EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.6.2025.
COM(2025) 316 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/429 o prenosivim bolestima životinja („Zakon o zdravlju životinja”)

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) 2016/429 o prenosivim bolestima životinja („Zakon o zdravlju životinja”)

1. UVOD

Uredba (EU) 2016/429 o prenosivim bolestima životinja („Zakon o zdravlju životinja”) ([1]) donesena je 2016. Stupila je na snagu 21. travnja 2016., a primjenjuje se od 21. travnja 2021.

Tom se uredbom zamjenjuje cijeli skup potpuno usklađenih propisa o zdravlju životinja (39 direktiva i uredbi) i uspostavlja jednostavniji i fleksibilniji regulatorni okvir, pri čemu se pristup utvrđivanju zahtjeva u pogledu zdravlja životinja u većoj mjeri temelji na rizicima te se poboljšavaju pripravnost na bolesti i prevencija i kontrola prenosivih bolesti s popisa.

Osim toga, pojašnjava se uloga raznih dionika u području zdravlja životinja i otvaraju se mogućnosti za smanjenje administrativnog opterećenja poljoprivrednika, drugih gospodarskih subjekata i nadležnih tijela, a ne ugrožava zdravstveni status životinja u Uniji. Nadalje, tom se uredbom osiguravaju primjereniji alati za odgovor na krizne situacije (npr. emergentne bolesti) ili za smanjenje specifičnih rizika (npr. rezistencija na antimikrobna sredstva) i pridonosi se smanjenju gospodarskih gubitaka koji su posljedica izbijanja bolesti.

U skladu s odredbama te uredbe Komisija je ovlaštena za donošenje brojnih provedbenih i delegiranih akata. Osim toga, dužna je suzakonodavca izvijestiti o izvršavanju delegiranih ovlasti predviđenih tom uredbom.

2. PRAVNA OSNOVA

Sastavljanje ovog izvješća obvezno je na temelju članka 264. stavka 3. Uredbe (EU) 2016/429. Na temelju te odredbe Komisija u razdoblju od pet godina, s početkom 20. travnja 2016., ima ovlasti za donošenje delegiranih akata o pitanjima navedenima u toj odredbi i obvezna je sastaviti izvješće o delegiranim ovlastima najkasnije devet mjeseci prije isteka tog petogodišnjeg razdoblja. Prethodno izvješće objavljeno je 12. veljače 2021.([2])

U skladu s člankom 264. stavkom 3. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata iz članka 3. stavka 5., članka 5. stavka 2., članka 5. stavka 4., članka 14. stavka 3., članka 16. stavka 2., članka 18. stavka 3., članka 20. stavka 3., članka 29., članka 31. stavka 5., članka 32. stavka 2., članka 37. stavka 5., članka 39., članka 41. stavka 3., članka 42. stavka 6., članka 47. stavka 1., članka 48. stavka 3., članka 53. stavka 2., članka 54. stavka 3., članka 55. stavka 2., članka 58. stavka 2., članka 63., članka 64. stavka 4., članka 67., članka 68. stavka 2., članka 68. stavka 3., članka 70. stavka 3., članka 72. stavka 2., članka 73. stavka 3., članka 74. stavka 4., članka 76. stavka 5., članka 77. stavka 2., članka 87.

([1]) *SL L 084, 31.3.2016., str. 1.*

([2]) COM(2021) 57 final.

stavka 3., članka 94. stavka 3., članka 97. stavka 2., članka 101. stavka 3., članka 106. stavka 1., članka 109. stavka 2., članka 118. stavka 1., članka 118. stavka 2., članka 119. stavka 1., članka 122. stavka 1., članka 122. stavka 2., članka 125. stavka 2., članka 131. stavka 1., članka 132. stavka 2., članka 135., članka 136. stavka 2., članka 137. stavka 2., članka 138. stavka 3., članka 139. stavka 4., članka 140., članka 144. stavka 1., članka 146. stavka 1., članka 147., članka 149. stavka 4., članka 151. stavka 3., članka 154. stavka 1., članka 156. stavka 1., članka 160. stavka 1., članka 160. stavka 2., članka 161. stavka 6., članka 162. stavka 3., članka 162. stavka 4., članka 163. stavka 5., članka 164. stavka 2., članka 165. stavka 3., članka 166. stavka 3., članka 167. stavka 5., članka 168. stavka 3., članka 169. stavka 5., članka 176. stavka 4., članka 181. stavka 2., članka 185. stavka 5., članka 189. stavka 1., članka 192. stavka 2., članka 197. stavka 3., članka 200. stavka 3., članka 201. stavka 3., članka 202. stavka 3., članka 203. stavka 2., članka 204. stavka 3., članka 205. stavka 2., članka 211. stavka 1., članka 213. stavka 1., članka 214., članka 216. stavka 4., članka 218. stavka 3., članka 221. stavka 1., članka 222. stavka 3., članka 223. stavka 6., članka 224. stavka 3., članka 228. stavka 1., članka 230. stavka 3., članka 234. stavka 2., članka 237. stavka 4., članka 239. stavka 2., članka 240. stavka 2., članka 241. stavka 2., članka 242. stavka 2., članka 245. stavka 3., članka 246. stavka 3., članka 249. stavka 3., članka 252. stavka 1., članka 254., članka 263., članka 271. stavka 2., članka 272. stavka 2., članka 279. stavka 2. i članka 280. stavka 4. Uredbe (EU) 2016/429.

U članku 264. stavku 3. te uredbe utvrđeno je da se delegiranje ovlasti prešutno produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće usprotive tom produljenju najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja, a u članku 264. stavku 4. navodi se da Europski parlament ili Vijeće mogu u bilo kojem trenutku opozvati delegiranje ovlasti.

3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANIH OVLASTI

Komisija ovlasti delegirane na temelju Uredbe (EU) 2016/429 izvršava od 2018., a 2021. je sastavila izvješće o izvršenim ovlastima za razdoblje od 2016. do 2021. ([3])

Ovo je drugo izvješće o izvršenim ovlastima na temelju navedene uredbe, koje obuhvaća petogodišnje razdoblje od posljednjeg izvješća, od 2021. nadalje.

Tijekom izvještajnog razdoblja Komisija je izvršila svoje delegirane ovlasti donošenjem sljedećih delegiranih akata:

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/139 od 16. studenog 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu upravljanja, skladištenja i zamjene zaliha u Unijinim bankama antigena, cjepiva i dijagnostičkih reagensa te biozaštitnih, biosigurnosnih i bioizolacijskih zahtjeva za funkcioniranje tih banaka ([4]),

- Delegirana uredba komisije (EU) 2023/361 od 28. studenoga 2022. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za upotrebu određenih veterinarsko-medicinskih proizvoda u svrhu sprečavanja i kontrole određenih bolesti s popisa ([5]),

([3]) COM(2021) 57 final.

([4]) *SL L 23, 2.2.2022., str. 1.*

([5]) *SL L 52, 20.2.2023., str. 1.*

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/2623 od 30. srpnja 2024. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravilâ o odobravanju i priznavanju statusa slobodno od bolesti kompartmentima u kojima se drže kopnene životinje ([6]).

Komisija je dosad iskoristila 85 od 110 ovlasti za donošenje delegiranih akata predviđenih Uredbom (EU) 2016/429.

U tablici u nastavku prikazani su dodatni akti koji su doneseni nakon objave prethodnog izvješća i relevantne ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/429.

([6]) *SL L, 2024/2623, 4.10.2024.*

Delegirani akt	Ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/429
Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/139 od 16. studenog 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu upravljanja, skladištenja i zamjene zaliha u Unijinim bankama antigena, cjepiva i dijagnostičkih reagensa te biozaštitnih, biosigurnosnih i bioizolacijskih zahtjeva za funkcioniranje tih banaka	Članak 48. stavak 3.
Delegirana uredba komisije (EU) 2023/361 od 28. studenoga 2022. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za upotrebu određenih veterinarsko-medicinskih proizvoda u svrhu sprečavanja i kontrole određenih bolesti s popisa	Članak 47. stavak 1.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/2623 od 30. srpnja 2024. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravilâ o odobravanju i priznavanju statusa slobodno od bolesti kompartmentima u kojima se drže kopnene životinje	Članak 37. stavak 5.

