EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.6.2025
COM(2025) 316 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)

1. ÚVOD

V roce 2016 bylo přijato nařízení (EU) 2016/429 o nákazách zvířat („právní rámec pro zdraví zvířat“)[1]. Toto nařízení vstoupilo v platnost dne 21. dubna 2016 a je použitelné ode dne 21. dubna 2021.

Nařízení nahrazuje celý soubor plně harmonizovaných právních předpisů v oblasti zdraví zvířat (39 směrnic a nařízení) a vytváří jednodušší a pružnější regulační rámec, přičemž zajišťuje přístup založený více na posouzení rizik, pokud jde o stanovení veterinárních požadavků, lepší připravenost na nákazy, prevenci a tlumení nákaz uvedených na seznamu.

Kromě toho objasňuje úlohu různých subjektů v oblasti zdraví zvířat a otevírá možnosti ke snížení administrativní zátěže pro zemědělce, další provozovatele a příslušné orgány, aniž by byl ohrožen nákazový status v Unii. Dále také poskytuje vhodnější nástroje pro řešení krizových situací (např. nově se objevující nákazy) nebo pro řešení specifických rizik (např. antimikrobiální rezistence) a přispívá k nižším hospodářským ztrátám způsobeným ohnisky nákaz.

Podle ustanovení zmíněného nařízení je Komise zmocněna přijmout velký počet prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci. Nařízení Komisi rovněž ukládá povinnost podávat spolunormotvůrcům zprávy o výkonu přenesených pravomocí, které jsou v něm obsaženy.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Vypracování této zprávy je požadováno dle čl. 264 odst. 3 nařízení (EU) 2016/429. Na základě tohoto ustanovení je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v záležitostech v něm uvedených, a to na dobu pěti let ode dne 20. dubna 2016, přičemž nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období je Komise povinna o výkonu přenesené pravomoci vypracovat zprávu. Předchozí zpráva byla zveřejněna dne 12. února 2021([2]).

Podle čl. 264 odst. 3 je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 3 odst. 5, čl. 5 odst. 2, čl. 5 odst. 4, čl. 14 odst. 3, čl. 16 odst. 2, čl. 18 odst. 3, čl. 20 odst. 3, článku 29, čl. 31 odst. 5, čl. 32 odst. 2, čl. 37 odst. 5, článku 39, čl. 41 odst. 3, čl. 42 odst. 6, čl. 47 odst. 1, čl. 48 odst. 3, čl. 53 odst. 2, čl. 54 odst. 3, čl. 55 odst. 2, čl. 58 odst. 2, článku 63, čl. 64 odst. 4, článku 67, čl. 68 odst. 2, čl. 68 odst. 3, čl. 70 odst. 3, čl. 72 odst. 2, čl. 73 odst. 3, čl. 74 odst. 4, čl. 76 odst. 5, čl. 77 odst. 2, čl. 87 odst. 3, čl. 94 odst. 3, čl. 97 odst. 2, čl. 101 odst. 3, čl. 106 odst. 1, čl. 109 odst. 2, čl. 118 odst. 1, čl. 118 odst. 2, čl. 119 odst. 1, čl. 122 odst. 1, čl. 122 odst. 2, čl. 125 odst. 2, čl. 131 odst. 1, čl. 132 odst. 2, článku 135, čl. 136 odst. 2, čl. 137 odst. 2, čl. 138 odst. 3, čl. 139 odst. 4, článku 140, čl. 144 odst. 1, čl. 146 odst. 1, článku 147, čl. 149 odst. 4, čl. 151 odst. 3,

([1]) *Úř. věst. L 084, 31.3.2016, s. 1.*

([2]) COM/2021/57 final.

čl. 154 odst. 1, čl. 156 odst. 1, čl. 160 odst. 1, čl. 160 odst. 2, čl. 161 odst. 6, čl. 162 odst. 3, čl. 162 odst. 4, čl. 163 odst. 5, čl. 164 odst. 2, čl. 165 odst. 3, čl. 166 odst. 3, čl. 167 odst. 5, čl. 168 odst. 3, čl. 169 odst. 5, čl. 176 odst. 4, čl. 181 odst. 2, čl. 185 odst. 5, čl. 189 odst. 1, čl. 192 odst. 2, čl. 197 odst. 3, čl. 200 odst. 3, čl. 201 odst. 3, čl. 202 odst. 3, čl. 203 odst. 2, čl. 204 odst. 3, čl. 205 odst. 2, čl. 211 odst. 1, čl. 213 odst. 1, článku 214, čl. 216 odst. 4, čl. 218 odst. 3, čl. 221 odst. 1, čl. 222 odst. 3, čl. 223 odst. 6, čl. 224 odst. 3, čl. 228 odst. 1, čl. 230 odst. 3, čl. 234 odst. 2, čl. 237 odst. 4, čl. 239 odst. 2, čl. 240 odst. 2, čl. 241 odst. 2, čl. 242 odst. 2, čl. 245 odst. 3, čl. 246 odst. 3, čl. 249 odst. 3, čl. 252 odst. 1, článku 254, článku 263, čl. 271 odst. 2, čl. 272 odst. 2, čl. 279 odst. 2. a čl. 280 odst. 4 nařízení (EU) 2016/429.

V čl. 264 odst. 3 zmíněného nařízení se stanoví, že přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období, zatímco podle čl. 264 odst. 4 mohou Evropský parlament nebo Rada přenesení pravomoci kdykoli zrušit.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Komise vykonávala přenesení pravomoci na základě nařízení (EU) 2016/429 od roku 2018 a v roce 2021 vypracovala zprávu o výkonu pravomocí za období 2016–2021 ([3]).

Stávající zpráva je druhou zprávou o výkonu pravomocí podle citovaného nařízení a vztahuje se na pětileté období po poslední zprávě počínaje rokem 2021.

Během vykazovaného období Komise vykonávala své přenesené pravomoci přijetím těchto aktů v přenesené pravomoci:

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/139 ze dne 16. listopadu 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o řízení, skladování a obnovování zásob bank antigenů, očkovacích látek a diagnostických činidel Unie a požadavky na biologickou bezpečnost, biologickou ochranu a uzavřené nakládání s biologickými původci nezbytné k provozu uvedených bank ([4]),

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/361 ze dne 28. listopadu 2022, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro používání určitých veterinárních léčivých přípravků pro prevenci a tlumení některých nákaz uvedených na seznamu ([5]),

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2024/2623 ze dne 30. července 2024, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro schvalování a uznávání statusu území prostého nákazy u jednotek, kde se chovají suchozemská zvířata ([6]).

Komise dosud využila 85 ze 110 zmocnění k přijetí aktů v přenesené pravomoci podle nařízení (EU) 2016/429.

([3]) COM/2021/57 final.

([4]) *Úř. věst. L 23, 2.2.2022, s. 1.*

([5]) *Úř. věst. L 52, 20.2.2023, s. 1.*

([6]) *Úř. věst. L 2024/2623, 4.10.2024.*

V tabulce níže jsou uvedeny další akty, které byly přijaty po zveřejnění předchozí zprávy, a příslušná zmocnění podle nařízení (EU) 2016/429.

Akt v přenesené pravomoci	Zmocnění podle nařízení (EU) 2016/429
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/139 ze dne 16. listopadu 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o řízení, skladování a obnovování zásob bank antigenů, očkovacích látek a diagnostických činidel Unie a požadavky na biologickou bezpečnost, biologickou ochranu a uzavřené nakládání s biologickými původci nezbytné k provozu uvedených bank	čl. 48 odst. 3
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/361 ze dne 28. listopadu 2022, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro používání určitých veterinárních léčivých přípravků pro prevenci a tlumení některých nákaz uvedených na seznamu	čl. 47 odst. 1
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2024/2623 ze dne 30. července 2024, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro schvalování a uznávání statusu území prostého nákazy u jednotek, kde se chovají suchozemská zvířata	čl. 37 odst. 5

Kromě toho bylo několik nařízení v přenesené pravomoci přijatých před rokem 2021 a uvedených v předchozí zprávě změněno takto:

Nařízení v přenesené pravomoci:	Ve znění:	Zmocnění podle nařízení (EU) 2016/429
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/2035 ze dne 28. června 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla týkající se zařízení, v nichž jsou chována suchozemská	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/1625 ze dne 25. srpna 2020 ([8])	čl. 118 odst. 1 a čl. 118 odst. 2
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/2168 ze dne 21. září 2021 ([9])	čl. 94 odst. 3, čl. 97 odst. 2, čl. 118 odst. 1, čl. 118 odst. 2 a čl. 122 odst. 2

([8]) *Úř. věst. L 366, 4.11.2020, s. 1.*

([9]) *Úř. věst. L 438, 8.12.2021, s. 38.*

zvířata, a líhní a vysledovatelnosti určitých chovaných suchozemských zvířat a násadových vajec ([7])	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/590 ze dne 12. ledna 2023 ([10])	čl. 3 odst. 5, čl. 87 odst. 3, čl. 94 odst. 3, čl. 97 odst. 2, čl. 101 odst. 3, čl. 106 odst. 1, čl. 118 odst. 1, čl. 118 odst. 2, čl. 119 odst. 1, čl. 122 odst. 2, čl. 271 odst. 2 a čl. 279 odst. 2
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/686 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o schvalování zařízení zacházejících se zárodečnými produkty, sledovatelnost a veterinární požadavky při přemísťování zárodečných produktů určitých chovaných suchozemských zvířat v rámci Unie ([11])	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/880 ze dne 5. března 2021 ([12])	čl. 122 odst. 1, čl. 122 odst. 2, čl. 160 odst. 1, čl. 160 odst. 2, čl. 162 odst. 3, čl. 162 odst. 4, čl. 163 odst. 5, čl. 164 odst. 2, čl. 165 odst. 3 a čl. 279 odst. 2
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/647 ze dne 13. ledna 2023 ([13])	čl. 160 odst. 1, čl. 160 odst. 2, čl. 162 odst. 4 a čl. 164 odst. 2
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/687 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro prevenci a tlumení určitých nákaz uvedených na seznamu ([14])	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1140 ze dne 5. května 2021 ([15])	čl. 67 první pododstavec, čl. 272 odst. 2
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/751 ze dne 30. ledna 2023 ([16])	článek 67
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/688 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1706 ze dne 14. července 2021 ([18])	čl. 131 odst. 1, článek 135, čl. 136 odst. 2, článek 140, čl. 144 odst. 1, článek 147 a čl. 156 odst. 1

([7]) *Úř. věst. L 314, 5.12.2019, s. 115.*

([10]) *Úř. věst. L 79, 17.3.2023, s. 46.*

([11]) *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 1.*

([12]) *Úř. věst. L 194, 2.6.2021, s. 1.*

([13]) *Úř. věst. L 81, 21.3.2023, s. 1.*

([14]) *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 64.*

([15]) *Úř. věst. L 247, 13.7.2021, s. 50.*

([16]) *Úř. věst. L 100, 13.4.2023, s. 7.*

([18]) *Úř. věst. L 339, 24.9.2021, s. 56.*

Rady (EU) 2016/429, pokud jde o veterinární požadavky na přemísťování suchozemských zvířat a násadových vajec v rámci Unie ([17])	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/118 ze dne 23. září 2022 ([19])	čl. 140 písm. b) a čl. 149 odst. 4
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2515 ze dne 8. září 2023 ([20])	čl. 131 odst. 1 písm. c) a d), čl. 132 odst. 2, čl. 140 písm. b), čl. 144 odst. 1 písm. a) a b), čl. 146 odst. 1 a čl. 149 odst. 4
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2024/3160 ze dne 9. října 2024 ([21])	čl. 131 odst. 1 písm. c) a d)
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/689 ze dne 17. prosince 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro dozor, eradikační programy a status území prostého nákazy pro některé nákazy uvedené na seznamu a nově se objevující nákazy ([22])	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/881 ze dne 23. března 2021 ([23])	úvodní věta a čl. 29 písm. a) a d), úvodní věta a čl. 31 odst. 5 písm. a) a b), úvodní věta a čl. 32 odst. 2 písm. c), úvodní věta a čl. 41 odst. 3 písm. a) a b) a čl. 42 odst. 6
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/1570 ze dne 23. května 2023 ([24])	čl. 42 odst. 6
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/1798 ze dne 10. července 2023 ([25])	čl. 29 písm. a) a d), čl. 37 odst. 5, článek 39 a čl. 41 odst. 3
nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/692 ze dne 30. ledna 2020, kterým se doplňuje nařízení	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1703 ze dne 13. července 2021 ([27])	čl. 234 odst. 2, čl. 237 odst. 4 a čl. 239 odst. 2

([17]) *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 140.*

([19]) *Úř. věst. L 16, 18.1.2023, s. 1.*

([20]) *Úř. věst. L, 2023/2515.*

([21]) *Úř. věst. L 2024/3160, 20.12.2024.*

([22]) *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 211.*

([23]) *Úř. věst. L 194, 2.6.2021, s. 10.*

([24]) *Úř. věst. L 192, 31.7.2023, s. 9.*

([25]) *Úř. věst. L 233, 21.9.2023, s. 24.*

([27]) *Úř. věst. L 339, 24.9.2021, s. 29.*

Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro vstup zásilek některých zvířat, zárodečných produktů a produktů živočišného původu do Unie a jejich přemísťování a manipulaci s nimi po vstupu ([26])	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1705 ze dne 14. července 2021 ([28])	čl. 234 odst. 2, čl. 237 odst. 4, čl. 239 odst. 2 a čl. 279 odst. 2
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/54 ze dne 21. října 2021 ([29])	čl. 239 odst. 2
	nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/119 ze dne 9. listopadu 2022 ([30])	čl. 3 odst. 5, čl. 234 odst. 2, čl. 237 odst. 4 a čl. 239 odst. 2

Některá zmocnění podle nařízení (EU) 2016/429 nebyla dosud využita z níže vysvětlených důvodů.

- Zmocnění podle čl. 14 odst. 3 týkající se úkolů, kterými mohou příslušné orgány pověřit jiné než úřední veterinární lékaře, a podle čl. 16 odst. 2 týkající se bezpečnostních opatření v laboratořích, nebyla dosud využita. Komise pokračuje v posuzování potřeby připravit konkrétní akty týkající se obou těchto zmocnění.
- Zmocnění podle čl. 18 odst. 3 a čl. 20 odst. 3, která se týkají hlášení nákaz a podávání zpráv, nebyla dosud využita. Komise posoudí potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel. Totéž platí pro zmocnění podle čl. 151 odst. 3, pokud jde o dokumenty obsahující vlastní prohlášení stanovené pro suchozemská zvířata, a podle čl. 167 odst. 5, pokud jde o odchylky od povinnosti týkající se certifikace pro přemísťování produktů živočišného původu.
- Zmocnění podle čl. 109 odst. 2 týkající se zaznamenávání informací do počítačové databáze chovaných suchozemských zvířat jiných druhů, než které jsou uvedeny v základním nařízení, nebylo dosud využito. Je však nutné jej rozšířit, aby Komise mohla stanovit požadavky na počítačovou databázi pro tyto druhy zvířat, pokud, nebo až, taková potřeba v budoucnu nastane. V souladu s tímto ustanovením Komise průběžně posuzuje, zda je třeba přistoupit k přípravě aktu v přenesené pravomoci, který tyto požadavky stanoví.
- Zmocnění podle čl. 138 odst. 3 a čl. 139 odst. 4, pokud jde o pravidla pro udělování odchylek příslušnými orgány pro určitá přemísťování suchozemských zvířat, nebyla dosud využita. Podobné podmínky platí pro zmocnění podle článků 200 a 204, jež se týkají určitých typů přemísťování vodních živočichů, a podle článku 214, pokud jde o pravidla pro veterinární certifikaci pro zvláštní typy přemísťování vodních živočichů. Komise bude průběžně posuzovat potřebu jednat v tomto ohledu na základě zkušeností s praktickým uplatňováním nových pravidel.
- Zmocnění podle článku 228, které Komisi umožňuje stanovit veterinární požadavky pro „jiné živočichy“, tj. zvířata, která nejsou ani suchozemskými zvířaty, ani vodními

([26]) *Úř. věst. L 174, 3.6.2020, s. 379.*

([28]) *Úř. věst. L 339, 24.9.2021, s. 40.*

([29]) *Úř. věst. L 10, 17.1.2022, s. 1.*

([30]) *Úř. věst. L 16, 18.1.2023, s. 5.*

živočichy, nebylo dosud využito. Komise dosud nejednala, ale měla by být s to stanovit veterinární pravidla pro tato zvířata (např. plazy, obojživelníky), pokud příslušné zdravotní riziko vyžaduje podrobnější nebo konkrétnější pravidla pro vysledovatelnost, prevenci nebo tlumení nákaz u těchto druhů.

- Zmocnění podle čl. 230 odst. 3, pokud jde o omezení možnosti členských států sestavit seznamy třetích zemí, ze kterých mohou povolit vstup některých komodit do Unie v případě, že neexistují seznamy, které mají být vypracovány v právních předpisech Unie, nebylo dosud využito. V právních předpisech Unie nejsou vypracovány seznamy třetích zemí pro všechny komodity. Komise pozorně sleduje vývoj seznamů a posuzuje potřebu pravidel, která mají být přijata na základě tohoto zmocnění. Komise se proto domnívá, že je rozumné zachovat toto zmocnění do budoucna.
- Zmocnění podle článků 240 až 242 svěřují Komisi pravomoc stanovit na úrovni Unie zvláštní ochranná a preventivní opatření, včetně biologické bezpečnosti, týkající se vstupu určitých produktů a dopravních prostředků do Unie. Uvedená zmocnění jsou důležitá, neboť umožňují, aby byla tato pravidla v budoucnu vypracována s cílem zabránit šíření nákaz zvířat do EU a přispět k posílení biologické bezpečnosti na vnějších hranicích EU.
- Akt v přenesené pravomoci o neobchodních přesunech zvířat v zájmovém chovu s využitím zmocnění podle části VI (články 245 až 254) nařízení (EU) 2016/429 se připravuje a jeho přijetí se plánuje na rok 2025.
- Zmocnění podle článku 263 ke změně přílohy III nařízení (EU) 2016/429 nebylo během vykazovaného období využito, neboť nebyly provedeny žádné taxonomické změny, jež by změnu odůvodňovaly. K těmto taxonomickým změnám může dojít kdykoli, přičemž Komise může být nucena odpovídajícím způsobem reagovat a nezbytné změny zavést.

4. ZÁVĚR

Vzhledem ke skutečnosti, že nařízení (EU) 2016/429 je v platnosti od 21. dubna 2021 a že zmocnění byla dosud rozsáhle využívána a přinášejí prospěch členským státům a odvětví zemědělství a akvakultury v Unii, se Komise domnívá, že je zapotřebí prodloužit všechna zmocnění k přijímání aktů v přenesené pravomoci, která jsou ve zmíněném nařízení stanovena, a to nad rámec stávajícího pětiletého období. Možnost vypracovat pravidla na základě zmocnění má velký význam pro zajištění nezbytné flexibility při provádění pravidel, pro jejich zjednodušení a vyjasnění, pro jejich pravidelné přizpůsobování nejnovějším vědeckým standardům a pro to, aby bylo Komisi umožněno jednat v oblastech, kde dosud nejednala, ale v budoucnu tak možná bude muset učinit.