EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.10.2020
COM(2020) 633 final

2020/0284 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det gemensamma råd som inrättats enligt det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande SADC-staterna, å andra sidan, vad gäller anpassningen av vissa referenskvantiteter som anges i bilaga IV till det ekonomiska partnerskapsavtalet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det gemensamma råd som inrättats inom ramen för det ekonomiska partnerskapsavtalet (nedan även kallat *avtalet*) mellan Europeiska unionen och de avtalsslutande staterna i Södra Afrikas utvecklingsgemenskap (SADC), vad gäller anpassning av de referenskvantiteter för vissa produkter som anges i bilaga IV till avtalet, i enlighet med artikel 35 i det ekonomiska partnerskapsavtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Motiv och syfte med förslaget

Enligt artikel 35 i det ekonomiska partnerskapsavtalet får Södra Afrikas tullunion (nedan kallad *Sacu*) tillämpa en skyddsåtgärd i form av en importtull om volymen av import till Sacu av en jordbruksprodukt som förtecknas i bilaga IV till avtalet med ursprung i EU under en viss tolvmånadersperiod överstiger den referenskvantiteten för produkten som anges i den bilagan.

Bilaga IV till det ekonomiska partnerskapsavtalet består av en tabell med referenskvantiteter för tjugotre (23) produkter under tolv (12) år (”år 1”, ”år 2” osv.). I fotnot (1) till tabellen anges följande: ”Vad gäller tullpositioner markerade med en asterisk ska – om detta avtal träder i kraft efter 2015 – referenskvantiteten för år 1 vara lika med genomsnittet av de senaste tre (3) årens import från EU till Sacu. Referenskvantiteter för kommande år (efter år 1) ska anpassas i proportion till referenskvantiteter i denna tabell”.

I artikel 113.8 anges att ”om parterna i väntan på att detta avtal ska träda i kraft beslutar att tillämpa det provisoriskt, ska alla hänvisningar till när avtalet träder i kraft antas hänvisa till när denna provisoriska tillämpning får verkan”.

Avtalet har tillämpats provisoriskt sedan den 10 oktober 2016. Därför bör de referenskvantiteter som fastställts för elva (11) produkter i bilaga IV till avtalet (de som anges med en asterisk) anpassas i enlighet med fotnoten till tabellen i bilaga IV.

2.2 Gemensamma rådet EU–de avtalsslutande SADC-staterna

Genom artikel 100 i det ekonomiska partnerskapsavtalet inrättas ett gemensamt råd ”som ska övervaka och administrera genomförandet av detta avtal”.

Enligt artikel 101.1 ska gemensamma rådet bestå av berörda ledamöter från Europeiska unionens råd och berörda ledamöter från Europeiska kommissionen, eller deras företrädare, å ena sidan, och av berörda ministrar från de avtalsslutande SADC-staternas regeringar, eller deras företrädare, å andra sidan.

I artikel 101.3 förtecknas gemensamma rådets uppgifter enligt följande:

(a) Ansvara för detta avtals tillämpning och genomförande och övervaka att målen uppfylls.

(b) Undersöka alla frågor av betydelse inom ramen för detta avtal som är av gemensamt intresse och påverkar handeln mellan parterna.

(c) Pröva förslag och rekommendationer från parterna när det gäller ändringar av detta avtal.

(d) Utfärda lämpliga rekommendationer.

(e) Övervaka utvecklingen av de ekonomiska och handelsmässiga relationerna mellan parterna.

(f) Övervaka och bedöma konsekvenserna av avtalets bestämmelser om samarbete för den hållbara utvecklingen.

(g) Övervaka och se över framsteg som görs inom alla områden som omfattas av detta avtal.

(h) Fastställa sin egen arbetsordning,

(i) Anta arbetsordningen för handels- och utvecklingskommittén.

(j) Övervaka arbetet i handels- och utvecklingskommittén.

(k) Utföra andra uppgifter enligt detta avtal.

I artikel 102.1 i avtalet anges att gemensamma rådet får anta beslut i alla frågor som omfattas av detta avtal. Fotnot 1 i bilaga IV till det ekonomiska partnerskapsavtalet innebär att ett beslut ska antas för att anpassa referenskvantiteterna för de produkter som är markerade med en asterisk när avtalet träder i kraft efter 2015 (som i detta fall).

