UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2021/1432 VAN DE COMMISSIE

van 1 september 2021

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Naar aanleiding van een antidumpingonderzoek ("het oorspronkelijke onderzoek") heeft de Raad bij Verordening (EG) nr. 383/2009 ([2]), zoals gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 986/2012 ([3]), een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal ("PSC-draad en -strengen") van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC").

(2) De maatregelen bestonden uit een ad-valoremrecht van 46,2 %, behalve voor Kiswire Qingdao, Ltd (0 %) alsmede voor Ossen Innovation Materials Co. Joint Stock Company Ltd en Ossen Jiujiang Steel Wire Cable Co. Ltd (beiden 31,1 %).

(3) Na een eerste nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/865 ([4]), zoals laatstelijk gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1382 ([5]), de geldende maatregelen gehandhaafd.

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

(4) Na de bekendmaking van een bericht van het naderend vervallen van de geldende antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China ([6]), heeft de Commissie een op artikel 11, lid 2, van de basisverordening gebaseerd verzoek om een nieuw onderzoek ontvangen.

(5) Het verzoek werd op 28 februari 2020 ingediend door de European Stress Information Service ("ESIS" of "de indiener van het verzoek"), die meer dan 25 % van de totale productie in de Unie van PSC-draad en -strengen vertegenwoordigt.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Verordening (EG) nr. 383/2009 van de Raad van 5 mei 2009 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige recht op bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 118 van 13.5.2009, blz. 1).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 986/2012 van de Raad van 22 oktober 2012 tot verduidelijking van het toepassingsgebied van de bij Verordening (EG) nr. 383/2009 ingestelde definitieve antidumpingrechten op bepaalde PSC-draad en -strengen van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 297 van 26.10.2012, blz. 1).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/865 van de Commissie van 4 juni 2015 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 139 van 5.6.2015, blz. 12).

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1382 van de Commissie van 2 september 2019 tot wijziging van een aantal verordeningen tot instelling van antidumping- of antisubsidiemaatregelen ten aanzien van bepaalde staalproducten waarop vrijwaringsmaatregelen van toepassing zijn (PB L 227 van 3.9.2019, blz. 1).

([6]) Bericht van het naderend vervallen van bepaalde antidumpingmaatregelen (PB C 322 van 26.9.2019, blz. 5).

(6) Het verzoek werd ingediend op grond dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van dumping en voortzetting of herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

(7) Daar de Commissie na raadpleging van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 4 juni 2020 op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen geopend met betrekking tot de invoer van PSC-draad en -strengen van oorsprong uit de Volksrepubliek China. Zij heeft daartoe een bericht van opening bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([7]) ("het bericht van opening").

1.3. **Belanghebbenden**

(8) In het bericht van opening werden de belanghebbenden uitgenodigd om met de Commissie contact op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Bovendien heeft de Commissie de indiener van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, producenten-exporteurs, importeurs en haar bekende betrokken gebruikers in de Unie alsmede de Chinese autoriteiten specifiek op de hoogte gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en hen verzocht daaraan mee te werken.

(9) Alle belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken over de opening van het nieuwe onderzoek en te verzoeken om te worden gehoord door de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

1.4. **Steekproeven**

(10) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

1.4.1. *Steekproef van producenten in de Unie*

(11) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. In overeenstemming met artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie de steekproef samengesteld op basis van de grootste representatieve verkoop- en productievolumes in de Unie die redelijkerwijs binnen de beschikbare tijd konden worden onderzocht, tevens zorg dragend voor een representatieve geografische verdeling. Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden 46 % van de geschatte totale productie in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De Commissie heeft de belanghebbenden om opmerkingen over de voorlopige steekproef verzocht, maar heeft er geen ontvangen. De voorlopige steekproef werd derhalve bevestigd en wordt als representatief voor de bedrijfstak van de Unie beschouwd.

1.4.2. *Steekproef van producenten-exporteurs en niet-verbonden importeurs*

(12) Om de Commissie in staat te stellen te beslissen of een steekproef noodzakelijk was met betrekking tot de producenten-exporteurs in de VRC en de niet-verbonden importeurs in de Unie, werden die partijen verzocht zich bij de Commissie kenbaar te maken en haar de informatie te verstrekken waarom in het bericht van opening werd verzocht. Daarnaast heeft de Commissie de Vertegenwoordiging van China bij de Unie verzocht mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, op te sporen en/of contact met hen op te nemen. Aangezien echter geen van deze partijen zich kenbaar heeft gemaakt, was er noch met betrekking tot de producenten-exporteurs noch met betrekking tot de niet-verbonden importeurs een steekproef noodzakelijk. Aangezien er geen medewerking was van de Chinese producenten, werden de bevindingen met betrekking tot de invoer uit de VRC overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens.

([7]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 185 van 4.6.2020, blz. 5).

1.5. **Vragenlijsten en controlebezoeken**

(13) De Commissie heeft vragenlijsten gestuurd naar de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en naar de Chinese overheid. Deze vragenlijsten en vragenlijsten voor importeurs, gebruikers en producenten-exporteurs waren ook online beschikbaar gesteld ([8]) op de dag van de opening van het onderzoek.

(14) De Commissie heeft antwoorden op de vragenlijst ontvangen van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en van de vereniging van producenten in de Unie (ESIS).

(15) Gezien de uitbraak van COVID-19 en de inperkingsmaatregelen die door verschillende lidstaten zijn genomen, kon de Commissie geen controlebezoeken op grond van artikel 16 van de basisverordening verrichten. In plaats daarvan heeft de Commissie alle informatie die zij voor haar vaststellingen nodig achtte, op afstand getoetst in overeenstemming met haar mededeling over de gevolgen van de uitbraak van COVID-19 voor antidumping- en antisubsidieonderzoeken ([9]). De Commissie heeft toetsingen op afstand verricht bij de volgende in de steekproef opgenomen producenten in de Unie:

— D&D Drótáru Ipari és Kereskedelmi, Miskolc, Hongarije;

— Nedri Spanstaal BV, Venlo, Nederland;

— Global Special Steel Products SAU, Santander, Spanje.

1.6. **Vervolg van de procedure**

(16) Op 5 juli 2021 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen meegedeeld op basis waarvan zij voornemens was de van kracht zijnde antidumpingrechten te handhaven. Alle partijen konden binnen een bepaalde termijn opmerkingen over de mededeling van feiten en overwegingen indienen.

(17) De indiener van het verzoek heeft opmerkingen ingediend. De Commissie heeft de opmerkingen naar behoren in overweging genomen en er rekening mee gehouden.

1.7. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(18) Het onderzoek naar voortzetting of herhaling van dumping had betrekking op de periode van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek" of "TNO"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2016 tot het einde van het TNO ("de beoordelingsperiode").

1.8. **Terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie**

(19) Deze zaak is ingeleid op 4 juni 2020, dat wil zeggen tijdens de tussen het Verenigd Koninkrijk ("VK") en de EU overeengekomen overgangsperiode waarin het VK onderworpen bleef aan het Unierecht. Deze periode is op 31 december 2020 afgelopen. Bijgevolg komen ondernemingen en verenigingen uit het VK sinds 1 januari 2021 niet langer in aanmerking als belanghebbenden bij deze procedure.

(20) In een nota bij het dossier van 18 januari 2021 heeft de Commissie marktdeelnemers uit het Verenigd Koninkrijk die van mening waren dat zij nog steeds als belanghebbende in aanmerking kwamen, verzocht contact met haar op te nemen. Er hebben zich geen ondernemingen gemeld.

(21) Om in de bij de belanghebbenden verzamelde gegevensreeks tot uiting te laten komen dat de overgangsperiode was afgelopen en het Verenigd Koninkrijk niet langer onderworpen was aan het Unierecht, werd de betrokken belanghebbenden verzocht een herziene vragenlijst op EU-27-basis te beantwoorden.

([8]) https://trade.ec.europa.eu/tdi/case_details.cfm?id=2457

([9]) Mededeling over de gevolgen van de uitbraak van COVID-19 voor antidumping- en antisubsidieonderzoeken (PB C 86 van 16.3.2020, blz. 6).

2. ONDERZOCHT PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

(22) Het nieuwe onderzoek heeft betrekking op niet-beklede draad van niet-gelegeerd staal, verzinkte draad van niet-gelegeerd staal en strengen van niet-gelegeerd staal (al dan niet bekleed) met niet meer dan 18 draden, bevattende 0,6 of meer gewichtspercenten koolstof, met een maximale dwarsdoorsnede van meer dan 3 mm, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7217 10 90, ex 7217 20 90, ex 7312 10 61, ex 7312 10 65 en ex 7312 10 69 (Taric-codes 7217 10 90 10, 7217 20 90 10, 7312 10 61 91, 7312 10 65 91 en 7312 10 69 91) ("het onderzochte product"). Dit onderzoek heeft geen betrekking op strengen die zijn gegalvaniseerd (evenwel zonder extra bekledingsmateriaal) en die bestaan uit zeven draden waarin de diameter van de kerndraad gelijk is aan of minder dan 3 % groter is dan de diameter van elk van de andere zes draden, waarop de geldende maatregelen niet van toepassing zijn ([10]).

(23) Het onderzochte product wordt voornamelijk gebruikt in de bouwsector voor betonwapening, maar kan ook worden gevonden in hangconstructies en tuibruggen. Het wordt vervaardigd uit walsdraad met een hoog koolstofgehalte dat wordt schoongemaakt, getrokken, verhit en, in het geval van strengen, in een spiraal wordt samengebonden om het zijn specifieke eigenschappen wat diameter, weerstand en stabiliteit betreft te verlenen.

