РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/503 НА КОМИСИЯТА

от 18 март 2025 година

за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на модела, който да се използва от държавите членки, за да се гарантира, че техните национални стратегии за управление на убежището и миграцията са съпоставими по отношение на специфични ключови елементи

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно управлението на убежището и миграцията, за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 604/2013 ([1]), и по-специално член 7, параграф 6 от него,

като има предвид, че:

(1) С Регламент (ЕС) 2024/1351 се въвежда всеобхватен подход към управлението на миграцията чрез интегрирано изготвяне на политики в областта на управлението на убежището и миграцията, включително неговите вътрешни и външни компоненти.

(2) Съгласно член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1351 от държавите членки се изисква да приемат национални стратегии, в които се утвърждава стратегически подход за осигуряване на капацитет и способност за ефективно прилагане на системата им за управление на убежището и миграцията при пълно спазване на техните задължения съгласно правото на Съюза и международното право, включително зачитането на основните права. Националните стратегии трябва да включват най-малкото превантивни мерки за намаляване на миграционния натиск и планове за действие при извънредни ситуации, информация относно прилагането на национално равнище на принципа на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите и информация относно мерките, предприети с цел вземане предвид на съответните резултати от наблюдението, извършено от Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA) и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex).

(3) За да се установи такъв стратегически подход, в националните стратегии следва да се представи дългосрочната визия на държавите членки чрез стратегически цели на интегрирана система за управление на убежището и миграцията на национално равнище, като се вземе предвид, наред с другото, тяхната конкретна ситуация и по-специално географското местоположение и се отрази всеобхватният подход към управлението на убежището и миграцията с неговите вътрешни и външни компоненти в съответствие с членове 3, 4 и 5 от Регламент (ЕС) 2024/1351, както и принципът на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите в съответствие с член 6 от посочения регламент.

(4) За да се гарантира, че националните стратегии са съпоставими, при изготвянето на националните си стратегии държавите членки следва да използват модел, в който да се предвиждат общата структура и необходимите съпоставими елементи, като същевременно се запазва свободата на преценка на държавите членки при вземането на решения относно естеството и обхвата на съответните мерки. Националните стратегии не следва да служат като инструмент за наблюдение, тъй като в тях само се очертават стратегическият подход на държавите членки към управлението на убежището и миграцията и бъдещите им нужди в това отношение.

(5) За да се гарантира последователното изпълнение на националните стратегии на държавите членки, Комисията трябва да изготви, в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2024/1351, петгодишна европейска стратегия за управление на убежището и миграцията, в която се определя стратегическият и дългосрочен подход към управлението на миграцията и убежището на равнището на Съюза. Разработените от държавите членки национални стратегии трябва да служат за основа на европейската стратегия за управление на убежището и миграцията и да се вземат предвид в нея.

(6) С модела следва да се подкрепят държавите членки при разработването на добре структурирани стратегии за управление на убежището и миграцията и да им се помогне да формулират стратегическите си цели за всяка област, като се определят специфични ключови елементи. В него следва да са включени конкретни съществени елементи и мерки, така че всички стратегии да са всеобхватни и да могат да бъдат съпоставяни.

([1]) ОВ L, 2024/1351, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj.

(7) Националните стратегии следва да включват всеобхватен подход към управлението на убежището и миграцията въз основа на вътрешните и външните компоненти, посочени в членове 3, 4 и 5 от Регламент (ЕС) 2024/1351. За ефективното управление на убежището и миграцията са необходими мерки, насочени към намаляване на миграционния натиск, както и действия, които да бъдат предприети както в рамките на държавите членки, така и в сътрудничество с трети държави. Поради това в националните стратегии следва да се определят подходящи стратегически цели и да се включат съответни мерки и действия, с които да се обърне внимание на съответните миграционни маршрути, както и да се намалят стимулите и да се предотвратят укриването и неразрешените движения на граждани на трети държави или лица без гражданство между държавите членки. Такива мерки и действия в рамките както на вътрешния, така и на външния компонент, са еднакво необходими за намаляване на общия брой на нередовно пристигащите лица в Съюза, като по този начин се намалява миграционният натиск.

