COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 5.10.2020
COM(2020) 633 final

2020/0284 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul Consiliului mixt instituit în temeiul Acordului de parteneriat economic între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și statele părți la APE din SADC, pe de altă parte, în ceea ce privește ajustarea anumitor cantități de referință cuprinse în anexa IV la APE

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul Consiliului mixt instituit în temeiul Acordului de parteneriat economic („APE” sau „acordul”) între Uniunea Europeană și statele părți la APE din Comunitatea de Dezvoltare a Africii Australe (SADC), în ceea ce privește ajustarea cantităților de referință pentru anumite produse enumerate în anexa IV la APE în sensul articolului 35 din APE.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Motivele și obiectivele propunerii

Articolul 35 din APE prevede posibilitatea ca Uniunea vamală sud-africană să aplice o măsură de salvgardare sub forma unei taxe de import în cazul în care, în timpul oricărei perioade de douăsprezece luni date, volumul importurilor în SACU de produse agricole enumerate în anexa IV, originare din UE, depășește cantitatea de referință pentru produs indicată în respectiva anexă.

Anexa IV la APE constă într-un tabel care enumeră cantitățile de referință pentru douăzeci și trei (23) de produse pe o perioadă de douăsprezece (12) ani („anul 1”, „anul 2” etc.). Nota de subsol (1) la tabel prevede că „Pentru liniile tarifare marcate cu un asterisc, în cazul în care data intrării în vigoare a prezentului acord este ulterioară anului 2015, cantitatea de referință pentru anul 1 este media importurilor în SACU din UE în cei trei (3) ani anteriori. Cantitățile de referință pentru anii următori (după anul 1) se ajustează proporțional cu cantitățile de referință din prezentul tabel”.

Articolul 113 alineatul (8) din APE prevede că „În cazul în care, în așteptarea intrării în vigoare a prezentului acord, părțile decid să îl aplice cu titlu provizoriu, toate trimiterile la data intrării în vigoare din prezentul acord sunt considerate ca referindu-se la data la care aplicarea provizorie produce efecte”.

APE se aplică cu titlu provizoriu din data de 10 octombrie 2016. Prin urmare, cantitățile de referință pentru unsprezece (11) produse enumerate în anexa IV la APE (cele marcate cu un asterisc) ar trebui ajustată în conformitate cu nota de subsol de la tabelul din anexa IV.

2.2. Consiliul mixt al APE UE-SADC

Articolul 100 din APE instituie un Consiliu mixt „care monitorizează și administrează punerea în aplicare a prezentului acord”.

Conform articolului 101 alineatul (1), „Consiliul mixt este alcătuit, pe de o parte, din membri relevanți ai Consiliului UE și din membri relevanți ai Comisiei Europene sau din reprezentanți ai acestora și, pe de altă parte, din miniștrii de resort ai statelor părți la APE din SADC sau din reprezentanți ai acestora”.

Articolul 101 alineatul (3) enumeră funcțiile Consiliul mixt, după cum urmează:

(a) este responsabil de funcționarea și punerea în aplicare a prezentului acord și monitorizează îndeplinirea obiectivelor acestuia;

(b) analizează toate aspectele importante de interes comun care fac obiectul prezentului acord și care afectează comerțul dintre părți;

(c) analizează propunerile și recomandările formulate de părți în vederea revizuirii prezentului acord;

(d) face recomandări adecvate;

(e) monitorizează dezvoltarea relațiilor economice și comerciale dintre părți;

(f) monitorizează și evaluează impactul asupra dezvoltării durabile al dispozițiilor privind cooperarea din prezentul acord;

(g) monitorizează și revizuiește progresele înregistrate în ceea ce privește toate aspectele care fac obiectul prezentului acord;

(h) își stabilește propriul regulament de procedură;

(i) stabilește regulamentele de procedură ale Comitetului pentru comerț și dezvoltare;

(j) monitorizează activitatea Comitetului pentru comerț și dezvoltare; precum și

(k) îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de prezentul acord.

Articolul 102 alineatul (1) din acord stabilește că Consiliul mixt poate adopta decizii cu privire la toate aspectele reglementate în respectivul acord. Nota de subsol 1 din anexa IV la APE implică adoptarea unei decizii în vederea ajustării cantităților de referință pentru produsele marcate cu un asterisc atunci când data intrării în vigoare a APE este ulterioară anului 2015 (precum în cazul de față).

2.3. Decizia preconizată a Consiliul mixt al APE

În cadrul celei de cincea reuniuni a Comitetului pentru comerț și dezvoltare al APE UE-SADC (căruia îi revine rolul de a asista Consiliul mixt „în executarea atribuțiilor care îi revin” și care este alcătuit din reprezentanți ai părților „de regulă, la nivel de înalți funcționari”), părțile la APE au ajuns la un acord informal cu privire la ajustarea nivelurilor de declanșare a garanțiilor agricole în conformitate cu nota de subsol 1 din anexa IV la APE. Cu ocazia primei sale reuniuni de la 19 februarie 2019, Consiliul mixt a aprobat acest acord și a concluzionat că „va adopta prezenta decizie prin procedură scrisă sau prin mijloace electronice, astfel cum se prevede în regulamentul său de procedură”. În acest sens, statele părți la APE din SADC s-au angajat să transmită UE un proiect de decizie a Consiliului mixt până la 15 martie 2019. UE a primit acest proiect cu aproximativ un an mai târziu, la 19 februarie 2020.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Propunerea de decizie a Consiliului stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul Consiliului mixt instituit în temeiul APE, în ceea ce privește ajustarea anumitor cantități de referință cuprinse în anexa IV la APE.

Această poziție se bazează pe acordul preliminar al părților la APE cu ocazia primei reuniuni a Consiliului mixt al APE.

Obiectul propunerii se referă la politica comercială, domeniu în care Uniunea are o competență externă exclusivă în temeiul articolului 3 alineatul (2) din TFUE.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest*

organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului."

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*" include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*".

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul mixt este înființat prin APE.

Decizia care urmează să fie adoptată de Consiliul mixt produce efecte juridice. Odată adoptată, modificarea preconizată va avea efecte juridice în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 35 din acord și cu anexa IV la acesta.

Decizia avută în vedere nu aduce modificări sau completări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul deciziei avute în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care decizia avută în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul și conținutul deciziei preconizate se referă la politica comercială comună.

În consecință, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA DECIZIEI AVUTE ÎN VEDERE

Întrucât decizia Consiliului mixt va aduce modificări APE, este necesar să fie publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

2020/0284 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul Consiliului mixt instituit în temeiul Acordului de parteneriat economic între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și statele părți la APE din SADC, pe de altă parte, în ceea ce privește ajustarea anumitor cantități de referință cuprinse în anexa IV la APE

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul de parteneriat economic între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și statele părți la APE din Comunitatea de Dezvoltare a Africii Australe („SADC”), pe de altă parte, a fost semnat de Uniunea Europeană și statele sale membre la 10 iunie 2016[1] (denumit în continuare „acordul”).

(2) Acordul se aplică cu titlu provizoriu între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini și Africa de Sud, pe de altă parte, începând cu 10 octombrie 2016, și între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Mozambic, pe de altă parte, începând cu 4 februarie 2018.

(3) În temeiul articolului 102 alineatul (1) din acord, Consiliul mixt poate adopta decizii cu privire la toate aspectele reglementate prin respectivul acord. În temeiul articolului 101 alineatul (3) literele (h) și (i) din acord, Consiliul mixt își stabilește propriul regulament de procedură și regulamentul de procedură al Comitetului pentru comerț și dezvoltare.

(4) Articolul 35 din acord prevede posibilitatea ca Uniunea vamală sud-africană să aplice o măsură de salvgardare sub forma unei taxe de import în cazul în care, în timpul oricărei perioade de douăsprezece luni date, volumul importurilor în SACU de produse agricole enumerate în anexa IV, originare din UE, depășește cantitatea de referință pentru produs indicată în respectiva anexă.

(5) Nota de subsol (1) la anexa IV la APE prevede că se ajustează cantitățile de referință pentru liniile tarifare marcate cu un asterisc, în cazul în care data intrării în vigoare a acordului este ulterioară anului 2015,

[1] Acord de parteneriat economic între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și statele părți la APE din SADC, pe de altă parte (JO L 250, 16.9.2016, p. 3).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului mixt în ceea ce privește ajustarea, în sensul articolului 35 din acord, a cantităților de referință pentru anumite produse enumerate în anexa IV la APE și marcate cu un asterisc se bazează pe proiectul de decizie a Consiliului mixt anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele