EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1954

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for centrale digitale teknologier (inden den 30. november 2021: fællesforetagendet ECSEL) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for centrale digitale teknologier for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0082/2023),

A. der henviser til, at fællesforetagendet for elektronikkomponenter og -systemer for europæisk lederskab (ECSEL) blev oprettet under Horisont 2020-programmet den 6. maj 2014 ved Rådets forordning (EU) nr. 561/2014 ([1]), som trådte i kraft den 27. juni 2014, for en periode indtil den 31. december 2024; der henviser til, at ECSEL erstattede og efterfulgte fællesforetagendet ENIAC (ENIAC) og fællesforetagendet Artemis (Artemis), som blev afviklet den 26. juni 2014; der henviser til, at fællesforetagendet for centrale digitale teknologier (»fællesforetagendet KDT«) i november 2021 blev oprettet under Horisont Europa-programmet ved Rådets forordning (EU) 2021/2085 ([2]) for at erstatte ECSEL for perioden indtil den 31. december 2031;

B. der henviser til, at fællesforetagendet KDT er et offentlig-privat partnerskab, der forvalter et forsknings- og innovationsprogram med sigte på at styrke Unionens strategiske autonomi inden for elektroniske komponenter og systemer; der henviser til, at fællesforetagendet KDT bør tage klart definerede emner op, som i stort omfang vil sætte Unionens industrier i stand til at designe, fremstille og anvende de mest innovative teknologier inden for elektronikkomponenter og -systemer;

C. der henviser til, at medlemmerne af fællesforetagendet KDT er Unionen, repræsenteret ved Kommissionen, de deltagende stater og tre industrisammenslutninger, nemlig European Association on Smart System Integration, Association for European Nano Electronics Activities og Inside Industry Association, som repræsenterer interessenter inden for mikroelektronik og nanoelektronik, intelligente integrerede systemer og indlejrede/cyberfysiske systemer;

D. der henviser til, at Unionens finansielle bidrag til fællesforetagendet KDT, herunder EEA-bevillinger, til dækning af administrations- og driftsomkostninger udgør op til 1,8 mia. EUR, herunder op til 26,331 mio. EUR til administrationsomkostninger; der henviser til, at de private medlemmer af fællesforetagendet KDT skal yde eller foranledige, at deres konstituerende eller tilknyttede enheder yder bidrag på mindst 2,5 mia. EUR til fællesforetagendet KDT; der henviser til, at de private medlemmer skal yde eller foranledige, at deres konstituerende og tilknyttede enheder yder et finansielt bidrag på op til 26,331 mio. EUR til administrationsomkostninger for fællesforetagendet KDT for den 10-årige periode;

Generelt

1. glæder sig over Rådets generelle indstilling til forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en ramme for foranstaltninger til styrkelse af det europæiske økosystem for halvledere (mikrochipforordningen);

([1]) Rådets forordning (EU) nr. 561/2014 af 6. maj 2014 om oprettelse af fællesforetagendet ECSEL (EUT L 169 af 7.6.2014, s. 152).

([2]) Rådets forordning (EU) 2021/2085 af 19. november 2021 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa og om ophævelse af forordning (EF) nr. 219/2007, (EU) nr. 557/2014, (EU) nr. 558/2014, (EU) nr. 559/2014, (EU) nr. 560/2014, (EU) nr. 561/2014 og (EU) nr. 642/2014 (EUT L 427 af 30.11.2021, s. 17).

2. anerkender, at Horisont Europa-programmet lægger op til ambitiøse mål for fællesforetagendet KDT, som kun kan nås, hvis der udformes og gennemføres effektive løsninger, der afhjælper svaghederne i de interne kontrolsystemer og forbereder det på de fremtidige udfordringer, der opstår som følge af et øget ansvar, f.eks. inden for forvaltning og planlægning af menneskelige ressourcer; påpeger i den forbindelse, at særligt komplicerede og besværlige beregninger og rapporteringskrav indebærer en betydelig risiko for fejl, og opfordrer derfor fællesforetagendet KDT til at undersøge muligheder for forenkling, hvor dette er muligt, som er forenelige med den eksisterende retlige ramme;