2.2. Soortgelijk product

(24) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het onderzochte product van oorsprong uit China;

— het product dat in China wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht;

— het product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(25) De Commissie heeft geconcludeerd dat deze producten soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING OF HERHALING VAN DUMPING

3.1. Voorafgaande opmerkingen

(26) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd de invoer van het onderzochte product uit de VRC voortgezet, ofschoon op een veel lager niveau dan tijdens het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek (d.w.z. van januari 2007 tot en met december 2007). Volgens Comext-statistieken (Eurostat) maakte de invoer van PSC uit de VRC in het TNO minder dan 0,1 % van de markt van de Unie uit, vergeleken met een marktaandeel van 8,2 % tijdens het oorspronkelijke onderzoek. Tijdens het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd een vergelijkbaar laag marktaandeel (minder dan 0,1 %) vastgesteld. In absolute cijfers daalde de invoer uit de VRC drastisch, van bijna 86 918 ton tijdens het oorspronkelijke onderzoek tot 99 ton in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en 86 ton in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(27) Zoals vermeld in overweging 12, werkte geen van de producenten-exporteurs uit de VRC aan het onderzoek mee. De producenten-exporteurs hebben dus geen ingevulde vragenlijst ingediend en ook geen gegevens verstrekt over uitvoerprijzen en -kosten, binnenlandse prijzen en kosten, verbruik van basisproducten in het productieproces, vaste productiekosten, capaciteit, productie, investeringen enz. De Chinese overheid en de producenten-exporteurs hebben zich evenmin geuit met betrekking tot het bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het "Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defense Investigations" ([11]) ("Werkdocument van de diensten van de Commissie over verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China met het oog op handelsbeschermingsonderzoeken") ("het rapport").

([10]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 986/2012 van de Raad van 22 oktober 2012 tot verduidelijking van het toepassingsgebied van de bij Verordening (EG) nr. 383/2009 ingestelde definitieve antidumpingrechten op bepaalde PSC-draad en -strengen van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 297 van 26.10.2012, blz. 1).

([11]) Werkdocument van de diensten van de Commissie: "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations" van 20 december 2017, SWD(2017) 483 final/2.

(28) Derhalve heeft de Commissie de autoriteiten van de VRC meegedeeld dat zij wegens gebrek aan medewerking mogelijk artikel 18 van de basisverordening zou toepassen voor de vaststellingen met betrekking tot de VRC. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen.

(29) Bijgevolg werden in overeenstemming met artikel 18, lid 1, van de basisverordening, de vaststellingen inzake de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping met betrekking tot de VRC gebaseerd op de beschikbare gegevens, met name de informatie vervat in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en de door de belanghebbenden ingediende stukken, in combinatie met andere informatiebronnen, zoals de handelsstatistieken inzake invoer en uitvoer (Eurostat en GTA), de statistieken van de OESO ([12]), onafhankelijke aanbieders van prijsinformatie, nieuws, data, analyses en organisatoren van conferenties voor de ijzer- en staalindustrie zoals Dunn & Bradstreet (Global Financials) ([13]) en Global Trade Alert ([14]).

3.2. **Voortzetting van invoer met dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek**

3.2.1. *Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening*

(30) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijs beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, opende de Commissie het onderzoek met betrekking tot dit land op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(31) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van het bericht van opening in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken met betrekking tot de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(32) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook gespecificeerd dat, volgens de informatie waarover zij beschikt, India in dit geval mogelijk als representatief derde land kan dienen voor de VRC. Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening wordt het representatieve land geselecteerd om de normale waarde op basis van niet-verstoorde prijzen of benchmarks te bepalen. De Commissie heeft verder opgemerkt dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(33) Op 18 september 2020 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van het onderzochte product een rol kunnen spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks mogelijke representatieve landen aangemerkt (te weten Brazilië, Maleisië en Turkije). De Commissie heeft opmerkingen over de eerste mededeling ontvangen van de indiener van het verzoek, waarin werd betoogd dat Brazilië aanzienlijk minder ontwikkeld zou zijn dan de VRC en derhalve wat dit criterium betreft minder vergelijkbaar zou zijn dan Turkije en Maleisië. Ook lijken relevante en niet-verstoorde overheidsgegevens voor Brazilië voor elektriciteit, aardgas en water niet onmiddellijk beschikbaar te zijn. Voorts merkte de indiener van het verzoek op dat de gegevens voor walsdraad uit de GTA refereren aan code 7213 10, terwijl code 7213 91 passender was. De Commissie bevestigde dat de productiefactor walsdraad wordt ingedeeld onder GS-code 7213 91, en zij heeft de gegevens voor GS-code 7213 91 uit de GTA geëxtraheerd. De aanvankelijke selectie door de Commissie van een mogelijk representatief land was nog steeds valide op grond van dit nieuwe uittreksel van importgegevens. De indiener van het verzoek handhaafde zijn in het verzoek ingenomen standpunt dat India een geschikt representatief land was, maar voerde geen nieuwe argumenten aan. Er werden geen andere landen als geschikte kandidaten voorgedragen.

([12]) https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CIF_FOB_ITIC
([13]) https://globalfinancials.com/index-admin.html
([14]) https://www.globaltradealert.org/

(34) Op 21 december 2020 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een tweede mededeling ("de tweede mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Turkije als het representatieve land. Ook heeft zij de belanghebbenden geïnformeerd dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie van een producent in het representatieve land — Celik Halat Vetel Sanayii AS. Er werden geen opmerkingen over de tweede mededeling ontvangen.

3.2.2. *Normale waarde*

(35) In recente onderzoeken betreffende de staalsector in de VRC ([15]) heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. De Commissie heeft in dit onderzoek geconcludeerd dat op basis van het beschikbare bewijsmateriaal ook artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening moest worden toegepast.

(36) In die onderzoeken heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen in de VRC, met als gevolg dat er sprake is van een verstoring van de effectieve toewijzing van middelen overeenkomstig marktbeginselen ([16]). De Commissie heeft met name geconcludeerd dat in de sector staal — de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging van het onderzochte product — er niet alleen sprake blijft van een aanzienlijke mate van eigendom van de Chinese overheid in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening ([17]), maar dat de Chinese overheid ook in de gelegenheid is zich te mengen in prijzen en kosten door de aanwezigheid van de staat in ondernemingen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening ([18]). De Commissie heeft verder vastgesteld dat de aanwezigheid van de staat op de financiële markten en het ingrijpen door de staat op die markten, alsmede bij de verstrekking van grondstoffen en basisproducten, een aanvullend verstorend effect hebben op de markt. Inderdaad leidt het planningssysteem van de VRC er over de gehele linie toe dat er middelen worden geconcentreerd in sectoren die door de Chinese overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat allocatie overeenkomstig marktwerking plaatsvindt ([19]). Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening, en dus verstoringen veroorzaakt, met name wanneer in de VRC insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en grondgebruiksrechten worden toegewezen ([20]). In dezelfde geest heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van loonkosten in de staalsector in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening ([21]), alsmede van verstoringen op de financiële markten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, met name wat betreft de toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC ([22]).

([15]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie van 16 april 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde gelaste buizen en pijpen van ijzer of niet-gelegeerd staal, van oorsprong uit Belarus, de Volksrepubliek China en Rusland, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie van 7 april 2020 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op bepaalde warmgewalste platen en rollen van roestvrij staal van oorsprong uit Indonesië, de Volksrepubliek China en Taiwan

([16]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 149 en 150, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 158 en 159.

([17]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 115-118, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 122-127.

([18]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 119-122, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 128-132: het recht van de desbetreffende overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals voorzien in de Chinese wetgeving, kan worden geacht de corresponderende eigendomsrechten te weerspiegelen, maar daarnaast vormen de CCP-cellen in ondernemingen, niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen, een ander belangrijk kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Overeenkomstig het vennootschapsrecht van de VRC moet in elke onderneming een CCP-organisatie (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP) worden opgezet en de onderneming dient de noodzakelijke voorwaarden voor de activiteiten van de partijorganisatie te scheppen. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. Echter, sinds ten minste 2016 heeft de CCP haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in staatsondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden. Ook zijn er berichten dat de CCP druk uitoefent op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen. In 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in hun desbetreffende ondernemingen. Deze regels zijn van algemene toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook bij fabrikanten van koudgewalste rollen van roestvrij staal en de leveranciers van de basisproducten daarvoor.

([19]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 123-129, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 133-138.

([20]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 130-133, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 139-142.

([21]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 134 en 135, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 143 en 144.

([22]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 136-145, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 145-154.

(37) Naast het rapport refereerde het verzoek met name aan praktijken die van invloed zijn op de kosten en prijzen in de PSC-sector en de staalsector (stalen walsdraad is de belangrijkste input voor de productie van PSC):

— vier van de vijf grootste Chinese staalproducenten zijn staatsbedrijven en als zodanig zijn deze ondernemingen in handen van de Chinese overheid, heeft deze daarover zeggenschap en oefent zij daarop beleidstoezicht uit;

— er zijn significante verstoringen op de staalmarkt, onder meer op grond van richtsnoerdocumenten zoals het Dertiende Vijfjarenplan staal, Besluit nr. 40 van de Staatsraad tot afkondiging en uitvoering van de "Tijdelijke bepalingen inzake bevordering van de aanpassing van de industriële structuur" ("Besluit nr. 40") en de catalogus van uitvoeringsrichtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur;

— het bestaan van verstoringen in de staalsector wordt bevestigd in een aantal onafhankelijke studies: IMF-Landenverslag nr. 17/248, "People's Republic of China, Selected issues"; twee publicaties van de Europese Kamer van Koophandel in China: "China Manufacturing 2025" en het "European Business in China Position Paper 2016/2017";

— de kosten van grondstoffen en energie in de VRC zijn niet het resultaat van vrije marktwerking, aangezien zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen;

— de producenten van walsdraad, de belangrijkste grondstof voor de productie van PSC, profiteren van preferentiële leningen, aangezien zelfs producenten met een aanzienlijke uitstaande en langlopende schuld een beroep kunnen doen op de centrale of lokale overheid voor het verlenen van financiële steun indien nodig.

(38) Zoals aangegeven in overweging 28, heeft de Chinese overheid geen opmerkingen gemaakt of bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning of weerlegging van het bestaande bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het rapport, en het door de indiener van het verzoek verstrekte aanvullende bewijsmateriaal over de aanwezigheid van verstoringen van betekenis en/of over de geschiktheid van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening in het onderhavige geval.

(39) Evenals in vorige onderzoeken met betrekking tot de staalsector in de VRC heeft de Commissie onderzocht of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft de Commissie gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen, zoals die ook in het kader van haar eerdere onderzoeken in dit verband zijn vastgesteld.

(40) Specifiek in de sector staal, de belangrijkste grondstof voor de productie van PSC, blijft een aanzienlijke mate van eigendom van de Chinese overheid bestaan. Veel van de grootste producenten zijn in handen van de staat. In het "Plan voor de aanpassing en modernisering van de staalindustrie voor 2016-2020" worden sommige hiervan specifiek genoemd. Zo vermeldt het Chinese Shanxi Taiyuan Iron & Steel Co. Ltd ("Tisco"), dat in staatshanden is, op zijn website dat het "een supergigant op het gebied van ijzer en staal" is, die "zich heeft ontwikkeld tot een buitengewoon grootschalig ijzer- en staalcomplex dat geïntegreerd is met de activiteiten op het gebied van de winning van ijzer en de productie, verwerking en levering van en handel in ijzer en staal" ([23]). Baosteel is een andere grote Chinese staatsonderneming die zich bezighoudt met de fabricage van staal en is onderdeel van de recent geconsolideerde China Baowu Steel Group Co. Ltd (voorheen Baosteel Group en Wuhan Iron & Steel) ([24]). De nominale verdeling tussen het aantal staatsondernemingen en particuliere ondernemingen is volgens schattingen weliswaar bijna gelijk, maar van de vijf Chinese staalproducenten die tot "s werelds tien grootste staalproducenten behoren, zijn er vier staatsondernemingen ([25]). En terwijl de tien grootste producenten in 2016 slechts ongeveer 36 % van de totale industriële productie voor hun rekening namen, stelde de Chinese overheid in datzelfde jaar de doelstelling vast om tegen 2025 60 % tot 70 % van de staalproductie te consolideren in circa tien grote ondernemingen ([26]). Dit voornemen is door de Chinese overheid in april 2019 herhaald bij de aankondiging van

([23]) TISCO, "Company profile", http://en.tisco.com.cn/CompanyProfile/20151027095855836705.html (laatst geraadpleegd op 2 maart 2020).

([24]) Baowu, "Company profile", http://www.baowugroup.com/en/contents/5273/102759.html (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([25]) Rapport — hoofdstuk 14, blz. 358: 51 % particuliere ondernemingen en 49 % staatsondernemingen wat betreft productie en 44 % staatsondernemingen en 56 % particuliere ondernemingen wat betreft capaciteit.

([26]) Beschikbaar via: www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/04/content_5039353.htm (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021); https://policycn.com/policy_ticker/higher-expectations-for-large-scale-steel-enterprise/?iframe=1&secret=c8uthafuthefra4e (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021), en www.xinhuanet.com/english/2019-04/23/c_138001574.htm (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

richtsnoeren betreffende de consolidering van de staalindustrie ([27]). Deze consolidatie kan ertoe leiden dat winstgevende particuliere ondernemingen moeten fuseren met ondermaats presterende staatsondernemingen ([28]). Aangezien de Chinese exporteurs van PSC geen medewerking verleenden, kon de exacte verhouding tussen de producenten van PSC in particuliere en in overheidseigendom niet worden vastgesteld.

(41) Wat betreft de vraag of de Chinese overheid zich, door de staatsaanwezigheid in ondernemingen, kon mengen in de prijzen en kosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening, was het door het gebrek aan medewerking van de kant van de PSC-producenten onmogelijk om persoonlijke banden tussen producenten van het onderzochte product en de CCP vast te stellen. Een aantal producenten van de belangrijkste grondstof voor de productie van PSC, walsdraad, hebben echter nauwe banden met de CCP, zoals CCP-leden onder de directie of leden van de raad van bestuur. Dit geldt bijvoorbeeld voor de HBIS Group, Jiangsu Shagang, Anshan Iron and Steel Group, Baoshan (Baosteel) en Shougang.

(42) Zowel overheidsbedrijven als particuliere ondernemingen in de sector walsdraad, de belangrijkste grondstof voor de productie van PSC, zijn onderworpen aan beleidstoezicht en -richtsnoeren. De volgende voorbeelden illustreren de bovengenoemde trend dat de Chinese overheid steeds meer in de walsdraadsector ingrijpt. Veel walsdraadproducenten benadrukken expliciet partij-opbouwende activiteiten op hun websites, hebben partijleden in het management van de onderneming en onderstrepen hun banden met de CCP. Uit het onderzoek bleek dat een aantal producenten van walsdraad, waaronder HBIS Group (Hesteel), Jiangsu Shagang, Anshan Iron and Steel Group, Baoshan (Baosteel) en Shougang, betrokken zijn bij partij-opbouwende activiteiten.

(43) Voorts is er in de PSC-sector sprake van discriminerend beleid dat binnenlandse producenten bevoordeelt of dat de markt anderszins beïnvloedt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening.

(44) Hoewel PSC een gespecialiseerde bedrijfstak betreft en er tijdens het onderzoek geen specifieke beleidsdocumenten konden worden achterhaald die specifiek de ontwikkeling van de PSC-bedrijfstak sturen, profiteert de PSC-bedrijfstak van richtsnoeren en interventies van de overheid ten aanzien van de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging van PSC, namelijk staal.

(45) De Chinese overheid beschouwt de staalindustrie als een sleutelindustrie ([29]). Dit wordt bevestigd in de talrijke op staal gerichte plannen, richtsnoeren en andere documenten die op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau worden gepubliceerd, zoals het "Plan voor de aanpassing en modernisering van de staalindustrie voor 2016-2020", dat gold gedurende het onderzoektijdvak. Dit plan vermeldde dat de staalindustrie "een belangrijke, fundamentele sector van de Chinese economie en een hoeksteen van de natie" is ([30]). De voornaamste in dit plan beschreven taken en doelstellingen bestrijken alle aspecten van de ontwikkeling van de industrie ([31]). Het Dertiende Vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling ([32]), dat van toepassing was tijdens het OT, voorzag in steun aan ondernemingen die hoogwaardige soorten staalproducten produceren ([33]). Daarnaast is het gericht op het realiseren van kwaliteit, duurzaamheid en betrouwbaarheid van de producten door ondernemingen te ondersteunen die technologieën toepassen voor schone staalproductie, precisiewalsen en kwaliteitsverbetering ([34]). In de "Catalogus voor leidende beginselen voor herstructurering van de industrie (versie van 2011) (wijziging van 2013)" ([35]) ("de catalogus") wordt staal genoemd als aangemoedigde bedrijfstak.

([27]) Beschikbaar op http://www.xinhuanet.com/english/2019-04/23/c_138001574.htm (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021) en http://www.jjckb.cn/2019-04/23/c_137999653.htm (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([28]) Zoals de fusie van de particuliere onderneming Rizhao en de staatsonderneming Shandong Iron and Steel in 2009. Zie het rapport inzake Beijing steel, blz. 58, en het verworven meerderheidsbelang van China Baowu Steel Group in Magang Steel in juni 2019, zie https://www.ft.com/content/a7c93fae-85bc-11e9-a028-86cea8523dc2 (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([29]) Rapport — deel III, hoofdstuk 14, blz. 346 e.v.

([30]) Inleiding tot het Plan voor de aanpassing en modernisering van de staalindustrie.

([31]) Rapport — hoofdstuk 14, blz. 347.

([32]) Dertiende Vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling van de Volksrepubliek China (2016-2020), beschikbaar op https://en.ndrc.gov.cn/newsrelease_8232/201612/P020191101481868235378.pdf (laatst geraadpleegd op 6 mei 2021).

([33]) Rapport — hoofdstuk 14, blz. 349.

([34]) Rapport — hoofdstuk 14, blz. 352.

([35]) Catalogus voor leidende beginselen voor herstructurering van de industrie (versie van 2011) (wijziging van 2013), op 27 maart 2011 vastgesteld bij besluit nr. 9 van de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming, en gewijzigd overeenkomstig het besluit van de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming tot wijziging van de toepasselijke clausules van de Catalogus voor leidende beginselen voor herstructurering van de industrie (versie van 2011), op 16 februari 2013 vastgesteld bij besluit nr. 21 van de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming.

(46) Zoals blijkt uit de bovenstaande voorbeelden met betrekking tot staal, een belangrijke grondstof voor de productie van PSC, stuurt de Chinese overheid de ontwikkeling van de PSC-sector verder in overeenstemming met een breed scala aan beleidsinstrumenten en richtlijnen en controleert zij vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en het functioneren van de sector. De PSC-bedrijfstak profiteert dus van overheidsrichtsnoeren en -interventies met betrekking tot de belangrijkste grondstof voor de productie van PSC, te weten staal.

(47) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen zich te houden aan de doelstellingen van het overheidsbeleid, te weten om aangemoedigde bedrijfstakken te ondersteunen, waaronder de productie van staal, ijzer en ijzerlegeringen als de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging van PSC. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

(48) Uit dit onderzoek is niet gebleken dat de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van faillissements- en eigendomswetten overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening in de PSC-sector als bedoeld in overweging 36 geen gevolgen zou hebben voor de fabrikanten van het onderzochte product.

(49) De PSC-sector wordt ook beïnvloed door de verstoringen van loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening, zoals ook vermeld in overweging 36. Deze sector staat derhalve zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste basisproducten) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn) bloot aan verstoringen ([36]).

(50) Bovendien werd in het kader van dit onderzoek geen bewijsmateriaal voorgelegd waaruit blijkt dat de sector van PSC niet wordt beïnvloed door de overheidsinterventie in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, zoals ook vermeld in overweging 36. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(51) Ten slotte herinnert de Commissie eraan dat voor de productie van PSC een aantal basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van PSC deze basisproducten inkopen of daarvoor een contract sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die als hun kosten worden geregistreerd) duidelijk blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als hierboven genoemd. Zo maken leveranciers van basisproducten gebruik van arbeid die aan de verstoringen onderhevig is. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is.

(52) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van PSC-producten ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar zijn alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.) eveneens beïnvloed omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen A en B van het rapport. Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren, aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor de basisproducten van die basisproducten enz.

(53) Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

(54) Samengevat is uit het beschikbare bewijsmateriaal gebleken dat de prijzen en kosten van het betrokken product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde relevante factoren. Op grond daarvan en bij ontbreken van medewerking van de Chinese overheid is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het in dit geval niet passend is om voor het vaststellen van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en zoals wordt besproken in het volgende punt.

([36]) Zie Uitvoeringsverordening (EU) 2021/635 van de Commissie, overwegingen 134 en 135, en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/508 van de Commissie, overwegingen 143 en 144.

a) Representatief land

1) *Algemene opmerkingen*

(55) De keuze voor het representatieve land is gemaakt op basis van de volgende criteria uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie gebruikgemaakt van landen met een bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking dat volgens de databank van de Wereldbank vergelijkbaar is met dat van de VRC ([37]);

— productie van het onderzochte product in dat land ([38]);

— beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land;

— waar er meer dan één mogelijk representatief land was, is in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale bescherming en milieubescherming.

(56) Zoals uiteengezet in de overwegingen 33 en 34, heeft de Commissie op 18 september en 21 december 2020 twee mededelingen in het dossier opgenomen over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde en de productiefactoren (de "eerste mededeling" en de "tweede mededeling"). In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar conclusie dat Turkije in dit stadium van het onderzoek een geschikt representatief land werd geacht.

2) *Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC*

(57) In de eerste mededeling heeft de Commissie Brazilië, Maleisië en Turkije aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" worden ingedeeld.

(58) Naar aanleiding van die mededeling zijn geen opmerkingen met betrekking tot het niveau van economische ontwikkeling ontvangen.

3) *Productie van het onderzochte product in het representatieve land*

(59) In de eerste mededeling heeft de Commissie aangegeven dat zij had vastgesteld dat het onderzochte product wordt geproduceerd in Brazilië, Maleisië en Turkije. Maleisië werd echter uitgesloten als mogelijk representatief land, aangezien slechts één producent van het onderzochte product in kaart werd gebracht en de laatst beschikbare financiële gegevens van deze producent voor 2018 slechts een minimale winst vertoonden op een niveau dat rond het break-evenpoint lag.

4) *Beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land*

(60) Voor de bovengenoemde in overweging genomen landen heeft de Commissie verder de beschikbaarheid van openbare gegevens, en met name openbare financiële gegevens, van de producenten van het onderzochte product geverifieerd.

(61) De Commissie heeft gezocht naar PSC-producenten met openbaar beschikbare financiële gegevens die zouden kunnen worden gebruikt om niet-verstoorde en redelijke bedragen voor VAA-kosten en winst vast te stellen. De Commissie heeft haar zoektocht beperkt tot ondernemingen met een openbare winst-en-verliesrekening voor het TNO die in dit tijdvak winstgevend waren. Derhalve omvatte de tweede mededeling enkel één onderneming in Brazilië en één in Turkije.

(62) Op basis van de kwaliteit en de gedetailleerdheid van de openbaar beschikbare financiële gegevens in Brazilië en Turkije, en tevens rekening houdend met de beschikbaarheid van de benchmarks voor productiefactoren, was de Commissie van oordeel dat Turkije een geschikt representatief land was. De Turkse onderneming Celik Halat Vetel Sanayii AS heeft haar gecontroleerde jaarrekeningen gepubliceerd, waaruit de vaste productiekosten blijken. Bovendien blijkt uit de boekhouding ook dat de onderneming een belangrijk deel van haar omzet haalt uit de verkoop van het onderzochte product. Deze mate van gedetailleerdheid is niet beschikbaar voor de Braziliaanse onderneming.

([37]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income

([38]) Als het onderzochte product in geen enkel land met een vergelijkbaar ontwikkelingsniveau wordt geproduceerd, kan de productie van een product in dezelfde algemene categorie en/of sector als van het onderzochte product in aanmerking worden genomen.

(63) De Commissie heeft alle in het dossier beschikbare relevante gegevens over de productiefactoren in Turkije zorgvuldig bestudeerd en het volgende opgemerkt:

— de Commissie heeft de invoerstatistieken van walsdraad in de eerste mededeling, zoals bijgewerkt in de tweede mededeling, geanalyseerd en geconcludeerd dat er in het TNO voldoende invoer van walsdraad was die nodig was voor de vervaardiging van het onderzochte product;

— energiestatistieken (prijzen voor elektriciteit en aardgas) voor het TNO waren onmiddellijk beschikbaar bij het Instituut voor de statistiek van Turkije ([39]);

— statistieken inzake arbeidskosten waren beschikbaar op de website van het Instituut voor de statistiek van Turkije ([40]).

(64) Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening omvat de door berekening vastgestelde normale waarde een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en voor winst. Zoals aangegeven in overweging 34, constateerde de Commissie dat er voor de geselecteerde Turkse onderneming (Celik Halat Vetel Sanayii AS) openbare jaarrekeningen beschikbaar waren die als indicatie konden dienen bij de bepaling van een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en winst.

5) *Niveau van sociale en milieubescherming*

(65) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van deze factoren een geschikt representatief land was, hoefde er geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden conform artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

6) *Conclusie over het representatieve land*

(66) Gezien de voorgaande analyse voldeed Turkije aan alle criteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening om als een geschikt representatief land te worden beschouwd. In het bijzonder werd het onderzochte product in Turkije in voldoende mate geproduceerd en was er voor dit land een volledige reeks gegevens over alle productiefactoren, VAA-kosten en winst beschikbaar.

b) Gehanteerde bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten

(67) In de tweede mededeling heeft de Commissie verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van walsdraad in het representatieve land vast te stellen.

(68) De Commissie verklaarde voorts dat de statistieken van de IAO zouden worden gebruikt om de niet-verstoorde loonkosten in het representatieve land vast te stellen, terwijl nationale statistieken, zoals bedoeld in overweging 63, zouden worden gebruikt om niet-verstoorde energiekosten vast te stellen. Uiteindelijk heeft de Commissie voor haar berekening echter gebruikgemaakt van de nationale loonkostenstatistieken van Turkije, aangezien deze gedetailleerder bleken te zijn.

(69) De Commissie heeft in de berekening een waarde voor de vaste productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn vervat. Om dit bedrag vast te stellen, heeft zij gebruikgemaakt van de financiële gegevens die door de in overweging 15 genoemde medewerkende producenten in de Unie zijn verstrekt. Deze methode is uiteengezet in punt 3.2.2, e).

(70) Ten slotte heeft de Commissie, zoals vermeld in de tweede mededeling, de financiële gegevens van de geselecteerde Turkse onderneming als genoemd in overweging 64 gebruikt om de VAA-kosten en de winst vast te stellen.

c) Niet-verstoorde kosten en benchmarks

(71) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs in de procedure van het nieuwe onderzoek moest de Commissie zich baseren op de bedrijfstak van de Unie om de bij de productie van PSC gebruikte productiefactoren vast te stellen. Op basis van gegevens die tijdens het oorspronkelijke onderzoek met betrekking tot de Chinese ondernemingen zijn verzameld en op de websites van Chinese PSC-producenten beschikbare informatie, lijken hun productieproces en de gebruikte materialen vergelijkbaar te zijn met die van de bedrijfstak van de Unie.

([39]) https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=cevre-ve-enerji-103&dil=2

([40]) Verslag inzake "Actual weekly working hours and monthly average labour costs by economic activity, 2012, 2016" ("Actieve wekelijkse werktijden en maandelijkse gemiddelde loonkosten per economische activiteit, 2012, 2016"), gepubliceerd op https://data.tuik.gov.tr/Search/Search?text=labour

(72) Bij gebrek aan medewerking heeft de Commissie de benchmark gebaseerd op de meest gedetailleerde tariefcodes voor de productiefactor walsdraad binnen de Turkse tariefcodes volgens de GTA.

(73) Op basis van alle door de bedrijfstak van de Unie verstrekte informatie, en gelet op het feit dat er geen opmerkingen zijn ontvangen van de producenten-exporteurs naar aanleiding van de twee mededelingen over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde met betrekking tot de productiefactoren, zijn, waar van toepassing, de volgende productiefactoren en tariefcodes vastgesteld:

Tabel 1

Productiefactoren voor PSC

Productiefactor	Turkse tariefcode	Gegevensbron	Niet-verstoorde waarde per eenheid
Grondstof			
Walsdraad	7213.91.410013, 7213.91.490013, 7213.91.701013, 7213, 917090, 7213, 9190	GTA	519,585 EUR/ton
Arbeid			
Loonkosten in de productiesector, NACE C.25	[N.v.t.]	TÜİK — Veri Portalı (tuik.gov.tr)	5,713 EUR/uur
Energie			
Verbruikscategorie elektriciteit 2 000-20 000 MWh/jaar)	[N.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek	0,073 EUR/uur

1) *Grondstoffen*

(74) Om overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening niet-verstoorde prijzen vast te stellen van materialen zoals geleverd tot aan de fabriekspoort van de producent, en gezien het feit dat er geen medewerkende producenten waren in de VRC, heeft de Commissie voor elk voor de productie van PSC gebruikt materiaal gebruikgemaakt van de prijzen van de invoer in het representatieve land.

(75) Voor alle grondstoffen heeft de Commissie gebruikgemaakt van de invoerprijzen in het representatieve land. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in overweging 54 tot de conclusie is gekomen dat het niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor de uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

(76) Ook de volumes van invoer in het representatieve land uit niet-WTO-leden zoals vermeld in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([41]) werden uitgesloten. Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde. Deze uitsluiting had geen significante gevolgen, aangezien de resterende invoer nog altijd meer dan 95 % van het totale volume van de invoer in het representatieve land vertegenwoordigde.

(77) Teneinde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening de niet-verstoorde prijs van grondstoffen vast te stellen zoals afgeleverd aan de poort van de fabriek van de producent-exporteur, heeft de Commissie het invoerrecht van het representatieve land toegepast, op de respectieve niveaus, afhankelijk van het land van oorsprong van de ingevoerde materialen.

([41]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33).

2) *Arbeid*

(78) Om de benchmark voor loonkosten vast te stellen, heeft de Commissie gebruikgemaakt van openbaar toegankelijke Turkse nationale statistieken, waaronder belastingen en heffingen van werkgevers.

3) *Elektriciteit*

(79) Om de benchmark voor elektriciteit vast te stellen, heeft de Commissie gebruikgemaakt van de elektriciteitsprijzen van de industrie per verbruikscategorie die op de website van het Turks Nationaal Bureau voor de Statistiek is gepubliceerd.

d) Vaste productiekosten, VAA-kosten en winst

(80) Naast de in overweging 73 samengevatte productiefactoren werden de vaste productiekosten berekend, d.w.z. andere directe productiekosten en verbruiksmaterialen, afschrijvingen en andere vaste productiekosten. Gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten werd de berekening van deze vaste productiekosten gebaseerd op de verhouding tussen de vaste productiekosten en de door de bedrijfstak van de Unie gerapporteerde directe productiekosten, wat neerkwam op een percentage van 7,87 %. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(81) Voor de VAA-kosten en de winst gebruikte de Commissie de financiële gegevens van de Turkse producent Celik Halat Vetel Sanayii AS, zoals gepubliceerd in Global Financial als gepubliceerd door Dun & Bradstreet. De openbaar beschikbare gecontroleerde jaarrekeningen van deze onderneming zijn als bijvoegsel bij de tweede mededeling ter beschikking gesteld aan de belanghebbenden.

e) Berekening van de normale waarde

(82) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de normale waarde af fabriek berekend.

(83) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Wegens het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op de door de bedrijfstak van de Unie verstrekte informatie over het verbruik van elke productiefactor (grondstoffen, arbeid en energie) voor de productie van het onderzochte product. Deze verbruiksvolumes werden vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid die in Turkije werden vastgesteld, zoals beschreven in punt d) hierboven.

(84) Ten tweede heeft de Commissie om de niet-verstoorde productiekosten te berekenen het percentage van de vaste productiekosten — vastgesteld zoals beschreven in overweging 80 — opgeteld bij de niet-verstoorde productiekosten.

(85) Ten slotte heeft de Commissie naast de overeenkomstig overweging 84 vastgestelde productiekosten de VAA-kosten en de winst in het representatieve land in aanmerking genomen, zoals toegelicht in overweging 81. De VAA-kosten en de winst, uitgedrukt als percentage van de directe kosten en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 11,62 % respectievelijk 9,39 %.

(86) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde berekend in het stadium af fabriek overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening. Omdat geen enkele producent-exporteur medewerking verleende, werd de normale waarde voor het gehele land vastgesteld.

f) Uitvoerprijs

(87) Aangezien het volume van de invoer in kwestie zeer beperkt was (ten belope van 86 ton in het TNO) en slechts 0,34 % van de totale invoer in de Unie en 0,02 % van het aandeel op de markt van de Unie vertegenwoordigde, en bij gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs, werden de prijzen bij uitvoer naar de Unie als niet-representatief beschouwd. Daarom kon de Commissie geen zinvolle conclusie trekken over de vraag of de dumping tijdens het TNO werd voortgezet.

3.3. **Waarschijnlijkheid van herhaling van dumping indien de maatregelen zouden komen te vervallen**

(88) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie verder onderzocht of herhaling van dumping waarschijnlijk is indien de maatregelen zouden komen te vervallen. De volgende bijkomende elementen zijn onderzocht: de verhouding tussen de Chinese prijzen bij uitvoer naar derde landen en de voor China berekende normale waarde, de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC, de beschikbaarheid van andere markten en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

a) *Uitvoer naar derde landen*

(89) Op basis van GTA-invoerstatistieken heeft de Commissie de twee grootste importeurs van PSC-draad en -strengen uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in kaart gebracht: de Filipijnen en Zuid-Korea. Het naar deze twee markten uitgevoerde volume vertegenwoordigt 39 % van het verbruik in de EU. Aangezien de Commissie heeft geconcludeerd dat het in dit geval niet passend is de binnenlandse prijzen en kosten in China te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, werd de door berekening vastgestelde normale waarde voor China, zoals vastgesteld in punt 3.2.2 hierboven, gebruikt als maatstaf voor de vergelijking met de Chinese prijzen bij uitvoer van PSC naar deze hoofdmarkten. Uit deze vergelijking bleek dat PSC naar derde landen werd uitgevoerd tegen prijzen die gemiddeld 35 % lager waren dan de voor China berekende normale waarde, die werd vastgesteld op 756 EUR/ton.

b) *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(90) Gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de Chinese producenten, werden de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening vastgesteld op basis van beschikbare gegevens, in het bijzonder op basis van informatie die door de indiener van het verzoek was verstrekt.

(91) Volgens de indiener van het verzoek is de productiecapaciteit in de VRC aanzienlijk groter dan de huidige productievolumes en de binnenlandse vraag op de Chinese markt. De in de overwegingen 92 en 93 verstrekte cijfers hebben betrekking op de totale productie van PSC-draad.

(92) Volgens de in het verzoek verstrekte gegevens bedroeg de productie van PSC in de VRC in het TNO 3,6 miljoen ton. De groei van de Chinese vraag is de afgelopen jaren aanzienlijk vertraagd, met een gemiddelde groei van ongeveer 2 % bij hoge fluctuaties, met een negatieve groei in 2015 en 2018. Deze gemiddelde groei is lager dan de productiestijging in dezelfde periode. In het TNO bedroeg de Chinese vraag [3,3-3,4 miljoen ton].

(93) Volgens de indiener van het verzoek bedraagt de reservecapaciteit van het onderzochte product in de VRC ongeveer 2 miljoen ton. De indiener van het verzoek berekende de reservecapaciteit op basis van de ontwikkeling van de productie en de capaciteit berekend op basis van het laatste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen in dezelfde procedure ([42]). De indiener van het verzoek heeft, op basis van een Chinese productie-index die in een vertrouwelijke studie werd verstrekt, verder toegelicht dat de Chinese PSC-producenten in de beoordelingsperiode hun productiecapaciteit aanzienlijk hebben uitgebreid en dat zij die blijven uitbreiden.

(94) Op grond van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese producenten-exporteurs beschikken over aanzienlijke reservecapaciteiten, die zij zouden kunnen gebruiken voor het produceren van PSC om naar de markt van de Unie uit te voeren indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

c) *Beschikbaarheid van andere markten*

(95) Er is een breed scala aan handelsbeschermingsmaatregelen en andere invoerbeperkingen van kracht tegen de uitvoer van PSC van oorsprong uit de VRC. Volgens Global Trade Alert worden bijvoorbeeld antidumpingmaatregelen toegepast in Brazilië, Canada, Chinees Taipei, Colombia, Mexico, Zuid-Afrika, Turkije Oekraïne, het VK en de VS, worden antisubsidiemaatregelen toegepast in Chinees Taipei en de VS en worden vrijwaringsmaatregelen toegepast in Chili en het VK. Deze maatregelen beperken niet alleen de toegang van Chinese producenten tot de bovengenoemde markten, maar bevestigen ook de aanhoudende oneerlijke handelspraktijken van de Chinese PSC-producenten.

([42]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/865 van de Commissie van 4 juni 2015 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 139 van 5.6.2015, blz. 12).

(96) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat het waarschijnlijk is dat de Chinese producenten-exporteurs, indien de bestaande maatregelen worden ingetrokken, de uitvoer zouden omleiden naar de Unie tegen dumpingprijzen.

d) *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(97) Volgens de GTA-gegevens voerden de Chinese producenten-exporteurs naar hun belangrijkste derde markten, Zuid-Korea en de Filipijnen, uit tegen prijzen die gemiddeld 20 % lager waren dan de gemiddelde verkoopprijzen van de producenten in de Unie op de markt van de Unie (zie overweging 116). Rekening houdend met dit in overweging 158 vermelde prijsverschil en met het feit dat de toegang tot diverse andere markten wordt beperkt door handelsbeschermingsmaatregelen zoals vermeld in overweging 95, blijft uitvoer naar de Unie bijzonder aantrekkelijk voor de Chinese exporteurs.

(98) De markt van de Unie is voor de Chinese producenten ook aantrekkelijk wegens de omvang ervan, met een totaal verbruik van meer dan 538 344 ton.

e) *Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping*

(99) In het licht van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het, ongeacht of er in het tijdvak van het nieuwe onderzoek sprake was van dumping, waarschijnlijk is dat de invoer met dumping uit de VRC naar de Unie zich zou herhalen als de maatregelen zouden komen te vervallen.

3.4. **Algemene conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping**

(100) Hoewel het onderzoek geen uitsluitsel heeft gegeven over de vraag of de Chinese invoer in het TNO tegen dumpingprijzen op de markt van de Unie is blijven belanden, kan hieruit niet worden geconcludeerd dat de oneerlijke prijsstellingspraktijken van de Chinese PSC-producenten zich niet zouden herhalen indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(101) Rekening houdend met de aanzienlijke volumes van de uitvoer naar Zuid-Korea en de Filipijnen (211 000 ton vergeleken met slechts 86 ton aan uitvoer naar de Unie), worden de prijzen van die uitvoer naar derde landen representatief geacht om mogelijke dumpingpraktijken vast te stellen. De voortdurende oneerlijke prijsstellingspraktijken worden ook bevestigd door de verschillende handelsbeschermingsmaatregelen die in andere landen van kracht zijn tegen de Chinese uitvoer van PSC.

(102) Voorts heeft de Commissie andere indicatoren gevonden waaruit blijkt dat dumping zich waarschijnlijk opnieuw zal voordoen indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(103) De ongebruikte reservecapaciteit in de VRC is zeer aanzienlijk en is meer dan drie keer zo groot als het totale verbruik in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(104) Ten slotte wijzen het feit dat de markt van de Unie qua omvang en prijzen aantrekkelijk is en het feit dat andere markten als gevolg van handelsbeschermingsmaatregelen gesloten blijven, erop dat de Chinese uitvoer waarschijnlijk naar de markt van de Unie zou worden (om)geleid indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(105) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat herhaling van dumping waarschijnlijk is indien de maatregelen niet zouden worden verlengd.

4. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING OF HERHALING VAN SCHADE**

4.1. **Definitie van de bedrijfstak van de Unie en productie in de Unie**

(106) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd het soortgelijke product door 18 producenten in de Unie vervaardigd. Zij vormen de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(107) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld door het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie op te tellen bij de invoer uit de VRC en andere derde landen, op basis van gegevens van Eurostat op Taric-codeniveau (geïntegreerd tarief van de Europese Unie).

(108) Het aldus vastgestelde verbruik in de Unie ontwikkelde zich als volgt:

Tabel 2

Verbruik in de Unie

	2016	2017	2018	TNO
Verbruik in de Unie (ton)	532 996	560 601	568 200	538 344
Index (2016 = 100 %)	*100*	*105*	*107*	*101*

Bron: Gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en gegevens van de bedrijfstak, Eurostat (Taric).

(109) De vraag naar PSC wordt in de eerste plaats bepaald door de activiteiten in de bouwsector (de belangrijkste producttoepassing van het onderzochte product). De ontwikkeling van de vraag naar het onderzochte product weerspiegelt derhalve een algemene trend in de bouwsector.

(110) Na enig herstel in de bouwsector in Europa steeg het verbruik in de Unie in 2018 met ongeveer 7 % ten opzichte van 2016 ([43]). Deze stijging van het verbruik werd gevolgd door een daling van 6 procentpunten ([44]) in het TNO (mede als gevolg van de daling van de vraag in verband met de bouw van windmolens in Duitsland ([45]), welke vraag goed is voor een groot deel van het PSC-verbruik in de Unie), wat resulteerde in een lichte stijging van het verbruik in de Unie met 1 % tijdens de beoordelingsperiode.

(111) Er zij op gewezen dat de bouwactiviteit in de Unie in 2020 verder is afgenomen met 7,8 % ten opzichte van het TNO, en dat het herstel van de sector tot het niveau van het TNO pas voor 2022 is voorzien (met een verwachte groei van 4,1 % in 2021 en 3,4 % in 2022) ([46]).

4.3. **Invoer uit de VRC**

4.3.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit de VRC*

Tabel 3

Volume en marktaandeel van de invoer uit de VRC

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Invoervolume (ton)	111	109	78	86
Geïndexeerd invoervolume (2016 = 100)	100	99	71	78
Marktaandeel	0,02 %	0,02 %	0,01 %	0,02 %

Bron: Eurostat (Taric-niveau).

([43]) https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Construction_production_(volume)_index_overview

([44]) Er zij op gewezen dat de bouwactiviteit in de Unie in 2020 verder is afgenomen met 7,8 % ten opzichte van het TNO, en dat het herstel van de sector tot het niveau van het TNO pas voor 2022 is voorzien (met een verwachte groei van 4,1 % in 2021 en 3,4 % in 2022) — zie PRESS RELEASE 90e EUROCONSTRUCT Conference München, 24 november 2020, beschikbaar op https://euroconstruct.org/jart/prj3/wifo/data/uploads/euroconstruct/press/2020_90%20-%20EC%20Press%20Release%20Munich.pdf, geraadpleegd op 5 februari 2021.

([45]) Zie https://www.cleanenergywire.org/factsheets/german-onshore-wind-power-output-business-and-perspectives

([46]) PRESS RELEASE 90e EUROCONSTRUCT Conference Munich, 24 november 2020 (zie https://euroconstruct.org/jart/prj3/wifo/data/uploads/euroconstruct/press/2020_90%20-%20EC%20Press%20Release%20Munich.pdf, geraadpleegd op 5 februari 2021).

(112) Door de instelling van de maatregelen en de daaropvolgende verlenging ervan is de stroom van Chinese invoer van PSC-draad en -strengen grotendeels gestopt. In de beoordelingsperiode was de omvang van de invoer uit de VRC gering, variërend van 78 tot 111 ton, wat neerkomt op een marktaandeel van 0,01-0,02 % in de Unie. Ter vergelijking: de invoer uit de VRC bedroeg in het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek (2007) 86 918 ton (8 % van de markt van de Unie) en was in 2010 al gedaald tot 1 % van de markt van de Unie.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit de VRC*

(113) Uit de zeer geringe verkoop van het betrokken product vanuit de VRC naar de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek kon geen zinvolle conclusie worden getrokken.

(114) De waarschijnlijke uitvoerprijs werd derhalve vastgesteld op basis van de uitvoer van PSC uit de VRC naar bepaalde derde landen (zie overweging 97).

(115) Er werd meer specifiek een vergelijking gemaakt tussen de prijzen van het soortgelijke product dat door de bedrijfstak van de Unie werd geproduceerd en verkocht en de prijzen van PSC dat in de VRC werd geproduceerd en aan bepaalde derde landen (Zuid-Korea en de Filipijnen) werd verkocht, gecorrigeerd tot de cif-prijs, grens Unie.

(116) Uit de prijsvergelijking bleek een aanzienlijke waarschijnlijke prijsonderbiedingsmarge van 20,3 %.

4.4. **Invoer uit andere derde landen**

(117) Het volume, het marktaandeel en de prijzen van de invoer uit andere derde landen ontwikkelden zich als volgt:

Tabel 4

Invoervolume en marktaandeel van andere derde landen

Land		2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Totaal derde landen m.u. v. China	Invoer (ton)	30 460	25 937	31 064	25 500
	Index	100	85	102	84
	Marktaandeel	5,7 %	4,6 %	5,5 %	4,7 %
	Prijs (EUR/ton)	649	770	872	836
	Index (2016 = 100)	100	119	134	129
Thailand	Invoer (ton)	3 965	5 174	9 972	11 337
	Marktaandeel	0,7 %	0,9 %	1,8 %	2,1 %
	Prijs (EUR/ton)	607	700	859	759
Rusland	Invoer (ton)	11 292	13 875	8 861	4 875
	Marktaandeel	2,1 %	2,5 %	1,6 %	0,9 %
	Prijs (EUR/ton)	589	717	814	746
Zuid-Korea	Invoer (ton)	12 600	2 457	3 942	3 968
	Marktaandeel	2,4 %	0,4 %	0,7 %	0,7 %
	Prijs (EUR/ton)	608	835	896	905

Andere derde landen (m. u.v. China, Thailand, Zuid-Korea en Rusland)	Invoer (ton)	2 602	4 431	8 290	5 320
	Marktaandeel	0,5 %	0,8 %	1,5 %	1,0 %
	Prijs (EUR/ton)	1 171	985	939	1 030

Bron: Eurostat (Taric-niveau).

(118) Volgens de gegevens van Eurostat op Taric-niveau bedroeg de invoer uit andere derde landen in het TNO 25 500 ton. In de beoordelingsperiode had de invoer uit derde landen (met uitzondering van de VRC) een relatief stabiel marktaandeel van 4,6-5,7 %. Gedurende de gehele beoordelingsperiode vertegenwoordigde de invoer uit Thailand en Rusland meer dan 50 % van de totale invoer. Andere landen van uitvoer met een niet te verwaarlozen omvang van de invoer in de Unie waren Oekraïne, Turkije en Zuid-Korea.

(119) Tijdens de beoordelingsperiode was de gewogen gemiddelde prijs van de invoer uit derde landen gemiddeld 5,2 % hoger dan de gemiddelde prijs van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie (zie tabel 8), wat waarschijnlijk de stabiliteit van het marktaandeel van de invoer verklaart.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(120) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(121) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die door de vereniging van de bedrijfstak van de Unie (ESIS) zijn verstrekt en de gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. De gegevens hadden betrekking op de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(122) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(123) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(124) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad van producenten in de Unie

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Productievolume (ton)	640 180	687 215	678 242	658 922

Index (2016 = 100)	100	107	106	103
Productiecapaciteit (ton)	838 776	850 085	866 952	946 481
Index (2016 = 100)	100	101	103	113
Bezettingsgraad	76 %	81 %	78 %	70 %

Bron: Gegevens van de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst.

(125) De productie in de Unie steeg in de beoordelingsperiode met 3 % en volgde grotendeels de ontwikkeling van het verbruik (d.w.z. een stijging van 5-7 % in 2017-2018, gevolgd door een daling in het TNO) van het onderzochte product op de markt van de Unie.

(126) De productiecapaciteit nam in het TNO met 10 % toe ten opzichte van 2018 (in totaal 13 % tijdens de beoordelingsperiode) als gevolg van investeringen door verschillende producenten in de Unie (onder meer in nieuwe productielijnen), op basis van de ontwikkeling van de vraag in 2017-2018, toen de bouwsector is gegroeid.

(127) Veranderingen in de bovenstaande indicatoren (d.w.z. de toename van de productiecapaciteit ten opzichte van de werkelijke productie) leidden tot een daling van de bezettingsgraad. De bezettingsgraad bleef levensvatbaar, maar daalde in de beoordelingsperiode van 76 % tot 70 %.

4.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(128) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 6

Verkoopvolume en marktaandeel van producenten in de Unie

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Verkoopvolume in de Unie (ton)	500 026	532 455	534 957	510 857
Index (2016 = 100)	100	106	107	102
Marktaandeel	94 %	95 %	94 %	95 %

Bron: Gegevens van de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst.

(129) De verkoop van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie steeg gedurende de beoordelingsperiode met 2 %, in overeenstemming met de ontwikkeling van het verbruik in de Unie.

(130) Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode stabiel gebleven.

4.5.2.3. Groei

(131) In de periode 2016-einde TNO nam het verbruik in de Unie met 1 % toe. Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie steeg met 2 %, wat neerkomt op een licht toegenomen marktaandeel (95 %) in het TNO, een stijging met 1 % ten opzichte van 2016.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(132) De werkgelegenheid en de productiviteit ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit van producenten in de Unie

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Aantal werknemers	957	983	1 040	1 053
Index (2016 = 100)	100	103	109	110
Productiviteit (ton/werknemer)	669	699	652	626
Index (2016 = 100)	100	104	98	94

Bron: Gegevens van de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst.

(133) De werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie nam tijdens de beoordelingsperiode met 10 % toe. Als gevolg van de tragere stijging van de productie in die periode daalde de productiviteit in dezelfde periode met 6 %.

4.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(134) Zoals in overweging 87 is geconcludeerd, werd de Chinese uitvoer naar de Unie wat de prijs en de hoeveelheden betreft niet representatief geacht. Daarom kon in deze periode geen dumping op de markt van de Unie worden vastgesteld.

(135) Ontlast wat betreft de druk van de invoer met dumping uit China slaagde de bedrijfstak van de Unie erin het hoofd te bieden aan de uitdagingen die zich voordeden door schommelingen in de vraag en stijgende prijzen van walsdraad, de belangrijkste grondstof van PSC. De bedrijfstak is echter nog steeds kwetsbaar, zoals blijkt uit de winstniveaus rond het break-evenpoint en de hoge volatiliteit van de vraag.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(136) De gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie bij verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie en de productiekosten per eenheid ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 8

Gemiddelde verkoopprijzen in de Unie en kosten per eenheid

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (EUR/ton)	639	715	868	752
Index (2016 = 100)	100	112	136	118
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	676	746	860	803
Index (2016 = 100)	100	110	127	119

Bron: Gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst.

(137) De gemiddelde verkoopprijs per eenheid die de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie in rekening brengt, steeg in de beoordelingsperiode met 18 %, met een tijdelijke prijsstijging van 36 % in 2018 ten opzichte van 2016.

(138) De ontwikkeling van de verkoopprijzen weerspiegelde hoofdzakelijk de stijging van de productiekosten, voornamelijk de kosten van walsdraad, de belangrijkste grondstof die voor de productie van PSC-draad en -strengen wordt gebruikt. Een lichte ommekeer in deze trend in 2019 weerspiegelt de prijsdruk als gevolg van het gecombineerde effect van de daling van het verbruik in de Unie.

4.5.3.2. Loonkosten

(139) De gemiddelde loonkosten ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR/werknemer)	39 592	40 377	41 721	42 371
Index (2016 = 100)	100	102	105	107

Bron: Gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst.

(140) De gemiddelde loonkosten per werknemer stegen in de beoordelingsperiode met 7 %.

4.5.3.3. Voorraden

(141) De voorraden ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 10

Voorraden

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Eindvoorraden (ton)	8 871	10 597	9 827	9 096
Index (2016 = 100)	100	119	111	103
Eindvoorraden uitgedrukt als percentage van de productie	3,0 %	3,7 %	3,5 %	3,1 %

Bron: Gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst.

(142) De eindvoorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie bleven tijdens de beoordelingsperiode stabiel, met een bescheiden stijging van 3 %. In het TNO lag het niveau van de voorraden op ongeveer 3 % van hun productie. Het bovenstaande wijst op een zeer evenwichtige verhouding tussen de verkoop en de productie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(143) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	2 %	1 %	6 %	–1 %
Kasstroom (EUR)	8 026 311	2 095 475	14 174 734	6 744 880
Index (2016 = 100)	100	26	177	84
Investeringen (EUR)	1 070 047	3 374 137	3 419 199	4 322 493
Index (2016 = 100)	100	315	320	404
Rendement van investeringen	9 %	6 %	37 %	–9 %

Bron: Gecontroleerde antwoorden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de vragenlijst.

(144) De Commissie heeft de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet. Over het geheel genomen was de winstgevendheid in de beoordelingsperiode laag en schommelde deze — behalve wat 2018 betreft — rond het break-evenpoint. Meer in het bijzonder verbeterde de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de beoordelingsperiode tot 2018 van 2 % tot 6 %, toen een grote vraag als gevolg van de groei van de markt in de bouwsector in de Unie samenviel met een situatie waarin de PSC-producenten in de Unie de stijgingen van de kosten van walsdraad konden doorberekenen. De winstgevendheid daalde vervolgens iets onder het break-evenpoint in het TNO. De negatieve winstgevendheid en de daling van de verkoopprijzen in 2019 waren het gevolg van een zwakkere vraag dan verwacht en de hoge prijzen van walsdraad in dat jaar.

(145) De nettokasstroom is het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om zijn activiteiten te financieren. De nettokasstroom bleef gedurende de gehele beoordelingsperiode positief en vertoonde in de tweede helft van de periode dezelfde trend als de winstgevendheid, namelijk een duidelijke verbetering in 2018, gevolgd door een daling met 16 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek ten opzichte van het begin van de beoordelingsperiode.

(146) De verviervoudiging van de investeringen in de beoordelingsperiode wijst erop dat de bedrijfstak van de Unie zich blijft inspannen om de efficiëntie te vergroten, nieuwe markten te penetreren en concurrerend te blijven, zowel op de markt van de Unie als wereldwijd. De investeringen hadden voornamelijk betrekking op de modernisering en vervanging van de productiefaciliteiten en -uitrusting.

(147) Het rendement van investeringen uit de productie en verkoop van het soortgelijke product vertoonde dezelfde trend als de winstgevendheid, die positief was voor de eerste drie jaar van de beoordelingsperiode en in 2018 sterk steeg, om vervolgens negatief te worden (–9 %) in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

4.5.4. *Conclusie over de situatie van de bedrijfstak van de Unie*

(148) Uit het onderzoek is gebleken dat de situatie van de bedrijfstak op macroniveau stabiel was, in overeenstemming met de over het geheel genomen bescheiden stijgende trend van het verbruik (+1 % in de beoordelingsperiode), wat van invloed was op de bescheiden stijging van het volume van de productie en van de verkopen van de bedrijfstak van de Unie.

(149) Uit het onderzoek is ook gebleken dat de situatie van de bedrijfstak op microniveau vrij positief was, zij het nog steeds kwetsbaar. De winstgevendheid en de kasstroom waren in de beoordelingsperiode positief, waarbij de winstgevendheid pas in het tijdvak van het nieuwe onderzoek negatief werd (maar zeer dicht bij het break-evenpoint), als gevolg van een lagere vraag dan verwacht in de bouwsector. Met een herstel op de bouwmarkt van de Unie zal de situatie van de bedrijfstak van de Unie naar verwachting echter verbeteren.

(150) De economische situatie van de bedrijfstak van de Unie was er derhalve niet een waarin schade werd geleden, en het bestaan van antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van het onderzochte product uit China was de belangrijkste reden voor de relatief positieve situatie.

(151) Op grond van het bovenstaande concludeerde de Commissie dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN EEN HERHALING VAN SCHADE

(152) Zoals de Commissie heeft geconcludeerd in overweging 151, heeft de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade geleden. Daarom heeft de Commissie verder onderzocht of herhaling van de oorspronkelijk door de invoer met dumping uit China veroorzaakte schade waarschijnlijk is indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(153) Om vast te stellen of herhaling van schade waarschijnlijk is indien de maatregelen zouden komen te vervallen, zijn de volgende elementen onderzocht: a) productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC; b) waarschijnlijke prijsniveaus van de invoer uit de VRC zonder antidumpingmaatregelen, en c) aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

5.1. **Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC**

(154) Ondanks het aanzienlijke Chinese verbruik lag het productietempo (meer dan 233 000 ton) hoger dan het binnenlandse verbruik, waardoor de druk om naar derde landen uit te voeren, toenam.

(155) Bovendien is de overcapaciteit van China ook duidelijk: volgens de door de indiener van het verzoek verstrekte informatie had China in 2019 een jaarlijkse productie van ongeveer 3,6 miljoen ton PSC-draad en -strengen en een geschatte capaciteit van 4,5 tot 5,6 miljoen ton ([47]). De ongebruikte reserveproductiecapaciteit in de VRC (ongeveer 2 miljoen ton) is ten minste drie keer zo groot als de markt van de Unie.

5.2. **Waarschijnlijke prijsniveaus van de invoer uit de VRC bij afwezigheid van antidumpingmaatregelen en gevolgen voor de bedrijfstak van de Unie**

(156) In overweging 96 is geconcludeerd dat het waarschijnlijk is dat de Chinese producenten-exporteurs grote hoeveelheden PSC-draad en -strengen naar de Unie zouden uitvoeren als de maatregelen zouden komen te vervallen, en dat deze uitvoer waarschijnlijk tegen dumpingprijzen zou plaatsvinden.

(157) De instelling van maatregelen in 2009 lijkt de Chinese exporteurs ervan te hebben weerhouden hun product in grote hoeveelheden en tegen lage prijzen te blijven dumpen op de markt van de Unie. Als gevolg daarvan zijn er slechts onaanzienlijke hoeveelheden uit China in de Unie ingevoerd.

(158) De Chinese prijzen bij uitvoer naar de belangrijkste uitvoerbestemmingen (Zuid-Korea en de Filipijnen, goed voor ongeveer 40 % van het verbruik in de Unie) onderboden de verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie met 20,3 %. Hieruit blijkt dat de Chinese exporteurs een groot deel van hun uitvoer naar andere markten hebben verlegd tegen prijzen die veel lager liggen dan de verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie.

5.3. **Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie**

(159) Zoals vermeld in de overwegingen 97 en 98, is de markt van de Unie aantrekkelijk qua omvang en prijzen.

(160) De grote omvang van de markt van de Unie, de huidige relatieve kracht van de munteenheid ervan en de hogere prijzen in de Unie in vergelijking met andere markten van derde landen die voor Chinese producenten belangrijk zijn, maken de Unie een zeer aantrekkelijke markt. Inderdaad maakt de hoge waarschijnlijke prijsonderbiedingsmarge, gebaseerd op een vergelijking van de Chinese prijzen bij uitvoer naar derde landen en de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, de markt van de Unie aantrekkelijker voor Chinese producenten dan andere belangrijke exportmarkten. Indien de maatregelen zouden komen te vervallen, kunnen de Chinese producenten-exporteurs bij uitvoer naar de Unie prijzen hanteren die boven de prijzen voor derde landen liggen maar nog altijd de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbieden.

([47]) In overeenstemming met de cijfers die zijn vermeld in Uitvoeringsverordening (EU) 2015/865 van de Commissie van 4 juni 2015 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad, overweging 46, en op basis van het feit dat de productiecapaciteit in China even snel groeide als de productie.

(161) Zoals vermeld in overweging 95, hebben ook andere grote markten, zoals de VS, Brazilië, Canada en Turkije, maatregelen getroffen tegen de invoer van PSC uit China. De Unie zou derhalve, indien de maatregelen van de Unie zouden komen te vervallen, uiteraard een zeer aantrekkelijke markt voor de Chinese uitvoer zijn.

5.4. **Conclusie**

(162) Gezien de bevindingen van het onderzoek, namelijk de geschatte Chinese reservecapaciteit en de verwachte prijsniveaus van de Chinese uitvoer naar de EU, wordt geconcludeerd dat niet-verlenging van de maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot herhaling van schade en de nog steeds kwetsbare situatie van de bedrijfstak van de Unie zou verergeren als gevolg van de waarschijnlijke toename van Chinese invoer tegen dumpingprijzen die de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbieden.

6. **BELANG VAN DE UNIE**

(163) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen ten aanzien van China in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, de importeurs en de gebruikers.

(164) Alle belanghebbenden werden overeenkomstig artikel 21, lid 2, van de basisverordening in de gelegenheid gesteld hun standpunten kenbaar te maken.

(165) Op basis hiervan heeft de Commissie onderzocht of er, ondanks de conclusies dat een herhaling van dumping en van schade waarschijnlijk is, dwingende redenen bestonden om te concluderen dat de handhaving van de bestaande maatregelen niet in het belang van de Unie was. Er wordt aan herinnerd dat het vaststellen van maatregelen bij het oorspronkelijke onderzoek niet in strijd met het belang van de Unie werd geacht.

6.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(166) Zoals uiteengezet in overweging 150, hebben de maatregelen de bedrijfstak van de Unie in staat gesteld zijn relatief positieve micro-economische situatie te creëren en te handhaven. De bedrijfstak van de Unie is zich aan het herstellen, heeft maatregelen genomen om de efficiëntie te verbeteren en heeft geïnvesteerd om concurrerend te blijven. De bedrijfstak is echter nog steeds kwetsbaar, zoals blijkt uit de winstniveaus rond het break-evenpoint als gevolg van een beperkt vermogen om de stijgingen van de grondstofprijzen door te berekenen en een daling van de bedrijvigheid in de bouwsector (die een hoge volatiliteit van de vraag kent). Beëindiging van de maatregelen zou derhalve waarschijnlijk leiden tot herhaling van aanmerkelijke schade door de laaggeprijsde invoer met dumping die de markt van de Unie zou binnenkomen, wat zou leiden tot een verdere verslechtering van de kwetsbare situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(167) Indien de maatregelen worden gehandhaafd, zal de bedrijfstak van de Unie naar verwachting in staat zijn om zijn operationele investeringen te verwezenlijken, uiteindelijk zijn winstgevendheid te verbeteren en de aanzienlijke werkgelegenheid in stand te houden.

(168) Daarom zou de voortzetting van de maatregelen ten aanzien van China de bedrijfstak van de Unie ten goede komen.

6.2. **Belang van importeurs/handelaren**

(169) Zoals vermeld in overweging 12, meldden zich naar aanleiding van de bekendmaking van het bericht van opening en tijdens het onderzoek geen importeurs (situatie vergelijkbaar met die van het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen). Hoewel niet kan worden uitgesloten dat het instellen van de maatregelen een negatief effect had op hun activiteiten, zijn de importeurs niet afhankelijk van de VRC en kunnen zij het onderzochte product betrekken uit andere leverende landen zoals Thailand en Rusland. Daarom wordt geconcludeerd (vergelijkbaar met de conclusie in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen) dat er vanuit het oogpunt van de importeurs geen dwingende redenen zijn om de bestaande maatregelen niet te verlengen.

6.3. **Belang van gebruikers**

(170) Er heeft zich geen enkele gebruiker gemeld na de bekendmaking van het bericht van opening en gedurende het onderzoek. Er waren dan ook geen aanwijzingen dat de conclusies van het laatste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ([48]) niet langer opgaan en dat de handhaving van de maatregelen een negatief effect op de gebruikers zou hebben dat groter zou zijn dan het positieve effect van de maatregelen.

6.4. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(171) Gezien het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen waren om de bestaande antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer uit China niet te verlengen.

7. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(172) Uit de bovenstaande overwegingen volgt dat, overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening, de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn ten aanzien van de invoer van bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China, zoals die uit hoofde van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/865, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1382, gelden, moeten worden gehandhaafd.

(173) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Invoer van het onderzochte product die is geproduceerd door andere ondernemingen die niet specifiek in het dispositief van deze verordening zijn vermeld, met inbegrip van entiteiten die banden hebben met de specifiek vermelde ondernemingen, komt voor deze rechten niet in aanmerking. Op de invoer van die producten is het recht van toepassing dat voor "alle andere ondernemingen" geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(174) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om toepassing van deze individuele antidumpingrechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([49]). Dit verzoek moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(175) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om handhaving van de bestaande maatregelen aan te bevelen. Ook konden zij hierover binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken. Er werden opmerkingen van de indiener van het verzoek ontvangen met betrekking tot het toepassingsgebied van de in de overwegingen 177 en 178 omschreven vrijwaringsmaatregelen.

(176) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad ([50]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

([48]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/865 van de Commissie van 4 juni 2015 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde voor- en naspandraad en voor- en naspanstrengen van niet-gelegeerd staal (PSC-draad en -strengen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 139 van 5.6.2015, blz. 12), overwegingen 121, 122 en 123.

([49]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat H, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

([50]) Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

(177) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 ([51]) heeft de Commissie een vrijwaringsmaatregel ten aanzien van bepaalde staalproducten ingesteld voor een periode van drie jaar. Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1029 van de Commissie ([52]) is de vrijwaringsmaatregel verlengd tot en met 30 juni 2024. Het onderzochte product (meer bepaald het product dat momenteel onder de GN-codes ex 7217 10 90 en ex 7217 20 90 valt) is een van de productcategorieën waarop de vrijwaringsmaatregel betrekking heeft. Zodra de in het kader van de vrijwaringsmaatregel vastgestelde tariefcontingenten worden overschreden, zou bijgevolg zowel het douanerecht bij contingentoverschrijding als het antidumpingrecht op dezelfde invoer verschuldigd zijn. Aangezien een dergelijke cumulatie van antidumpingmaatregelen met vrijwaringsmaatregelen een groter effect op de handel kan hebben dan wenselijk, heeft de Commissie besloten te voorkomen dat het antidumpingrecht en het douanerecht bij contingentoverschrijding voor het onderzochte product gedurende de duur van de instelling van het vrijwaringsrecht gelijktijdig worden toegepast.

(178) Dit betekent dat in gevallen waarin het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding op het onderzochte product van toepassing wordt en dit het niveau van de in de onderhavige verordening vastgestelde antidumpingrechten overschrijdt, uitsluitend het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding wordt geïnd. Gedurende de periode waarin de vrijwarings- en de antidumpingrechten gelijktijdig van toepassing zijn, wordt de inning van de krachtens de onderhavige verordening ingestelde rechten geschorst. Wanneer het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding op het onderzochte product van toepassing wordt en dit is vastgesteld op een lager niveau dan het niveau van de antidumpingrechten in de onderhavige verordening, wordt het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding geïnd naast het verschil tussen dat recht en de hoogte van de krachtens de onderhavige verordening ingestelde antidumpingrechten. Het gedeelte van het bedrag aan niet-geïnde antidumpingrechten wordt geschorst.

(179) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op niet-beklede draad van niet-gelegeerd staal, verzinkte draad van niet-gelegeerd staal en strengen van niet-gelegeerd staal (al dan niet bekleed) met niet meer dan 18 draden, bevattende 0,6 of meer gewichtspercenten koolstof, met een maximale dwarsdoorsnede van meer dan 3 mm, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7217 10 90, ex 7217 20 90, ex 7312 10 61, ex 7312 10 65 en ex 7312 10 69 (Taric-codes 7217 10 90 10, 7217 20 90 10, 7312 10 61 91, 7312 10 65 91 en 7312 10 69 91), van oorsprong uit de Volksrepubliek China. Het definitieve antidumpingrecht is niet van toepassing op strengen die zijn gegalvaniseerd (evenwel zonder extra bekledingsmateriaal) bestaande uit zeven draden waarin de diameter van de kerndraad gelijk is aan of minder dan 3 % groter is dan de diameter van elk van de andere zes draden.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 omschreven en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Onderneming	Aanvullende Taric-code	Antidumpingrecht
Kiswire Qingdao, Ltd, Qingdao	A899	0 %
Ossen Innovation Materials Co. Joint Stock Company Ltd, Maanshan, en Ossen Jiujiang Steel Wire Cable Co. Ltd, Jiujiang	A952	31,1 %
Alle andere ondernemingen	A999	46,20 %

([51]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie van 31 januari 2019 tot instelling van definitieve vrijwaringsmaatregelen ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten (PB L 31 van 1.2.2019, blz. 27).

([52]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1029 van de Commissie van 24 juni 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie teneinde de vrijwaringsmaatregel ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten te verlengen (PB L 225I van 25.6.2021, blz. 1).

3. De toepassing van het individuele antidumpingrecht dat is vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen, is afhankelijk van de overlegging aan de douaneautoriteiten van de lidstaten van een geldige handelsfactuur die voldoet aan de in de bijlage vermelde vereisten. Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor alle andere ondernemingen geldt.

4. Om de gelijktijdige toepassing van het antidumpingrecht en de bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 ingestelde vrijwaringsmaatregel te voorkomen, wordt in gevallen waarin het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde contingentrecht op het onderzochte product van toepassing wordt en dit het niveau van de in de onderhavige verordening vastgestgelde antidumpingrechten overschrijdt, uitsluitend het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde contingentrecht geïnd. Gedurende de periode waarin de vrijwarings- en de antidumpingrechten gelijktijdig van toepassing zijn, wordt de inning van de krachtens de onderhavige verordening ingestelde rechten geschorst. Wanneer het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding op het onderzochte product van toepassing wordt en dit is vastgesteld op een lager niveau dan het niveau van de antidumpingrechten in de onderhavige verordening, wordt het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding geïnd naast het verschil tussen dat recht en de hoogte van de krachtens de onderhavige verordening ingestelde antidumpingrechten. Het gedeelte van het bedrag aan niet-geïnde antidumpingrechten wordt geschorst.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 1 september 2021.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

De in artikel 1, lid 3, bedoelde geldige handelsfactuur moet een door een medewerker van de onderneming gedateerde en ondertekende verklaring bevatten met de volgende gegevens:

1. De naam en functie van de medewerker van de onderneming die de handelsfactuur heeft opgesteld.

2. De volgende verklaring:

   "Ondergetekende verklaart dat de [hoeveelheid] PSC-draad en -strengen die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in (betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.".

Datum en handtekening