(8) Като се вземат предвид задълженията на държавите членки съгласно външния компонент на всеобхватния подход, посочен в Регламент (ЕС) 2024/1351, националните стратегии следва да включват ключови мерки и действия, с които да се обърне внимание на съответните миграционни маршрути, като например мерки за насърчаване на партньорствата с трети държави, за насърчаване на законната миграция и законните пътища, за подкрепа за държавите партньори, които приемат голям брой мигранти и бежанци, за предотвратяване и намаляване на нередовната миграция, за справяне с първопричините и движещите сили за нередовната миграция и за засилване на връщането, обратното приемане и реинтеграцията, при пълно спазване на основните права и в съответствие с международните задължения на Съюза. Тези мерки и действия са от ключово значение за управлението на миграцията на национално равнище и за намаляването на риска от миграционен натиск в дългосрочен план.

(9) Като се вземат предвид задълженията на държавите членки съгласно вътрешния компонент на всеобхватния подход, посочен в Регламент (ЕС) 2024/1351, националните стратегии следва да включват съответни ключови мерки и действия, за да се гарантира прилагането на правилата за определяне на държавата членка, която е компетентна за разглеждане на молбите за международна закрила, мерки за борба с експлоатацията и намаляване на незаконното наемане на работа и за предотвратяване на експлоатацията на мигранти на пазара на труда, както и мерки за гарантиране на ефективното управление на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави. Тези мерки и действия са от решаващо значение за ефективното справяне с предизвикателствата, свързани с миграцията, и за ограничаването на евентуалните злоупотреби с процедурите за предоставяне на убежище, прилагани на национално равнище.

(10) За да се гарантира ефективното функциониране на политиките на Съюза в областта на убежището и миграцията, основани на принципа на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите в контекста на задълженията, предвидени в член 6, параграф 2, буква а) и член 7, параграф 1, втора алинея, буква б) от Регламент (ЕС) 2024/1351, националните стратегии следва да включват съответни ключови мерки и действия в областта на управлението на границите, необходими за осигуряване на съгласуван и справедлив подход към убежището и миграцията, като например мерки, насочени към подобряване на процедурите на границата, подобряване на издаването на визи и предотвратяване на злоупотребата с безвизовия режим на пътуване.

(11) За да се гарантира, че в рамките на националните системи за убежище и миграция е предвиден ефективен достъп до процедури за международна закрила, националните стратегии следва да включват конкретни ключови мерки и действия за осигуряване на бърз и ефективен достъп до процедури за предоставяне на убежище на територията на дадена държава членка, мерки, в които се указва как се гарантира и наблюдава зачитането на основните права, залегнали в Хартата на основните права на ЕС и други съответни международни договори, мерки, насочени към изграждане на стабилна система за приемане, мерки за предоставяне на ефективна подкрепа на други държави членки, мерки за насърчаване на възможностите за законна миграция и добре управлявана мобилност и мерки за създаване на условия за успешна интеграция. Тези мерки са от ключово значение за гарантиране на ефективното изпълнение на задълженията на държавите членки съгласно Регламент (ЕС) 2024/1351. Стратегическите цели, обхващащи тези мерки, са от първостепенно значение за спазването на принципа на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите.

(12) Стратегическите цели и свързаните с тях мерки, включени в националните стратегии, допринасят за устойчивостта и адаптивността на държавите членки към бъдещи развития в областта на убежището и миграцията, както и за подготвеността им да посрещат резки промени в миграционната ситуация и да се справят с кризисни ситуации.

(13) Като се вземат предвид подготвеността и способността на държавите членки да се адаптират към развиващите се и променящи се реалности в областта на управлението на убежището и миграцията, националните стратегии следва да включват стратегически подход към нуждите от планиране на действия при извънредни ситуации, като с тях следва също така да се осигури взаимно допълване и съгласуваност с различни други инструменти в областта на подготвеността и извънредните ситуации.

(14) За да се гарантира, че националните системи за убежище и миграция са подготвени за евентуално масово пристигане на граждани на трети държави или лица без гражданство, ситуации на инструментализиране в областта на убежището и миграцията или форсмажорни обстоятелства, националните стратегии следва да включват мерки, предназначени за обезпечаване на тези системи с необходимите мерки и инструменти, с които да се осигури цялостна готовност за подготовка, реагиране и разрешаване на такива ситуации.

