Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2024/3975

21.6.2024

MEDEDELING

Richtsnoeren voor de lidstaten betreffende de informatievereisten voor de budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn en de jaarlijkse voortgangsverslagen

(C/2024/3975)

In Verordening (EU) 2024/1263 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad (hierna: "de verordening") is bepaald dat, "om te zorgen voor een doeltreffende uitvoering van en passend toezicht op [die] verordening [...] de Commissie, na het Economisch en Financieel Comité om advies te hebben verzocht, tijdig richtsnoeren [moet] verstrekken over de informatie die de lidstaten in hun nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn en in hun jaarlijkse voortgangsverslagen moeten verstrekken. Die richtsnoeren moeten openbaar worden gemaakt." Deze mededeling bevat dergelijke richtsnoeren. Het advies van het Economisch en Financieel Comité (EFC) werd uitgebracht op 7 juni 2024 en de Commissie heeft er nota van genomen.

Deze richtsnoeren zijn bedoeld om lidstaten te helpen bij de toepassing van Verordening (EU) 2024/1263. Alleen het Hof van Justitie van de Europese Unie is bevoegd om het Unierecht bindend uit te leggen.

DEEL A

INFORMATIEVEREISTEN VOOR NATIONALE BUDGETTAIR-STRUCTURELE PLANNEN VOOR DE MIDDELLANGE TERMIJN

1. Inleiding

Deze richtsnoeren hebben betrekking op de bepalingen van de verordening betreffende de inhoud van de nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn (hierna "PMT", "de plannen voor de middellange termijn" of kortweg "de plannen"). Hierin krijgen de lidstaten richtsnoeren aangereikt voor het opstellen van hun plannen, met name met betrekking tot: de wijze waarop de plannen moeten worden opgesteld, zodat er sprake is van de juiste politieke toezegging en nationale verantwoordelijkheid, terwijl de rapportagelast wordt beperkt; de informatie die de Commissie nodig heeft om te kunnen beoordelen of de budgettaire toezeggingen voldoen aan de vereisten van de verordening; de informatie die moet worden ingediend over investerings- en hervormingstoezeggingen als grondslag voor een verlenging van de trajecten voor begrotingsaanpassing; en de informatie die moet worden opgenomen over de reactie van de lidstaten op de landspecifieke aanbevelingen (LSA's) (onder meer in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden) en de gemeenschappelijke prioriteiten van de EU.

Deze richtsnoeren over informatievereisten voor de plannen voor de middellange termijn moeten worden gelezen in samenhang met de richtsnoeren over de jaarlijkse voortgangsverslagen. De meeste tabellen in de plannen voor de middellange termijn en in de jaarlijkse voortgangsverslagen zijn vergelijkbaar, maar hebben betrekking op een verschillend aantal jaren, met cijfers met een verschillende status (resultaat, raming, prognose of beleidstoezeggingen) en meer of minder gedetailleerd zijn.

In de geest van nationale verantwoordelijkheid zijn deze richtsnoeren niet bedoeld als strikte modelstructuur voor de plannen. Het staat de lidstaten vrij de exacte opzet en de mate van gedetailleerdheid van hun plannen te bepalen — aangezien zij voor hun nationale doeleinden verschillende behoeften kunnen hebben — mits de plannen de informatie bevatten die op grond van de verordening vereist is en in deze mededeling aan de orde komt. Om de lidstaten te helpen bij het opstellen van de plannen bieden deze richtsnoeren een overzicht van de elementen die moeten worden opgenomen en die onmisbaar zijn voor de Commissie om de naleving van de verordening goed te kunnen beoordelen, evenals sjablonen voor de tabellen met de vereiste informatie. De plannen moeten uiteindelijk — op duidelijke wijze — de informatie bevatten die de Raad en de Commissie nodig hebben om zich ervan te kunnen vergewissen dat de plannen in overeenstemming zijn met de doelstellingen en vereisten van de verordening en om het plan goed te keuren door middel van een aanbeveling van de Raad; op de uitvoering hiervan zal worden toegezien ([1]).

([1]) De lidstaten kunnen via het instrument voor technische ondersteuning om bijstand verzoeken voor de opbouw van capaciteit en deskundigheid op het gebied van het beheer van overheidsfinanciën die relevant zijn voor het opstellen van hun plannen. Deze kunnen onder meer betrekking hebben op begrotingspraktijken voor de middellange termijn, uitgaventoetsingen, schuldhoudbaarheidsanalyses en het genereren van begrotings- en macro-economische statistieken.

Het centrale element in een plan voor de middellange termijn is de toezegging met betrekking tot het groeipercentage van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven (hierna "netto-uitgaven"). "Netto-uitgaven": de overheidsuitgaven ongerekend rente-uitgaven, discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, uitgaven voor programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's, cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen en eenmalige en andere tijdelijke maatregelen ([2]). In de plannen verbinden de lidstaten zich ertoe de netto-uitgaven in nominale termen te handhaven onder de jaarlijkse (en dus ook cumulatieve ([3])) groeipercentages die ervoor zorgen dat aan de vereisten voor de schuldhoudbaarheid wordt voldaan en de waarborgen in acht worden genomen. Om deze toezegging na te komen, kan een overheid kiezen tussen uitgavenbeperkingen en/of discretionaire inkomstenverhogingen. In het plan voor de middellange termijn moet de economische en begrotingsstrategie (maatregelen aan de ontvangsten- en/of uitgavenzijde, investeringen, structurele hervormingen enz. worden besproken die zij voornemens zijn uit te voeren om ervoor te zorgen dat de toezeggingen van het plan worden nagekomen. Doorgaans kunnen de lidstaten deze strategie meer in detail toelichten voor de eerste jaren van het plan ([4]). In overeenstemming met de praktijken van de lidstaten zullen de jaarlijkse begrotingen vervolgens de precieze beleidsinstrumenten die ervoor moeten zorgen dat de toezegging wordt nagekomen, bevestigen of wijzigen en kwantificeren.

Checklist voor elementen die in de plannen worden behandeld

	Rechtsgrondslag in de verordening	Behandeld in punt:	Behandeld in tabel:
Een meerjarig netto-uitgavenpad (met inachtneming van de tekortbestendigheids- en schuldhoudbaarheidswaarborgen), evenals ...	Artikel 7; artikel 8; artikel 13, punt a)	Punten 2.2; 2.4	PMT-tabel 1a; PMT-tabel 4:
... de onderliggende macro-economische aannames en ...	Artikel 13, punt a)	Punten 2.2; 2.3	PMT-tabel 1b; PMT-tabel 2
… de geplande budgettair-structurele maatregelen.	Artikel 13, punt a)	Punt 2.6	PMT-tabel 8
Het referentiepad of de technische informatie die door de Commissie is meegedeeld.	Artikel 13, punt b)	Punt 2.9	
Indien het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn een hoger netto-uitgavenpad bevat dan het door de Commissie uitgebrachte referentiepad en deugdelijke en gegevensgestuurde economische argumenten het verschil verklaren.	Artikel 13, punt b)	Punt 2.9	
Investeringen en hervormingen die inspelen op de belangrijkste uitdagingen die zijn vastgesteld in het kader van het Europees semester — met name de LSA's - en die de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie aanpakken.	Artikel 13, punt c)	Punt 2.6	PMT-tabel 8; PMT-tabel 9
Maatregelen in verband met LSA's die relevant zijn voor de PMO en waarschuwingen van de Commissie / aanbevelingen van de Raad.	Artikel 13, punt d)	Punt 2.6	PMT-tabel 8; PMT-tabel 9
Het effect van reeds uitgevoerde investeringen en hervormingen.	Artikel 13, punt f)	Punten 2.3; 2.4	

([2]) Zie artikel 2, punt 2, van de verordening.

([3]) Overeenkomstig artikel 22, punt 2, van de verordening zal de Commissie een controlerekening opzetten om gecumuleerde opwaartse en neerwaartse afwijkingen van de geconstateerde netto-uitgaven ten opzichte van het door de Raad vastgestelde netto-uitgavenpad bij te houden, die wordt aangepast na goedkeuring door de Raad van een nieuw budgettair-structureel plan voor de middellange termijn.

