UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2023/1648 VAN DE COMMISSIE

van 21 augustus 2023

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 451/2011 ([2]) heeft de Raad antidumpingrechten ingesteld op bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC" of "het betrokken land") ("de oorspronkelijke maatregelen"). Het onderzoek dat tot de instelling van de oorspronkelijke maatregelen heeft geleid, wordt hierna "het oorspronkelijke onderzoek" genoemd.

(2) Naar aanleiding van een antisubsidieonderzoek heeft de Raad bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 452/2011 ([3]) tevens een definitief compenserend recht ingesteld op bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de VRC.

(3) De antidumpingmaatregelen bestonden uit een ad-valoremrecht tussen 8 % en 35,1 % voor met naam genoemde exporteurs, met een voor het gehele land geldend residueel recht van 27,1 % voor alle andere exporteurs.

(4) Naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([4]) ("de basisverordening") ("het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") heeft de Europese Commissie op 3 juli 2017 bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1188 ([5]) de definitieve antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de VRC opnieuw ingesteld.

(5) De thans geldende antidumpingrechten bedragen 8 % tot 35,1 % voor invoer van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs en 27,1 % voor invoer van alle andere ondernemingen in de VRC.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 451/2011 van de Raad van 6 mei 2011 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 128 van 14.5.2011, blz. 1).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 452/2011 van de Raad van 6 mei 2011 tot instelling van een definitief antisubsidierecht op gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 128 van 14.5.2011, blz. 18).

([4]) Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21).

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1188 van de Commissie van 3 juli 2017 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van maatregelen overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad.

1.2. **Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(6) Na de bekendmaking van een bericht dat de geldende antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van gestreken fijn papier van oorsprong uit de VRC op korte termijn zouden vervallen ([6]), heeft de Europese Commissie ("de Commissie") een verzoek om een nieuw onderzoek overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening ontvangen. Het verzoek om een nieuw onderzoek is op 31 maart 2022 ingediend door Arctic Paper Grycksbo AB, Burgo Group SpA, Fedrigoni SpA, Lecta Group en Sappi Europe SA ("de indieners van het verzoek") namens de bedrijfstak van de Unie voor bepaald gestreken fijn papier in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening.

(7) Het verzoek om een nieuw onderzoek werd ingediend op grond dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van dumping en tot voortzetting of herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(8) Daar de Commissie, na raadpleging van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité, tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijs was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 30 juni 2022 op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening een dergelijk onderzoek geopend met betrekking tot de invoer in de Unie van bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de VRC. Zij heeft daartoe een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([7]) ("het bericht van opening").

1.4. **Afzonderlijk antisubsidieonderzoek**

(9) Met een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* kondigde de Commissie op 30 juni 2022 tevens de opening aan van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EG) nr. 597/2009 van de Raad ([8]) betreffende de geldende definitieve compenserende maatregelen met betrekking tot de invoer in de Unie van bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

1.5. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(10) Het onderzoek naar de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping had betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek" of "TNO"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2018 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.6. **Belanghebbenden**

(11) In het bericht van opening is de belanghebbenden verzocht contact met de Commissie op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Bovendien heeft de Commissie de indieners van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, producenten-exporteurs, haar bekende betrokken importeurs en gebruikers in de Unie, alsmede de Chinese autoriteiten specifiek op de hoogte gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en hen uitgenodigd eraan mee te werken.

(12) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

1.7. **Steekproeven**

(13) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

([6]) PB C 280 van 25.8.2015, blz. 7.

([7]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2616

([8]) Verordening (EG) nr. 597/2009 van de Raad van 11 juni 2009 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid van de Europese Gemeenschap zijn (PB L 188 van 18.7.2009, blz. 93). Deze verordening is gecodificeerd bij Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55).

(a) Steekproef van producenten in de Unie

(14) In het bericht van opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de Commissie verklaard dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie de steekproef samengesteld op basis van de representativiteit van het productie- en verkoopvolume van het soortgelijke product in de EU tussen 1 januari en 31 december 2021. Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden ongeveer 41 % van het geschatte totale productievolume en 37 % van het geschatte verkoopvolume van het soortgelijke product in de Unie. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden verzocht opmerkingen te maken over de voorlopige steekproef. Er zijn geen opmerkingen ontvangen en de voorlopige steekproef werd derhalve bevestigd. De steekproef is representatief voor de bedrijfstak van de Unie.

(b) Steekproef van niet-verbonden importeurs

(15) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was, en zo ja om deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen gevraagde informatie te verstrekken.

(16) Geen enkele niet-verbonden importeur heeft zich gemeld en de gevraagde informatie verstrekt.

(c) Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

(17) In het bericht van opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van producenten-exporteurs zou samenstellen overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening.

(18) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was, en zo ja om deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle haar bekende producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Geen enkele producent-exporteur heeft zich echter gemeld en de gevraagde informatie verstrekt.

(19) Daarnaast heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de VRC bij de Europese Unie verzocht mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek aan te wijzen en/of contact met hen op te nemen. Dit verzoek bleef echter onbeantwoord.

1.8. **Vragenlijsten, beantwoording van de vragenlijsten**

(20) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China ("de Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC. Deze vragenlijst werd niet beantwoord.

(21) De Commissie heeft de drie in de steekproef opgenomen ondernemingen in de Unie een vragenlijst toegezonden. Op de dag van de opening van het onderzoek werden dezelfde vragenlijsten online beschikbaar gesteld op de website van DG Handel ([9]). Daarnaast heeft de Commissie de indieners van het verzoek een vragenlijst over macro-economische gegevens toegezonden. Ook werden vragenlijsten ter beschikking gesteld aan niet-verbonden importeurs en gebruikers op dezelfde website van DG Handel ([10]).

(22) Antwoorden op de vragenlijst zijn ontvangen van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Bovendien hebben de indieners van het verzoek de Commissie macro-economische gegevens verstrekt. De producenten-exporteur hebben de vragenlijst niet beantwoord. Er werden geen antwoorden ontvangen van de niet-verbonden importeurs. Geen van de gebruikers heeft de vragenlijsten beantwoord.

(23) Aangezien de Chinese producenten-exporteurs en de Chinese overheid geen medewerking verleenden, werden de bevindingen met betrekking tot dumping en schade overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens. De vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie is daarvan in kennis gesteld. Er werden geen opmerkingen ontvangen.

([9]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2616
([10]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2616

1.9. **Controlebezoeken**

(24) De Commissie heeft alle gegevens verzameld en gecontroleerd die zij nodig achtte voor de vaststelling van de waarschijnlijkheid van de voortzetting of herhaling van dumping en schade, en het belang van de Unie.

(25) Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken ter plaatse verricht bij de volgende ondernemingen:

— Producenten in de Unie

— Sappi Europe SA, Brussel (België) voor Sappi Gratkorn GmbH (Oostenrijk ([11]))

— Burgo Group S.p.A. (Italië)

— Condat SAS (onderdeel van Lecta Group) (Frankrijk)

1.10. **Mededeling van feiten en overwegingen**

(26) Op 14 juni 2023 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen medegedeeld op basis waarvan zij voornemens was de geldende antidumpingrechten te handhaven. Alle partijen konden binnen een bepaalde termijn opmerkingen indienen ten aanzien van de mededeling van feiten en overwegingen.

(27) De Commissie heeft de opmerkingen van belanghebbenden overwogen en, voor zover van toepassing, in aanmerking genomen. De partijen die hierom verzochten, werden gehoord.

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(28) Het onderzochte product is hetzelfde product als in het oorspronkelijke onderzoek en het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, te weten bepaald gestreken fijn papier ("GFP"), namelijk papier of karton, aan een of aan beide zijden gestreken (met uitzondering van kraftpapier of kraftkarton), in bladen of op rollen, met een gewicht van 70 g/m² of meer doch niet meer dan 400 g/m² en met een helderheid van meer dan 84 (gemeten volgens ISO 2470-1).

(29) Het onderzochte product omvat geen:

— rollen die geschikt zijn voor gebruik op rotatiepersen. Rollen die geschikt zijn voor gebruik op rotatiepersen zijn rollen die, indien getest volgens de ISO-testnorm ISO 3783:2006 betreffende de bepaling van de plukvastheid met behulp van het IGT-proefdruktoestel (elektrisch model), een resultaat geven van minder dan 30 N/m bij meting in de dwarsrichting van het papier en een resultaat van minder dan 50 N/m bij meting in de machinerichting.

— meerlagig papier en meerlagig karton.

2.2. **Betrokken product**

(30) Het betrokken product in het kader van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen is het onderzochte product van oorsprong uit de VRC, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 4810 13 00, ex 4810 14 00, ex 4810 19 00, ex 4810 22 00, ex 4810 29 30, ex 4810 29 80, ex 4810 99 10 en ex 4810 99 80 (Taric-codes 4810 13 00 20, 4810 14 00 20, 4810 19 00 20, 4810 22 00 20, 4810 29 30 20, 4810 29 80 20, 4810 99 10 20 en 4810 99 80 20).

2.3. **Soortgelijk product**

(31) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek en in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, is in dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen bevestigd dat de volgende producten dezelfde fysische en technische basiskenmerken hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat door de producenten-exporteurs op de binnenlandse markt van de VRC wordt vervaardigd en verkocht;

([11]) De productie vindt plaats in Oostenrijk, maar het hoofdkantoor van de groep is gevestigd in Brussel (België). Het controlebezoek vond plaats op het hoofdkantoor.

— het onderzochte product dat wordt vervaardigd en verkocht door de geselecteerde producent in Brazilië, dat als representatief land diende;

— het onderzochte product dat door de producenten-exporteur wordt vervaardigd en aan de rest van de wereld wordt verkocht; en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt vervaardigd en aldaar wordt verkocht.

(32) De Commissie heeft geconcludeerd dat deze producten derhalve moeten worden beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING OF HERHALING VAN DUMPING

3.1. Inleidende opmerkingen

(33) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of voortzetting of herhaling van dumping bij uitvoer uit de VRC waarschijnlijk is indien de geldende maatregelen zouden komen te vervallen.

(34) Zoals vermeld in overweging 23, heeft geen enkele producent-exporteur in de VRC meegewerkt aan het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Bijgevolg werden de bevindingen betreffende de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van de dumping overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens, met name de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek en statistische gegevens van Eurostat, Global Trade Atlas ("GTA") ([12]), het Braziliaanse Instituut voor geografie en statistiek ([13]) en het Braziliaanse Ministerie van Mijnbouw en Energie ([14]) en publiekelijk beschikbare informatie van de officiële website van de Braziliaanse onderneming Sylvamo Ltda ([15]).

3.2. Invoer met dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek

(35) Uit de statistische gegevens is gebleken dat de invoer van GFP uit de VRC in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek minder dan 200 ton bedroeg. De Commissie concludeerde dat deze hoeveelheden niet representatief waren, aangezien zij minder dan 1 % van de totale invoer van het betrokken product in de Unie vertegenwoordigden. Daarom kon er geen zinvolle analyse van dumping worden uitgevoerd op basis van de invoer uit de VRC in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Daarom was het onderzoek gericht op de vraag of het waarschijnlijk is dat dumping zich opnieuw zal voordoen.

3.3. Normale waarde

3.3.1. *Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening voor de invoer van het onderzochte product van oorsprong uit de VRC*

(36) Aangezien er ten tijde van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen voldoende bewijsmateriaal met betrekking tot de VRC beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, heeft de Commissie het onderzoek geopend op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(37) Om de informatie te verkrijgen die voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig was, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van het bericht van opening in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken met betrekking tot de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid heeft niet op de vragenlijst gereageerd, en de belanghebbenden hebben geen opmerkingen ingediend over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

([12]) http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm

([13]) https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9042-pesquisa-industrial-anual.html?=&t=destaques

([14]) Braziliaans Ministerie van Mijnbouw en Energie (Boletim mensal de energia 2021) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/petroleo-gas-natural-e-biocombustiveis/publicacoes-1/boletim-mensal-de-acompanhamento-da-industria-de-gas-natural/2021/12-boletim-de-acompanhamento-da-industria-de-gas-natural-dezembro-de-2021.pdf

([15]) Sylvamo 2021-Annual-Report.pdf

(38) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voorlopig Indonesië had geselecteerd als passend representatief land voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. Tijdens het onderzoektijdvak zag Indonesië zijn indeling als "hogermiddeninkomensland" veranderen in "lagermiddeninkomensland" ([16]). De Commissie verklaarde daarom dat zij andere mogelijk geschikte landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(39) Op 20 februari 2023 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Brazilië als het representatieve land. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de onderneming Sylvamo Ltda., een Braziliaanse producent in het representatieve land. Alleen van de indieners van het verzoek werden opmerkingen ontvangen; deze worden behandeld in punt 3.3.4.