Nadalje, nekoliko delegiranih uredbi donesenih prije 2021. i uvrštenih u prethodno izvješće izmijenjeno je kako slijedi:

Delegirana uredba	Izmjena	Ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/429
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/2035 od 28. lipnja 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za objekte u kojima se drže kopnene životinje i valionice te u pogledu pravila o sljedivosti određenih držanih	Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1625 od 25. kolovoza 2020. ([8])	Članak 118. stavci 1. i 2.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/2168 od 21. rujna 2021. ([9])	Članak 94. stavak 3., članak 97. stavak 2., članak 118. stavak 1., članak 118. stavak 2. i članak 122. stavak 2.

([8]) *SL L 366, 4.11.2020., str. 1.*

([9]) *SL L 438, 8.12.2021., str. 38.*

kopnenih životinja i jaja za valenje ([7])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/590 od 12. siječnja 2023. ([10])	Članak 3. stavak 5., članak 87. stavak 3., članak 94. stavak 3., članak 97. stavak 2., članak 101. stavak 3., članak 106. stavak 1., članak 118. stavci 1. i 2., članak 119. stavak 1., članak 122. stavak 2., članak 271. stavak 2. i članak 279. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/686 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu odobravanja objekata za zametne proizvode i zahtjeva u pogledu sljedivosti i zdravlja životinja za premještanja zametnih proizvoda određenih držanih kopnenih životinja u Uniji ([11])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/880 od 5. ožujka 2021. ([12])	Članak 122. stavci 1. i 2., članak 160. stavci 1. i 2., članak 162. stavci 3. i 4., članak 163. stavak 5., članak 164. stavak 2., članak 165. stavak 3. i članak 279. stavak 2.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/647 od 13. siječnja 2023. ([13])	Članak 160. stavci 1. i 2., članak 162. stavak 4. i članak 164. stavak 2.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/687 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za sprečavanje i kontrolu određenih bolesti s popisa ([14])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1140 od 5. svibnja 2021. ([15])	Članak 67. prvi stavak, članak 272. stavak 2.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/751 od 30. siječnja 2023. ([16])	Članak 67.

([7]) *SL L 314, 5.12.2019., str. 115.*

([10]) *SL L 79, 17.3.2023., str. 46.*

([11]) *SL L 174, 3.6.2020., str. 1.*

([12]) *SL L 194, 2.6.2021., str. 1.*

([13]) *SL L 81, 21.3.2023., str. 1.*

([14]) *SL L 174, 3.6.2020., str. 64.*

([15]) *SL L 247, 13.7.2021., str. 50.*

([16]) *SL L 100, 13.4.2023., str. 7.*

Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/688 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zahtjeva zdravlja životinja za premještanja kopnenih životinja i jaja za valenje u Uniji ([17])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1706 od 14. srpnja 2021. ([18])	Članak 131. stavak 1., članak 135., članak 136. stavak 2., članak 140., članak 144. stavak 1., članak 147. i članak 156. stavak 1.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/118 od 23. rujna 2022. ([19])	Članak 140. točka (b), članak 149. stavak 4.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2515 od 8. rujna 2023. ([20])	Članak 131. stavak 1. točke (c) i (d), članak 132. stavak 2., članak 140. točka (b), članak 144. stavak 1. točke (a) i (b), članak 146. stavak 1., članak 149. stavak 4.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/3160 od 9. listopada 2024. ([21])	Članak 131. stavak 1. točke (c) i (d)
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/689 od 17. prosinca 2019. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila o nadziranju, programima iskorjenjivanja i statusu „slobodno od bolesti” za određene bolesti s popisa i emergentne bolesti ([22])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/881 od 23. ožujka 2021. ([23])	Uvodna rečenica članka 29. i točke (a) i (d) tog članka, uvodna rečenica članka 31. stavka 5. i točke (a) i (b) tog stavka, uvodna rečenica članka 32. stavka 2. i točka (c) tog stavka, uvodna rečenica članka 41. stavka 3. i točke (a) i (b) tog stavka te članak 42. stavak 6.