([4]) Wanneer een plan wordt ingediend rond dezelfde tijd als de jaarlijkse ontwerpbegroting voor het komende jaar, moeten de cijfers in het plan in overeenstemming zijn met de gegevens in de jaarlijkse ontwerpbegroting.

	Rechtsgrondslag in de verordening	Behandeld in punt:	Behandeld in tabel:
Informatie in verband met de belangrijkste macro-economische en budgettaire aannames, ...	Artikel 13, punt g)	Punten 2.2; 2.3; 2.4;	PMT-tabel 1b
... impliciete en voorwaardelijke verplichtingen, ...	Artikel 13, punt g)	Punt 2.5; 2.7	PMT-tabel 7
... voorspelde niveau van nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen, ...	Artikel 13, punt g)	Punt 2.4	PMT Tabel 4
... de behoeften aan overheidsinvesteringen, met inbegrip van de behoeften in verband met de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie, ...	Artikel 13, punt g)	Punt 2.6	PMT-tabel 10
... raadplegingen van nationale parlementen en het georganiseerde raadplegingsproces, ...	Artikel 13, punt g); artikel 11	Punt 2.1	
... de consistentie en, indien van toepassing, complementariteit met de fondsen voor het cohesiebeleid, alsook met het herstel- en veerkrachtplan van de betrokken lidstaat.	Artikel 13, punt g)	Punten 2.1; 2.6	PMT-tabel 9
Het effect van de reeks hervormings- en investeringstoezeggingen die ten grondslag liggen aan een verlenging van het groei- en veerkrachtpotentieel, de budgettaire houdbaarheid en de nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen.	Artikel 14, lid 2; artikel 13, punt g)	Punt 2.6	
Informatie over de wijze waarop de hervormings- en investeringstoezeggingen die aan een verlenging ten grondslag liggen, inspelen op de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie en relevante LSA's (waaronder die in het kader van de PMO), en, ...	Artikel 14, lid 2	Punt 2.6	PMT-tabel 8
.... voor elk van deze hervormingen en investeringen een duidelijke beschrijving, een tijdschema en, indien relevant, indicatoren.	Artikel 14, lid 3; artikel 13, punt e)	Punt 2.6	PMT-tabel 8
Consistentie van de reeks hervormingen en investeringen voor een verlenging met de toezeggingen die zijn opgenomen in het goedgekeurde herstel- en veerkrachtplan en de gesloten partnerschapsovereenkomst in het meerjarig financieel kader.	Artikel 14, lid 4	Punt 2.6	PMT-tabel 8
Indien het plan dient als plan met corrigerende maatregelen in het kader van de PBO/PMO, de uitgevoerde of uit te voeren specifieke beleidsmaatregelen en een tijdschema voor die maatregelen.	Artikel 31	Punt 2.8	PMT-tabel 11
Overgangsregelingen: In aanmerking te nemen toezeggingen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan	Artikel 36	Punt 2.6	PMT-tabel 8; PMT-tabel 9

2. **In de plannen te vermelden gegevens**

In deze richtsnoeren wordt een aantal conventies gebruikt om te verwijzen naar de tijdshorizon van de plannen. De conventie in de tabellen is dat jaar T het jaar van indiening van het plan is (*jaar van het plan*). Voor jaar T-1 (het laatste jaar met begrotingsresultaten, dat als *basisjaar* dient) zijn altijd de volledige gegevens nodig ([5]). Jaar T+1 is het *eerste volledige jaar van de uitvoering van het plan*. Een plan van vier jaar bestrijkt derhalve de jaren tot en met T+4, op basis waarvan een budgettaire toezegging (netto-uitgavenpad) tot en met dat jaar wordt vastgelegd ([6]).

Hoewel de planningshorizon van een plan standaard vier jaar is, moeten de lidstaten plannen voor vijf jaar indienen als dat leidt tot een betere afstemming op hun wetgevingscyclus (artikel 2, lid 6). In de rest van dit document moeten in voorkomend geval de verwijzingen naar plannen met een looptijd van vier jaar dus altijd worden opgevat als verwijzingen naar plannen met een looptijd van vijf jaar ([7]). Een plan met een verlengd (en dus geleidelijker) aanpassingstraject van maximaal zeven jaar, geschraagd door hervormings- en investeringstoezeggingen, heeft ook een planningshorizon van vier of vijf jaar.