(40) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt het volgende: "Wanneer [...] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en "omvat [deze waarde] een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (hierna "VAA-kosten" genoemd).

(41) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in het onderhavige onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal, en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs, juist was om artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.3.2. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

3.3.2.1. Inleiding

(42) Artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening luidt: "Verstoringen van betekenis zijn de verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij het beoordelen van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis wordt onder meer gekeken naar de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven;

— overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat."

(43) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren in aanmerking te worden genomen om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen. Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), moeten echter worden getrokken op basis van al het beschikbare bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

([16]) Nieuwe landenclassificaties naar inkomensniveau van de Wereldbank: 2021-2022.

(44) Artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening bepaalt: "Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld".

(45) Op grond van deze bepaling heeft de Commissie een landrapport over de VRC ("het rapport") ([17]) opgesteld, waaruit blijkt dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder in de vorm van specifieke verstoringen met betrekking tot een groot aantal belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) alsook met betrekking tot specifieke sectoren (zoals staal en chemische producten). Het rapport werd in de fase van de opening van het onderzoek aan het onderzoeksdossier toegevoegd, en belanghebbenden werden verzocht het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken.

(46) In het verzoek, waarin werd verwezen naar het rapport en de bevindingen van het rapport over marktverstoringen, werd aangegeven dat de opmerkingen in het rapport over de prijsstelling en toewijzing van productiefactoren, zoals grond, energie, kapitaal en materiële basisproducten, die op zeer significante wijze door de staat worden beïnvloed, bij uitstek gelden voor de Chinese GFP-sector.

(47) De Chinese overheid heeft geen opmerkingen gemaakt of bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning of weerlegging van het bestaande bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het rapport en het door de indieners van het verzoek verstrekte aanvullende bewijsmateriaal, over de aanwezigheid van verstoringen van betekenis en/of over de geschiktheid van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening in het onderhavige geval. De Commissie heeft evenmin opmerkingen van de Chinese producenten-exporteurs ontvangen.

(48) De Commissie heeft onderzocht of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft de Commissie gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de sector die het onderzochte product omvat. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

3.3.2.2. Verstoringen van betekenis die van invloed zijn op de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC

(49) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en is bepalend voor het economisch bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking". De staatseconomie wordt als de "leidende kracht van de nationale economie" beschouwd, en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei ervan te waarborgen" ([18]). Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particulier eigendom, en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt. De Chinese eigendomswetgeving vormt daar een goed voorbeeld van: in die wetgeving wordt verwezen naar de eerste fase van het socialisme en wordt de staat opgedragen het fundamentele economische stelsel, waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt, in stand te houden. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([19]).

(50) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de Chinese Communistische Partij ("CCP"). De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden. Bij een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 werd de leidende rol van de CCP nog prominenter gemaakt door de herbevestiging ervan in artikel 1 van de grondwet. Na de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "Het socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt: "Het leiderschap van de Communistische Partij van China is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken" ([20]). Dit illustreert de

([17]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations" (Aanzienlijke verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China in het kader van handelsbeschermingsonderzoeken), 20 december 2017, SWD(2017) 483 final/2.

([18]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 6-7.

([19]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 10.

([20]) Beschikbaar op: Constitution of the People's Republic of China (npc.gov.cn) (geraadpleegd op 22 maart 2023).

onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC. Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese systeem en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regering algemene macro-economische zeggenschap uitoefent binnen de grenzen waarvan er sprake is van vrije marktwerking.

(51) De Chinese staat hanteert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([21]). De Chinese autoriteiten zetten talrijke interventionistische economische instrumenten in, waaronder het systeem van industriële planning, het financiële stelsel en de regelgeving.

(52) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap – wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloedt. Al deze plannen samen bestrijken een complete en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus. De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen wordt ook beschreven met welke middelen de betrokken bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund en binnen welk tijdsbestek de doelstellingen moeten worden gerealiseerd. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiedoelen. In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteit, in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid, en worden daar specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.). De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de door het planningssysteem opgelegde realiteiten. Dit geldt niet slechts vanwege de bindende aard van de plannen, maar ook omdat de Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus het systeem van plannen naleven en de aan hen verleende bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, en de marktdeelnemers er aldus toe bewegen zich te houden aan de in de plannen vastgestelde prioriteiten (zie ook punt 3.3.2.5) ([22]).

(53) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Bij het vaststellen en uitvoeren van hun kredietverleningsbeleid moeten deze banken niet zozeer de economische merites van een bepaald project beoordelen, maar zich in de eerste plaats voegen naar de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid (zie ook punt 3.3.2.8) ([23]). Hetzelfde geldt voor de andere onderdelen van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap van en het ingrijpen door de staat en de CCP te waarborgen respectievelijk mogelijk te maken ([24]).

(54) Ten derde — op het niveau van de regelgeving — neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan. Regels omtrent overheidsopdrachten worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen na te streven dan economische doelmatigheid, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van in het overheidsbeleid vastgestelde doelstellingen te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([25]). Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen en het vaststellen van diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([26]).

(55) Resumerend, is het Chinese economische model gebaseerd op enkele fundamentele axioma's die voorzien in een hoge mate van overheidsingrijpen en dit ook aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([27]).

([21]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 20-21.
([22]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 41, 73-74.
([23]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 120-121.
([24]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 122-135.
([25]) Rapport — hoofdstuk 7, blz. 167-168.
([26]) Rapport — hoofdstuk 8, blz. 169-170, 200-201.
([27]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 15-16; rapport — hoofdstuk 4, blz. 50 en 84; rapport — hoofdstuk 5, blz. 108-109.

3.3.2.3. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: de markt in kwestie wordt voor een groot deel bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven

(56) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent, een essentieel onderdeel van de economie.

(57) Hoewel de mate van staatseigendom in de GFP-sector niet significant lijkt te zijn, houdt de Chinese overheid een belang in een aantal producenten, bijvoorbeeld in het grootste papierbedrijf van de VRC, Shandong Chenming Paper Holding ([28]). Chenming Paper Holding is immers in handen van Chenming holdings (15,2 %), die op haar beurt in handen is (45,2 %) van de volledig door de staat gecontroleerde entiteit Shandong Shouguang Jinxin Investment Development Holding Group Co, Ltd ([29]). Aangezien bovendien de interventies van de CCP in de operationele besluitvorming ook in particuliere ondernemingen de norm zijn geworden ([30]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land, leidt de invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren in de VRC met elkaar zijn verweven.

(58) Dit blijkt ook op het niveau van de China Paper Association, de branchevereniging van de papiersector. Volgens artikel 3 van de statuten van China Paper Association "onderschrijft de vereniging het algemene leiderschap van de Communistische Partij van China" en "aanvaardt de vereniging bedrijfsrichtsnoeren, toezicht en beheer door de entiteiten die belast zijn met de registratie en het leiderschap van partijopbouw en door de administratieve afdelingen die belast zijn met de industrie" ([31]).

(59) Bijgevolg kunnen zelfs particuliere producenten in de sector van het onderzochte product niet onder marktvoorwaarden opereren. Zowel publieke als particuliere ondernemingen in de sector zijn namelijk onderworpen aan beleidstoezicht en beleidsadvies, zoals ook is beschreven in punt 3.3.2.5.

3.3.2.4. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening: overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt

(60) Naast de uitoefening van zeggenschap over de economie door het in handen hebben van staatsondernemingen en andere instrumenten, kan de Chinese overheid ook via overheidsaanwezigheid in ondernemingen invloed uitoefenen op prijzen en kosten. Het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten ([32]), maar daarnaast vormen de CCP-cellen in ondernemingen, niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen, een ander kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Volgens het vennootschapsrecht van de VRC moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden, zoals bepaald in de statuten van de CCP ([33])) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. In elk geval sinds 2016 echter heeft de CCP haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([34]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([35]). In 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([36]). Die regels zijn algemeen toepasselijk in de hele Chinese economie, in alle sectoren, en dus ook op de producenten van het onderzochte product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

([28]) Beschikbaar op: http://www.chinapaper.net/news/show-70464.html (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([29]) Beschikbaar op: https://aiqicha.baidu.com/company_detail_29610125830115 en https://aiqicha.baidu.com/company_detail_79823144545100 (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([30]) Zie bijvoorbeeld artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van de Chinese vennootschapswet en de "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" van 2020.
([31]) Beschikbaar op: http://www.chinappi.org/associ_rule.html (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([32]) Rapport — hoofdstuk 5, blz. 100-101.
([33]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 26.
([34]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J. "Xi's Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster" ("Xi's gok: de race om de macht te consolideren en een ramp af te wenden"), Foreign Affairs, deel 100, nummer 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([35]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 31-32.
([36]) Beschikbaar op: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 22 maart 2023).

(61) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document getiteld "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ("de richtsnoeren") ([37]) gepubliceerd, waarin de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid. In afdeling II.4 van de richtsnoeren wordt het volgende verklaard: "Wij moeten de algemene capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren"; en in afdeling III.6 kan worden gelezen: "Wij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen." De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([38]).

(62) Het onderzoek heeft bevestigd dat overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/partijfuncties in de bedrijfstak voor gestreken papier heel gebruikelijk zijn. Zo bekleedt de voorzitter van de raad van bestuur van Shandong Chenming Paper Group Co, Ltd. tegelijkertijd de functie van secretaris van het partijcomité van de onderneming ([39]). In een artikel op de website van Shandong Chenming Paper is verder uiteengezet hoe de groep zich inzet om de besluiten van het 20e Nationale Congres van de Communistische Partij van China uit te voeren en "het nieuwe ontwikkelingsconcept volledig, nauwkeurig en grondig ten uitvoer te leggen, zich te concentreren op de hoofdactiviteiten, de bedrijfstak te versterken, toegewijd en vastberaden te blijven en nieuwe grote successen te boeken op de weg naar de modernisering in Chinese stijl" ([40]). Tijdens een bijeenkomst met de voorzitter van de raad van bestuur van de groep verzekerde de secretaris van het gemeentelijke partijcomité dat "het gemeentelijke partijcomité en het gemeentebestuur het ondernemingsklimaat zullen blijven optimaliseren, [...] de moeilijkheden en problemen met betrekking tot de productie en operationele processen van ondernemingen tijdig zullen coördineren en oplossen, en Chenming volledig zullen steunen bij het stabiliseren en verhogen van de productie om een nog betere ontwikkeling te verwezenlijken" ([41]).

(63) De voorzitter van de raad van bestuur van de groep uitte voorts "zijn dank aan het gemeentelijke partijcomité en het gemeentebestuur voor hun steun aan de ontwikkeling van de onderneming" en bevestigde dat "de onderneming kansen zal grijpen en actief zal samenwerken met het gemeentelijke partijcomité en het gemeentebestuur bij de inrichting en ontwikkeling van de bosbouwindustrie" ([42]). Eenzelfde toewijding is geconstateerd bij andere ondernemingen in de bedrijfstak voor gestreken papier. Zo heeft de voorzitter van de raad van bestuur en algemeen directeur van Shandong Sun Paper Co., Ltd., die tevens secretaris van het partijcomité is ([43]), verklaard: "Sun Paper zou zich zonder het hervormings- en openstellingsbeleid van de partij niet kunnen ontwikkelen; zonder de steun van de partij en de overheid zou Sun Paper geen glorie kennen" ([44]).

(64) De aanwezigheid van de staat en het staatsingrijpen in de financiële markten (zie ook punt 3.3.2.8), alsmede het staatsingrijpen in de levering van grondstoffen en productiemiddelen, zorgen voor verdere verstoring van de markt ([45]). De aanwezigheid van de staat in ondernemingen, in de bedrijfstak van gestreken papier en andere bedrijfstakken (zoals de financiële sector en de sector voor basisproducten), maakt het de Chinese overheid derhalve mogelijk om invloed uit te oefenen op prijzen en kosten.

3.3.2.5. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(65) De koers van de Chinese economie wordt in aanzienlijke mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin doelstellingen worden voorgeschreven waar de centrale en lokale overheden zich op moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen, die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De in de planningsinstrumenten bepaalde doelstellingen zijn van bindende aard, en de autoriteiten op elk bestuurlijk niveau houden toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere overheidsniveau.

([37]) Beschikbaar op: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([38]) "Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise" (Chinese Communistische Partij vergroot controle over particuliere ondernemingen), beschikbaar op: https://on.ft.com/3mYxP4j (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([39]) Beschikbaar op: http://www.chenmingpaper.com/about/dszjj.aspx (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([40]) Beschikbaar op: http://www.chenmingpaper.com/about/djgzxx.aspx?id=17455 (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([41]) Beschikbaar op: https://www.zhanjiang.gov.cn/yaowen/content/post_1620284.html (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([42]) Zie voetnoot 41.
([43]) Beschikbaar op: https://dzrb.dzng.com/articleContent/37_1087334.html (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([44]) Zie voetnoot 43.
([45]) Rapport — hoofdstukken 14.1 tot en met 14.3.

Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de allocatie plaatsvindt in overeenstemming met marktkrachten ([46]).

(66) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het onderzochte product sturen. Om te beginnen zijn technologieën in verband met gestreken papier opgenomen in de lijst van aangemoedigde bedrijfstakken in de Catalogus van de VRC voor leidende beginselen voor herstructurering van de industrie (2019) ([47]), hetgeen aangeeft dat de autoriteiten voornemens zijn een regelgevingsklimaat te scheppen dat bevorderlijk is voor de ontwikkeling van de sector en dat mogelijk ook de weg vrijmaakt voor de toegang van de sector tot financiering. In de Catalogus worden voorts belangrijke productiedoelstellingen genoemd, bijvoorbeeld met betrekking tot verschillende vormen van houtpulp ([48]), wordt verwezen naar de ontwikkeling van geavanceerde apparatuur voor de productie van houtpulp en papier ([49]) en worden verschillende sectoren voor papier- en houtpulpproductie genoemd die moeten verdwijnen indien de jaarlijkse capaciteiten niet worden gehaald ([50]). Bovendien wordt de bedrijfstak in het nationale veertiende vijfjarenplan ([51]) verzocht "de transformatie en modernisering van ondernemingen in belangrijke sectoren, zoals de chemische industrie en de papiersector, te versnellen" ([52]). In het veertiende vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de bosbouw- en grassector ([53]) wordt nadruk gelegd op de doelstelling om "de traditionele bedrijfstakken te versterken teneinde de diepe verwerking van hout te bevorderen [...] de groene en digitale transformatie van economische sectoren, zoals bosbouw, hout- en bamboeverwerking, bosbouwchemicaliën, pulp en papier, te ondersteunen" ([54]) en "de opheffing van verouderde productiecapaciteiten te versnellen [...] technologische transformatie te bevorderen en het rendement van energie en grondstoffen te verbeteren" ([55]).

(67) Daarnaast wordt het nationale beleid met betrekking tot de bedrijfstak voor gestreken papier door middel van overeenkomstige planningsdocumenten uitgevoerd op subcentrale niveaus. In het veertiende vijfjarenplan van de provincie Shandong ([56]) voor het opbouwen van een sterke productieprovincie wordt vermeld dat "tegen het einde van het veertiende vijfjarenplan [...] de ijzer- en staalindustrie, de non-ferrometaalindustrie, de sector huishoudelijke apparaten, de papierindustrie en andere bedrijfstakken tot de top drie van het land zullen behoren" ([57]), wordt opgeroepen tot geoptimaliseerde budgettaire en fiscale financiële steun ([58]) en wordt uitdrukkelijk vermeld dat "de provinciale, gemeentelijke en districtsafdelingen voor financiële administratie de coördinatie van middelen moeten versterken en op samenhangende wijze methoden zoals kapitaalinvesteringen, rentekortingen op leningen, beloningen achteraf en subsidies om de steun voor de verwerkende industrie te verhogen moeten vaststellen" ([59]). In het actieplan van de provincie Shandong voor een sterke provincie op het gebied van geavanceerde productie 2022-2025 ([60]) verklaart de lokale overheid dat "de leidende kleine groep van de provincie voor de opbouw van een sterke productieprovincie een alomvattende en coördinerende rol zal spelen en dat de relevante afdelingen die rechtstreeks onder het gezag van de provinciale overheid vallen, hun taken naar behoren zullen uitvoeren. De belangrijkste verantwoordelijke kameraden van de partijcomités en overheden op stads- en districtsniveau moeten vertrouwen op onderzoek en praktische ontwikkeling en moeten het voortouw nemen bij het bevorderen van de tenuitvoerlegging" ([61]). Het actieplan inzake de koolstofpiek van de provincie Jiangsu dat van toepassing is op de bedrijfstakken en belangrijke sectoren van Jiangsu ([62]) bevat ook de instructie om "de transformatie en modernisering van traditionele bedrijfstakken [...] zoals [...] de papierindustrie te versnellen" ([63]). Via deze en andere instrumenten geven de Chinese autoriteiten derhalve sturing aan en oefenen zij controle uit op nagenoeg elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector.

([46]) Rapport – Hoofdstuk 4, blz. 41-42, 83.
([47]) Zie punt I.19 van de Catalogus, beschikbaar op: www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([48]) Zie voetnoot 47.
([49]) Zie voetnoot 47.
([50]) Zie punt III.12 van de Catalogus, beschikbaar op: www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (geraadpleegd op 22 maart 2023).
([51]) Beschikbaar op: http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (geraadpleegd op 23 maart 2023).
([52]) Zie voetnoot 51.
([53]) Beschikbaar op: https://www.forestry.gov.cn/html/ghzj/ghzj_1609/20210831153731850408848/file/20210831154858339457752.pdf (geraadpleegd op 23 maart 2023).
([54]) Zie voetnoot 53.
([55]) Zie voetnoot 53.
([56]) Beschikbaar op: http://www.shandong.gov.cn/art/2021/9/7/art_97902_429688.html (geraadpleegd op 23 maart 2023).
([57]) Zie voetnoot 56.
([58]) Zie voetnoot 56.
([59]) Zie voetnoot 56.
([60]) Beschikbaar op: http://www.shandong.gov.cn/art/2022/11/11/art_107851_121997.html (geraadpleegd op 23 maart 2023).
([61]) Zie voetnoot 60.
([62]) Beschikbaar op: https://gxt.jiangsu.gov.cn/art/2023/1/17/art_6278_10729235.html (geraadpleegd op 23 maart 2023).
([63]) Zie voetnoot 62.

(68) Resumerend, heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen zich te voegen naar de doelstellingen van het overheidsbeleid met betrekking tot de bedrijfstak voor gestreken papier. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

3.3.2.6. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

(69) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese systeem voor faillissementen er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt zijn oorsprong te hebben in het feit dat het Chinese faillissementsrecht weliswaar formeel berust op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, maar het Chinese stelsel wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving. Het aantal faillissementen blijft notoir laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures een aantal tekortkomingen vertonen die feitelijk een ontmoedigend effect hebben op het indienen van faillissementsaanvragen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([64]).

(70) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([65]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom). De toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([66]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([67]).

(71) Net als in andere sectoren in de Chinese economie, zijn de producenten van het onderzochte product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf die het gevolg zijn van de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de bosbouw- en houtproductiesector. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(72) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het onderzochte product sprake was van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

3.3.2.7. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(73) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat werknemers en werkgevers worden belemmerd in hun recht op collectieve organisatie. De VRC heeft een aantal kernverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([68]). Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en is slechts in beperkte mate betrokken bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers ([69]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in China beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de inwoners van een bepaald administratief gebied. Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare arbeidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan houders van de ingezetenenregistratie ([70]). Dit alles leidt tot de verstoring van loonkosten in de VRC.

([64]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 138-149.
([65]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 216.
([66]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 213-215.
([67]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 209-211.
([68]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 332-337.
([69]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 336.
([70]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 337-341.

(74) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de bedrijfstak voor gestreken papier niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtelijke stelsel. De bedrijfstak staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtelijke stelsel onderworpen zijn).

3.3.2.8. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(75) Bij de toegang tot kapitaal voor bedrijven in de VRC is er sprake van diverse verstoringen. Ten eerste wordt het Chinese financiële stelsel gekenmerkt door een sterke positie van staatsbanken ([71]), die bij het verlenen van toegang tot financiering ook rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste bestuurders van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([72]), en zij voeren, wederom net als niet-financiële staatsondernemingen, geregeld het beleid van de Chinese overheid uit. Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([73]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen kanaliseren naar sectoren die volgens de overheid moeten worden gestimuleerd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([74]).

(76) Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen is vastgesteld dat het normale gedrag van banken en de prudentiële regels, zoals de noodzaak om de kredietwaardigheid van de kredietnemer te onderzoeken, moeten worden geëerbiedigd, wijst het overgrote deel van het bewijsmateriaal, waaronder de bevindingen van handelsbeschermingsonderzoeken ([75]), erop dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende rechtsinstrumenten niet meer dan een secundaire rol spelen.

(77) Zo heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs particuliere commerciële bankbeslissingen onder toezicht van de CCP moeten worden genomen en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende positie van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en managementkwesties ([76]). Ook moet in de criteria voor het beoordelen van de prestaties van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([77]).

([71]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 114-117.
([72]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 119.
([73]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 120.
([74]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.
([75]) Zie: Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 van de Commissie van 24 februari 2021 tot instelling van een definitief compenserend recht op continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 65 van 25.2.2021, blz. 1) (overwegingen 71-75), en Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2287 van de Commissie van 17 december 2021 tot instelling van definitieve compenserende rechten op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2170 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op aluminium converter foil van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 458 van 22.12.2021, blz. 344) (overwegingen 151-188).
([76]) Zie het officiële beleidsdocument van de China Banking and Insurance Regulatory Commission ("CBIRC") van 28 augustus 2020: *Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020–2022)*, beschikbaar op: http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (geraadpleegd op 22 maart 2023). In het plan wordt opgedragen "verder uitvoering te geven aan de geest van de rede van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de partijleiding in corporate governance: "Wij zullen de integratie van het leiderschap van de partij in het ondernemingsbestuur systematischer en gestandaardiseerder maken en meer baseren op procedures [...] Belangrijke operationele en beheersaangelegenheden moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt."
([77]) Zie de *Mededeling van de CBIRC over de methode voor de beoordeling van de prestaties van commerciële banken*, gepubliceerd op 15 december 2020. http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (laatstelijk geraadpleegd op 22 maart 2023).

(78) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang van een bedrijf voor de Chinese overheid, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid. Schattingen geven sterk de indruk dat Chinese kredietratings systematisch overeenkomen met lagere internationale ratings ([78]).

(79) Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen kanaliseren naar sectoren die volgens de overheid moeten worden gestimuleerd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([79]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(80) Ten tweede worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toenemende schuldlast van ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(81) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder het benchmarktarief verstrekt ([80]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "de marktrente voor leningen naar beneden bij te stellen" ([81]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(82) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen om wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of om de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies) zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(83) Ondanks de stappen die zijn gezet om de markt te liberaliseren, wordt het systeem van bedrijfskredieten in de VRC in essentie beïnvloed door belangrijke verstoringen als gevolg van de voortdurende allesbepalende rol van de staat in de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(84) In het onderhavige onderzoek heeft de Commissie vastgesteld dat de Chinese overheid, naast bovengenoemde overheidsbeleidsmaatregelen ter ondersteuning van de bedrijfstak voor gestreken papier, ook financiële steun verleent aan ondernemingen in de sector. In het jaarverslag van Shandong Chenming Paper Holding 2022 noemt de onderneming een aantal overheidssubsidies voor 2022, verdeeld over de volgende vier projecten:

— project voor de integratie van bosbouw en de productie van houtpulp en papier in Huanggang;

— project voor de integratie van bosbouw en de productie van houtpulp en papier in Zhanjiang;

— financiële subsidies voor projecten inzake technische modernisering;

— subsidie uit het milieubeschermingsfonds ([82]).

([78]) Zie IMF Working Paper "Resolving China's Corporate Debt Problem", door Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan, oktober 2016, WP/16/203.

([79]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.

([80]) Zie OESO (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Parijs, blz. 29, beschikbaar op: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 22 maart 2023).

([81]) Zie: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (geraadpleegd op 22 maart 2023).

([82]) Beschikbaar op: http://www.chenmingpaper.com/Uploadfile/pdf/20220901105117731.pdf (geraadpleegd op 23 maart 2023).

— Ook Nanning Sun, een volledige dochteronderneming van Shandong Sun Paper Co., Ltd., heeft geprofiteerd van "krachtige steun van diverse preferentiële maatregelen uit hoofde van het investeringsbeleid van de lokale overheid" voor het opzetten van een project inzake de integratie van bosbouw en de productie van houtpulp en papier en inzake de ondersteuning van een industriepark in Nanning, zoals beschreven in het jaarverslag van Shandong Sun Paper 2021 ([83]).

— Resumerend, wordt de sector van het onderzochte product beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.3.2.9. Systemische aard van de beschreven verstoringen

(85) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijs blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel zoals beschreven in de punten 3.3.2.2 tot en met 3.3.2.5, en in deel I van het rapport, van toepassing zijn op het hele land en op alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren zoals vermeld in de punten 3.3.2.6 tot en met 3.3.2.8 en in deel II van het rapport.

(86) De Commissie herinnert eraan dat voor de vervaardiging van het onderzochte product bepaalde inputs nodig zijn. Wanneer de producenten van gestreken papier deze basisproducten aankopen of daarvoor een contract sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als kosten registreren), duidelijk blootgesteld aan dezelfde systeemverstoringen als die welke hierboven zijn genoemd. Zo maken leveranciers van inputs bijvoorbeeld gebruik van arbeid op een wijze die onderhevig is aan de verstoringen. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat van toepassing is op alle overheidsniveaus en alle sectoren.

(87) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het onderzochte product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten van inputs (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het rapport. Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, strekt zich immers uit tot de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een input die zelf in de VRC is geproduceerd, door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor de input van de input, enzovoort. Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijzen of argumenten voor het tegendeel aangedragen.

3.3.2.10. Conclusie

(88) Uit de analyse in de punten 3.3.2.1 tot en met 3.3.2.9, waarbij al het beschikbare bewijsmateriaal over het ingrijpen van de VRC in haar economie in het algemeen en in de sector van het onderzochte product is onderzocht, is gebleken dat de prijzen en kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen doordat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde factoren. Op grond daarvan, en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid, heeft de Commissie geconcludeerd dat het in dit geval niet passend is om voor het vaststellen van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten.

(89) Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en zoals wordt toegelicht in het volgende punt.

([83]) Beschikbaar op: http://www.cninfo.com.cn/new/disclosure/detail?plate=szse&orgId=9900001223&stockCode=002078&announcementId=1212942863&announcementTime=2022-04-15%2018:00 (geraadpleegd op 23 maart 2023).

3.3.3. *Representatief land*

3.3.3.1. Algemene opmerkingen

(90) Het representatieve land moet worden gekozen op basis van de volgende criteria uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de Volksrepubliek China. Hiertoe geeft de Commissie de voorkeur aan landen met een bruto nationaal inkomen dat volgens de databank van de Wereldbank ([84]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— productie van het onderzochte product in dat land ([85]);

— beschikbaarheid van toepasselijke openbare gegevens;

— wanneer er meer van dergelijke landen zijn, wordt, indien van toepassing, de voorkeur gegeven aan landen met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(91) Zoals toegelicht in overweging 39, heeft de Commissie op 20 februari 2023 een mededeling aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt. In die mededeling heeft de Commissie de feiten en bewijzen die ten grondslag liggen aan de relevante criteria beschreven en de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Brazilië in dit geval als een passend representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

(92) Overeenkomstig de criteria van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening heeft de Commissie Brazilië aangemerkt als een land met een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Brazilië wordt door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen ingedeeld als "hogermiddeninkomensland". Bovendien werd Brazilië geïdentificeerd als een land waar het onderzochte product wordt geproduceerd en waar onmiddellijk relevante openbare gegevens beschikbaar zijn.

(93) Tot slot hoefde er — gezien het gebrek aan medewerking en de vaststelling dat Brazilië op grond van alle voornoemde factoren een passend representatief land was — geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden conform artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.3.3.2. Conclusie

(94) Aangezien geen medewerking is verleend en Brazilië voldeed aan de criteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening, heeft de Commissie Brazilië als het passende representatieve land geselecteerd.

3.3.4. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

(95) In de mededeling over de relevante bronnen voor de vaststelling van de normale waarde heeft de Commissie de productiefactoren vermeld (waaronder materialen, energie en arbeid) die bij de productie van het onderzochte product worden gebruikt, zoals opgegeven door de indieners van het verzoek in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. De Commissie heeft ook verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Verder heeft de Commissie verklaard dat zij voor het vaststellen van de niet-verstoorde loonkosten in de verwerkende industrie gebruik zou maken van de informatie van Ilostat ([86]) en van de publieke tarieven voor elektriciteit en aardgas van het Braziliaanse Ministerie van Mijnbouw en Energie ([87]). Zoals toegelicht in overweging 98, besloot de Commissie voorts om als bron voor de vaststelling van de loonkosten gebruik te maken van gegevens van het Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística ([88]).

([84]) https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income

([85]) Als het onderzochte product in geen enkel land met een vergelijkbaar ontwikkelingsniveau wordt geproduceerd, kan de productie van een product in dezelfde algemene categorie en/of sector als van het onderzochte product in aanmerking worden genomen.

([86]) https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer37/?lang=en&segment=indicator&id=HOW_2LSS_SEX_RT_A

([87]) Braziliaans Ministerie van Mijnbouw en Energie (Boletim mensal de energia 2021) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/spe/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/2021/portugues/12-boletim-mensal-de-energia-dezembro-2021/view

([88]) https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9042-pesquisa-industrial-anual.html?=&t=destaques

(96) Tot slot verklaarde de Commissie dat zij voor het vaststellen van de VAA-kosten en de winst — op een redelijk niveau — gebruik zou maken van de financiële gegevens van de Braziliaanse producent van het onderzochte product, Sylvamo Ltda., zoals uiteengezet in overweging 100. Er werden geen opmerkingen ontvangen over het gekozen representatieve land. Wel zijn opmerkingen van de indieners van het verzoek ontvangen over enkele in bovengenoemde mededeling besproken punten; deze opmerkingen worden hieronder uiteengezet.

(97) De indieners van het verzoek voerden ten eerste aan dat de Commissie geen rekening heeft gehouden met bepaalde grondstoffen zonder GS-code (vulstoffen, pigmenten — andere, bindmiddelen — andere, toevoegingsmiddelen — andere). Het feit dat deze grondstoffen niet worden vermeld in de grondstoffentabel van de mededeling over de relevante bronnen voor de vaststelling van de normale waarde, betekent echter niet dat ze zijn genegeerd. Deze grondstoffen werden in de berekeningen van de Commissie immers in aanmerking genomen als verbruiksgoederen. Meer in het bijzonder hoeft de Commissie in het kader van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen alleen vast te stellen of het waarschijnlijk is dat de dumping zal worden voortgezet of herhaald. Gezien de bevinding in overweging 122 dat er tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek een (aanzienlijk) prijsverschil bestond tussen de door berekening vastgestelde normale waarde voor verkoop aan de rest van de wereld en de daaropvolgende conclusie dat de dumping waarschijnlijk zou worden herhaald, hoefde de Commissie in het huidige onderzoek geen prijsdumping vast te stellen. Bovendien vertegenwoordigden de grondstoffen in kwestie slechts een klein percentage van de totale productiekosten. Deze werden bijgevolg in aanmerking genomen als verbruiksgoederen, aan de hand van de door de indieners van het verzoek verstrekte kostenpercentages (in totaal ongeveer 7 %).

(98) Ten tweede verzochten de indieners van het verzoek om benchmarks op maat voor de verschillende soorten loonkosten, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende soorten werknemers. De indieners van het verzoek hebben echter geen gegevens van die aard over de loonkosten voor Brazilië verstrekt aan de hand waarvan onderscheid kon worden gemaakt tussen de verschillende soorten loonkosten. Indien de Commissie een dergelijk onderscheid in de benchmarks voor de loonkosten had gemaakt, en gezien het relatieve aandeel van de loonkosten in de totale productiekosten, zou de verandering in het verschil tussen de door berekening vastgestelde normale waarde en de prijs bij uitvoer naar derde landen bovendien marginaal zijn. De Commissie is in het kader van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen voorts niet verplicht de precieze dumpingmarge te berekenen, maar veeleer om vast te stellen of het waarschijnlijk is dat de dumping wordt voortgezet of herhaald. Om de lonen in de verwerkende industrie voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek beter weer te geven, heeft de Commissie niettemin besloten om in plaats van Ilostat (zoals aangekondigd in de mededeling over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde) gegevens van het Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística ([89]) te gebruiken als bron voor de maandlonen van werknemers in de verwerkende industrie en de gemiddelde werkuren per week in Brazilië in 2021.

(99) Ten derde verzochten de indieners van het verzoek om ook de vaste productiekosten (afschrijving van machines, indirecte loonkosten, verpakkingskosten) in aanmerking te nemen. Zoals is toegelicht in overweging 109, heeft de Commissie bij de berekeningen echter reeds rekening gehouden met deze kosten door gebruik te maken van de kostenpercentages die zijn verstrekt in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(100) Ten vierde maakten de indieners van het verzoek bezwaar tegen het feit dat de Commissie in haar berekeningen geen gebruik had gemaakt van de winst en de VAA-kosten van de grootste producent van gestreken fijn papier in Brazilië, Suzano S.A., en dat zij alleen de gegevens in aanmerking heeft genomen van een andere producent van producten die soortgelijk zijn aan het onderzochte product, te weten Sylvamo Ltda. Ten aanzien van dit punt was de Commissie van oordeel dat de gecombineerde winst en VAA-kosten van Suzano S.A. niet representatief waren voor wat de bedrijfstak voor gestreken fijn papier onder normale marktomstandigheden zou bereiken en dat deze daarom niet redelijk waren. Bijgevolg besloot de Commissie bij haar oorspronkelijke keuze te blijven en voor de berekening van een redelijk VAA- en winstpercentage enkel gebruik te maken van de gegevens van Sylvamo Ltda. Het gebruik van de gegevens van Suzano S.A. zou het geconstateerde verschil tussen de door berekening vastgestelde normale waarde en de prijs bij uitvoer naar derde landen, zoals beschreven in overweging 122, alleen maar groter hebben gemaakt. Zoals toegelicht in overweging 98, is de Commissie niet verplicht de precieze dumpingmarge te berekenen, maar veeleer om vast te stellen of het waarschijnlijk is dat de dumping wordt voortgezet of herhaald. Bijgevolg wees de Commissie het argument af.

3.4. **Niet-verstoorde kosten en benchmarks**

3.4.1. *Productiefactoren*

(101) Aan de hand van alle gegevens in het verzoek en de daaropvolgende tijdens de procedure verzamelde gegevens, en na analyse van de opmerkingen van de belanghebbenden, zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

([89]) https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9042-pesquisa-industrial-anual.html?=&t=destaques

Tabel 1

Productiefactoren van bepaald gestreken fijn papier

Productiefactor	Goederencode in Brazilië	Waarde (CNY)	Meeteenheid	Bron van informatie
Grondstoffen				
Naaldhoutpulp	47032100	5,84	kg	GTA ([1])
Loofhoutpulp	47032900	4,64	kg	GTA
Actieve kool (andere)	38021000	21,90	kg	GTA
Zetmeel	35051010	19,31	kg	GTA
Koolwaterstof HydroPlex CalPlex Covercarb	25174100	0,51	kg	GTA
Tarwezetmeel	11081100	3,33	kg	GTA
Poly(vinylalcohol)	39053000	23,37	kg	GTA
Carboxymethylcellulose en zouten daarvan	39123100	23,40	kg	GTA
Latex	40021100	11,46	kg	GTA
Verbruiksgoederen				
Arbeid				
Loonkosten in de verwerkende industrieën	N.v.t.	59,57	uur	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística ([2])
Energie				
Elektriciteit	N.v.t.	919,96	MWh	Braziliaans Ministerie van Mijnbouw en Energie (Boletim mensal de energia 2021) ([3])
Aardgas	N.v.t.	344,29	MWh	Braziliaans Ministerie van Mijnbouw en Energie (Boletim mensal de energia 2021)

([1]) http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm
([2]) https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9042-pesquisa-industrial-anual.html?=&t=destaques
([3]) Braziliaans Ministerie van Mijnbouw en Energie (Boletim mensal de energia 2021) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/spe/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/2021/portugues/12-boletim-mensal-de-energia-dezembro-2021/view

3.4.1.1. Grondstoffen

(102) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen in het representatieve land heeft de Commissie, als basis, gebruikgemaakt van de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten werden opgeteld. Een invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad genoemde landen die geen lid zijn van de WTO ([90]).

