ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 17.1.2022
COM(2022) 12 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση από την Επιτροπή της εξουσίας που της έχει ανατεθεί να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 6 και το άρθρο 7 παράγραφος 6 της οδηγίας 2016/798

1. Εισαγωγή

Το άρθρο 6 παράγραφος 6 και το άρθρο 7 παράγραφος 6 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, για την ασφάλεια των σιδηροδρόμων[1] αναθέτουν στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 27, για περίοδο 5 ετών, αρχής γενομένης από τις 15 Ιουνίου 2016, η οποία ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίδιας διάρκειας.

Λόγω της έκτακτης και απρόβλεπτης κατάστασης που προκλήθηκε από την έξαρση της νόσου COVID-19, δόθηκε στα κράτη μέλη της ΕΕ πρόσθετη περίοδος για να ολοκληρώσουν τη μεταφορά της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798 με την έκδοση της οδηγίας (ΕΕ) 2020/700 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2020, για την τροποποίηση των οδηγιών (ΕΕ) 2016/797 και (ΕΕ) 2016/798, όσον αφορά την παράταση των περιόδων μεταφοράς τους στο εθνικό δίκαιο[2]. Η τελευταία τροποποιητική οδηγία εισήγαγε επίσης δύο νέες διατάξεις, το άρθρο 6α και το άρθρο 27α, στην οδηγία (ΕΕ) 2016/798.

Το άρθρο 6α της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798 επιτρέπει στην Επιτροπή να ευθυγραμμίσει τις ημερομηνίες εφαρμογής των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 6 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798 με την παραταθείσα προθεσμία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο (περιορισμένη χρονικά εξουσιοδότηση). Η εξουσία έκδοσης τέτοιων πράξεων ανατίθεται από τις 28 Μαΐου 2020 έως τις 31 Οκτωβρίου 2020. Το άρθρο 27α της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798 προβλέπει ειδική επείγουσα διαδικασία για την έκδοση των εν λόγω πράξεων.

Η παρούσα έκθεση αφορά τις προαναφερθείσες κατ' εξουσιοδότηση εξουσίες και απαριθμεί τις πράξεις που εξέδωσε η Επιτροπή κατά την άσκηση τους.

2. Νομική βάση για την έκθεση

Σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798, η Επιτροπή όφειλε να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της ανατέθηκαν έως τις 15 Σεπτεμβρίου 2020.

Ωστόσο, όπως εξηγείται ανωτέρω, λόγω της έξαρσης της νόσου COVID-19, ελήφθησαν μέτρα για τη διεύρυνση των κατ' εξουσιοδότηση εξουσιών της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, αν και καθυστερημένα, η παρούσα έκθεση είναι πιο εξαντλητική, καθώς καλύπτει την άσκηση του συνόλου των κατ' εξουσιοδότηση εξουσιών.

3. Άσκηση της εξουσιοδότησης

Ο ακόλουθος πίνακας παρουσιάζει τις σχετικές εξουσιοδοτήσεις:

Εξουσιοδοτήσεις στην Οδηγία (ΕΕ) 2016/798	Περιγραφή της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξης
Άρθρο 6 παράγραφος 6 σε συνδυασμό με το άρθρο 6 παράγραφος 1	Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 27, σχετικά με τα περιεχόμενα των κοινών μεθόδων ασφάλειας: • των μεθόδων αξιολόγησης και εκτίμησης των κινδύνων·

[1] ΕΕ L 138 της 26.5.2016, σ. 102.