(15) За да се осъществи интегрираният подход, националните стратегии следва да включват и стратегически цели, подкрепени със съответни мерки, за прилагане на принципа на интегрирано изготвяне на политики и подход, обхващащ всички нива на управление, както е посочено в член 3 от Регламент (ЕС) 2024/1351 по отношение на всеобхватния подход към управлението на убежището и миграцията.

(16) С цел да се осигури съгласуваност и ефективност на действията и мерките, предприети от Съюза и неговите държави членки, действащи в рамките на съответните си области на компетентност, в съответствие с принципа на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите, по отношение на необходимостта да се осигурят нужните човешки, материални и финансови ресурси, както е посочено в член 6, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕС) 2024/1351, в модела следва да се предвидят мерки, които да бъдат включени, за да се гарантира достатъчен капацитет и способност за изпълнение на различните компоненти на стратегията, като се има предвид, че националната стратегия трябва да се изпълнява за период от пет години.

(17) Освен това в съответствие с член 7, параграф 1, втора алинея, буква в) от Регламент (ЕС) 2024/1351 националните стратегии трябва да съдържат информация относно това как следва да се вземат предвид съответните резултати от наблюдението, извършено от EUAA, създадена с Регламент (ЕС) 2021/2303 ([2]), и от Frontex, създадена с Регламент (ЕС) 2019/1896 ([3]).

(18) В стратегиите трябва също така да се вземат предвид оценката по Шенген, извършена в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета ([4]), както и съответните резултати от наблюдението на основните права, извършено в съответствие с член 10 от Регламент (ЕС) 2024/1356 ([5]).

(19) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

(20) В съответствие с член 4 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Ирландия, с писмо от 27 юни 2024 г., е нотифицирала желанието си да участва в приемането и прилагането на Регламент (ЕС) 2024/1351. Участието на Ирландия беше потвърдено с Решение (ЕС) 2024/2088 на Комисията ([6]). Поради това Ирландия е обвързана от настоящото решение.

([2]) Регламент (ЕС) 2021/2303 на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 2021 г. относно Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището и за отмяна на Регламент (ЕС) № 439/2010 (ОВ L 468, 30.12.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([3]) Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624 (ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([4]) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

([5]) Регламент (ЕС) 2024/1356 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за въвеждане на скрининг на граждани на трети държави на външните граници и за изменение на регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240 и (ЕС) 2019/817 (ОВ L, 2024/1356, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([6]) Решение (ЕС) 2024/2088 на Комисията от 31 юли 2024 г. за потвърждаване на участието на Ирландия в Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета относно управлението на убежището и миграцията, за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 (ОВ L, 2024/2088, 2.8.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj).

(21) Мерките, предвидени в настоящото решение, са в съответствие със становището на комитета, посочен в член 77, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1351,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В приложението към настоящото решение се установява моделът за националните стратегии, посочен в член 7 от Регламент (ЕС) 2024/1351.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 18 март 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

МОДЕЛ, КОЙТО ДА СЕ ИЗПОЛЗВА ОТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ, ЗА ДА СЕ ГАРАНТИРА, ЧЕ ТЕХНИТЕ НАЦИОНАЛНИ СТРАТЕГИИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА УБЕЖИЩЕТО И МИГРАЦИЯТА СА СЪПОСТАВИМИ ПО ОТНОШЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИ КЛЮЧОВИ ЕЛЕМЕНТИ

1. НАЦИОНАЛЕН КОНТЕКСТ В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА УБЕЖИЩЕТО И МИГРАЦИЯТА

Направете подробно обобщение на настоящата национална ситуация в областта на убежището и миграцията въз основа, наред с другото, на резултатите от анализите на риска и оценките на оперативната ситуация. Представете ключови елементи на стратегическата перспектива, като подчертаете възможните съществуващи и бъдещи миграционни рискове, предизвикателства, нужди и възможности, взимайки предвид конкретната ситуация на държавите членки, по-специално тяхното географско местоположение.

2. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ И КЛЮЧОВИ МЕРКИ В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА УБЕЖИЩЕТО И МИГРАЦИЯТА

Определете за всяка от следните области стратегическите цели на политиката и свързаните с тях ключови мерки за ефективно прилагане на Вашата система за управление на убежището и миграцията в съответствие с принципа на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите, принципа на интегрирано изготвяне на политики и при пълно спазване на правото на Съюза и международното право и въз основа на пълно зачитане на основните права. При разработването на тези цели вземете предвид всички набелязани настоящи и бъдещи предизвикателства, нужди и възможности за всяка рубрика. Когато описвате мерките, преценете кои от тях са от значение за постигането на Вашите настоящи и бъдещи стратегически цели в съответната област през следващите пет години. Включете информация относно това как се вземат предвид резултатите от наблюдението, извършено от Агенцията на ЕС в областта на убежището (EUAA) и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), както и други съответни оценки и резултати от наблюдение ([1]). Освен това включете, ако е необходимо, препратки към други стратегии и планове, включително националната стратегия за интегрирано управление на границите и други съответни национални планове за действие при извънредни ситуации, за да се гарантират полезни взаимодействия, съгласуваност и взаимно допълване.

2.1. Ефективно управление на системата за убежище и миграция с цел намаляване на миграционния натиск въз основа на всеобхватния подход

2.1.1. *Елементи на външното измерение:*

Като се имат предвид Вашият национален контекст и географско местоположение и набелязаните настоящи и бъдещи предизвикателства, както и установените нужди, опишете как посредством стратегическите цели на политиката ще се обърне внимание на съответните миграционни маршрути при пълно спазване на правото на Съюза и международното право и при пълно зачитане на основните права.

Опишете кои от следните ключови елементи и мерки са от значение за постигането на Вашите настоящи и бъдещи стратегически цели в тази област. Освен това включете всички други мерки, които считате за най-подходящи за постигането на стратегическите цели.

— Как най-добре да се насърчават и изграждат адаптирани и взаимноизгодни партньорства с трети държави на произход и транзитно преминаване и как да се насърчава сътрудничеството със съответните трети държави на двустранно, регионално и многостранно равнище, включително по отношение на ефективното връщане.

— Как да се насърчават законната миграция и законните пътища за гражданите на трети държави, които се нуждаят от международна закрила, както и за тези, които по друг начин са допуснати да пребивават законно в държавата членка, включително, когато е приложимо, участието в партньорство на ЕС в подкрепа на талантите ([2]) и в рамката на Съюза за презаселване ([3]).

([1]) Оценката, извършена в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922, както и тази от наблюдението на основните права, извършено в съответствие с член 10 от Регламент (ЕС) 2024/1356.

([2]) Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Привличане на умения и таланти в ЕС“, COM(2022) 657 final (ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52022DC0657).

([3]) Регламент (ЕС) 2024/1350 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за създаване на рамка на Съюза за презаселване и хуманитарен прием и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1147 (ОВ L, 2024/1350, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1350/oj).

— Други мерки, с които би могло да се улесни постигането на стратегическите Ви цели в тази област, като например: мерки в подкрепа на трети държави, които приемат голям брой мигранти и бежанци, мерки в подкрепа на оперативния капацитет на трети държави в областта на миграцията, убежището и управлението на границите при пълно зачитане на правата на човека, мерки за справяне с първопричините за нередовната миграция и принудителното разселване и за предотвратяване и намаляване на нередовната миграция към територията на държавите членки, като същевременно се гарантира правото на подаване на молба за международна закрила, мерки за предотвратяване и борба с контрабандата на мигранти и мерки за борба с трафика на хора, като същевременно се намалява причинената от тях уязвимост, както и за защита на правата на лицата, станали жертва на контрабанда и трафик на хора. Обмислете мерки за справяне с първопричините и движещите сили за нередовната миграция и принудителното разселване.

2.1.2. ***Елементи на вътрешното измерение:***

Като се имат предвид Вашият национален контекст и географско местоположение и набелязаните настоящи и бъдещи предизвикателства, както и установените нужди, опишете стратегическите цели на политиката, насочени по-специално към напаляване на стимулите и за и предотвратяване на укриването и неразрешените движения на граждани на трети държави или лица без гражданство между държавите членки.

Опишете кои от следните ключови елементи и мерки са от значение за постигането на Вашите настоящи и бъдещи стратегически цели в тази област. Освен това включете всички други мерки, които считате за най-подходящи за постигането на стратегическите цели.