([17]) *SL L 174, 3.6.2020., str. 140.*

([18]) *SL L 339, 24.9.2021., str. 56.*

([19]) *SL L 16, 18.1.2023., str. 1.*

([20]) *SL L, 2023/2515, 14.11.2023.*

([21]) *SL L, 2024/3160, 20.12.2024.*

([22]) *SL L 174, 3.6.2020., str. 211.*

([23]) *SL L 194, 2.6.2021., str. 10.*

	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1570 od 23. svibnja 2023. ([24])	Članak 42. stavak 6.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1798 od 10. srpnja 2023. ([25])	Članak 29. točke (a) i (d), članak 37. stavak 5., članak 39., članak 41. stavak 3.
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/692 od 30. siječnja 2020. o dopuni Uredbe (EU) 2016/429 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila za ulazak u Uniju pošiljaka određenih životinja, zametnih proizvoda i proizvoda životinjskog podrijetla te njihovo premještanje i postupanje s njima nakon ulaska ([26])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1703 od 13. srpnja 2021. ([27])	Članak 234. stavak 2., članak 237. stavak 4. i članak 239. stavak 2.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1705 od 14. srpnja 2021. ([28])	Članak 234. stavak 2., članak 237. stavak 4., članak 239. stavak 2. i članak 279. stavak 2.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/54 od 21. listopada 2021. ([29])	Članak 239. stavak 2.
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/119 od 9. studenog 2022. ([30])	Članak 3. stavak 5., članak 234. stavak 2., članak 237. stavak 4. i članak 239. stavak 2.

Određene ovlasti iz Uredbe (EU) 2016/429 dosad nisu iskorištene zbog razloga objašnjenih u nastavku.

- Dosad nisu iskorištene ovlasti iz članka 14. stavka 3. o zadaćama koje nadležna tijela mogu delegirati veterinarima koji nisu službeni veterinari i ovlasti iz članka 16. stavka 2. o sigurnosnim mjerama u laboratorijima. Komisija i dalje procjenjuje potrebu za pripremom posebnih akata koji se odnose na te dvije ovlasti.
- Dosad nisu iskorištene ovlasti iz članka 18. stavka 3. i članka 20. stavka 3. povezane s obavješćivanjem i izvješćivanjem. Komisija će procijeniti potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo u praktičnoj primjeni novih pravila. Isto vrijedi i za ovlasti iz članka 151. stavka 3. o dokumentima samodeklaracije za kopnene

([24]) *SL L 192, 31.7.2023., str. 9.*

([25]) *SL L 233, 21.9.2023., str. 24.*

([26]) *SL L 174, 3.6.2020., str. 379.*

([27]) *SL L 339, 24.9.2021., str. 29.*

([28]) *SL L 339, 24.9.2021., str. 40.*

([29]) *SL L 10, 17.1.2022., str. 1.*

([30]) *SL L 16, 18.1.2023., str. 5.*

životinje te članka 167. stavka 5. o odstupanjima od obveze certificiranja za premještanja proizvoda životinjskog podrijetla.

- Dosad nije iskorištena ovlast iz članka 109. stavka 2. o evidentiranju podataka o držanim kopnenim životinjama vrsta koje nisu navedene u osnovnoj uredbi u računalnim bazama podataka. Ipak, ovlast se mora produljiti kako bi se Komisiji omogućilo da utvrdi zahtjeve za računalnu bazu podataka za te životinjske vrste ako ili kada to bude potrebno u budućnosti. Komisija u skladu s tom odredbom kontinuirano procjenjuje je li potrebno pripremiti delegirani akt kojim bi se utvrdili ti zahtjevi.
- Dosad nisu iskorištene ovlasti iz članka 138. stavka 3. i članka 139. stavka 4. u pogledu pravila za odobravanje odstupanja nadležnih tijela kad je riječ o određenim premještanjima kopnenih životinja. Slično vrijedi za ovlasti iz članaka 200. i 204. o određenim vrstama premještanja akvatičnih životinja i iz članka 214. u pogledu pravila za certificiranje zdravlja životinja za potrebe određenih vrsta premještanja akvatičnih životinja. Komisija će kontinuirano procjenjivati potrebu za djelovanjem u tom pogledu, uzimajući u obzir iskustvo u praktičnoj primjeni novih pravila.
- Dosad nije iskorištena ovlast iz članka 228., kojom se Komisiji omogućuje da utvrdi zahtjeve u pogledu zdravlja životinja za „druge životinje”, tj. životinje koje nisu ni kopnene ni akvatične. Komisija zasad nije djelovala u tom pogledu, ali trebala bi imati mogućnost utvrditi pravila o zdravlju takvih životinja (npr. gmazovi, vodozemci) ako zbog rizika za zdravlje bude potrebno donijeti detaljnija ili posebna pravila o sljedivosti, sprečavanju ili kontroli bolesti za takve vrste.
- Dosad nije iskorištena ovlast iz članka 230. stavka 3. u pogledu ograničavanja mogućnosti država članica da sastave popise trećih zemalja iz kojih mogu dopustiti ulazak određenih proizvoda u Uniju ako takvi popisi ne postoje u zakonodavstvu Unije. U okviru zakonodavstva Unije dosad nisu sastavljeni popisi trećih zemalja za sve proizvode. Komisija pomno prati izmjene tih popisa i procjenjuje potrebu za donošenjem pravila na temelju te ovlasti. Komisija stoga smatra razboritim zadržati tu ovlast i za ubuduće.
- Odredbama iz članaka od 240. do 242. Komisiju se ovlašćuje da na razini Unije utvrdi posebne mjere zaštite i sprečavanja, uključujući biosigurnosne mjere, povezane s ulaskom određenih proizvoda i prijevoznih sredstava u Uniju. Te su ovlasti važne jer se njima predviđa mogućnost da se takva pravila osmisle u budućnosti kako bi se spriječilo širenje bolesti životinja u EU te pridonijelo jačanju biosigurnosti na vanjskim granicama EU-a.
- U izradi je delegirani akt o nekomercijalnom premještanju kućnih ljubimaca na temelju ovlasti iz dijela VI. (članci od 245. do 254.) Uredbe (EU) 2016/429, čije se donošenje planira za 2025.
- Ovlast iz članka 263. koja se odnosi na izmjene Priloga III. Uredbi (EU) 2016/429 nije iskorištena tijekom razdoblja izvješćivanja jer nije bilo promjena u taksonomiji koje bi iziskivale takvu izmjenu. Do takvih promjena u taksonomiji može doći u bilo kojem trenutku i Komisija će možda morati djelovati na odgovarajući način i uvesti nužne izmjene.

4. ZAKLJUČAK

Budući da je Uredba (EU) 2016/429 na snazi od 21. travnja 2021. i da su ovlasti dosad korištene u velikoj mjeri, i to u korist država članica i sektora poljoprivrede i akvakulture u Uniji, Komisija smatra da je sve ovlasti za donošenje delegiranih akata predviđene tom uredbom potrebno produljiti na razdoblje nakon isteka tekućeg petogodišnjeg razdoblja. I

dalje je važno da postoji mogućnost donošenja pravila na temelju tih ovlasti kako bi se omogućila potrebna fleksibilnost u njihovoj provedbi, kako bi se mogla pojednostavnjivati, razjašnjavati i redovito prilagođavati najnovijim znanstvenim standardima te kako bi se Komisiji omogućilo da djeluje u područjima u kojima dosad nije, ali će možda morati djelovati.