3. bemærker, at der blandt fællesforetagenderne ikke findes nogen harmoniseret definition af administrationsomkostninger, som er grundlaget for beregningen af medlemmernes finansielle bidrag og en forudsætning for sammenligning; opfordrer med dette i mente til, at fælles retningslinjer for alle fællesforetagender følger en harmoniseret tilgang med henblik på klassificeringen af visse kategorier af administrationsomkostninger, f.eks. udgifter til høringer, undersøgelser, analyser, evalueringer og teknisk bistand;

Den budgetmæssige og økonomiske forvaltning

4. glæder sig over, at fællesforetagendet KDT's årsregnskab i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendets KDT's finansielle stilling pr. 31. december 2021 og af resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og de regnskabsregler, som Kommissionens regnskabsfører har fastlagt, og at de underliggende transaktioner i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

5. bemærker, at fællesforetagendet KDT's samlede disponible budget for året 2021, som omfatter genopførte, uudnyttede bevillinger fra tidligere år, formålsbestemte indtægter og omfordelinger til det følgende år, omfattede 218,3 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 199,3 mio. EUR i betalingsbevillinger, og at udnyttelsesgraden var på 99,4 % (sammenlignet med 99,59 % i 2020) for forpligtelsesbevillinger og på 84 % (sammenlignet med 88,63 % i 2020) for betalingsbevillinger;

6. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet KDT ved udgangen af 2021 afsluttede de igangværende projekter under det syvende forskningsrammeprogram finansielt; bemærker på grundlag af de samlede omkostninger for underskrevne aktiviteter under det syvende forskningsrammeprogram og de faktiske betalinger foretaget af fællesforetagendet KDT og forgængerne for fællesforetagendet KDT, nemlig ENIAC, Artemis og ECSEL, til medfinansiering af disse aktiviteter, at medlemmernes endelige bidrag anslås til 564,3 mio. EUR for Unionen, 812,5 mio. EUR for deltagende stater og 2 202,4 mio. EUR i bidrag i naturalier for private medlemmer;

7. noterer sig, at fællesforetagendet KDT ved udgangen af 2021 havde indgået forpligtelser for hele det beløb på 1 170 mio. EUR, som udgør det maksimale EU-bidrag til underskrevne Horisont 2020-tilskudsaftaler; noterer sig, at heraf skal ca. 190,3 mio. EUR (16,6 %) betales i de kommende år;

8. bemærker, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendet KDT's betalingsbudget vedrørende Horisont 2020-projekter var 85 % i 2021; noterer sig, at fællesforetagendet KDT næsten ingen 2021-forpligtelsesbevillinger vedrørende aktionsudgifter havde, eftersom det havde afsluttet sin sidste indkaldelse af forslag ved udgangen af 2020;

9. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at de private medlemmers potentielle bidrag i naturalier til operationelle Horisont 2020-aktiviteter blev anslået til 1 594,2 mio. EUR ved udgangen af 2021; bemærker, at fællesforetagendet KDT først kan beregne og validere den faktiske værdi af de private medlemmers bidrag i naturalier, når alle betalinger er foretaget af både fællesforetagendet KDT og de deltagende stater, og alle afsluttende projektcertifikater og relaterede oplysninger er modtaget; noterer sig i denne forbindelse og eftersom kun et begrænset antal Horisont 2020-projekter var afsluttet ved udgangen af 2021, at de validerede bidrag i naturalier fra industrien udgjorde 300,6 mio. EUR; noterer sig, at ved udgangen af 2021 udgjorde de private medlemmers anslåede (endnu ikke validerede) bidrag i naturalier 968,2 mio. EUR beregnet efter en »pro rata temporis«-metode vedtaget af fællesforetagendet KDT's bestyrelse;

10. bemærker, at de deltagende stater ved udgangen af 2021 havde indgået kontraktlige forpligtelser for 1 106,2 mio. EUR og anmeldt finansielle bidrag på i alt 450,2 mio. EUR, som de betalte direkte til de nationale støttemodtagere i de Horisont 2020-projekter, de støttede; bemærker beløbsforskellen mellem de deltagende staters finansielle bidrag og Unionens finansielle bidrag på 1 058,1 mio. EUR ved udgangen af 2021 skyldes, at de fleste deltagende stater først indregner og anmelder deres omkostninger til fællesforetagendet KDT efter afslutningen af de Horisont 2020-projekter, de støtter;