— Как да се гарантира по най-добрия начин правилното и бързо прилагане на правилата за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, и при необходимост да се извърши прехвърлянето в компетентната държава членка. Освен това посочете мерки, насочени към ефективното прилагане на процедурите за обратно приемане и за поемане на отговорност, мерки за ограничаване на злоупотребите с националната система за убежище, включително чрез укриване и неразрешени движения, както и по какъв начин са били или ще бъдат взети предвид резултатите от наблюдението, извършено в съответствие с член 14 от Регламент (ЕС) 2021/2303 на Европейския парламент и на Съвета ([4]), според случая.

— Мерки за борба с експлоатацията и намаляване на незаконното наемане на работа в съответствие с Директива № 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([5]), включително мерки за гарантиране на правилното прилагане на санкциите и за ефективно предотвратяване на експлоатацията на мигранти на пазара на труда.

— Що се отнася до ефективното управление на връщането, опишете Вашия стратегически подход на политиката, с който се гарантира ефективно управление на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави, включително тяхното ефективно и достойно връщане, в съответствие с Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([6]).

— Други мерки, с които би могло да се улесни постигането на стратегическите Ви цели в областта на управлението на връщането, като например: установяване на сътрудничество между съответните участници и органи, стратегическо планиране на капацитета, използване на съответните инструменти на Frontex или разработване на мерки в подкрепа на реинтеграцията. Освен това обмислете по какъв начин се вземат или ще бъдат взети предвид резултатите от наблюдението, извършено от EUAA и Frontex, и оценката, извършена в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922 ([7]), според случая.

([4]) Регламент (ЕС) 2021/2303 на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 2021 г. относно Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището и за отмяна на Регламент (ЕС) № 439/2010 (ОВ L 468, 30.12.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2303/oj).

([5]) Директива 2009/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 г. за предвиждане на минимални стандарти за санкциите и мерките срещу работодатели на незаконно пребиваващи граждани на трета държава (ОВ L 168, 30.6.2009 г., стр. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

([6]) Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/115/oj).

([7]) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj).

2.1.3. ***Мерки за предоставяне на ефективна подкрепа на други държави членки:***

— Опишете стратегическия си подход за гарантиране на способността на държавата членка да оказва ефективна подкрепа на други държави членки под формата на солидарен принос и в рамките на постоянния инструментариум на ЕС за подкрепа в областта на миграцията, посочен в член 6, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета ([8]).

2.2. **Ефективно управление на външните граници на ЕС**

Като се имат предвид Вашият национален контекст и географско местоположение и набелязаните настоящи и бъдещи предизвикателства, както и установените нужди, опишете стратегическите цели на политиката за осигуряване на ефективно интегрирано управление на външните граници.

Опишете кои от следните ключови елементи и мерки са от значение за постигането на Вашите настоящи и бъдещи стратегически цели в тази област. Освен това включете всички други мерки, които считате за най-подходящи за постигането на стратегическите цели.

2.2.1. ***Ефективно управление на външните граници на ЕС и достъп до международна закрила:***

— Как да се постигне висока степен на взаимно допълване между тази стратегия и националната стратегия за европейско интегрирано управление на границите, както е посочено в член 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета ([9]). Ако е приложимо, обмислете мерки, с които да се осигури пълно спазване на задълженията, предвидени в международното право и правото на Съюза по отношение на лицата, спасени в морето.

— Как да се гарантира пълното прилагане на общата визова политика на национално равнище, включително как най-добре да се организират подходящите проверки във връзка с миграцията и сигурността преди навременното издаване на визи и как да се предотврати злоупотребата с безвизовия режим на пътуване.

— Как се вземат или ще бъдат взети предвид основните резултати от наблюдението, извършено от EUAA и Frontex, и оценката, извършена в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922 на Европейския парламент и на Съвета, както и от наблюдението, извършено в съответствие с член 10 от Регламент (ЕС) 2024/1356 на Европейския парламент и на Съвета ([10]), според случая.

2.2.2. ***Ефективен достъп до международна закрила по външните граници на ЕС:***

— Как да се гарантира по най-добрия начин навременен и ефикасен достъп до справедлива и ефективна процедура за международна закрила по външните граници, транзитните зони и териториалните морета на ЕС.