[2] ΕΕ L 165 της 27.5.2020, σ. 27

	• των μεθόδων αξιολόγησης της συμμόρφωσης προς τις απαιτήσεις των πιστοποιητικών ασφάλειας και των εγκρίσεων ασφάλειας που εκδίδονται σύμφωνα με τα άρθρα 10 και 12· • των μεθόδων εποπτείας που πρέπει να εφαρμόζουν οι εθνικές αρχές ασφάλειας και των μεθόδων παρακολούθησης που πρέπει να εφαρμόζουν οι σιδηροδρομικές επιχειρήσεις, οι διαχειριστές υποδομής και οι αρμόδιοι για τη συντήρηση φορείς· • των μεθόδων αξιολόγησης του επιπέδου και των επιδόσεων ασφάλειας των φορέων λειτουργίας των σιδηροδρόμων σε εθνικό επίπεδο και σε ενωσιακό επίπεδο· • των μεθόδων αξιολόγησης της επίτευξης των στόχων ασφάλειας σε εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο Ένωσης· και • κάθε άλλης μεθόδου η οποία αφορά διαδικασία του συστήματος διαχείρισης της ασφάλειας που χρειάζεται να εναρμονιστεί σε επίπεδο Ένωσης.
Άρθρο 6 a (από τις 28 Μαΐου 2020 έως τις 31 Οκτωβρίου 2020)	Ευθυγράμμιση των κοινών μεθόδων ασφάλειας με τις προθεσμίες μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο της αναθεωρημένης οδηγίας (ΕΕ) 2016/798. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 7 για να ευθυγραμμιστούν οι ημερομηνίες εφαρμογής των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 6 με την προθεσμία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο που καθορίζεται στο άρθρο 33 παράγραφος 2α. Η διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 27α εφαρμόζεται στις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδονται δυνάμει του παρόντος άρθρου.
Άρθρο 7 παράγραφος 6 σε συνδυασμό με το άρθρο 7 παράγραφος 1	Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 27, ιδίως σχετικά με το περιεχόμενο των κοινών στόχων ασφάλειας: • μεμονωμένους κινδύνους που αφορούν τους επιβάτες, εργαζομένους, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού ή των εργολάβων, τους χρήστες των ισόπεδων διαβάσεων και άλλους και, υπό την επιφύλαξη των υφιστάμενων εθνικών και διεθνών κανόνων περί ευθύνης, μεμονωμένους κινδύνους που αφορούν άτομα μη εξουσιοδοτημένα να βρίσκονται σε σιδηροδρομικούς χώρους·

	• κινδύνους για την κοινωνία.

Η Επιτροπή άσκησε την εξουσία έκδοσης που της παρέχει το άρθρο 6 παράγραφος 6 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798 με την έκδοση:

a) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2018/761 της Επιτροπής, της 16ης Φεβρουαρίου 2018, σχετικά με τον καθορισμό κοινών μεθόδων ασφάλειας για την εποπτεία από τις εθνικές αρχές ασφάλειας μετά την έκδοση ενιαίου πιστοποιητικού ασφάλειας ή έγκρισης ασφάλειας σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2016/798 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και με την κατάργηση του κανονισμού της Επιτροπής[3], και

b) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2018/762 της Επιτροπής, της 8ης Μαρτίου 2018, για τον καθορισμό κοινών μεθόδων ασφάλειας σχετικά με τις απαιτήσεις για το σύστημα διαχείρισης της ασφάλειας σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2016/798 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την κατάργηση των κανονισμών της Επιτροπής (ΕΕ) αριθ. 1158/2010 και (ΕΕ) αριθ. 1169/2010[4].

Οι εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμοί καθορίζουν ένα συνεκτικό σύνολο μεθόδων οι οποίες θα πρέπει να ενσωματωθούν στις κοινές μεθόδους ασφάλειας για την εγγύηση και τη βελτίωση της ασφάλειας μέσω της εποπτείας που ασκούν οι εθνικές αρχές ασφάλειας και του καθορισμού απαιτήσεων για το σύστημα διαχείρισης της ασφάλειας. Η προσέγγιση αυτή επιτρέπει ταυτόχρονα τη διευκόλυνση, βελτίωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών σιδηροδρομικών μεταφορών εντός της Ένωσης και με τρίτες χώρες και τη συμβολή στην ολοκλήρωση του ενιαίου ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού χώρου και στη σταδιακή υλοποίηση της εσωτερικής αγοράς.

Η Επιτροπή άσκησε την εξουσία έκδοσης που της παρέχει το άρθρο 6α της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798 με την έκδοση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2020/782 της Επιτροπής, της 12ης Ιουνίου 2020, για την τροποποίηση των κατ' εξουσιοδότηση κανονισμών (ΕΕ) 2018/761 και (ΕΕ) 2018/762 όσον αφορά τις ημερομηνίες εφαρμογής τους μετά την παράταση της προθεσμίας μεταφοράς της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[5] στο εθνικό δίκαιο.

Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός έδωσε στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να παρατείνουν την προθεσμία εφαρμογής ορισμένων διατάξεων των κατ' εξουσιοδότηση κανονισμών (ΕΕ) 2018/761 και (ΕΕ) 2018/762 της Επιτροπής λόγω των έκτακτων περιστάσεων της έξαρσης της πανδημίας COVID-19.

Η Επιτροπή δεν άσκησε την εξουσία έκδοσης που της παρέχει το άρθρο 7 παράγραφος 6 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798.

4. Συμπέρασμα

Με την παρούσα έκθεση η Επιτροπή συμμορφώνεται με την υποχρέωση υποβολής έκθεσης δυνάμει του άρθρου 27 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/798.

[3] ΕΕ L 129 της 25.5.2018, σ. 16.
[4] ΕΕ L 129 της 25.5.2018, σ. 26.
[5] ΕΕ L 188 της 15.6.2020, σ. 14.

Η Επιτροπή καλεί το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να λάβουν υπόψη την παρούσα έκθεση.