(103) De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in de vorige overweging tot de conclusie is gekomen dat het niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen. Na de invoer uit de VRC in het representatieve land te hebben uitgesloten, bleef het volume van de invoer uit andere derde landen representatief.

(104) Normaliter moeten bij deze invoerprijzen ook de prijzen voor binnenlands vervoer worden opgeteld. Gezien het gebrek aan medewerking en de aard van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, dat bedoeld is om vast te stellen of de dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet of zich opnieuw zou kunnen voordoen en niet om de exacte omvang daarvan te bepalen, heeft de Commissie echter besloten dat een correctie voor binnenlands vervoer niet nodig is. Dergelijke correcties zouden slechts leiden tot een verhoging van de normale waarde en derhalve van de dumpingmarge.

3.4.1.2. Arbeid

(105) Voor directe en indirecte loonkosten werden kostenstatistieken van het Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística ([91]) gebruikt om de lonen in Brazilië te bepalen. De Commissie heeft de maandlonen van werknemers in de verwerkende industrie en de gemiddelde werkuren per week in Brazilië in 2021 gebruikt. Op basis hiervan werd een uurtarief van 59,57 CNY/uur berekend.

3.4.1.3. Elektriciteit

(106) De prijs van elektriciteit in Brazilië wordt gepubliceerd door het Braziliaanse Ministerie van Mijnbouw en Energie ([92]). De Commissie heeft de gegevens van 2021 voor de industriële elektriciteitsprijzen gebruikt en een prijs van 919,96 CNY/MWh (voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek) vastgesteld.

3.4.1.4. Aardgas

(107) De Commissie heeft de benchmark voor de aardgaskosten vastgesteld met behulp van de statistieken van het Braziliaanse Ministerie van Mijnbouw en Energie ([93]). Als prijs is gebruikgemaakt van de gemiddelde eenheidsprijs van 2021 voor aardgas voor industriële gebruikers in Brazilië, die is vastgesteld op 344,29 CNY/MWh (voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek).

([90]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

([91]) https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9042-pesquisa-industrial-anual.html?=&t=destaques

([92]) Braziliaans Ministerie van Mijnbouw en Energie (Boletim mensal de energia 2021) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/spe/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/2021/portugues/12-boletim-mensal-de-energia-dezembro-2021/view

([93]) Braziliaans Ministerie van Mijnbouw en Energie (Boletim mensal de energia 2021) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/petroleo-gas-natural-e-biocombustiveis/publicacoes-1/boletim-mensal-de-acompanhamento-da-industria-de-gas-natural/2021/12-boletim-de-acompanhamento-da-industria-de-gas-natural-dezembro-de-2021.pdf

3.4.1.5. Vaste productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(108) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening omvat de "door berekening vastgestelde normale waarde [...] een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst." Bovendien moet een waarde voor de vaste productiekosten worden vastgesteld om de kosten die niet waren opgenomen in de bovengenoemde productiefactoren te bestrijken.

(109) Om een niet-verstoorde waarde voor de vaste productiekosten vast te stellen, heeft de Commissie — bij gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs — overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens. Daarom heeft de Commissie het aandeel van de vaste productiekosten in de totale productie- en loonkosten vastgesteld op basis van de door de indieners van het verzoek verstrekte gegevens. Vervolgens is dit percentage toegepast op de niet-verstoorde waarde van de productiekosten om de niet-verstoorde waarde van de vaste productiekosten te verkrijgen, afhankelijk van het geproduceerde model.

(110) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en winst vast te stellen, heeft de Commissie zich gebaseerd op de meest recente beschikbare financiële gegevens van de onderneming Sylvamo Ltda. ([94]) (boekjaar 2021).

3.4.2. *Berekening van de normale waarde*

(111) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de normale waarde in het stadium af fabriek berekend.

(112) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Wegens het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op de informatie die de indieners in het verzoek om een nieuw onderzoek hebben verstrekt over het verbruik van elke productiefactor (materialen en arbeid) voor de productie van het onderzochte product.

(113) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de vaste productiekosten (met inbegrip van de loonkosten), de VAA-kosten en de winst toegevoegd zoals vermeld in de overwegingen 109 en 110. De vaste productiekosten werden bepaald op basis van gegevens van de indieners van het verzoek, en de loonkosten werden bepaald op basis van informatie van het Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística ([95]). De VAA-kosten en de winst werden bepaald aan de hand van de waarden die voor het jaar 2021 in het representatieve land zijn gerapporteerd in de jaarrekening van de onderneming Sylvamo Ltda., zoals gerapporteerd in de gecontroleerde rekeningen van de onderneming ([96]). De Commissie heeft aan de niet-verstoorde productiekosten de volgende elementen toegevoegd:

— vaste productiekosten (met inbegrip van indirecte loonkosten), die in totaal 27,33 % van de productiekosten uitmaakten;

— de VAA-kosten en andere kosten, die goed waren voor 9,27 % van de kosten van verkochte goederen; en

— de winst, die 20,02 % van de kosten van verkochte goederen uitmaakte.

(114) Op grond daarvan, en overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, heeft de Commissie, bij gebrek aan medewerking, de normale waarde af fabriek op het niveau van het onderzochte product berekend. De aldus vastgestelde normale waarde bedroeg 1 247,15 EUR/ton.

3.5. **Waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping**

(115) Zoals uiteengezet in overweging 34, heeft geen enkele Chinese producent-exporteur aan het onderzoek meegewerkt en moest de Commissie zich baseren op de beschikbare statistische informatie om vast te stellen of voortzetting van dumping waarschijnlijk was.

([94]) Sylvamo 2021-Annual-Report.pdf
([95]) Braziliaans instituut voor geografie en statistiek
([96]) Sylvamo 2021-Annual-Report.pdf

(116) De Chinese invoer in de Unie bedroeg volgens Eurostat slechts 197 ton, wat overeenkomt met slechts 0,008 % van het totale verbruik tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De Commissie heeft geconcludeerd dat deze geringe hoeveelheden niet een voldoende betrouwbare basis vormden voor een analyse betreffende de voortzetting van dumping. De Commissie heeft haar onderzoek daarom geconcentreerd op de vraag of het waarschijnlijk is dat de dumping zich zal herhalen indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

3.6. **Waarschijnlijkheid van herhaling van dumping**

(117) In overeenstemming met artikel 11, lid 2, van de basisverordening en in het licht van de overwegingen 115 en 116 heeft de Commissie onderzocht of herhaling van dumping waarschijnlijk was als de maatregelen zouden vervallen. Daarbij werden de volgende elementen geanalyseerd: de prijs bij uitvoer van GFP uit de VRC naar de rest van de wereld om het gedrag van Chinese exporteurs op andere markten te onderzoeken, de Chinese productiecapaciteit en reservecapaciteit, en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

3.6.1. *Vergelijking tussen de prijzen bij uitvoer naar derde landen en de normale waarde*

(118) Wegens het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs baseerde de Commissie de Chinese prijs bij uitvoer naar derde landen overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening op de beschikbare gegevens. De Commissie heeft met name gebruikgemaakt van de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek, die zijn gebaseerd op Svan Data ([97]).

(119) Wat de prijzen bij uitvoer uit de VRC naar andere derde landen dan de EU betreft, hebben de indieners in hun verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen uitgelegd dat het betrokken product hoofdzakelijk werd uitgevoerd onder de Chinese goederencode 4810 19. De Commissie heeft de vergelijking daarom beperkt tot deze goederencode en deze gegevens gebruikt als de beschikbare gegevens.

(120) Om de gemiddelde prijs af fabriek bij uitvoer naar derde landen vast te stellen, heeft de Commissie de in overweging 118 bedoelde fob-prijs bij uitvoer naar derde landen gebruikt. De gewogen gemiddelde fob-prijs op het niveau van de Chinese haven werd vastgesteld op 781,22 EUR/ton. Van deze prijs trok de Commissie de kosten voor binnenlands vervoer af, zoals vermeld in het verzoek om een nieuw onderzoek ([98]). Op grond hiervan werd de uitvoerprijs af fabriek vastgesteld op 755,22 EUR/ton.

(121) Om het verschil tussen de door berekening vastgestelde normale waarde en de uitvoerprijs af fabriek uit te drukken als een percentage van de overeenkomstige cif-uitvoerprijs, berekende de Commissie ook de cif-prijs bij uitvoer uit de VRC naar derde landen volgens de methode in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Volgens deze methode werden de aan de fob-prijs bij uitvoer naar derde landen toegevoegde kosten voor zeevervoer gebaseerd op de prijzen van 2019, aangezien de prijzen voor 2020 werden beïnvloed door de COVID-19-pandemie en daarom niet representatief werden geacht. Op grond hiervan werd de cif-prijs bij uitvoer uit de VRC naar derde landen vastgesteld op 844,22 EUR/ton.

(122) Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg het verschil tussen de uitvoerprijs af fabriek en de normale waarde, zoals berekend in punt 3.4.2, derhalve 58 % van de overeenkomstige cif-waarde.

3.6.2. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(123) Om de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC te analyseren, baseerde de Commissie zich, gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en Chinese producenten-exporteurs en bij gebrek aan andere betrouwbare informatie, op de informatie die de indieners in hun verzoek om een nieuw onderzoek hadden verstrekt, zoals gespecificeerd in de overwegingen hieronder, met betrekking tot GFP en de sector houtvrij gestreken papier (coated wood-free paper — "CWF"), de ruimere sector waaronder GFP valt.

(124) Omdat gegevens over CWF eenvoudiger konden worden geraadpleegd, gebruikten de indieners van het verzoek deze gegevens om het GFP-aandeel van de productie- en capaciteitscijfers te berekenen.

([97]) Svan Data is een adviesbureau voor marktonderzoek (https://svandata.com/).

([98]) Zie het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, bijlage 28.

(125) Volgens het verzoek van indieners ([99]) bedroeg de mondiale vraag naar CWF in 2021 ongeveer 17,3 miljoen ton en kon op mondiaal niveau ongeveer 20,7 miljoen ton worden geproduceerd. De mondiale vraag naar GFP werd door indieners berekend op ongeveer 12,1 miljoen ton, en de productiecapaciteit op ongeveer 14,5 miljoen ton.

(126) Volgens de indieners van het verzoek beliep de vraag naar CWF-papier in de EU in 2021 ongeveer 3,2 miljoen ton, bij een EU-capaciteit voor CWF-papier van ongeveer 5 miljoen ton. Zoals vermeld in de overwegingen 140 en 154 bedroeg de EU-vraag naar GFP volgens berekeningen van de Commissie ongeveer 2,6 miljoen ton en de EU-capaciteit voor GFP iets meer dan 4 miljoen ton.

(127) De Chinese CWF-capaciteit beliep in 2021 ongeveer 6,8 miljoen ton, en de Chinese vraag bedroeg 4,7 miljoen ton. De door de indieners van het verzoek berekende Chinese GFP-capaciteit bedroeg 4,8 miljoen ton, en de binnenlandse vraag naar het betrokken product ongeveer 3,3 miljoen ton ([100]).

(128) De VRC had in 2021 dus een reservecapaciteit voor GFP ([101]) van ten minste 0,9 miljoen ton en een overcapaciteit ([102]) van ongeveer 1,5 miljoen ton, wat overeenkomt met ongeveer 56 % van de totale vraag naar GFP in de EU. Wanneer naar CWF in het algemeen wordt gekeken, bedroeg de Chinese overcapaciteit in 2021 meer dan 2 miljoen ton (meer dan 80 % van het verbruik in de EU). Er werd geen beperking van de overcapaciteit (zie overweging 66) waargenomen. Dienovereenkomstig kan worden aangenomen dat een nog grotere reservecapaciteit eenvoudig zou kunnen worden verlegd van de productie van CWF naar GFP voor verkoop op de markt van de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(129) Op grond van het bovenstaande concludeerde de Commissie dat Chinese producenten-exporteurs beschikken over een aanzienlijke reservecapaciteit, die zij kunnen gebruiken voor het produceren van nog meer GFP-producten die naar de markt van de Unie kunnen worden uitgevoerd indien de maatregelen zouden worden ingetrokken. De Commissie stelde ook vast dat dit exportpotentieel nog zou kunnen toenemen als gevolg van de verwachte daling van de mondiale vraag en de binnenlandse vraag in de VRC, in lijn met de ontwikkelingen van het afgelopen decennium, zoals beschreven in punt 5 van het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

3.6.3. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(130) Zoals aangegeven in de overwegingen 124 tot en met 127, bleek uit het onderzoek dat de vraag naar GFP in de Unie nog steeds aanzienlijk is. Hoewel het verbruik in de Unie tijdens de beoordelingsperiode is gedaald, blijft de markt van de Unie de op een na grootste markt in de wereld (na de Chinese markt), goed voor ongeveer 20 % van de wereldwijde vraag. Bovendien wordt verwacht dat de binnenlandse vraag in de VRC zal afnemen, wat een sterke motivering zou kunnen zijn voor Chinese producenten om alternatieve markten te vinden die deze Chinese overcapaciteit zouden kunnen absorberen.

(131) Daarnaast hebben verschillende landen maatregelen ([103]) ingesteld tegen papierproducten uit de VRC, waaronder Zuid-Korea, India en de VS, zoals vermeld in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(132) Op basis van de beschikbare feiten en met name het verzoek, stelde de Commissie bovendien vast dat Chinese exporteurs het onderzochte product in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in 27 landen verkochten tegen prijzen die lager waren dan de richtprijzen van de bedrijfstak van de Unie. De Chinese uitvoer naar deze landen vertegenwoordigde qua volume ongeveer 10 % van de Chinese uitvoer naar derde landen.

(133) Gezien de aanzienlijke reservecapaciteit die is vastgesteld, de mogelijkheid om de reservecapaciteit uit te breiden door over te gaan van gestreken fijn papier op andere soorten papier, de beperkte toegang van Chinese producenten van gestreken fijn papier tot belangrijke markten van derde landen, de prijs waartegen Chinese producenten-exporteurs op de markt van de Unie zouden kunnen verkopen en de verwachte afname van het binnenlandse verbruik in de VRC is het dienovereenkomstig waarschijnlijk dat de invoer met dumping naar de Unie zal worden verlegd indien de maatregelen zouden komen te vervallen. Indien de maatregelen zouden komen te vervallen, zal de invoer met dumping dus waarschijnlijk in grotere hoeveelheden de Unie binnenkomen, tegen prijzen waarmee de prijzen van de bedrijfstak van de Unie zouden worden onderboden.

([99]) Zie het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, bijlage 7, RISI, verslagen over CWF-capaciteit en -vraag.

([100]) Zie het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, bijlage 7, RISI, verslagen over CWF-capaciteit en -vraag.

([101]) Reservecapaciteit is het verschil tussen de bestaande Chinese GFP-capaciteit, de Chinese vraag naar GFP en de Chinese GFP-uitvoer op grond van het verzoek (zie bijlage 8, Svan Data).

([102]) Overcapaciteit is het verschil tussen de bestaande Chinese GFP-capaciteit en de Chinese binnenlandse vraag naar GFP.

([103]) Zie bijlage 10 bij het verzoek van indieners.

(134) Op grond van bovenstaande overwegingen concludeerde de Commissie dat de uitvoer uit de VRC waarschijnlijk naar de markt van de Unie zou worden verlegd als de maatregelen zouden worden ingetrokken.

3.6.4. *Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping*

(135) Gezien de in overweging 122 uiteengezette bevindingen wijst een vergelijking van de Chinese prijzen bij uitvoer naar derde landen met de prijs op de markt van het representatieve land er sterk op dat de dumping zich waarschijnlijk zal herhalen.

(136) Daarnaast concludeerde de Commissie dat intrekking van de maatregelen, gezien de aanzienlijke productiecapaciteit in de VRC, de reservecapaciteit en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie voor uitvoer, waarschijnlijk zou leiden tot een toename van de uitvoer tegen dumpingprijzen van gestreken fijn papier uit de VRC naar de Unie.

4. **SCHADE**

4.1. **Definitie van de bedrijfstak van de Unie en productie in de Unie**

(137) Het soortgelijke product werd tijdens de beoordelingsperiode door 17 producenten in de Unie geproduceerd. Zij vormen "de bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(138) De totale productie in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op ongeveer 3 700 000 ton. De Commissie baseerde dit cijfer op het antwoord op de vragenlijst over de macro-economische gegevens dat door de bedrijfstak van de Unie werd verstrekt. Zoals vermeld in overweging 14, vertegenwoordigden de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek samen ongeveer 41 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(139) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van de door de bedrijfstak van de Unie verstrekte antwoorden op de vragenlijst over macro-economische gegevens en gegevens van Eurostat.

(140) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (ton)

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Totaal verbruik in de Unie	3 433 636	3 268 584	2 453 924	2 576 925
Index	100	95	71	75

Bron: *door de bedrijfstak van de Unie verstrekte antwoorden op de vragenlijst over de macro-economische gegevens en gegevens van Eurostat.*

(141) Het verbruik in de Unie nam in 2019 met 5 % af, gevolgd door nog een sterke daling met 24 procentpunt in 2020 in verband met de uitbraak van COVID-19. In 2021 vond een lichte stijging met 4 procentpunt plaats, wat echter bij lange na niet voldoende was om weer op het niveau van voor de crisis te komen en resulteerde in een algemene daling van het verbruik in de Unie van 25 % in de beoordelingsperiode. Wanneer naar de ontwikkeling op de lange termijn wordt gekeken, was het geschatte verbruik in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek 44 % lager dan het verbruik zoals vastgesteld tijdens het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek (4 572 057 ton). De daling in het verbruik in de Unie weerspiegelt de afnemende vraag naar grafisch papier in het algemeen, die hoofdzakelijk het gevolg is van de ontwikkeling van de digitale media die de traditionele gedrukte media vervangen.

4.3. **Invoer uit het betrokken land**

4.3.1. *Omvang en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(142) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van de door de bedrijfstak van de Unie verstrekte antwoorden op de vragenlijst over macro-economische gegevens en gegevens van Eurostat. De gegevens van Eurostat werden eerder gecontroleerd aan de hand van de beschikbare informatie.

(143) De invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich voor de momenteel aan de rechten onderworpen exporteurs als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoervolume (ton) en marktaandeel

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Omvang van de invoer uit het betrokken land (ton)	232	242	127	197
Index	100	104	54	85
Marktaandeel	0,007 %	0,007 %	0,005 %	0,008 %
Index	100	109	76	113

Bron: *door de bedrijfstak van de Unie verstrekte antwoorden op de vragenlijst over de macro-economische gegevens en gegevens van Eurostat*.

(144) Tijdens de beoordelingsperiode was de omvang van de invoer uit de VRC in de Unie verwaarloosbaar. De invoer in de Unie vanuit de VRC daalde na de instelling van de maatregelen in 2011 tot een onbeduidend niveau.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit het betrokken land*

(145) Zoals aangegeven in de vorige overweging, waren de prijzen van deze verkoop vanwege de verwaarloosbare omvang van de invoer van GFP van oorsprong uit de VRC in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek niet representatief en konden deze niet worden gebruikt om conclusies te trekken met betrekking tot de prijzen van de invoer in de Unie vanuit de VRC en het prijsgedrag van de producenten-exporteurs.

4.4. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(146) De invoer van gestreken fijn papier uit andere derde landen dan de VRC was hoofdzakelijk afkomstig uit Zuid-Korea en de VS.

(147) Het (geaggregeerde) volume van de invoer in de Unie alsmede het marktaandeel en de prijzen van de invoer van GFP uit andere derde landen hebben zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoer uit derde landen

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Volume (ton)	7 500	6 065	35 584	24 398
Index	100	81	474	325
Marktaandeel	0,22 %	0,19 %	1,45 %	0,95 %
Index	100	85	664	433

Gemiddelde prijs (EUR/ton)	832	931	648	685
Index	100	112	78	82

Bron: *Eurostat*.

(148) Hoewel de totale omvang van de invoer in de Unie uit andere landen dan de VRC in de beoordelingsperiode toenam, bleef deze zeer beperkt, zoals tot uiting komt in het totale marktaandeel ervan, dat in deze periode toenam van 0,22 % tot 0,95 %. De gemiddelde prijzen van deze invoer lagen boven de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie. Deze invoer uit derde landen heeft derhalve niet bijgedragen tot de schade in de EU.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(149) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte de beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie een evaluatie van alle economische indicatoren die van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode.

(150) Zoals vermeld in overweging 138, is voor de beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie gebruikgemaakt van een steekproef.

(151) Voor de schadevaststelling maakte de Commissie onderscheid tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. Bij het beoordelen van de macro-economische indicatoren is de Commissie uitgegaan van de gegevens voor alle producenten zoals vervat in de antwoorden van de bedrijfstak van de Unie op de vragenlijst over macro-economische gegevens. Bij het beoordelen van de micro-economische indicatoren is de Commissie uitgegaan van de gegevens die door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zijn verstrekt in hun antwoorden op de vragenlijst. Beide reeksen gegevens werden gecontroleerd en bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(152) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(153) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(154) De totale productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Productievolume (ton)	4 968 337	4 582 940	3 300 705	3 703 442
Index	100	92	66	75
Productiecapaciteit (ton)	5 451 528	5 121 138	4 595 798	4 044 648
Index	100	94	84	74

Bezettingsgraad	91,1 %	89,5 %	71,8 %	91,6 %
Index	100	98	79	100

Bron: *door de bedrijfstak van de Unie verstrekte antwoorden op de vragenlijst over de macro-economische gegevens.*

(155) De productie en de productiecapaciteit namen in de beoordelingsperiode met respectievelijk 25 % en 26 % af. Deze afname van de productie en de productiecapaciteit is een langetermijntrend die verband houdt met de aanpassing van de bedrijfstak aan een dalende vraag als gevolg van de digitalisering van onze maatschappij.

(156) Al voor de beoordelingsperiode hadden de producenten in de Unie grote inspanningen tot herstructurering verricht om de structurele overcapaciteit als gevolg van de digitalisering aan te pakken, welke inspanningen tijdens de beoordelingsperiode werden voortgezet. Als gevolg van zowel de sluiting van bepaalde fabrieken als de aanpassing van andere fabrieken voor het produceren van andere papierproducten dan GFP, verminderde de bedrijfstak van de Unie zijn productiecapaciteit voor GFP in de beoordelingsperiode met ongeveer 1 400 000 ton.

(157) Door de voortdurende beperking van zijn productiecapaciteit kon de bedrijfstak van de Unie zijn bezettingsgraad tijdens de beoordelingsperiode relatief stabiel houden. Het jaar 2020, waarin de bezettingsgraad lager was ten opzichte van de voorgaande en volgende jaren, voornamelijk vanwege de beperking van de productie naar aanleiding van de uitbraak van COVID-19 in 2020, vormde hierop een uitzondering.

(158) Uit het onderzoek is gebleken dat een hoge bezettingsgraad een belangrijke factor is voor de levensvatbaarheid van de papiersector vanwege de omvangrijke investeringen in vaste activa en de gevolgen daarvan voor de gemiddelde productiekosten.

4.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(159) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoopvolume en marktaandeel (ton)

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	3 425 903	3 262 278	2 418 213	2 552 330
Index	100	95	71	75
Marktaandeel	99,8 %	99,8 %	98,5 %	99,0 %
Index	100	100	99	99

Bron: door de bedrijfstak van de Unie verstrekte antwoorden op de vragenlijst over de macro-economische gegevens en gegevens van Eurostat.

(160) Tijdens de beoordelingsperiode daalde het verkoopvolume op de markt van de Unie met 25 %. Tussen 2018 en 2019 daalde het verkoopvolume met 5 %, en in 2020 namen de verkopen als gevolg van de COVID-19-pandemie sterk af met nog eens 24 procentpunt. In 2021 vond een klein herstel plaats, met 4 procentpunt, maar niet tot het niveau van de verkopen van 2018. De afname van de verkoop hield verband met de dalende vraag naar het betrokken product, wat het gevolg is van de digitalisering van onze maatschappij.

(161) Omdat in de beoordelingsperiode bijna geen sprake was van invoer van het betrokken product, bleef het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie stabiel rond 99 %.