— Във връзка с необходимостта от непрекъснато и ефективно прилагане в бъдеще на процедурата на границата, предвидена в регламенти (ЕС) 2024/1348 ([11]) и (ЕС) 2024/1349 ([12]) на Европейския парламент и на Съвета, опишете всички съответни мерки, с които ще се гарантира, наред с другото, правилното ѝ прилагане на границите и ще се запази правото на убежище. Освен това обмислете и опишете как най-добре да се рационализират процедурите за предоставяне на убежище и за връщане в случай на отхвърляне на молбата за международна закрила, включително на етапа на съдебния контрол.

([8]) Регламент (ЕС) 2024/1351 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно управлението на убежището и миграцията, за изменение на регламенти (ЕС) 2021/1147 и (ЕС) 2021/1060 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 604/2013 (ОВ L, 2024/1351, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj).

([9]) Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624 (ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj).

([10]) Регламент (ЕС) 2024/1356 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за въвеждане на скрининг на граждани на трети държави на външните граници и за изменение на регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240 и (ЕС) 2019/817 (ОВ L, 2024/1356, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([11]) Регламент (ЕС) 2024/1348 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за установяване на обща процедура за международна закрила в Съюза и за отмяна на Директива 2013/32/ЕС (ОВ L, 2024/1348, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj).

([12]) Регламент (ЕС) 2024/1349 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за установяване на процедура на границата за връщане и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1148 (ОВ L, 2024/1349, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1349/oj).

2.3. **Справедлива система за убежище и интеграция**

Като се имат предвид Вашият национален контекст и географско местоположение и набелязаните настоящи и бъдещи предизвикателства, както и вече установените нужди, опишете стратегическите цели на политиката, с които се гарантира, че системата за управление на убежището осигурява ефективен достъп до процедурата за международна закрила, с която на кандидатите се осигурява подходящо жизнено равнище, а на нуждаещите се кандидати се предоставя международна закрила, като се гарантира тяхната адекватна интеграция.

Опишете кои от следните ключови елементи и мерки са от значение за постигането на Вашите настоящи и бъдещи стратегически цели в тази област. Освен това включете всички други мерки, които считате за най-подходящи за постигането на стратегическите цели.

2.3.1. ***Осигуряване на своевременен и ефективен достъп до справедливи и ефикасни процедури за предоставяне на убежище на територията на държава членка:***

— Вашият стратегически подход за гарантиране на административно и съдебно равнище (съдебни юрисдикции), при пълно зачитане на принципа на независимост на съдебната власт, на високо качество и последователност на процесите на своевременно вземане на административни и съдебни решения в държавата членка, включително чрез мерки, насочени към постигане на съгласуваност между решенията в областта на убежището и намаляване на риска от злоупотреба с националната система за убежище.

— Мерки, насочени към стратегическо планиране, с които се осигурява необходимият капацитет на административно и съдебно равнище (съдебни юрисдикции), при пълно зачитане на принципа на независимост на съдебната власт, с цел правилно изпълнение на задълженията, предвидени в регламенти (ЕС) 2024/1348 и (ЕС) 2024/1347 ([13]) на Европейския парламент и на Съвета относно достъпа до процедура и преразглеждане на молбите за международна закрила.

2.3.2. ***Процесуални гаранции и основни права:***

— По какъв начин се осигурява и наблюдава стратегическият подход на политиката, придружен от съответните ключови мерки, с които се гарантира зачитането на основните права и гаранции, включително залегналите в Хартата на основните права на ЕС, включително процесуалните гаранции и условията на задържане, при надлежно зачитане на националната съдебна практика, съдебната практика на Съюза и международната съдебна практика. Вземете предвид специфичните нужди на непридружените ненавършили пълнолетие лица и уязвимите кандидати.

2.3.3. ***Стабилна система за приемане:***

— Вашият стратегически подход, с който се гарантира по най-добрия начин, че системата за приемане разполага с капацитет за предоставяне на достъп на кандидатите до подходящи условия на приемане в съответствие с Директива (ЕС) 2024/1346 на Европейския парламент и на Съвета ([14]).

— Други мерки, с които би могло да се улесни постигането на стратегическите Ви цели в тази област, като например: мерки за гарантиране на устойчива, издръжлива и адекватна система за приемане, мерки за гарантиране на наблюдението на подходящите условия на приемане (и основните потребности, ако е приложимо), мерки за намаляване на риска от злоупотреби със системата за приемане, мерки за посрещане на специфичните нужди на непридружените ненавършили пълнолетие лица и уязвимите лица; добавете мерки, свързани с интеграцията, в съответствие с Директива (ЕС) 2024/1346 на Европейския парламент и на Съвета.

2.3.4. ***Създаване на условия за успешна и ранна интеграция:***

— Вашият стратегически подход за осигуряване на успешна интеграция на лицата, на които е предоставена международна закрила, и на лицата, ползващи се от други национални схеми за закрила, включително зачитането на правата съгласно Регламент (ЕС) 2024/1347 (образование, включително езикови курсове, заетост, медицински грижи, жилищно настаняване, социална сигурност и социално подпомагане).

([13]) Регламент (ЕС) 2024/1347 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно стандартите за определянето на гражданите на трети държави или лицата без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила за единен статут на бежанците, или на лицата, които отговарят на условията за субсидиарна закрила и за съдържанието на предоставената закрила, за изменение на Директива 2003/109/ЕО на Съвета и за отмяна на Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2024/1347, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

([14]) Директива (ЕС) 2024/1346 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за определяне на стандарти относно приемането на кандидати за международна закрила (ОВ L, 2024/1346, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj).

2.4. **Подготвеност и планиране на действия при извънредни ситуации**

Обмислете по какъв начин, във връзка с настоящите и бъдещите набелязани предизвикателства, както и с установените нужди, планирането на действия при извънредни ситуации и подготвеността за кризи са включени в стратегическия подход към убежището и миграцията.

Обмислете и опишете ключовите елементи и мерките, които са от значение за постигането на Вашите настоящи и бъдещи стратегически цели в тази област. Обърнете внимание, че в регламенти (ЕС) 2024/1351 и (ЕС) 2024/1359 ([15]) *на Европейския парламент и на Съвета се предвижда, че изброените по-долу елементи трябва да бъдат включени в стратегията. Освен това включете всички други мерки, които считате за най-подходящи за постигането на стратегическите цели.*

— Как да се гарантира по най-добрия начин, че задълженията, предвидени в Регламент (ЕС) 2024/1359, Регламент (ЕС) 2019/1896, Директива (ЕС) 2024/1346 и Регламент (ЕС) 2021/2303 на Европейския парламент и на Съвета, се вземат предвид и се отразяват при изпълнението на националната стратегия.

— Как да се постигне, на стратегическо равнище и въз основа на непрекъснат анализ на нововъзникващите предизвикателства и евентуалните бъдещи рискове, целесъобразността на Вашите планове за действие при извънредни ситуации в областта на убежището и миграцията, като същевременно се гарантира изпълнението на задълженията, определени в Директива (ЕС) 2024/1346 на Европейския парламент и на Съвета. Освен това обмислете как да се гарантира, че националната стратегия е съгласувана с други съответни национални стратегии за действие при извънредни ситуации и подготвеност, като например в областта на сигурността, и как ги допълва стратегически.

— Как да се използват докладите, изготвени от Комисията в рамките на подробния план за подготвеност и кризи в областта на миграцията ([16]), така че да се посрещнат нуждите Ви от планиране на действия при извънредни ситуации.

— Как да се гарантира, че Вашата национална система е обезпечена с необходимите мерки за подготовка, реагиране и разрешаване на извънредни ситуации на масово пристигане на граждани на трети държави или лица без гражданство във Вашата държава членка по суша, въздух или море, включително на лица, които са били свалени на брега, когато е приложимо. Включително чрез мерки за защита на основните права на кандидатите и лицата, на които е предоставена международна закрила или друга форма на закрила.

— Как да се гарантира, че Вашата национална система е обезпечена с необходимите мерки, осигуряващи цялостна готовност за подготовка, реагиране и разрешаване на ситуации на инструментализиране в областта на миграцията и убежището, когато трета държава или враждебно настроен недържавен субект насърчава или улеснява движението на граждани на трети държави или лица без гражданство към външните граници или към Вашата държава членка с цел дестабилизиране на Съюза или на държава членка и когато тези действия могат да изложат на риск основни функции на дадена държава членка, включително мерки за защита на основните права на кандидатите и лицата, на които е предоставена международна закрила или друга форма на закрила.

— Как да се гарантира, че Вашата национална система е обезпечена с необходимите мерки за подготовка, реагиране и разрешаване на ситуации на форсмажорни обстоятелства, включително мерки за защита на правата на кандидатите и лицата, на които е предоставена международна закрила или друга форма на закрила.

2.5. **Осъществяване на интегрирания подход — мерки за прилагане на принципа на интегрирано изготвяне на политики**

Обмислете как прилагането на принципа на интегрирано изготвяне на политики въз основа на всеобхватен подход към политиките за управление на убежището и миграцията се гарантира и доразвива на стратегическо равнище, включително съгласуваността между вътрешните и външните компоненти на тези политики и необходимостта от тясно междуинституционално сътрудничество на национално равнище.

([15]) Регламент (ЕС) 2024/1359 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за справяне със ситуации на криза и форсмажорни обстоятелства в областта на миграцията и убежището и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1147 (ОВ L, 2024/1359, 22.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1359/oj).

([16]) Препоръка (ЕС) 2020/1366 на Комисията от 23 септември 2020 г. относно механизъм на ЕС за подготвеност и управление на кризи в областта на миграцията (Подробен план за подготвеност и кризи в областта на миграцията) (ОВ L 317, 1.10.2020 г., стр. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1366/oj).

Обмислете и опишете кои от следните ключови елементи и мерки са от значение за постигането на Вашите настоящи и бъдещи стратегически цели в тази област. Освен това включете всички други мерки, които считате за най-подходящи за постигането на стратегическите цели.

— Как най-добре да се създадат институционални механизми за управление на миграцията и убежището въз основа на всеобхватния подход към управлението на миграцията и убежището на национално равнище, включително структури за координация между различните държавни ведомства (съответните министерства и агенции), за да се осъществят вътрешните и външните компоненти на всеобхватния подход към миграцията и убежището и да се постигне тяхната взаимна съгласуваност.

— Как да се осигурят ефективни механизми, насочени към ефикасна координация и сътрудничество между изпълнителната и съдебната власт (съдебните юрисдикции), при пълно зачитане на принципа на независимост на съдебната власт, както и между различните държавни равнища (национално, регионално, местно), според случая и в съответствие с националното право.

— По какъв начин други заинтересовани страни, включително международни и неправителствени организации, икономически и социални партньори и организации в областта на миграцията, могат да участват пълноценно.

— Как се осигурява цялостното сътрудничество с други държави членки (включително обменът на информация, изискван съгласно правото на Съюза) и как се осигурява съгласуваността с действията на други държави членки и институции на Съюза.

2.6. **Осигуряване на достатъчен капацитет и способност за ефективно изпълнение на националната стратегия**

Като се имат предвид набелязаните настоящи и бъдещи предизвикателства, както и установените нужди, опишете стратегическите си цели на политиката за осигуряване на достатъчно човешки ресурси, материален и финансов капацитет за изпълнение на различните компоненти на стратегията.

Опишете кои от следните ключови елементи и мерки са от значение за постигането на Вашите настоящи и бъдещи стратегически цели в тази област. Освен това включете всички други мерки, които считате за най-подходящи за постигането на стратегическите цели.

— Как най-добре се гарантира наличието на необходимите човешки, материални и финансови ресурси и инфраструктура за ефективно изпълнение на тази стратегия, като се има предвид, че стратегията ще се изпълнява за период от пет години.

— По какъв начин съвременните цифрови инструменти за управление на данни и комуникация се използват за една ефективна система за управление на убежището и миграцията на национално равнище, включително широкомащабните информационни системи и инструменти на Съюза, управлявани от eu-LISA.

— По какъв начин наличните инструменти за оперативна подкрепа, създадени на равнището на Съюза, се използват или биха могли да се използват за ефективна система за управление на убежището и миграцията, като например инструментите, предоставени от EUAA и Frontex, или постоянния инструментариум на ЕС за подкрепа в областта на миграцията.

— Как да се гарантира по най-добрия начин, че наличната финансова подкрепа от Съюза може ефикасно да допринесе за подпомагане на изпълнението на стратегията, като се допълват националните средства, и как да се гарантира ефективното функциониране на системата за управление на убежището и миграцията.