EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 19.6.2025
COM(2025) 316 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o izvajanju pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov, dodeljenih Komisiji, v skladu z Uredbo (EU) 2016/429 o prenosljivih boleznih živali („Pravila o zdravju živali“)

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o izvajanju pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov, dodeljenih Komisiji, v skladu z Uredbo (EU) 2016/429 o prenosljivih boleznih živali („Pravila o zdravju živali“)

1. UVOD

Uredba (EU) 2016/429 o prenosljivih boleznih živali („Pravila o zdravju živali“) ([1]) je bila sprejeta leta 2016. Veljati je začela 21. aprila 2016, uporablja pa se od 21. aprila 2021.

Uredba nadomešča celotno popolnoma usklajeno zakonodajo o zdravju živali (39 direktiv in uredb) ter zagotavlja preprostejši in prožnejši regulativni okvir, hkrati pa omogoča pristop, ki bolj temelji na tveganju, za določanje zahtev za zdravstveno varstvo živali, povečanje pripravljenosti na bolezen, preprečevanje in obvladovanje naštetih prenosljivih bolezni.

Poleg tega pojasnjuje vlogo različnih akterjev na področju zdravja živali in odpira možnosti za zmanjšanje upravnega bremena za kmete, druge izvajalce dejavnosti in pristojne organe, ne da bi se pri tem ogrozil zdravstveni status živali v Uniji. Prav tako zagotavlja primernejša orodja za obvladovanje kriznih razmer (npr. porajajoče se bolezni) ali za obravnavanje posebnih tveganj (npr. odpornosti proti antimikrobikom) in pomaga zmanjšati gospodarske izgube zaradi izbruhov bolezni.

V skladu z njenimi določbami se na Komisijo prenesejo pooblastila za sprejemanje velikega števila izvedbenih in delegiranih aktov. Komisiji nalaga tudi obveznost, da sozakonodajalcu poroča o izvajanju prenesenih pooblastil, ki jih vsebuje.

2. PRAVNA PODLAGA

To poročilo se zahteva v skladu s členom 264(3) Uredbe (EU) 2016/429. V skladu s to določbo se pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v zvezi z zadevami, ki so v njej navedene, prenese na Komisijo za petletno obdobje od 20. aprila 2016, Komisija pa mora najpozneje devet mesecev pred koncem tega petletnega obdobja pripraviti poročilo o prenosu pooblastil. Prejšnje poročilo je bilo objavljeno 12. februarja 2021 ([2]).

V skladu s členom 264(3) je Komisija pooblaščena za sprejemanje delegiranih aktov iz člena 3(5), člena 5(2) in (4), člena 14(3), člena 16(2), člena 18(3), člena 20(3), člena 29, člena 31(5), člena 32(2), člena 37(5), člena 39, člena 41(3), člena 42(6), člena 47(1), člena 48(3), člena 53(2), člena 54(3), člena 55(2), člena 58(2), člena 63, člena 64(4), člena 67, člena 68(2) in (3), člena 70(3), člena 72(2), člena 73(3), člena 74(4), člena 76(5), člena 77(2), člena 87(3), člena 94(3), člena 97(2), člena 101(3), člena 106(1), člena 109(2), člena 118(1) in (2), člena 119(1), člena 122(1) in (2), člena 125(2), člena 131(1), člena 132(2), člena 135, člena 136(2), člena 137(2), člena 138(3), člena 139(4), člena 140, člena 144(1), člena 146(1), člena 147, člena 149(4), člena 151(3), člena 154(1), člena 156(1), člena 160(1) in (2), člena 161(6), člena 162(3) in (4), člena 163(5), člena 164(2), člena 165(3), člena 166(3), člena 167(5), člena 168(3),

([1]) UL L 84, 31.3.2016, str. 1.

([2]) COM(2021) 57 final.

člena 169(5), člena 176(4), člena 181(2), člena 185(5), člena 189(1), člena 192(2), člena 197(3), člena 200(3), člena 201(3), člena 202(3), člena 203(2), člena 204(3), člena 205(2), člena 211(1), člena 213(1), člena 214, člena 216(4), člena 218(3), člena 221(1), člena 222(3), člena 223(6), člena 224(3), člena 228(1), člena 230(3), člena 234(2), člena 237(4), člena 239(2), člena 240(2), člena 241(2), člena 242(2), člena 245(3), člena 246(3), člena 249(3), člena 252(1), člena 254, člena 263, člena 271(2), člena 272(2), člena 279(2) ter člena 280(4) Uredbe (EU) 2016/429.