2.1. *Politieke goedkeuring, raadplegingsproces en complementariteit met EU-fondsen*

Het plan bevat informatie over het raadplegingsproces dat is georganiseerd vóór de indiening van het plan (artikel 11; artikel 13, punt g)). Om de nationale verantwoordelijkheid te versterken, moeten de lidstaten in overeenstemming met het nationale kader een raadplegingsproces uitvoeren waarbij maatschappelijke organisaties, sociale partners, regionale autoriteiten en andere relevante belanghebbenden worden betrokken. Alvorens het plan in te dienen, kan elke lidstaat ook de onafhankelijke begrotingsinstelling om advies over het plan vragen ([8]) en/of het ontwerpplan met het nationale parlement bespreken. In het kader van de overgangsbepalingen van artikel 36, lid 1, punt c), *kunnen* de lidstaten voor de eerste reeks plannen voor de middellange termijn een openbare raadpleging van de sociale partners, regionale autoriteiten, maatschappelijke organisaties en andere relevante nationale belanghebbenden houden.

In het plan moet de consistentie en, indien van toepassing, complementariteit met de cohesiefondsen en met het herstel- en veerkrachtplan van de betrokken lidstaat tijdens de looptijd van dat plan worden toegelicht (artikel 13, punt g)). Investeringen en hervormingen in het kader van de cohesiefondsen vormen het investeringsbeleid voor de lange termijn van de Uniebegroting en moeten bij het opstellen voor de plannen voor de middellange termijn terdege in aanmerking worden genomen. In het plan kan op een inzichtelijke manier worden beschreven welke interventiegebieden worden ondersteund vanuit fondsen voor het cohesiebeleid en op welke wijze geplande investeringen en hervormingen bijdragen aan de cohesiedoelstellingen. In het kader van de overgangsregelingen tijdens de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet in het plan ook worden toegelicht op welke wijze het in overeenstemming is met en, indien van toepassing, een aanvulling vormt op het herstel- en veerkrachtplan van de lidstaat; nieuwe investeringen en hervormingen in het kader van het plan voor de middellange termijn zouden op zinvolle wijze kunnen voortbouwen op de investeringen en hervormingen die reeds zijn uitgevoerd in het kader van de herstel- en veerkrachtplannen, of deze kunnen verbeteren.

2.2. *Overzicht van de budgettaire toezegging en samenvatting van de belangrijkste macro-economische en begrotingsvariabelen*

Zodra het plan is beoordeeld en goedgekeurd, vormt het netto-uitgavenpad dat de Raad in zijn aanbeveling heeft vastgesteld, de enige operationele referentie voor het begrotingstoezicht tijdens de uitvoeringsfase. De belangrijkste budgettaire toezegging van het plan betreft het handhaven van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven onder de jaarlijkse (en bijgevolg cumulatieve) groeipercentages, die ervoor zorgen dat aan de vereisten voor de schuldhoudbaarheid wordt voldaan en de waarborgen in acht worden genomen. Dit vormt de budgettaire beperking die het nationale begrotingsbeleid tijdens de planningshorizon van het plan omkadert. In PMT-tabel 1 wordt die toezegging uiteengezet (artikel 13, punt a)). Wanneer een plan wordt ingediend in jaar T (jaar van het plan), worden de cumulatieve

([5]) Als een plan wordt ingediend aan het begin van een jaar, bijvoorbeeld tussen januari en maart van jaar T, voordat de begrotingsresultaten voor jaar T-1 door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek zijn gepubliceerd, moeten de cumulatieve groeipercentages worden verankerd op de niveaus van jaar T-2. In dergelijke gevallen moet het basisjaar van de tabellen in deze richtsnoeren T-2 zijn (in plaats van T-1).

([6]) In het plan moet de afsluitdatum van de gegevens worden vermeld, naast overige informatie waarmee rekening is gehouden in de macro-economische en budgettaire prognoses. Bovendien moet voor het plan worden gebruikgemaakt van de meest recent gepubliceerde gegevens die op die afsluitdatum beschikbaar waren.

([7]) Overeenkomstig artikel 15, lid 1, kan de tijdshorizon van het plan in sommige gevallen korter zijn: "Uiterlijk twaalf maanden voor het einde van het huidige nationale budgettair-structurele plan voor de middellange termijn kan een lidstaat verzoeken om vóór het einde van de looptijd waarop het nationale budgettair-structurele plan voor de middellange termijn betrekking heeft, bij de Commissie een herzien nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn in te dienen indien er objectieve omstandigheden zijn die de uitvoering ervan in de weg staan. In dit geval bestrijkt het herziene nationale budgettair-structurele plan voor de middellange termijn de periode tot het einde van de oorspronkelijke looptijd van het plan."

([8]) Indien het advies beschikbaar is, moet het van de onafhankelijke begrotingsinstelling aan het bij de Commissie ingediende nationale budgettair-structurele plan voor de middellange termijn worden gehecht (zie punt 2.9).

groeipercentages verankerd op het niveau van de netto-uitgaven in jaar T-1 (basisjaar) — het laatste jaar waarvoor er begrotingsresultaten zijn gepubliceerd door de nationale bureaus voor de statistiek en Eurostat. In een plan van vier jaar zou dan gewoonlijk sprake zijn van een toezegging van jaarlijkse (en bijgevolg cumulatieve) groeipercentages voor de netto-uitgaven voor het jaar waarin het plan wordt ingediend (T) en de vier daaropvolgende jaren: T+1, T+2, T+3 en T +4 ([9]). Indien het plan een hoger netto-uitgavenpad bevat dan het door de Commissie uitgebrachte referentiepad, moet de lidstaat in zijn plan deugdelijke en gegevensgestuurde economische argumenten verstrekken die het verschil verklaren (zie ook punt 2.9).

De tabel met de toezeggingen wordt aangevuld met een overzichtstabel waarin de prognoses voor de belangrijkste macro-economische en begrotingsvariabelen worden samengevat (artikel 13, punten a) en g)). Met name in PMT-tabel 1b worden de belangrijkste variabelen samengebracht die in andere tabellen van het plan worden gerapporteerd (zie hieronder) en die nodig zijn om te kunnen beoordelen of met het in het plan voorgestelde netto-uitgavenpad de doelstellingen voor de schuldhoudbaarheid worden gehaald en de waarborgen in acht worden genomen.

PMT-tabel 1a

Budgettaire toezegging

			T-1	T	T+1	...	T+4
	Toezeggingen						
1	Nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven	(groeicijfer)		XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
2		(cumulatief groeipercentage)		berekend	berekend	...	berekend

Opmerkingen: de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven moeten worden opgegeven in nominale waarden.

PMT-tabel 1b

Belangrijkste variabelen

			T-1	T	T+1	...	T+4
			groeipercentage	groeipercentage	groeipercentage		groeipercentage
1	Potentieel bbp	PMT-tabel 2, regel 26	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
2	Bbp-deflator	PMT-tabel 2, regel 2	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
			% bbp	% bbp	% bbp		% bbp
3	Financieringssaldo	PMT-tabel 4, regel 31	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
4	Structureel saldo	PMT-tabel 4, regel 33	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
5	Structureel primair saldo	PMT-tabel 4, regel 34	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
6	Brutoschuld	PMT-tabel 4, regel 35	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
7	Mutatie in brutoschuld	MTP Table 4, regel 36	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %

Opmerkingen: aan de hand van de belangrijkste variabelen in PMT-tabel 1b kunnen de Commissie en de Raad controleren of het in het plan voorgestelde netto-uitgavenpad voldoet aan de doelstellingen en waarborgen voor de schuldhoudbaarheid. De enige operationele referentie voor de budgettaire toezegging van een lidstaat wordt uitgedrukt in groeipercentages voor nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven (zie PMT-tabel 1a).

2.3. *Macro-economische aannames*

Het plan voor de middellange termijn moet informatie verschaffen over de prognoses en aannames met betrekking tot belangrijke macro-economische variabelen, die nodig zijn om te beoordelen of aan de wettelijke vereisten inzake de schuldhoudbaarheid en de waarborgen is voldaan (artikel 13, punt a)). Dit omvat prognoses voor *potentiële* groei van het bbp ([10]) en aannames over de bbp-deflator en rentetarieven.

In het plan moet verder een centraal en plausibel scenario voor de bbp-groei (reëel en nominaal) worden uiteengezet en waar mogelijk kunnen er facultatief nadere details in worden verstrekt over de samenstelling van de bbp-prognoses. Het centrale en plausibele scenario moet in overeenstemming zijn met de aannames van het plan (hierboven vermeld), de in het plan beschreven economische en begrotingsstrategie en in het bijzonder de begrotings-aanpassing die besloten ligt in de toezegging inzake netto-uitgaven. Het verstrekken van nadere details over de verwachte samenstelling van de bbp-prognoses is facultatief en louter indicatief, aangezien de samenstelling van de groei zal afhangen van de gedetailleerde specificatie van maatregelen, die mogelijk niet voor alle jaren van het plan volledig bekend zijn ([11]).

([9]) Als een plan wordt ingediend aan het begin van een jaar, bijvoorbeeld tussen januari en maart van jaar T, kan jaar T ook dienen als het eerste jaar van de begrotingsaanpassing, in welk geval er in het plan sprake is van een toezegging van groeipercentages voor de netto-uitgaven voor T tot en met T+3.

([10]) Rekening houdend met de uitzonderlijke gevolgen van recente economische schokken en de huidige onzekerheid over de ramingen van potentiële groei, kunnen de lidstaten tijdreeksen gebruiken die stabieler zijn dan die welke voortvloeien uit de algemeen aanvaarde methode voor het eerste cohort plannen, mits dit terdege wordt gerechtvaardigd door economische argumenten en de gecumuleerde groei gedurende de prognosehorizon grotendeels in overeenstemming blijft (artikel 36).

([11]) De diensten van de Commissie kunnen blijven vragen om technische details over dergelijke variabelen in verband met andere processen, zoals de technische uitwisselingen met de lidstaten in het kader van de prognoses van de Commissie.

De macro-economische aannames — onder andere over bbp-groei, inflatie en rentetarieven — moeten voorzichtig zijn. De reële en nominale bbp-groei moeten de wisselwerkingen weerspiegelen tussen begrotingsaanpassing en economische groei en het dichten van output gaps. In het geval van afwijkingen van de aannames die zijn gebruikt in het referentiepad van de Commissie moeten bewijzen of een solide motivering worden verstrekt. Met name als lidstaten recentere of anderszins verschillende gegevens gebruiken om hun aannames inzake rentetarieven en inflatie vast te stellen, moet dit voor alle variabelen in het plan op consistente wijze gebeuren.

De recent doorgevoerde structurele hervormingen moeten in de prognoses voor potentiële groei met de nodige voorzichtigheid in aanmerking worden genomen. De hieraan gerelateerde effecten kunnen een gedetailleerde bespreking in de plannen noodzakelijk maken, met name als de prognoses voor potentiële groei aanzienlijk afwijken van de prognoses die zijn gebruikt in het referentiepad van de Commissie. In een dergelijk geval moeten deze afwijkingen worden onderbouwd met deugdelijk en gegevensgestuurd bewijs om de geloofwaardigheid van het plan te versterken.

Het verwachte effect op de economische activiteit van nog niet uitgevoerde hervormingen en investeringen (*waaronder* die welke ten grondslag liggen aan een verlenging van de begrotingsaanpassingsperiode) mag niet in aanmerking worden genomen bij de ramingen van het potentiële bbp. In de verordening (artikel 13 en overweging 34) is bepaald dat in de toekomst naar behoren rekening zal worden gehouden met het effect van investeringen en hervormingen, *zodra deze in het kader van de plannen voor de middellange termijn zijn uitgevoerd*, ook bij het opstellen van latere plannen. Het effect op de nog niet uitgevoerde hervormingen en investeringen mag *niet* in aanmerking worden genomen bij de ramingen van het potentiële bbp. Hoewel het potentiële bbp een van de relevantste variabelen is om de beschikbare budgettaire ruimte te bepalen, zullen de nog niet uitgevoerde hervormingen en investeringen bijdragen tot een geleidelijker begrotingsaanpassing wanneer zij voldoen aan de criteria voor een verlenging van de aanpassingsperiode overeenkomstig artikel 14. Informatie over het verwachte effect van hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan de verlenging van de aanpassingsperiode, moet echter afzonderlijk aan de orde komen (zie punt 2.6), waarbij moet worden beseft dat betrouwbare ramingen van het effect van hervormingen op de potentiële groei onder alle omstandigheden moeilijk te maken zijn, vooral voordat de hervormingen volledig zijn gespecificeerd (wat meestal pas het geval is nadat het desbetreffende wetgevingsproces is afgerond).

PMT-tabel 2

Macro-economisch scenario

			T-1	T-1	T	T+1	...	T+4
	Bbp	ESR-code	mlrd NAM	groeicijfer	groeicijfer	groeicijfer		groeicijfer
1	Reëel bbp	B.1*g		XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
2	Bbp-deflator			XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
3	Nominaal bbp	B.1*g	XX,X	berekend	berekend	berekend	...	berekend
	Componenten van reëel bbp	ESR-code	mlrd NAM	groeicijfer	groeicijfer	groeicijfer		groeicijfer
4	Particuliere consumptieve bestedingen	P.3		XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
5	Consumptieve bestedingen van de overheid	P.3		XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
6	Bruto-investering in vaste activa	P.51		XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
7	Voorraadveranderingen en nettoverwerving van kostbaarheden (% van	P.52 + P.53		facultatief	facultatief	facultatief	...	facultatief
8	Uitvoer van goederen en diensten	P.6		XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
9	Invoer van goederen en diensten	P.7		XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
	Bijdragen tot groei van reëel bbp							
10	Finale binnenlandse vraag			XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief
11	Voorraadveranderingen en nettoverwerving van kostbaarheden	P.52 + P.53		XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief
12	Saldo goederen- en dienstentransacties van het buitenland	B.11		XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief
	Deflatoren en geharmoniseerd indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP)			groeicijfer	groeicijfer	groeicijfer		groeicijfer
13	Deflator van de particuliere consumptie			XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
14	p.m. GICP			XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
15	Deflator van overheidsconsumptie			XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
16	Investeringsdeflator			XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
17	Uitvoerprijsdeflator (goederen en diensten)			XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
18	Invoerprijsdeflator (goederen en diensten)			XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
	Arbeidsmarkt	ESR-code	niveau	groeicijfer	groeicijfer	groeicijfer		groeicijfer
19	Binnenlandse werkgelegenheid (1000 personen, nationale rekeningen)		XX,X	XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
20	Gemiddeld aantal gewerkte uren per werknemer per jaar		XX,X	XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
21	Reëel bbp per werknemer			berekend	berekend	berekend	...	berekend
22	Reëel bbp per gewerkt uur			berekend	berekend	berekend	...	berekend
23	Beloning van werknemers (mlrd NAM)		XX,X	XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
24	Beloning per werknemer (= 23 / 19)		berekend	berekend	berekend	berekend	...	berekend
				%	%	%		%
25	Werkloosheidscijfer (%)			XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
	Potentieel bbp en componenten			groeicijfer	groeicijfer	groeicijfer		groeicijfer
26	Potentieel bbp			XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
	Bijdrage aan potentiële groei							
27	Arbeid			XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief
28	Kapitaal			XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief
29	Totale factorproductiviteit			XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief
				% pot. bbp	% pot. bbp	% pot. bbp		% pot. bbp
30	Output gap			XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %

Opmerking: als een plan wordt ingediend voordat de begrotingsresultaten voor jaar T-1 door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek zijn gepubliceerd, moet jaar T-2 het basisjaar zijn (in plaats van T-1). “mld. NAM” verwijst naar nationale munteenheid in miljarden.

