C/2025/6697

12.12.2025

DEN EUROPÆISKE CENTRALBANKS UDTALELSE

af 7. november 2025

om et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2028-2034 (»Pericles V«-programmet) og om ophævelse af forordning (EU) 2021/840

(CON/2025/34)

(C/2025/6697)

Indledning og retsgrundlag

Den Europæiske Centralbank (ECB) modtog den 8. og 15. oktober 2025 en anmodning fra henholdsvis Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Parlamentet om en udtalelse om et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om handlingsprogrammet for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2028-2034 (»Pericles V-programmet«) og om ophævelse af forordning (EU) 2021/840 ([1]) (herefter »forordningsforslaget«).

ECB's kompetence til at afgive udtalelse fremgår af artikel 133 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, hvorefter Europa-Parlamentet og Rådet med forbehold af ECB's beføjelser, og efter høring af ECB, fastsætter de foranstaltninger, der er nødvendige for anvendelsen af euroen som fælles valuta. I overensstemmelse med artikel 17.5, første punktum, i forretningsordenen for Den Europæiske Centralbank er denne udtalelse vedtaget af ECB's Styrelsesråd.

1. **Generelle bemærkninger**

1.1. ECB bemærker, at den forordningsforslaget erstatter det nuværende Pericles IV-program for perioden 2021-2027, som blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 ([2]). Pericles V-programmet gælder fra 2028 til 2034.

1.2. ECB gentager sit synspunkt om, at Pericles-programmet er et vigtigt bidrag til de aktiviteter, der allerede udføres af ECB, Europol og de nationale myndigheder i kampen mod forfalskning af eurosedler og -mønter ([3]). ECB er overbevist om, at Pericles V-programmet fortsat vil bidrage til at bevare eurosedlernes og -mønternes integritet og imødegå enhver potentiel trussel mod anvendelsen af euroen som fælles valuta.

1.3. ECB understreger sin aktive medvirken i kampen mod forfalskning. Navnlig udvikler ECB seddeldesign og sikkerhedsegenskaber for eurosedlerne, som gør det muligt for både den almindelige borger og eksperter at skelne ægte sedler fra falske, og som virker afskrækkende på falskmøntnere.

1.4. Den første euroseddelserie blev indført 1. januar 2002. Siden 2013 er sedler i den anden serie, dvs. Europa-serien, blevet indført gradvist. Som led i at forberede lanceringen af sedler med opgraderede sikkerhedselementer tilbyder ECB og de nationale centralbanker i Eurosystemet en lang række informationer til producenter og leverandører af seddeludstyr samt forretningsbanker, detailhandlere og andre, der anvender seddeludstyr eller håndterer kontanter dagligt. I tillæg hertil tilbyder ECB uddannelsesprogrammer og -materialer som supplement til de kontanthåndterende

([1]) COM(2025) 462 final.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/840 af 20. maj 2021 om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri for perioden 2021-2027 (»Pericles IV-programmet«) og om ophævelse af forordning (EU) nr. 331/2014 (EUT L 186 af 27.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/840/oj).

([3]) Jf. afsnit i Den Europæiske Centralbanks udtalelse CON/2006/35 5. juli 2006 efter anmodning fra Rådet for Den Europæiske Union om to forslag til Rådets afgørelse om udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (Pericles-programmet) (EUT C 163 af 14.7.2006, s. 7), afsnit 1.1 i Den Europæiske Centralbanks udtalelse CON/2012/17 af 2. marts 2012 om et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (»Pericles 2020«-programmet) (EUT C 137 af 12.5.2012, s. 7) og afsnit 1.2 i Den Europæiske Centralbanks udtalelse CON/2018/35 af 16. august 2018 om et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (herefter »Pericles IV-programmet«) (EUT C 378 af 19.10.2018, s. 2). Alle ECB's udtalelser offentliggøres i EUR-Lex.

virksomheders uddannelse. Endvidere gøres informationer om design og sikkerhedselementer tilgængelige for offentligheden, når en ny seddelserie indføres. ECB er i øjeblikket ved at forberede en ny euroseddelserie for at sørge for, at de forbliver sikre, effektive og bæredygtige. Både borgere og eksperter deltager aktivt i processen. Den endelige beslutning om tema og design træffes af ECB's styrelsesråd, og datoen for udsendelsen af den nye euroseddelserie vil blive besluttet på et senere tidspunkt.

1.5. Endelig analyserer ECB nye typer af falske eurosedler i sit Center for Analyse af Falske Sedler (Counterfeit Analysis Centre, CAC) og bruger den opnåede viden til at kunne rådgive de retshåndhævende myndigheder. CAC koordinerer udsendelsen af alle kendte tekniske og statistiske data om eurofalskmøntneri til alle relevante modtagere.

1.6. Falskmøntnere gør brug af en bred vifte af digitalt billedbehandlingsudstyr og -software, blandt andre teknikker. For at imødegå dette støtter og anvender Centralbankgruppen til hindring af falskmøntneri (Central Bank Counterfeit Deterrence Group), som ECB er medlem af, teknologier som f.eks. systemer til detektering af falske pengesedler, som forhindrer, at billeder af beskyttede sedler kan læses eller reproduceres.

1.7. ECB er enig i, at der er behov for løbende opmærksomhed for at imødegå nye trusler relateret til falskmøntneri. ECB glæder sig derfor over, at Pericles V-programmet har til formål at imødegå eventuelle trusler mod den digitale euro, hvis den udstedes i fremtiden, for at bevare euroens integritet i alle dens former. ECB glæder sig ligeledes over, at der i programmets mål tages hensyn til både de trusler, som kunstig intelligens udgør, og de undersøgelsesmuligheder, den tilbyder. Foranstaltninger, der er støtteberettigede, bør dække eventuel fremtidig udvikling på disse områder.

2. **Specifikke bemærkninger**

2.1. Overskriften og artikel 1 i forordningsforslaget bør udvides til at omfatte en henvisning til andre eventuelle trusler for at dække ny udvikling, herunder i forbindelse med den fremtidige digitale euro, i overensstemmelse med betragtning 12 og artikel 2, stk. 2, og bilaget til forordningsforslaget.

2.2. I henhold til artikel 7 i forordningsforslaget skal Pericles V-programmet gennemføres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ([4])ved direkte forvaltning eller ved indirekte forvaltning med de enheder, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 62, stk. 1, litra c). Ifølge den begrundelse, der ledsager forordningsforslaget, anses Pericles V-programmet for at supplere og være i overensstemmelse med de initiativer, som ECB og Europol har iværksat. Derfor er behovet for at sikre sammenhæng og undgå unødvendig overlapning med relevante foranstaltninger, der træffes af andre kompetente enheder vedrørende forfalskning af pengesedler og mønter, navnlig af ECB og Europol, af afgørende betydning. Derfor bør Kommissionen, når den gennemfører foranstaltninger, der er støtteberettigede under Pericles V-programmet, tage hensyn til eksisterende og planlagte ECB- og Europol-foranstaltninger hvad angår trusler mod den fælles valuta, såsom falskmøntneri og svig i forbindelse hermed, herunder fremstilling og distribution af falske pengesedler. Dette er i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, i forordning (EU) 2021/840, som forordningsforslaget ophæver. ECB opfordrer Kommissionen til at udnytte ECB's erfaring i at afholde kurser i og informere om eurosedler og at sørge for, at forordningsforslaget gør det muligt fuldt ud at involvere ECB i denne henseende.

2.3. Med henvisning til det velfungerende samarbejde mellem interessenter i Pericles V-programmet gentager ECB desuden sit synspunkt om, at det ville være gavnligt, hvis Kommissionen samarbejdede med og involverede ECB og Europol, når den træffer afgørelse om, hvilke foranstaltninger der skal finansieres under Pericles V-programmet, navnlig for i fællesskab at undersøge initiativer. Derved undgås eventuelt dobbeltarbejde og overlapning mellem Pericles V-programmet, andre relevante programmer og ECB's kursusaktiviteter ([5]). Et sådant samarbejde vil også fremme anvendelsen af en fælles strategi over for eurofalskmøntneri og svig i forbindelse hermed. Forordnings-

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509 af 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([5]) Jf. afsnit 8 i Den Europæiske Centralbanks udtalelse CON/2005/22 af 21. juni 2005 efter anmodning fra Rådet for den Europæiske Union om to forslag til Rådets afgørelse om udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (Pericles-programmet) (EUT C 161 af 1.7.2005, s. 11), afsnit 2.2. i udtalelse CON/2006/35, afsnit 2.4 i udtalelse CON/2012/17 og afsnit 2.2 i udtalelse CON/2018/35.

forslagets artikel 8, stk. 1, bør derfor ændres således, at Kommissionen på forhånd skal høre de involverede hovedparter, herunder ECB og Europol, med hensyn til de foranstaltninger, der skal træffes. Kommissionen bør give ECB tilstrækkelig tid til at gøre sig bekendt med dokumentationen vedrørende de foranstaltninger, der skal træffes i overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, og afsnit (1) og (3) i bilaget til forordningsforslaget ([6]).

2.4. Artikel 4, stk. 2, i forordningsforslaget bør også ændres for at sikre forudgående høring af de vigtigste involverede parter, herunder ECB og Europol, når Kommissionen anvender yderligere ressourcer i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ved direkte forvaltning eller indirekte forvaltning med de enheder, der er omhandlet i artikel 62, stk. 1, litra c), i nævnte forordning.

2.5. ECB understreger vigtigheden af 1) at ECB regelmæssigt bliver inddraget i udarbejdelsen af evalueringsrapporterne under programmets gennemførelse for at afspejle de foranstaltninger, denne har truffet og dennes aktive indsats i bekæmpelsen af falskmøntneri og svig i forbindelse hermed, 2) at feedback fra enheder, der deltager aktivt i relevante foranstaltninger sideløbende med Kommissionen, inkluderes behørigt i evalueringsrapporterne og meddelelserne, 3) at ECB i fremtiden bliver holdt løbende informeret om programmet og 4) at ECB høres inden vedtagelsen af en eventuel delegeret retsakt med henblik på at udarbejde bestemmelser om overvågning og evaluering af rammen. I den forbindelse bemærker ECB dog også, at ECB i henhold til traktatens artikel 133 skal høres, før de foranstaltninger, der er nødvendige for anvendelsen af euroen som fælles valuta, fastsættes. Denne forpligtelse er ikke begrænset til forordningsforslaget, men finder også anvendelse på delegerede retsakter, som omhandler kompetenceområder, der er defineret i basisretsakten. ECB høres om forordningsforslaget i overensstemmelse med traktatens artikel 133 og bør følgelig også høres forud for vedtagelsen af gennemførelsesforanstaltninger i delegerede retsakter med henblik på at beskytte euroen mod falskmøntneri og svig i forbindelse hermed, som er nødvendige for anvendelsen af euroen som fælles valuta.

2.6. Endelig foreslår ECB med hensyn til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 8, stk. 5, og som er medtaget i afsnit (1) og (2) i bilaget til den forordningsforslaget, at der medtages fælles tiltag for at målrette fremstillingen af falske pengesedler og mønter uden for euroområdet og deres distribution i euroområdet. Selv om det gennemsnitlige antal årligt afslørede falske eurosedler fortsat er under kontrol, er der ifølge den begrundelse, der er vedlagt forordningsforslaget, behov for fortsat årvågenhed, hvilket den stigende tilgængelighed af falske eurosedler og -mønter af høj kvalitet og sikkerhedselementer på internettet/mørkenettet, fremkomsten af pengesedler med ændret design og hotspots for falskmøntneri, f.eks. i Tyrkiet og Kina, viser.

Hvor ECB foreslår ændringer af forordningsforslaget, vedlægges som bilag ændringsforslag med en begrundelse herfor i et separat teknisk arbejdsdokument. Det tekniske arbejdsdokument er tilgængeligt på engelsk i EUR-Lex.

Udfærdiget i Frankfurt am Main, den 7. november 2025.

Christine LAGARDE
Formand for ECB

([6]) Jf. afsnit 2.5 i udtalelse CON/2012/17 og afsnit 2.2 i udtalelse CON/2018/35.