Člen 264(3) navedene uredbe določa, da se prenos pooblastila samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja, člen 264(4) pa določa, da lahko Evropski parlament ali Svet kadar koli prekliče prenos pooblastila.

3. IZVAJANJE PRENOSA POOBLASTILA

Komisija je prenos pooblastila na podlagi Uredbe (EU) 2016/429 izvajala od leta 2018, leta 2021 pa pripravila poročilo o izvajanju prenesenih pooblastil za obdobje 2016–2021 ([3]).

To je drugo poročilo o izvajanju prenesenih pooblastil v skladu z navedeno uredbo in zajema petletno obdobje od zadnjega poročila, tj. od leta 2021 dalje.

Komisija je v obdobju poročanja prenesena pooblastila izvedla s sprejetjem naslednjih delegiranih aktov:

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/139 z dne 16. novembra 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede upravljanja, shranjevanja in menjave zalog v bankah antigenov, cepiv in diagnostičnih reagentov Unije ter glede zahtev v zvezi z biološko zaščito, biološko varnostjo in biološkim zadrževanjem pri delovanju takih bank ([4]),

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/361 z dne 28. novembra 2022 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil o uporabi nekaterih zdravil za uporabo v veterinarski medicini za preprečevanje in obvladovanje nekaterih bolezni s seznama ([5]),

- Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/2623 z dne 30. julija 2024 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za odobritev in priznanje statusa prost bolezni za kompartmente, v katerih se gojijo kopenske živali ([6]).

Komisija je do zdaj uporabila 85 od 110 pooblastil za sprejemanje delegiranih aktov, kot je določeno v Uredbi (EU) 2016/429.

Spodnja preglednica prikazuje dodatne akte, sprejete od objave prejšnjega poročila, in ustrezna pooblastila iz Uredbe (EU) 2016/429.

([3]) COM(2021) 57 final.

([4]) UL L 23, 2.2.2022, str. 1.

([5]) UL L 52, 20.2.2023, str. 1.

([6]) UL L, 2024/2623, 4.10.2024.

Delegirani akt	Pooblastila iz Uredbe (EU) 2016/429
Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/139 z dne 16. novembra 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede upravljanja, shranjevanja in menjave zalog v bankah antigenov, cepiv in diagnostičnih reagentov Unije ter glede zahtev v zvezi z biološko zaščito, biološko varnostjo in biološkim zadrževanjem pri delovanju takih bank	člen 48(3)
Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/361 z dne 28. novembra 2022 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil o uporabi nekaterih zdravil za uporabo v veterinarski medicini za preprečevanje in obvladovanje nekaterih bolezni s seznama	člen 47(1)
Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/2623 z dne 30. julija 2024 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za odobritev in priznanje statusa prost bolezni za kompartmente, v katerih se gojijo kopenske živali	člen 37(5)

Poleg tega je bilo spremenjenih več delegiranih uredb, sprejetih pred letom 2021 in vključenih v prejšnje poročilo:

Delegirana uredba	Akt, ki jo spreminja	Pooblastila iz Uredbe (EU) 2016/429
Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/2035 z dne 28. junija 2019 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za obrate, ki gojijo kopenske živali, in valilnice ter za sledljivost	Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1625 z dne 25. avgusta 2020 ([8])	člen 118(1) in (2)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/2168 z dne 21. septembra 2021 ([9])	člen 94(3), člen 97(2), člen 118(1) in (2) ter člen 122(2)

([8]) UL L 366, 4.11.2020, str. 1.

([9]) UL L 438, 8.12.2021, str. 38.

nekaterih gojenih kopenskih živali in valilnih jajc ([7])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/590 z dne 12. januarja 2023 ([10])	člen 3(5), člen 87(3), člen 94(3), člen 97(2), člen 101(3), člen 106(1), člen 118(1) in (2), člen 119(1), člen 122(2), člen 271(2) ter člen 279(2)
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/686 z dne 17. decembra 2019 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede odobritve obratov z zarodnim materialom ter zahtev za sledljivost in zdravstveno varstvo živali pri premikih zarodnega materiala nekaterih gojenih kopenskih živali znotraj Unije ([11])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/880 z dne 5. marca 2021 ([12])	člen 122(1) in (2), člen 160(1) in (2), člen 162(3) in (4), člen 163(5), člen 164(2), člen 165(3) ter člen 279(2)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/647 z dne 13. januarja 2023 ([13])	člen 160(1) in (2), člen 162(4) ter člen 164(2)
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/687 z dne 17. decembra 2019 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za preprečevanje in obvladovanje nekaterih bolezni s seznama ([14])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1140 z dne 5. maja 2021 ([15])	prvi odstavek člena 67, člen 272(2)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/751 z dne 30. januarja 2023 ([16])	člen 67
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/688 z dne 17. decembra 2019 o dopolnitvi Uredbe	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1706 z dne 14. julija 2021 ([18])	člen 131(1), člen 135, člen 136(2), člen 140, člen 144(1), člen 147 in člen 156(1)

([7]) UL L 314, 5.12.2019, str. 115.

([10]) UL L 79, 17.3.2023, str. 46.

([11]) UL L 174, 3.6.2020, str. 1.

([12]) UL L 194, 2.6.2021, str. 1.

([13]) UL L 81, 21.3.2023, str. 1.

([14]) UL L 174, 3.6.2020, str. 64.

([15]) UL L 247, 13.7.2021, str. 50.

([16]) UL L 100, 13.4.2023, str. 7.

([18]) UL L 339, 24.9.2021, str. 56.

(EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z zahtevami za zdravstveno varstvo živali pri premikih kopenskih živali in valilnih jajc znotraj Unije ([17])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/118 z dne 23. septembra 2022 ([19])	člen 140, točka (b), in člen 149(4)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2515 z dne 8. septembra 2023 ([20])	člen 131(1), točki (c) in (d), člen 132(2), člen 140, točka (b), člen 144(1), točki (a) in (b), člen 146(1) ter člen 149(4)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/3160 z dne 9. oktobra 2024 ([21])	člen 131(1), točki (c) in (d)
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/689 z dne 17. decembra 2019 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za spremljanje, programe izkoreninjenja in status prost nekaterih bolezni s seznama in porajajočih se bolezni ([22])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/881 z dne 23. marca 2021 ([23])	uvodni stavek in točki (a) in (d) člena 29, uvodni stavek in točki (a) in (b) člena 31(5), uvodni stavek in točka (c) člena 32(2), uvodni stavek in točki (a) in (b) člena 41(3) ter člen 42(6)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1570 z dne 23. maja 2023 ([24])	člen 42(6)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1798 z dne 10. julija 2023 ([25])	člen 29, točki (a) in (d), člen 37(5), člen 39 ter člen 41(3)
Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/692 z dne 30. januarja 2020 o dopolnitvi Uredbe	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1703 z dne 13. julija 2021 ([27])	člen 234(2), člen 237(4) in člen 239(2)

([17]) UL L 174, 3.6.2020, str. 140.

([19]) UL L 16, 18.1.2023, str. 1.

([20]) UL L, 2023/2515, 14.11.2023.

([21]) UL L, 2024/3160, 20.12.2024.

([22]) UL L 174, 3.6.2020, str. 211.

([23]) UL L 194, 2.6.2021, str. 10.

([24]) UL L 192, 31.7.2023, str. 9.

([25]) UL L 233, 21.9.2023, str. 24.

([27]) UL L 339, 24.9.2021, str. 29.

(EU) 2016/429 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za vstop pošiljk nekaterih živali, zarodnega materiala in proizvodov živalskega izvora v Unijo ter za njihove premike in ravnanje z njimi po vstopu ([26])	Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1705 z dne 14. julija 2021 ([28])	člen 234(2), člen 237(4), člen 239(2) in člen 279(2)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/54 z dne 21. oktobra 2012 ([29])	člen 239(2)
	Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/119 z dne 9. novembra 2022 ([30])	člen 3(5), člen 234(2), člen 237(4) in člen 239(2)

Nekatera pooblastila iz Uredbe (EU) 2016/429 do zdaj niso bila uporabljena iz razlogov, pojasnjenih v nadaljevanju.

- Pooblastili iz člena 14(3) glede nalog, ki jih lahko pristojni organi prenesejo na veterinarje, ki niso uradni veterinarji, in člena 16(2) glede varnostnih ukrepov v laboratorijih, do zdaj nista bili uporabljeni. Komisija še naprej ocenjuje potrebo po pripravi posebnih aktov v zvezi z obema pooblastiloma.
- Pooblastili iz člena 18(3) in člena 20(3) glede prijavljanja bolezni in poročanja o njih do zdaj nista bili uporabljeni. Komisija bo ocenila, ali je treba v zvezi s tem ukrepati glede na izkušnje s praktično uporabo novih pravil. Enako velja za pooblastili iz člena 151(3) o lastnih deklaracijskih dokumentih za kopenske živali in člena 167(5) v zvezi z odstopanji od obveznosti glede veterinarskih spričeval za premike proizvodov živalskega izvora.
- Pooblastilo iz člena 109(2) glede vnosa informacij o živalskih vrstah v računalniško zbirko podatkov o gojenih kopenskih živalih, razen tistih iz osnovne uredbe, do zdaj ni bilo uporabljeno. Vendar bi ga bilo treba razširiti, da bo Komisija lahko določila zahteve za računalniško zbirko podatkov o navedenih živalskih vrstah, če ali ko se bo taka potreba pojavila v prihodnosti. Komisija v skladu s to določbo stalno ocenjuje, ali je treba pripraviti delegirani akt, da se določijo take zahteve.
- Pooblastili iz člena 138(3) in člena 139(4) v zvezi s pravili za odobritev odstopanj s strani pristojnih organov za nekatere premike kopenskih živali do zdaj nista bili uporabljeni. Podobni pogoji veljajo za prenos pooblastil iz členov 200 in 204 glede določenih vrst premikov vodnih živali ter člena 214 glede pravil za veterinarsko spričevalo za posebne vrste premikov vodnih živali. Komisija bo stalno ocenjevala, ali je treba v zvezi s tem ukrepati glede na izkušnje, pridobljene s praktično uporabo novih pravil.
- Pooblastilo iz člena 228, ki Komisiji omogoča, da določi zahteve za zdravstveno varstvo drugih živali, tj. živali, ki niso ne kopenske ne vodne živali, do zdaj ni bilo uporabljeno. Komisija do zdaj še ni ukrepala, vendar bi lahko za take živali

([26]) UL L 174, 3.6.2020, str. 379.

([28]) UL L 339, 24.9.2021, str. 40.

([29]) UL L 10, 17.1.2022, str. 1.

([30]) UL L 16, 18.1.2023, str. 5.

(npr. plazilce, dvoživke) določila pravila o zdravju živali, kadar so zaradi zdravstvenega tveganja potrebna natančnejša ali posebna pravila za sledljivost, preprečevanje ali obvladovanje bolezni za take vrste.

- Pooblastilo iz člena 230(3) v zvezi z omejitvijo možnosti, da države članice določijo sezname tretjih držav, iz katerih lahko dovolijo vstop določenega blaga v Unijo, če seznami v zakonodaji Unije ne bodo določeni, do zdaj ni bilo uporabljeno. Seznami tretjih držav za vse blago v zakonodaji Unije niso določeni. Komisija pozorno spremlja pripravo seznamov in ocenjuje, ali je treba sprejeti pravila na podlagi tega pooblastila. Zato meni, da je preudarno, da se to pooblastilo ohrani za prihodnost.
- Pooblastila iz členov 240 do 242 dajejo Komisiji pristojnost za določitev posebnih zaščitnih in preventivnih ukrepov na ravni Unije, vključno z biološko zaščito, v zvezi z vstopom nekaterih proizvodov in prevoznih sredstev v Unijo. Ta pooblastila so pomembna, saj omogočajo, da se taka pravila oblikujejo v prihodnosti, da bi se preprečilo širjenje bolezni živali v EU, in prispevajo h krepitvi biološke zaščite na zunanjih mejah EU.
- V pripravi je delegirani akt o netrgovskih premikih hišnih živali z uporabo pooblastil iz dela VI (členi 245 do 254) Uredbe (EU) 2016/429, ki bi moral biti sprejet leta 2025.
- Pooblastilo iz člena 263 za spremembo Priloge III k Uredbi (EU) 2016/429 v obdobju poročanja ni bilo uporabljeno, saj ni bilo taksonomskih sprememb, ki bi upravičevale tako spremembo. Take taksonomske spremembe se lahko pojavijo kadar koli in Komisija se bo morda morala ustrezno odzvati in uvesti potrebne spremembe.

4. ZAKLJUČEK

Glede na to, da Uredba (EU) 2016/429 velja od 21. aprila 2021 in da se je prenos pooblastil doslej uporabljal obsežno ter v korist držav članic in sektorjev kmetijstva in akvakulture v Uniji, Komisija meni, da je treba vsa pooblastila za sprejemanje delegiranih aktov, kot so določena v navedeni uredbi, podaljšati tudi po sedanjem petletnem obdobju. Možnost razvoja pravil na podlagi prenosa pooblastil je še vedno pomembna, da se zagotovi potrebna prožnost pri izvajanju pravil, njihovi poenostavitvi in pojasnitvi, da se redno prilagajajo najnovejšim znanstvenim standardom in da se Komisiji omogoči ukrepanje na področjih, na katerih do zdaj še ni ukrepala, bo pa morda morala v prihodnosti.