2.3 Det planerade beslutet av gemensamma rådet

Vid det 5:e mötet i handels- och utvecklingskommittén mellan EU och de avtalsslutande SADC-staterna (som ska ”biträda” gemensamma rådet och som består av företrädare för parterna ”normalt på högre tjänstemannanivå”) nådde parterna i det ekonomiska partnerskapsavtalet en informell överenskommelse om anpassning av för aktivering av skyddsåtgärder på jordbruksområdet i enlighet med fotnot 1 i bilaga IV till det ekonomiska partnerskapsavtalet. Gemensamma rådet godkände vid sitt första möte den 19 februari 2019 denna överenskommelse och kom fram till att det kommer att anta detta beslut genom skriftligt förfarande eller på elektronisk väg i enlighet med dess arbetsordning. I detta syfte har de avtalsslutande SADC-staterna åtagit sig att dela ett utkast till beslut i gemensamma rådet med EU senast den 15 mars 2019. EU tog emot detta utkast ungefär ett år senare, den 19 februari 2020.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I det föreslagna rådsbeslutet fastställs den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar i det gemensamma råd som inrättats genom det ekonomiska partnerskapsavtalet vad gäller anpassningen av vissa referenskvantiteter i bilaga IV till det ekonomiska partnerskapsavtalet.

Denna ståndpunkt ska grundas på den preliminära överenskommelsen mellan parterna i det ekonomiska partnerskapsavtalet vid det första mötet i gemensamma rådet.

Den fråga som behandlas i förslaget rör handelspolitiken, som är ett område där unionen har exklusiv extern befogenhet i enlighet med artikel 3.2 i EUF-fördraget.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma rådet inrättas genom det ekonomiska partnerskapsavtalet.

Det beslut som ska antas av gemensamma rådet ska ha rättslig verkan. När den planerade ändringen har antagits kommer den att ha rättslig verkan enligt internationell rätt i enlighet med artikel 35 i och bilaga IV till avtalet.

Det planerade beslutet varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i det planerade beslut avseende vilket en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om det planerade beslutet har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Syftet med och innehållet i det planerade beslutet rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DET PLANERADE BESLUTET

Eftersom det beslut som antas av gemensamma rådet kommer att ändra avtalet, är det lämpligt att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2020/0284 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det gemensamma råd som inrättats enligt det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande SADC-staterna, å andra sidan, vad gäller anpassningen av vissa referenskvantiteter som anges i bilaga IV till det ekonomiska partnerskapsavtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämfört med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande staterna i Södra Afrikas utvecklingsgemenskap (SADC), å andra sidan, undertecknades av Europeiska unionen och dess medlemsstater den 10 juni 2016[1] (nedan kallat *avtalet*).

(2) Avtalet tillämpas provisoriskt mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini och Sydafrika, å andra sidan, från och med den 10 oktober 2016 och mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Moçambique, å andra sidan, från och med den 4 februari 2018.

(3) I enlighet med artikel 102.1 i avtalet får gemensamma rådet anta beslut i alla frågor som omfattas av detta avtal. I enlighet med artikel 101.3 h och artikel 101.3 i ska gemensamma rådet fastställa sin egen arbetsordning och handels- och utvecklingskommitténs arbetsordning.

(4) Enligt artikel 35 i avtalet fastställs möjligheten för Södra Afrikas tullunion att tillämpa en skyddsåtgärd i form av en importtull om volymen av import till Södra Afrikas tullunion av en jordbruksprodukt som förtecknas i bilaga IV till avtalet med ursprung i EU under en viss tolvmånadersperiod överstiger den referenskvantiteten för produkten som anges i den bilagan.

(5) I fotnot 1 i bilaga IV till det ekonomiska partnerskapsavtalet anges att referenskvantiteterna för de tullpositioner som markeras med en asterisk ska anpassas om avtalet träder i kraft efter 2015.

[1] Ekonomiskt partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och de avtalsslutande SADC-staterna, å andra sidan (EUT L 250, 16.9.2016, s. 3).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma rådet vad gäller anpassningen i enlighet med artikel 35 i avtalet av vissa referenskvantiteter av de produkter som förtecknas i bilaga IV till det ekonomiska partnerskapsavtalet och som markeras med en asterisk ska grundas på det utkast till gemensamma rådets beslut som bifogas detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande