nelegálního zaměstnávání v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ([5]), včetně opatření k zajištění správného uplatňování sankcí a k účinnému předcházení vykořisťování migrantů na trhu práce.

— Pokud jde o účinné řízení navracení, popište váš strategický politický přístup k zajištění účinného řízení navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, včetně jejich účinného a důstojného návratu, v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ([6]).

— Další opatření, která by mohla usnadnit vaše strategické cíle v oblasti řízení navracení, například: navázání spolupráce mezi příslušnými aktéry a orgány, strategické plánování kapacit, využívání příslušných nástrojů agentury Frontex nebo rozvoj opatření na podporu opětovného začlenění. Kromě toho zvažte, jak jsou nebo budou případně zohledněny výsledky monitorování prováděného agenturou EUAA a agenturou Frontex a hodnocení prováděného v souladu s nařízením (EU) 2022/922 ([7]).

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303 ze dne 15. prosince 2021 o zřízení Agentury Evropské unie pro otázky azylu a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010 (Úř. věst. L 468, 30.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ze dne 18. června 2009 o minimálních normách pro sankce a opatření vůči zaměstnavatelům neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 168, 30.6.2009, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 348, 24.12.2008, s. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) Nařízení (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského acquis a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3. ***Opatření k poskytnutí účinné podpory jiným členským státům:***

— Popište váš strategický přístup k zajištění schopnosti členského státu poskytovat účinnou podporu jiným členským státům ve formě solidárních příspěvků a v rámci stálého souboru nástrojů podpory EU v oblasti migrace uvedeného v čl. 6 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ([8]).

2.2. **Účinná správa vnějších hranic EU**

S ohledem na váš vnitrostátní kontext a zeměpisnou polohu a zjištěné současné a budoucí výzvy, jakož i zjištěné potřeby popište strategické cíle politiky pro zajištění účinné integrované správy vnějších hranic.

Popište, které z následujících klíčových prvků a opatření jsou důležité pro dosažení vašich současných a budoucích strategických cílů v této oblasti. Kromě toho uveďte veškerá další opatření, která pro dosažení strategických cílů považujete za nejdůležitější.

2.2.1. ***Účinná správa vnějších hranic EU a přístup k mezinárodní ochraně:***

— Jak dosáhnout vysoké úrovně doplňkovosti mezi touto strategií a vnitrostátní strategií pro evropskou integrovanou správu hranic, jak je stanoveno v článku 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ([9]). Pokud je to relevantní, zvažte opatření zajišťující plné dodržování povinností stanovených mezinárodním a unijním právem, pokud jde o osoby zachráněné na moři.

— Jak zajistit plné provádění společné vízové politiky na vnitrostátní úrovni, včetně toho, jak nejlépe zorganizovat náležité migrační a bezpečnostní kontroly před vydáním víza v řádné lhůtě a jak zabránit zneužívání bezvízových režimů.

— Jak jsou nebo budou případně zohledněny výsledky monitorování prováděného agenturou EUAA a agenturou Frontex a hodnocení prováděného v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/922, jakož i monitorování prováděného v souladu s článkem 10 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1356 ([10]).

2.2.2. ***Účinný přístup k mezinárodní ochraně na vnějších hranicích EU:***

— Jak nejlépe zajistit včasný a účinný přístup ke spravedlivému a efektivnímu řízení o mezinárodní ochraně na vnějších hranicích EU, v unijních tranzitních prostorech a teritoriálních mořích.

— V souvislosti s budoucí potřebou nepřetržitého a účinného provádění řízení na hranicích podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1348 ([11]) a (EU) 2024/1349 ([12]) popište všechna relevantní opatření, která mimo jiné zajistí jeho správné používání na hranicích a která zachovají právo na azyl. Kromě toho zvažte a popište, jak nejlépe zefektivnit azylové řízení a řízení o návratu v případě zamítnutí žádosti o mezinárodní ochranu, a to i ve fázi soudního přezkumu.