4.5.2.3. Groei

(162) Tijdens de beoordelingsperiode werd door de bedrijfstak van de Unie geen groei in de productie en verkoop gerealiseerd. Integendeel: deze economische indicatoren volgden de neerwaartse trend van het verbruik van de Unie op de voet.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(163) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Aantal werknemers	6 677	6 405	5 793	5 175
Index	100	96	87	78
Productiviteit (ton/werknemer)	744	716	570	716
Index	100	96	77	96

Bron: *door de bedrijfstak van de Unie verstrekte antwoorden op de vragenlijst over de macro-economische gegevens.*

(164) In de beoordelingsperiode liep het aantal werknemers met 22 % terug. Deze daling was in deze periode gestaag en regelmatig. De daling weerspiegelt de herstructureringsinspanningen op de langere termijn die door de bedrijfstak van de Unie zijn verricht om de structurele overcapaciteit aan te pakken, zoals toegelicht in overweging 156.

(165) De aanzienlijke beperking van het aantal werknemers ging gepaard met aanzienlijke beperkingen van de productie. Als gevolg hiervan nam de productiviteit, gemeten als productie (in ton) per werknemer per jaar, in de beoordelingsperiode slechts licht af, met 4 %. In 2020 daalde de productiviteit sterk, met 19 procentpunt, als gevolg van de plotselinge daling van de vraag vanwege de COVID-19-pandemie. Als gevolg hiervan bereikte de productiviteit in 2020 het laagste niveau.

4.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(166) Zoals uitgelegd in overweging 116, was het niet mogelijk om in het tijdvak van het nieuwe onderzoek de hoogte van de dumpingmarge vast te stellen. Daarom concentreerde het onderzoek zich op de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping indien de antidumpingmaatregelen zouden worden ingetrokken.

(167) In het voorafgaande nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen vertoonde de bedrijfstak van de Unie tekenen van herstel van de gevolgen van eerdere dumping. In de beoordelingsperiode van het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen waren er geen dergelijke tekenen van herstel, aangezien de bedrijfstak van de Unie in een moeilijke situatie verkeerde, waarin zij moest herstructureren en werd geconfronteerd met de negatieve gevolgen van de COVID-19-pandemie.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(168) De gewogen gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan afnemers in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/ton)

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie	654	667	616	650
Index	100	102	94	99
Productiekosten per eenheid	674	662	639	712
Index	100	98	95	106

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(169) De gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie bleef in de beoordelingsperiode vrij stabiel en nam met slechts 1 % af. Na een lichte stijging van 2 % in 2019, daalden de prijzen met 8 procentpunt in 2020, het jaar van de COVID-19-uitbraak, toen een lagere vraag de prijzen naar beneden trok. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek namen de prijzen als gevolg van een stijging van de vraag weer met 5 procentpunt toe.

(170) De productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie namen tussen 2018 en 2019 licht af met 2 %. De verdere daling met 3 procentpunt in 2020 was het gevolg van de daling van de prijzen van grondstoffen en energie. In 2021 stegen de prijzen van grondstoffen en energie aanzienlijk, resulterend in een stijging van de productiekosten met 11 procentpunt en een totale stijging van 6 % in de beoordelingsperiode.

4.5.3.2. Loonkosten

(171) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	72 907	72 704	68 780	76 280
Index	100	100	94	105

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(172) De gemiddelde loonkosten per werknemer waren in de periode 2018-2019 stabiel. In 2020 namen de loonkosten af met 6 % ten opzichte van 2019. Meteen daarna, in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, namen de loonkosten toe, tot een niveau dat 5 % hoger was dan in 2018.

4.5.3.3. Voorraden

(173) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Eindvoorraden (ton)	151 882	139 168	122 377	107 146
Index	100	92	81	71
Eindvoorraden als percentage van de productie	3,06 %	3,04 %	3,71 %	2,89 %
Index	100	99	121	95

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(174) De eindvoorraden van de bedrijfstak van de Unie namen in de beoordelingsperiode met 29 % af. Dit strookt met de afname van de productie en de productiecapaciteit.

(175) In termen van het percentage van de productie lag het niveau van de eindvoorraden in de betrokken periode rond de 3 %.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(176) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van de omzet)	- 3,6 %	- 0,8 %	- 5,6 %	- 9,5 %
Index	- 100	- 24	- 158	- 267
Kasstroom (EUR)	53 230 728	116 531 955	68 541 389	30 295 619
Index	100	219	129	57
Investeringen (EUR)	21 327 970	39 328 573	20 843 097	32 601 304
Index	100	184	98	153
Rendement van investeringen	- 7,2 %	- 1,7 %	- 8,7 %	- 24,5 %
Index	- 100	- 23	- 122	- 341

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(177) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de gerealiseerde omzet. Tijdens de volledige beoordelingsperiode maakte de bedrijfstak van de Unie verlies. Hierbij moet worden opgemerkt, als referentie, dat de streefwinst voor de bedrijfstak in het oorspronkelijke onderzoek was vastgesteld op 8 % ([104]). In de beoordelingsperiode daalde de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie van -3,6 % tot -9,5 %. Het jaar 2019, waarin de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie uitkwam op -0,8 % als gevolg van lagere productiekosten en sterke verkoopprijzen, was vergelijkenderwijs het beste jaar. In 2020 daalde de winstgevendheid sterk, tot een niveau van -5,6 % en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek nog verder tot -9,5 %.

(178) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. Tijdens de beoordelingsperiode was de kasstroom positief, waarbij een trend zichtbaar was die voor een groot deel de ontwikkeling van de winstgevendheid weerspiegelde, met 2019 als beste jaar.

(179) In het licht van de dalende vraag naar GFP in zowel de Unie als daarbuiten heeft de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode niet geïnvesteerd in nieuwe capaciteit. De gedane investeringen waren gericht op onderhoud, vervanging van kapitaalgoederen, verbetering van de energie-efficiëntie en maatregelen gericht op herstructurering en het voldoen aan milieubeschermingsnormen.

(180) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. In de beoordelingsperiode ontwikkelde het rendement zich op vergelijkbare wijze als de winst.

(181) Gezien de kosten van bestaande schulden, de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie en de voortdurend dalende vraag naar GFP, is het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om kapitaal aan te trekken in de beoordelingsperiode beperkt gebleven.

4.6. **Conclusie betreffende schade**

(182) Tijdens de beoordelingsperiode gaven de schade-indicatoren een negatief beeld te zien. De productiecapaciteit en de productie namen af, de verkoop nam af en de werkgelegenheid nam af. De winst en het rendement van investeringen waren tijdens de gehele beoordelingsperiode negatief, waarbij 2020 en 2021 de slechtste jaren van de periode waren.

(183) De negatieve trends in de productie- en verkoopvolumes waren het gevolg van de voortdurend dalende vraag naar GFP, zowel in de Unie als daarbuiten, waardoor de bedrijfstak van de Unie werd gedwongen om door te gaan met de herstructurering door onder meer papierfabrieken te sluiten en andere fabrieken aan te passen voor de productie van andere soorten papier.

(184) Verwacht wordt dat de vraag naar GFP in de toekomst zal afnemen en dat de situatie van de bedrijfstak van de Unie lastig zal blijven, waarbij verdere beperkingen van de productie en productiecapaciteit zullen moeten plaatsvinden.

(185) De geldende maatregelen waarborgden de bescherming van de bedrijfstak van de Unie en zorgden ervoor dat deze in de beoordelingsperiode een groot marktaandeel kon behouden. De bedrijfstak van de Unie was echter niet in staat om de GFP-prijzen voldoende tot boven het kostendekkende niveau te verhogen om winst te maken. In 2018-2019 was dit het gevolg van de stijgende grondstofprijzen (met name van pulp) en de problemen bij het doorberekenen van de stijgende prijzen aan de afnemers van de bedrijfstak van de Unie. In 2020 werd de bedrijfstak van de Unie getroffen door de daling van de vraag en de prijzen in verband met de COVID-19-pandemie en werden aanzienlijke verliezen geregistreerd. 2021 werd gekenmerkt door stijgende prijzen voor grondstoffen en energie, met als gevolg dat de productiekosten met 11 % stegen en de bedrijfsresultaten verder verslechterden. De bedrijfstak van de Unie moest bovendien tijdens de gehele beoordelingsperiode zijn activiteiten herstructureren en de productiecapaciteit werd in de beoordelingsperiode met 26 % teruggebracht. Dit bracht aanvullende kosten met zich mee.

(186) Op grond van het voorgaande concludeerde de Commissie dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade had geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening. De voor deze periode vastgestelde schade voor de bedrijfstak van de Unie kon echter niet zijn veroorzaakt door de invoer met dumping uit de VRC, omdat die qua omvang heel beperkt was. De schade werd hoofdzakelijk veroorzaakt door de dalende vraag naar GFP en de daaraan gerelateerde hoge herstructureringskosten, die beide van wezenlijke invloed waren op de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie.

([104]) Overweging 158 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 451/2011.

5. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE

(187) Zoals de Commissie in overweging 186 heeft geconcludeerd, heeft de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade geleden. De Commissie is bovendien in overweging 186 tot de conclusie gekomen dat de voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgestelde schade voor de bedrijfstak van de Unie niet kon zijn veroorzaakt door de invoer met dumping uit de VRC, omdat die qua omvang heel beperkt was. Daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of herhaling van de oorspronkelijk door de invoer met dumping uit de VRC veroorzaakte schade waarschijnlijk is indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(188) Zoals vermeld in overweging 130, is de markt van de Unie de op een na grootste markt voor GFP ter wereld. De totale omvang van de markt van de Unie en de aanwezigheid daarop van grote afnemers van GFP maakt haar inderdaad erg aantrekkelijk voor Chinese producenten van GFP, omdat die producenten met dergelijke grote leveringen hun reserveproductiecapaciteit zouden kunnen benutten, hetgeen vervolgens de productiekosten per eenheid zou verlagen. Als de maatregelen zouden worden ingetrokken, is het waarschijnlijk dat de Chinese producenten-exporteurs, gezien de economische voordelen van het benutten van reserveproductiecapaciteit in de VRC, GFP tegen dumpingprijzen op de markt van de Unie zullen aanbieden, wat de prijzen en de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie onder druk zou zetten.

(189) De Commissie heeft ook het prijsbeleid van de Chinese producenten-exporteurs op markten van derde landen geanalyseerd om de prijseffecten op de bedrijfstak van de Unie te bepalen indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(190) Wegens het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie de Chinese uitvoerprijs naar derde landen overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op beschikbare gegevens. Hiertoe gebruikte zij de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek, afkomstig van Svan Data ([105]), en — om de in overweging 119 uiteengezette redenen — met name de gegevens inzake de Chinese uitvoer in verband met goederencode 4810 19.

(191) Om een vergelijking mogelijk te maken, stelde de Commissie de volgende prijzen vast:

— de gewogen gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek: 661 EUR/ton ([106]);

— de EU-richtprijs: 774 EUR/ton ([107]); en

— de Chinese prijzen bij uitvoer zoals door de indieners in het verzoek gerapporteerd voor dezelfde periode als het tijdvak van het nieuwe onderzoek, met gecorrigeerde kosten voor zeevervoer ([108]) om een waarschijnlijke eindprijs bij invoer in de Unie te verkrijgen ([109]).

(192) De Commissie vergeleek ten eerste de gewogen gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, met de Chinese prijzen bij uitvoer naar andere derde landen dan de Unie, gecorrigeerd tot een eindprijs bij invoer in de Unie tijdens het TNO. Uit de prijsvergelijking, op basis van de in overweging 191 vastgestelde gegevens, bleek dat de prijzen bij uitvoer naar acht derde landen onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie lagen. Deze uitvoer vertegenwoordigde qua volume ongeveer 1 % van de Chinese uitvoer. Dit kleine percentage is het gevolg van de neerwaartse prijsdruk ten aanzien van GFP in de Unie.

(193) Ten tweede analyseerde de Commissie ook of de Chinese gewogen prijzen bij uitvoer naar andere derde landen dan de Unie, gecorrigeerd tot een eindprijs bij invoer in de Unie, de bedrijfstak van de Unie onderboden wanneer deze werden vergeleken met de richtprijs van de bedrijfstak van de Unie tijdens het TNO. Gezien het gebrek aan medewerking van Chinese exporteurs, baseerde de Commissie haar analyse op de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Bij deze analyse werden 27 derde landen vastgesteld waar de Chinese producenten-exporteurs het betrokken product tijdens het TNO verkochten tegen prijzen die onder de gemiddelde richtprijs van de bedrijfstak van de Unie lagen. De Chinese uitvoer naar deze landen vertegenwoordigde qua volume ongeveer 10 % van de totale Chinese uitvoer naar andere derde landen. Bovendien zijn belangrijke markten van derde landen, zoals aangegeven in overweging 131, gesloten voor de uitvoer uit de VRC vanwege de ingestelde rechten.

([105]) Svan Data is een adviesbureau voor marktonderzoek (https://svandata.com/).

([106]) Op basis van de gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

([107]) Gebaseerd op de in voetnoot 109 vermelde gegevens. Dit zijn de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie plus de streefwinst.

([108]) Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek (TNO) waren de vervoerskosten abnormaal hoog. De Commissie gebruikte daarom de vervoerskosten van 2019 om de theoretische Chinese eindprijzen bij invoer te berekenen. Overeenkomstig de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen (bijlage 28), beliepen de kosten voor vervoer van de VRC naar de Unie in 2019 gemiddeld 63 EUR per ton, en de douanekosten 8 EUR per ton.

([109]) Gegevens uit het verzoek. De eindprijs bij invoer in de Unie werd berekend als de Chinese fob-prijzen plus de kosten voor zeevervoer en douaneafhandeling.

(194) Aan de hand van de analyse werd — op basis van de beschikbare gegevens — geconcludeerd dat de Chinese producenten-exporteurs konden verkopen tegen prijzen die onder de richtprijs van de Unie lagen. Gezien de aanzienlijke reservecapaciteit die in de VRC beschikbaar is, werd ook opgemerkt dat grote hoeveelheden GFP zouden kunnen worden geproduceerd om op de markt van de Unie te worden verkocht. De Commissie concludeerde daarom dat de Chinese exporteurs een aanzienlijke druk op de prijzen zouden kunnen uitoefenen en daarmee schade voor de bedrijfstak van de Unie zouden kunnen veroorzaken indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(195) Uit het onderzoek bleek ook (zie de overwegingen 182 tot en met 186) dat de bedrijfstak van de Unie schade had geleden en kwetsbaar was. Voorts werd opgemerkt dat de bedrijfstak momenteel wordt geherstructureerd, wat tot uiting komt in de afname van de productiecapaciteit in de beoordelingsperiode, waarbij sommige ondernemingen enkele van hun productielijnen hebben omgevormd om andere soorten papier te produceren.

(196) Het onderzoek heeft ook de bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek bevestigd dat een hoge bezettingsgraad een belangrijke factor is voor de levensvatbaarheid van papierproducenten op de lange termijn, omdat het productieproces kapitaalintensief is. Elke herhaling van de invoer met dumping en de daaruit voortvloeiende prijsdruk zou de bedrijfstak van de Unie de kasstroom ontnemen die nodig is voor de financiering van de herstructureringsinspanningen om zich aan te passen aan de afnemende wereldwijde vraag naar GFP. Ook zou herhaling de positieve effecten van eerdere herstructureringsinspanningen ondermijnen en leiden tot een verdere verslechtering van alle schade-indicatoren.

(197) Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat het ontbreken van maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot een aanzienlijke toename van invoer met dumping tegen schade veroorzakende prijzen uit de VRC en tot herhaling van aanmerkelijke schade.

6. **BELANG VAN DE UNIE**

(198) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen duidelijk in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie is vastgesteld aan de hand van een afweging van alle betrokken belangen, met inbegrip van die van de bedrijfstak van de Unie, niet-verbonden importeurs, handelaren en gebruikers.

6.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(199) Uit het onderzoek bleek dat de bedrijfstak van de Unie schade had geleden en zich in een kwetsbare situatie bevond. De uitdagingen van de voortdurend dalende vraag naar GFP zullen een voortzetting van de herstructureringsinspanningen vereisen, waaronder het sluiten van papierfabrieken en de omschakeling van andere fabrieken op de productie van andere soorten papier.

(200) Onder de prijsdruk van invoer met dumping uit de VRC zou de bedrijfstak van de Unie niet in staat zijn de prijzen van GFP boven het kostendekkende niveau te brengen en de benodigde inkomsten te genereren om zijn herstructureringsinspanningen te financieren en zich aan te passen aan de uitdagingen van de voortdurend dalende vraag naar GFP.

(201) De Commissie is op basis hiervan tot de conclusie gekomen dat voortzetting van de huidige antidumpingmaatregelen in het belang van de bedrijfstak van de Unie is.

6.2. **Belang van de niet-verbonden importeurs en handelaren**

(202) Geen enkele niet-verbonden importeur of handelaar verleende medewerking. Op basis van het feit dat er tijdens de beoordelingsperiode vrijwel geen GFP uit de VRC werd ingevoerd, concludeerde de Commissie dat de invoer van het betrokken product geen groot deel van de zakelijke activiteiten van niet-verbonden importeurs en handelaren kon vertegenwoordigen en dat er geen factoren waren die erop wezen dat zij buitensporig zouden worden getroffen als de maatregelen zouden worden gehandhaafd.

6.3. **Belang van gebruikers**

(203) Geen enkele afzonderlijke gebruiker verleende medewerking en diende een antwoord op de vragenlijst in.

(204) De Commissie ontving wel twee schriftelijke opmerkingen, een van Unitedprint.com, een gebruiker van GFP in de Unie, en een van een vereniging van de drukkerijsector, Intergraf ([110]) (met steun van het Koninklijk Verbond van Grafische Ondernemingen).

(205) In de opmerkingen van Intergraf werd toegelicht dat de drukkerijsector van de Unie te lijden heeft onder de vervanging van papieren media door digitale media, en ook van de grootschalige invoer van drukwerk, in het bijzonder uit de VRC. Volgens Intergraf ondermijnen antidumping- en antisubsidiemaatregelen het concurrentievermogen van de drukkerijen in de Unie, die niet worden beschermd door vergelijkbare handelsmaatregelen en die strenge milieunormen moeten naleven.

(206) Intergraf stelde dat meer dan 700 miljoen EUR aan gedrukt papier uit de VRC naar de Unie wordt uitgevoerd. Dit omvat een grote verscheidenheid aan drukwerk dat niet op GFP wordt gedrukt. Op basis van de beschikbare informatie kon de Commissie niet beoordelen welk deel van de uit de VRC ingevoerde producten op GFP is gedrukt en welk deel op andere soorten papier.

(207) Bij het oorspronkelijke onderzoek werd vastgesteld dat de meeste producten die op GFP worden gedrukt "tijdgevoelige" producten zijn, zoals tijdschriften, brochures, direct mailings en bijlagen, waarvan het minder waarschijnlijk is dat die uit de VRC worden ingevoerd vanwege de benodigde tijd voor het vervoer. De door de indieners van dit verzoek verstrekte informatie bevestigde dat de bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek nog steeds geldig zijn.

(208) Daarom concludeerde de Commissie dat hoewel het waarschijnlijk is dat bepaalde gedrukte materialen buiten de Unie op GFP gedrukt worden vanwege antidumping- en compenserende rechten, hun invloed op de economische situatie van de drukkerijsector van de Unie beperkt is.

(209) Intergraf wees ook op leveringstekorten van GFP en op een sterke toename van de prijzen, met name sinds medio 2021. Daar werd ook op gewezen in de opmerkingen van Unitedprint.com. Op basis van de verstrekte informatie kon de Commissie de respectieve omvang van de vraag en het aanbod en daarmee het beweerde onevenwicht op de markt niet beoordelen. De Commissie kon evenmin evalueren of de genoemde prijsstijging kon worden doorberekend aan de afnemers. De Commissie merkte bovendien op dat er in 2021, na de COVID-19-pandemie, sprake was van tekorten op een aantal grondstoffenmarkten.

6.4. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(210) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen zijn om de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van GFP van oorsprong uit de VRC niet te handhaven.

7. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(211) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake herhaling van dumping, herhaling van schade en belang van de Unie moeten de antidumpingmaatregelen ten aanzien van GFP uit de VRC worden gehandhaafd.

(212) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten een geldige handelsfactuur overleggen aan de douaneautoriteiten van de lidstaten. De factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, wordt onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen".

(213) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Ook als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle voorschriften van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

([110]) Intergraf vertegenwoordigt 21 nationale drukkerijverenigingen. De Europese drukkerijen die door Intergraf worden vertegenwoordigd, zijn gebruikers van GFP en mogelijk importeurs van GFP uit de VRC.

(214) Indien het volume van de uitvoer door een van de ondernemingen die een lager individueel recht genieten na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en in plaats daarvan het voor het gehele land geldende recht in te stellen.

(215) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de VRC en is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Op de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen verbonden zijn, is het recht dat voor "alle andere ondernemingen" geldt van toepassing. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(216) Een onderneming die haar naam wijzigt, mag verzoeken deze individuele antidumpingrechten te blijven toepassen. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([111]). Het verzoek moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(217) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om handhaving van de bestaande maatregelen aan te bevelen. Zij konden hierover tevens binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken.

(218) De Commissie heeft van de bedrijfstak van de Unie opmerking ontvangen die haar bevinding dat de Chinese producenten-exporteurs konden verkopen tegen prijzen die onder de richtprijs van de Unie lagen, verder onderbouwden. Het werd dan ook niet nodig geacht de tekst van deze verordening te wijzigen.

(219) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad ([112]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

(220) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op gestreken fijn papier, namelijk papier of karton, aan een of aan beide zijden gestreken (met uitzondering van kraftpapier of kraftkarton), in bladen of op rollen, met een gewicht van 70 g/m² of meer doch niet meer dan 400 g/m² en met een helderheid van meer dan 84 (gemeten volgens ISO 2470-1) en momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 4810 13 00, ex 4810 14 00, ex 4810 19 00, ex 4810 22 00, ex 4810 29 30, ex 4810 29 80, ex 4810 99 10 en ex 4810 99 80 (Taric-codes 4810 13 00 20, 4810 14 00 20, 4810 19 00 20, 4810 22 00 20, 4810 29 30 20, 4810 29 80 20, 4810 99 10 20 en 4810 99 80 20) en van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

([111]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat G, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

([112]) Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

Het definitieve antidumpingrecht geldt niet voor rollen die geschikt zijn voor gebruik op rotatiepersen. Rollen die geschikt zijn voor gebruik op rotatiepersen zijn rollen die, indien getest volgens de ISO-testnorm ISO 3783:2006 betreffende de bepaling van de plukvastheid met behulp van het IGT-proefdruktoestel (elektrisch model), een resultaat geven van minder dan 30 N/m bij meting in de dwarsrichting van het papier en een resultaat van minder dan 50 N/m bij meting in de machinerichting. Het definitieve antidumpingrecht is ook niet van toepassing op meerlagig papier en meerlagig karton.

2. De definitieve antidumpingrechten die van toepassing zijn op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven en door onderstaande ondernemingen vervaardigde product, zijn als volgt:

Onderneming	Antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Gold East Paper (Jiangsu) Co., Ltd, Zhenjiang City, Jiangsu Province, VRC; Gold Huasheng Paper (Suzhou Industrial Park) Co., Ltd, Suzhou City, Jiangsu Province, VRC	8	B001
Shandong Chenming Paper Holdings Limited, Shouguang City, Shandong Province, VRC; Shouguang Chenming Art Paper Co., Ltd, Shouguang City, Shandong Province, VRC	35,1	B013
Alle andere ondernemingen	27,1	B999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen, zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die luidt als volgt: *"Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) (onderzocht product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in [betrokken land]. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is."* Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor "alle andere ondernemingen" geldt.

4. Bij wijziging of opheffing van de bij artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1647 ([113]) van de Commissie ingestelde definitieve compenserende rechten worden de in lid 2 vermelde rechten per onderneming in gelijke mate verhoogd, tot maximaal de geconstateerde werkelijke dumpingmarge of de schademarge, naargelang het geval en vanaf de inwerkingtreding van deze verordening.

Indien het compenserende recht voor bepaalde producenten-exporteurs in mindering is gebracht op het antidumpingrecht, leiden verzoeken om terugbetaling uit hoofde van artikel 21 van Verordening (EU) 2016/1037 ook tot een beoordeling van de dumpingmarge die gedurende het onderzoektijdvak voor de terugbetaling op die producent-exporteur van toepassing is. Het bedrag dat aan de indiener van het verzoek moet worden terugbetaald, mag niet hoger zijn dan het verschil tussen het geïnde recht en de gecombineerde compenserende en antidumpingrechten zoals vastgesteld in het terugbetalings-onderzoek.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

([113]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1647 van de Commissie van 21 augustus 2023 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaald gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (zie bladzijde 1 van dit Publicatieblad).

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 21 augustus 2023.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN