EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 17.1.2022
COM(2022) 12 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitoefening van de delegatie van de bevoegdheid aan de Commissie om gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 6, lid 6, artikel 7, lid 6, en artikel 27 van Richtlijn 2016/798

1. Inleiding

Bij artikel 6, lid 6, en artikel 7, lid 6, van Richtlijn (EU) 2016/798[1] van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 inzake veiligheid op het spoor is aan de Commissie de bevoegdheid verleend om gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig de voorwaarden van artikel 27. Die bevoegdheid is verleend voor een periode van 5 jaar, te rekenen vanaf 15 juni 2016, stilzwijgend verlengd met termijnen van dezelfde duur.

Vanwege de buitengewone en onvoorzienbare situatie als gevolg van de COVID-19-uitbraak hebben de EU-lidstaten bij Richtlijn (EU) 2020/700[2] van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 tot wijziging van Richtlijnen (EU) 2016/797 en (EU) 2016/798, wat de verlenging van de omzettingstermijnen betreft, extra tijd gekregen om de omzetting van Richtlijn (EU) 2016/798 te voltooien. Bij laatstgenoemde wijzigingsrichtlijn zijn aan Richtlijn (EU) 2016/798 ook twee nieuwe artikelen toegevoegd: artikel 6 bis en artikel 27 bis.

Bij artikel 6 bis van Richtlijn (EU) 2016/798 heeft de Commissie de mogelijkheid gekregen om de toepassingsdata van de op grond van artikel 6, lid 6, van Richtlijn (EU) 2016/798 vastgestelde gedelegeerde handelingen aan te passen aan de verlengde omzettingstermijn (tijdelijke delegatie). De bevoegdheid om dergelijke handelingen vast te stellen werd verleend voor de periode van 28 mei 2020 tot en met 31 oktober 2020. Artikel 27 bis van Richtlijn (EU) 2016/798 voorziet in een bijzondere spoedprocedure voor de vaststelling van die handelingen.

Dit verslag heeft betrekking op de hierboven beschreven gedelegeerde bevoegdheden en bevat een lijst van de handelingen die de Commissie op grond van die bevoegdheden heeft vastgesteld.

2. Rechtsgrondslag voor het verslag

Overeenkomstig artikel 27, lid 2, van Richtlijn (EU) 2016/798 diende de Commissie uiterlijk op 15 september 2020 een verslag over de bevoegdheidsdelegatie op te stellen.

Zoals hierboven uiteengezet, werden naar aanleiding van de COVID-19-uitbraak echter maatregelen genomen om de gedelegeerde bevoegdheden van de Commissie uit te breiden. Hoewel dit verslag laattijdig wordt ingediend, is het vollediger omdat het de uitoefening van de volledige reeks gedelegeerde bevoegdheden bestrijkt.

3. Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

De volgende tabel bevat een overzicht van de relevante bevoegdheden:

Bevoegdheden in het kader van Richtlijn (EU) 2016/798	Beschrijving van de gedelegeerde handeling waarvoor bevoegdheid wordt toegekend
Art. 6, lid 6, in samenhang met art. 6, lid 1	De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 27 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de inhoud van de gemeenschappelijke veiligheidsmethoden in: • de risico-evaluatie- en risicobeoordelingsmethoden; • de methoden om te beoordelen of is voldaan aan de

[1] PB L 138 van 26.5.2016, blz. 102.

[2] PB L 165 van 27.5.2020, blz. 27.

	eisen in de veiligheidscertificaten en in de veiligheidsvergunningen afgegeven overeenkomstig de artikelen 10 en 12; • de methoden voor het door de nationale veiligheidsinstanties uit te oefenen toezicht en de door spoorwegondernemingen, infrastructuurbeheerders en met onderhoud belaste entiteiten toe te passen monitoringmethoden; • de methoden voor het beoordelen van het veiligheidsniveau en de veiligheidsprestaties van spoorwegexploitanten op nationaal en Unieniveau; • de methoden voor de beoordeling van de verwezenlijking van veiligheidsdoelen op nationaal en Unieniveau; en • alle andere methoden betreffende een proces van het veiligheidsbeheersysteem die op Unieniveau moeten worden geharmoniseerd.
Artikel 6 bis (van 28 mei 2020 tot en met 31 oktober 2020)	Afstemming van de gemeenschappelijke veiligheidsmethoden op de herziene omzettingstermijnen van Richtlijn (EU) 2016/798. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 27 gedelegeerde handelingen vast te stellen om de toepassingsdata van de krachtens artikel 6, lid 6, vastgestelde gedelegeerde handelingen aan te passen aan de in artikel 33, lid 2 bis, vastgestelde omzettingstermijn. De procedure van artikel 27 bis is van toepassing op krachtens dit artikel vastgestelde gedelegeerde handelingen.
Art. 7, lid 6, in samenhang met art. 7, lid 1	De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 27 gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de inhoud van de gemeenschappelijke veiligheidsdoelen in: • afzonderlijke risico's voor reizigers, personeel inclusief werknemers of aannemers, gebruikers van spoorwegoverwegen en overigen, alsmede, onverminderd de bestaande nationale en internationale aansprakelijkheidsregels, afzonderlijke risico's voor indringers; • maatschappelijke risico's.

De Commissie heeft haar bevoegdheid uit hoofde van artikel 6, lid 6, van Richtlijn (EU) 2016/798 uitgeoefend door de vaststelling van:

a) Gedelegeerde Verordening (EU) 2018/761[3] van de Commissie van 16 februari 2018 tot vaststelling van gemeenschappelijke veiligheidsmethoden voor toezicht door nationale veiligheidsinstanties na de afgifte van een uniek veiligheidscertificaat of een veiligheidsvergunning overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/798 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1077/2012; en

b) Gedelegeerde Verordening (EU) 2018/762[4] van de Commissie van 8 maart 2018 tot vaststelling van gemeenschappelijke veiligheidsmethoden inzake de eisen voor veiligheidsbeheersystemen overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/798 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EU) nr. 1158/2010 en (EU) nr. 1169/2010.

Deze gedelegeerde verordeningen voorzien in een samenhangend geheel van methoden die in de gemeenschappelijke veiligheidsmethoden moeten worden geïntegreerd om de veiligheid te waarborgen en te verbeteren middels toezicht door de nationale veiligheidsinstanties en de vaststelling van eisen voor veiligheidsbeheersystemen. Zij creëren tevens mogelijkheden om spoorvervoersdiensten binnen de Unie en van en naar derde landen te faciliteren, te verbeteren en te ontwikkelen en dragen bij tot de voltooiing van de gemeenschappelijke Europese spoorwegruimte en de geleidelijke verwezenlijking van de interne markt.

De Commissie heeft haar bevoegdheid op grond van artikel 6 bis van Richtlijn (EU) 2016/798 uitgeoefend door de vaststelling van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/782[5] van de Commissie van 12 juni 2020 tot wijziging van de Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2018/761 en (EU) 2018/762 wat betreft de toepassingsdata ervan na de verlenging van de termijn voor de omzetting van Richtlijn (EU) 2016/798 van het Europees Parlement en de Raad.

Met deze gedelegeerde verordening kregen de lidstaten de mogelijkheid om de toepassing van sommige bepalingen van de Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2018/761 en (EU) 2018/762 van de Commissie uit te stellen vanwege de buitengewone omstandigheden ten gevolge van de uitbraak van COVID-19.

De Commissie heeft haar bevoegdheid uit hoofde van artikel 7, lid 6, van Richtlijn (EU) 2016/798 niet uitgeoefend.

4. Conclusie

Met dit verslag voldoet de Commissie aan de rapportageverplichting in artikel 27, lid 2, van Richtlijn (EU) 2016/798.

De Commissie nodigt de Raad en het Europees Parlement uit kennis te nemen van dit verslag.

[3] PB L 129 van 25.5.2018, blz. 16.
[4] PB L 129 van 25.5.2018, blz. 26.
[5] PB L 188 van 15.6.2020, blz. 14.