Udbud og personale

11. bemærker, at udbud og kontrakter forvaltes i overensstemmelse med bestemmelserne i fællesforetagendet KDT's finansforordning og koordineres inden for fællesforetagendet KDT's administrations- og økonomiafdeling;

12. bemærker, at fællesforetagendet KDT for at nå sine mål og yde tilstrækkelig støtte til sine operationer og sin infrastruktur tildelte midler til indkøb af de nødvendige tjenesteydelser og forsyninger; bemærker, at fællesforetagendet KDT som led i en forsvarlig økonomisk forvaltning og effektivitet i videst muligt omfang gjorde brug af de forskellige serviceleveranceaftaler, der allerede var indgået med relevante tjenestegrene i Kommissionen samt dets private medlemmer, og gjorde brug af interinstitutionelle rammekontrakter (f.eks. IT-tjenester og -udstyr, vikarer, eksterne revisionstjenester); bemærker, at i betragtning af den sundhedsmæssige situation som følge af covid-19-pandemien og de indførte restriktioner blev stort set alle møder og arrangementer afholdt på afstand, der blev kun gennemført meget få tjenesterejser i sidste kvartal af 2021, og fællesforetagendet KDT gennemførte derfor meget få udbud i 2021, hovedsagelig i forbindelse med kontrakter med lav værdi;

13. bemærker, at der i maj 2021 blev iværksat to udbud med forhandling for kontrakter med meget lav værdi med henblik på tildeling af to kontrakter om logistisk støtte og udarbejdelse af videoer i forbindelse med tilrettelæggelsen af den digitale udgave af fællesforetagendet ECSEL's symposium 2021, og at ECSEL i september 2021 iværksatte et udbud med forhandling for en kontrakt med lav værdi i forbindelse med afholdelsen af et seminar på højt plan;

14. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet KDT pr. 31. december 2021 havde 29 ansatte, herunder midlertidigt ansatte, kontraktansatte samt udstationerede nationale eksperter; bemærker på baggrund af den årlige aktivitetsrapport, at ECSEL i 2021 rekrutterede to kontraktansatte til stillingerne som finansiel/administrativ assistent (ledige efter tidligere ansattes fratrædelse); bemærker, at rekrutteringen blev afsluttet i fjerde kvartal af 2021; bemærker, at to midlertidigt ansatte gik på pension, og at én allerede er blevet erstattet med succes;

15. bemærker med bekymring, at den gennemsnitlige årlige andel af vikarer i alle fællesforetagender i perioden 2018-2021 fortsat var høj, nemlig ca. 11 % af det vedtægtsomfattede personale; minder om, at den høje andel af kontraktansatte har tendens til at øge fællesforetagendet KDT's personaleudskiftning betydeligt, hvorved personalesituationen destabiliseres yderligere; understreger endvidere, at anvendelsen af vikarer fortsat bør være en midlertidig løsning, da det ellers kan have en negativ indvirkning på fællesforetagendets samlede performance for så vidt angår f.eks. bevarelse af nøglekompetencer, uklare ansvarskæder, eventuelle retstvister og lavere personaleeffektivitet;

16. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at Kommissionens forslag ([3]) til ændring af forordning (EU) 2021/2085 vil omdanne fællesforetagendet KDT til fællesforetagendet for mikrochips med nye opgaver vedrørende gennemførelsen af »Mikrochips til Europa-initiativet« under den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027; glæder sig over, at fællesforetagendet KDT i den forbindelse vil støtte udviklingen af næste generation af innovative halvlederteknologier med henblik på at styrke Unionens mikrochipproduktion; bemærker, at ifølge forslaget skal fællesforetagendet KDT gennemføre projekter for ca. 10,9 mia. EUR under FFR for 2021-2027 og bør

([3]) Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa for så vidt angår fællesforetagendet for mikrochips (COM(2022) 47 af 8.2.2022).

ansætte yderligere 19 medarbejdere for at nå op på de planlagte 50 vedtægtsomfattede ansatte i 2025; er bekymret over, at eftersom fællesforetagendet KDT kun havde 29 ansatte (13 midlertidigt ansatte og 16 kontraktansatte) ved udgangen af 2021, kan arbejdet med at ansætte nye medarbejdere give betydelige personalemæssige udfordringer oven i arbejdet med de nye administrative og operationelle processer, der skal fastlægges;

17. bemærker på baggrund af den årlige aktivitetsrapport for 2021 med hensyn til kønsbalance, at antallet af kvindelige eksperter til revision i fællesforetagendet KDT steg i forhold til det foregående år, både i procent og absolutte tal; beklager, at procentsatsen med 19,4 % stadig er lav, og opfordrer til en øget indsats med hensyn til kønsbalance;

18. bemærker, at arbejdsgiverbidragets andel til fællesforetagendernes personale — svarende til forholdet mellem deres indtægter uden støtte fra Unionen og deres samlede indtægter — ikke er blevet indbetalt af fællesforetagenderne siden 2016 til Unionens pensionsordning, eftersom Kommissionen hverken har afsat disse udgifter på fællesforetagendernes budget eller formelt anmodet om indbetalingerne; opfordrer Kommissionen til at træffe foranstaltninger for at undgå lignende problemer i fremtiden;

Interne kontroller

19. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at de administrative aftaler, som ENIAC og Artemis indgik med de nationale finansieringsmyndigheder, stadig finder anvendelse, efter at de blev lagt sammen for at danne ECSEL; bemærker, at fællesforetagenderne ENIAC's og Artemis' strategier for efterfølgende revision under disse aftaler i høj grad byggede på, at de nationale finansieringsmyndigheder kontrollerede projekternes omkostningsanmeldelser; beklager, at der er væsentlige forskelle mellem de metoder og procedurer, som medlemsstaternes finansieringsmyndigheder anvender, og det derfor ikke er muligt for fællesforetagendet ECSEL at beregne én enkelt pålidelig vægtet fejlfrekvens eller resterende fejlfrekvens for betalinger under det syvende forskningsrammeprogram, og at eftersom ECSEL's samlede betalinger i 2021 til afslutning af de resterende projekter under det syvende forskningsrammeprogram kun beløb sig til 0,6 mio. EUR eller 0,4 % af de samlede operationelle betalinger, udgjorde de ikke en risiko for væsentlige fejl i 2021;

20. noterer sig på baggrund af den årlige aktivitetsrapport, at for så vidt angår Horisont 2020-betalinger udfører den fælles revisionstjeneste under Kommissionens Generaldirektorat for Forskning og Innovation de efterfølgende revisioner; beklager, at på grundlag af resultaterne fra de revisioner, der forelå ved udgangen af 2021, rapporterede fællesforetagendet KDT en repræsentativ fejlfrekvens på 2,2 % (sammenlignet med 2,68 % i 2020) og en restfejlfrekvens på 1,2 % (sammenlignet med 1,25 % i 2020) vedrørende Horisont 2020;

21. noterer sig, at Revisionsretten med henblik på at vurdere fællesforetagendet KDT's kontrol af aktionsudgifterne reviderede tilfældigt udvalgte stikprøver af Horisont 2020-betalinger afholdt i 2021 på støttemodtagerniveau for at få bekræftet de fejlfrekvenser, der rapporteres i de efterfølgende revisioner (med hensyn til de tilskudsbetalinger, der testes hos støttemodtagerne, er rapporteringstærsklen for kvantificerbare fejl 1 % af de reviderede omkostninger); beklager, at Revisionsretten i to tilfælde fandt og kvantificerede fejl, der skyldtes, at personaleomkostninger var blevet overanmeldt;

22. understreger, at Revisionsrettens konstateringer bekræftede, at der var vedvarende systemiske fejl i forbindelse med anmeldte personaleomkostninger, og at navnlig små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og nye støttemodtagere er mere tilbøjelige til at begå fejl end andre støttemodtagere; understreger, at disse fejl også regelmæssigt er blevet rapporteret i Revisionsrettens tidligere årsberetninger siden 2017; understreger derfor, at strømlining af Horisont 2020-reglerne for anmeldelse af personaleomkostninger og en bredere anvendelse af forenklede omkostningsmuligheder er en forudsætning for at stabilisere fejlprocenterne på et niveau under væsentlighedstærsklen; understreger, at fællesforetagendet KDT bør styrke sit interne kontrolsystem for at imødegå den øgede risiko vedrørende SMV'er og nye støttemodtagere og kraftigt bør opfordre visse kategorier af støttemodtagere, som er mere tilbøjelige til at begå fejl, f.eks. SMV'er og nye støttemodtagere, til at anvende vejledningen om personaleomkostninger; glæder sig over, at alle fællesforetagender i 2022 begyndte at gennemføre foranstaltninger til at nedbringe fejlprocenten i overensstemmelse med den foranstaltning, som Revisionsretten havde foreslået, herunder undersøgelse af mulighederne for forenklede omkostningsformer såsom enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster;

23. noterer sig på baggrund af den årlige aktivitetsrapport, at ECSEL i 2021 vurderede effektiviteten af sine interne kontrolsystemer på grundlag af den reviderede ramme; bemærker, at det overordnede mål med selvevalueringen var at forstå, om alle principper var til stede og fungerede; noterer sig, at undersøgelsen hovedsagelig var baseret på selvevalueringen af overvågningsindikatorer og analyse af rapporter fra den interne revisionstjeneste, Revisionsretten og eksterne revisorer og understøttet af anden dokumentation, såsom registret over undtagelser, risikovurderingen, opfølgning af foranstaltninger, anbefalinger, resultater og drøftelser med ledelsen om ECSEL's aktiviteter og mål;

24. glæder sig over, at ECSEL har vurderet sit interne kontrolsystem i rapporteringsåret og konkluderet, at det er effektivt, og at alle komponenter og -principper generelt er til stede og fungerer efter hensigten;

Intern revision

25. bemærker, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste varetager rollen som intern revisor for fællesforetagendet KDT, jf. artikel 28 i dets finansielle bestemmelser; bemærker, at ECSEL's administrerende direktør i oktober 2021 underrettede de interne revisorer om den seneste vigtige udvikling i ECSEL og resultaterne af den seneste risikovurdering;

Det nye centraliserede system til forvaltning af de deltagende staters finansielle bidrag

26. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet KDT i henhold til forordningen om Horisont Europa-rammeprogrammet og forordning (EU) 2021/2085 skal indføre et nyt system til central forvaltning af de finansielle bidrag fra dets deltagende stater (CMFC-systemet);

27. bemærker, at under det planlagte CMFC-system kan de enkelte deltagende stater vælge at betale fællesforetagendet KDT deres finansielle bidrag på projektniveau til støttemodtagere, der er etableret i disse stater; noterer sig, at i overensstemmelse med Unionens finansielle regler og konkurrenceregler har hver deltagende stat i denne proces også vetoret i alle spørgsmål vedrørende anvendelsen af dens egne nationale finansielle bidrag til fællesforetagendet KDT vedrørende ansøgere, der er etableret i denne stat; noterer sig, at dette gør det muligt for en deltagende stat på grundlag af nationale strategiske prioriteter at beslutte, om der skal ydes støtte til en national støttemodtager i forbindelse med et udvalgt og godkendt forsknings- og innovationsprojekt;

28. bemærker endvidere, at fællesforetagendet KDT skal afholde medfinansieringsbetalinger til alle de deltagende stater, der vælger at betro det deres finansielle bidrag; noterer sig, at det også skal forvalte og overvåge to forskellige processer med tilhørende administrative aftaler med de deltagende stater; bemærker, at hver deltagende stats nationale finansieringsmyndighed skal indgå en administrativ aftale med fællesforetagendet KDT, enten om at lade dette betale de nationale bidrag eller om at koordinere de nationale aftaler om betalingerne til støttemodtagerne og rapporteringen om bidrag;

29. noterer sig Revisionsrettens bekymring over, at fællesforetagendet KDT's behov for yderligere ressourcer til at implementere det planlagte CMFC-system hverken er vurderet af Kommissionen eller medregnet i fællesforetagendet KDT's oprindelige overslag over de nødvendige personaleressourcer til gennemførelse af Horisont Europa-programmet; er enigt med Revisionsretten i, at kombineret med personalesituationen og manglen på IT-værktøjer og støtte kan denne manglende planlægning i forbindelse med indførelsen af CMFC-systemet indvirke negativt på gennemførelsen af fællesforetagendet KDT's programmer og muligheden for at sikre bidragene fra de andre medlemmer, og at det vil det være en meget personalekrævende opgave, hvis den centrale forvaltning af de finansielle bidrag skal foretages manuelt; opfordrer fællesforetagendet KDT og Kommissionen til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om den videre udvikling.