([8]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024 o řízení azylu a migrace, o změně nařízení (EU) 2021/1147 a (EU) 2021/1060 a o zrušení nařízení (EU) č. 604/2013 (Úř. věst. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráži a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 (Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1356 ze dne 14. května 2024, kterým se zavádí prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích a mění nařízení (ES) č. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/817 (Úř. věst. L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1348 ze dne 14. května 2024 o zavedení společného řízení o mezinárodní ochraně v Unii a o zrušení směrnice 2013/32/EU (Úř. věst. L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1349 ze dne 14. května 2024, kterým se zavádí řízení o návratu na hranicích a kterým se mění nařízení (EU) 2021/1148 (Úř. věst. L, 2024/1349, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3. **Spravedlivý azylový a integrační systém**

S ohledem na váš vnitrostátní kontext a zeměpisnou polohu a zjištěné současné a budoucí výzvy, jakož i zjištěné potřeby popište strategické cíle politiky, které zajišťují, aby systém řízení azylu poskytoval účinný přístup k řízení o mezinárodní ochraně, jež pro žadatele stanoví přiměřenou životní úroveň a uděluje mezinárodní ochranu žadatelům, kteří ji potřebují, a zajišťuje jejich odpovídající integraci.

Popište, které z následujících klíčových prvků a opatření jsou důležité pro dosažení vašich současných a budoucích strategických cílů v této oblasti. Kromě toho uveďte veškerá další opatření, která pro dosažení strategických cílů považujete za nejdůležitější.

2.3.1. ***Zajištění včasného a účinného přístupu ke spravedlivému a účinnému azylovému řízení na území členského státu:***

— Váš strategický přístup k včasnému zajištění vysoké kvality a soudržnosti správních a soudních rozhodovacích procesů v členském státě na správní a soudní úrovni (soudy) při plném dodržování zásady nezávislosti soudnictví, a to i prostřednictvím opatření zaměřených na sbližování rozhodnutí o azylu a snížení rizika zneužití vnitrostátního azylového systému.

— Opatření, která jsou zaměřena na strategické plánování a která zajišťují nezbytné kapacity na správní a soudní úrovni (soudy) při plném dodržování zásady nezávislosti soudnictví, aby bylo možné náležitě plnit povinnosti stanovené v nařízeních Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1348 a (EU) 2024/1347 ([13]), pokud jde o přístup k řízení a přezkum žádostí o mezinárodní ochranu.

2.3.2. ***Procesní záruky a základní práva:***

— Jak je zajištěn a monitorován strategický politický přístup doprovázený příslušnými klíčovými opatřeními, která zaručují dodržování základních práv a záruk, včetně práv a záruk zakotvených v Listině základních práv EU, a to i procesních záruk a podmínek zajištění, s náležitým ohledem na vnitrostátní, unijní a mezinárodní judikaturu. Zohledněte zvláštní potřeby nezletilých osob bez doprovodu a zranitelných žadatelů.

2.3.3. ***Spolehlivý přijímací systém:***

— Váš strategický přístup, jak nejlépe zajistit, aby byl přijímací systém schopen poskytnout žadatelům přístup k odpovídajícím podmínkám přijetí v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1346 ([14]).

— Další opatření, která by mohla usnadnit vaše strategické cíle v této oblasti, například: opatření k zajištění udržitelného, odolného a vhodného systému přijímání, opatření k zajištění monitorování odpovídajících podmínek přijetí (a případně základních potřeb), opatření ke snížení rizika zneužití přijímacího systému, opatření k uspokojení zvláštních potřeb nezletilých osob bez doprovodu a zranitelných osob; doplňte opatření týkající se integrace v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1346.

2.3.4. ***Vytvoření podmínek pro úspěšnou a včasnou integraci:***

— Váš strategický přístup k zajištění úspěšné integrace osob požívajících mezinárodní ochrany a osob, kterým je udělena ochrana v rámci jiných vnitrostátních systémů, včetně dodržování práv podle nařízení (EU) 2024/1347 (vzdělávání, včetně jazykových kurzů, zaměstnání, zdravotní péče, bydlení, sociální zabezpečení a sociální pomoc).

([13]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1347 ze dne 14. května 2024 o normách, které musejí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu udělené ochrany, o změně směrnice 2003/109/ES a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/95/EU (Úř. věst. L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1346 ze dne 14. května 2024, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu (Úř. věst. L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4. **Připravenost a pohotovostní plánování**

Zvažte, jak je ve vztahu k současným a budoucím zjištěným výzvám, jakož i ke zjištěným potřebám zakotveno ve strategickém přístupu k azylu a migraci pohotovostní plánování a připravenost na krize.

Zvažte a popište klíčové prvky a opatření, které jsou důležité pro dosažení vašich současných a budoucích strategických cílů v této oblasti. Vezměte v úvahu, že nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1351 a (EU) 2024/1359 ([15]) *stanoví, že strategie má zahrnovat níže uvedené prvky. Kromě toho uveďte veškerá další opatření, která pro dosažení strategických cílů považujete za nejdůležitější.*

— Jak nejlépe zajistit, aby při provádění vnitrostátní strategie byly vzaty v úvahu a zohledněny povinnosti stanovené v nařízení (EU) 2024/1359, nařízení (EU) 2019/1896, směrnici (EU) 2024/1346 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2303.

— Jak na strategické úrovni a na základě průběžné analýzy objevujících se výzev a možných budoucích rizik dosáhnout toho, aby byly vaše pohotovostní plány v oblasti azylu a migrace relevantní, a zároveň splnit povinnosti stanovené ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1346. Kromě toho zvažte, jak zajistit, aby vnitrostátní strategie byla v souladu s dalšími relevantními vnitrostátními strategiemi pro nepředvídané události a připravenost, například v oblasti bezpečnosti, a aby je strategicky doplňovala.

— Jak využít zprávy vydané Komisí v rámci plánu pro připravenost na migraci a pro migrační krize ([16]) k podpoře vašich potřeb v oblasti pohotovostního plánování.

— Jak zajistit, aby byl váš vnitrostátní systém vybaven nezbytnými opatřeními pro připravenost a reakci na výjimečné situace hromadného přílivu státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti do vašeho členského státu po zemi, letecky nebo po moři, včetně vyloděných osob, jakož i opatřeními k řešení těchto situací, pokud je to relevantní. Mimo jiné prostřednictvím opatření na ochranu základních práv žadatelů a osob požívajících mezinárodní ochrany, jakož i jiných forem ochrany.

— Jak zajistit, aby byl váš vnitrostátní systém vybaven nezbytnými opatřeními zajišťujícími celkovou připravenost na to, jak řešit situace účelového využívání migrantů v oblasti migrace a azylu, reagovat a být připraven na tyto situace, kdy třetí země nebo nepřátelský nestátní subjekt podporuje nebo usnadňuje pohyb státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti na vnější hranice nebo do vašeho členského státu s cílem destabilizovat Unii nebo jeden z jejích členských států a kdy by takové jednání mohlo ohrozit základní funkce členského státu, včetně opatření na ochranu základních práv žadatelů a osob požívajících mezinárodní ochrany, jakož i jiných forem ochrany.

— Jak zajistit, aby byl váš vnitrostátní systém vybaven nezbytnými opatřeními pro připravenost a reakci na situace zásahu vyšší moci a řešení těchto situací, včetně opatření na ochranu práv žadatelů a osob požívajících mezinárodní ochrany, jakož i jiných forem ochrany.

2.5. **Dosažení integrovaného přístupu – opatření k provádění zásady integrované tvorby politik**

Zvážit, jak je na strategické úrovni zajištěno a dále rozvíjeno provádění zásady integrované tvorby politik na základě komplexního přístupu k politikám v oblasti řízení azylu a migrace, včetně soudržnosti mezi vnitřními a vnějšími složkami těchto politik a nutnosti úzké interinstitucionální spolupráce na vnitrostátní úrovni.

([15]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1359 ze dne 14. května 2024 o řešení krizových situací a situací zásahu vyšší moci v oblasti migrace a azylu a o změně nařízení (EU) 2021/1147(Úř. věst. L, 2024/1359, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) Doporučení Komise (EU) 2020/1366 ze dne 23. září 2020 o mechanismu EU pro připravenost a řešení krizí v souvislosti s migrací (plán pro připravenost na migraci a pro migrační krize) (Úř. věst. L 317, 1.10.2020, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Zvažte a popište, které z následujících klíčových prvků a opatření jsou důležité pro dosažení vašich současných a budoucích strategických cílů v této oblasti. Kromě toho uveďte veškerá další opatření, která pro dosažení strategických cílů považujete za nejdůležitější.

— Jak nejlépe stanovit institucionální uspořádání pro správu migrace a azylu na základě komplexního přístupu k řízení migrace a azylu na vnitrostátní úrovni, včetně koordinačních struktur mezi různými vládními útvary (příslušnými ministerstvy a agenturami), s cílem zrealizovat vnitřní a vnější složky komplexního přístupu k migraci a azylu a zajistit jejich vzájemnou soudržnost.

— Jak zajistit účinná opatření zaměřená na účinnou koordinaci a spolupráci mezi vládou a soudnictvím (soudy), a to při plném dodržování zásady nezávislosti soudnictví, a případně mezi různými úrovněmi v rámci daného státu (národní, regionální, místní) a v souladu s vnitrostátními právními předpisy.

— Jak mohou být smysluplně zapojeny další zúčastněné strany, včetně mezinárodních a nevládních organizací, hospodářských a sociálních partnerů a organizací zabývajících se migrací.

— Jak je zajištěna celková spolupráce s jinými členskými státy (včetně výměny informací požadovaných podle unijního práva) a jak je zajištěn soulad s opatřeními jiných členských států a orgánů Unie.

2.6. **Zajištění dostatečné kapacity a schopností pro účinné provádění vnitrostátní strategie**

S ohledem na zjištěné současné a budoucí výzvy a zjištěné potřeby popište vaše strategické cíle politiky, které mají zajistit dostatečné lidské zdroje a materiální a finanční kapacitu pro provádění jednotlivých složek strategie.

Popište, které z následujících klíčových prvků a opatření jsou důležité pro dosažení vašich současných a budoucích strategických cílů v této oblasti. Kromě toho uveďte veškerá další opatření, která pro dosažení strategických cílů považujete za nejdůležitější.

— Jak nejlépe zajistit dostupnost lidských, materiálních a finančních zdrojů a infrastruktury nezbytných k účinnému provádění této strategie s ohledem na to, že strategie bude prováděna po dobu pěti let.

— Jak jsou moderní digitální nástroje pro správu údajů a komunikační nástroje využívány pro účinný systém řízení azylu a migrace na vnitrostátní úrovni, včetně rozsáhlých informačních systémů a nástrojů Unie spravovaných agenturou eu-LISA.

— Jak jsou nebo by mohly být využity dostupné nástroje provozní podpory zřízené na úrovni Unie pro účinný systém řízení azylu a migrace, jako jsou nástroje poskytované agenturou EUAA a agenturou Frontex nebo stálým souborem nástrojů podpory EU v oblasti migrace.

— Jak nejlépe zajistit, aby dostupná finanční podpora ze strany Unie mohla účinně přispívat k podpoře provádění strategie, při souběžném doplňování vnitrostátních fondů, a k zajištění účinného fungování systému řízení azylu a migrace.