In het plan voor de middellange termijn moeten de externe aannames worden vermeld die ten grondslag liggen aan de macro-economische en budgettaire prognoses (PMT-tabel 3).

PMT-tabel 3

Externe aannames

			T-1	T	T+1	...	T+4
1	Kortetermijnrente	(%, jaarlijks gemiddelde)	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
2	Langetermijnrente	(%, jaarlijks gemiddelde)	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
3	Wisselkoers USD/EUR	(jaarlijks gemiddelde)	XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief
4	Wisselkoers NAM/EUR (alleen voor lidstaten buiten eurozone)	(jaarlijks gemiddelde)	XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief
5	Mondiaal reëel bbp (uitgezonderd EU)	(groeicijfer)	XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
6	Reëel bbp EU	(groeicijfer)	XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
7	Wereldinvoervolumes, exclusief EU	(groeicijfer)	XX,X %	XX,X %	facultatief	...	facultatief
8	Olieprijzen	(Brent, USD/vat)	XX,X	XX,X	facultatief	...	facultatief

2.4. *Budgettaire prognoses*

Zoals hierboven vermeld, is de voornaamste toezegging in het plan voor begrotingsbeleid op de middellange termijn het groeipercentage van de netto-uitgaven. De jaarlijkse (en bijgevolg cumulatieve) groeipercentages waartoe de overheid zich in het plan verbindt, vormen de budgettaire beperking die het nationale begrotingsbeleid over de planningshorizon van het plan omkadert. Het groeipercentage van de netto-uitgaven zal daarom de enige operationele referentie zijn voor het beoordelen van de uitvoering en het in gang zetten van handhavingsmaatregelen ([12]).

In de tekst van het plan moet de economische en begrotingsstrategie voor de horizon van het plan die ten grondslag ligt aan de daarmee samenhangende begrotingsaanpassing aan bod komen. In het bijzonder moeten de lidstaten een overzicht verstrekken van de algehele samenstelling van de begrotingsaanpassing, het algemene ontvangsten- en uitgavenbeleid dat zij voornemens zijn te voeren om de aanpassing te verwezenlijken en, waar mogelijk, een indicatieve reeks beleidsmaatregelen, zo gedetailleerd als op het tijdstip van indiening mogelijk is ([13]). De lidstaten zijn al dan niet in staat om aan te geven welke specifieke maatregelen aan de uitgaven- en ontvangstenzijde ervoor zullen zorgen dat de toezegging inzake de netto-uitgaven gedurende de planhorizon zal worden nagekomen. Hoewel de beoordeling van het plan zal worden gebaseerd op de groei van de netto-uitgaven en de naleving van de vereisten in de verordening, zouden details over een indicatieve reeks beleidsmaatregelen de geloofwaardigheid van een plan vergroten en de uitvoeringsrisico's beperken. De economische en begrotingsstrategie van het plan en alle details over indicatieve beleidsmaatregelen komen aan de orde in het kader van de technische dialogen met de Commissie. De exacte specificatie van de relevante beleidsmaatregelen wordt vervolgens bevestigd of aangepast en gekwantificeerd in de jaarlijkse begrotingen.

De begrotingsprognoses in het plan moeten gericht zijn op de belangrijkste begrotingsparameters (zoals het nominale tekort en de schuld) ([14])**.** Deze parameters moeten in overeenstemming zijn met de begrotingstoezeggingen en de belangrijkste macro-economische aannames (zoals het potentiële bbp, het bbp, prijsontwikkelingen, rentetarieven enz.) Naast het groeipercentage van de netto-uitgaven, het tekort en de schuld moet in de planning voor de middellange termijn ook verslag worden uitgebracht over de geplande nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen (artikel 13, punt g)) en de rente-uitgaven. Voor de jaren T-1 en T moeten in PMT-tabel 4 en PMT-tabel 5 ook de geraamde budgettaire effecten van maatregelen aan de ontvangstenzijde ([15]) en van eenmalige maatregelen (zowel aan de ontvangsten- als aan de uitgavenzijde) worden gespecificeerd. In PMT-tabel 5 kunnen facultatief ook maatregelen aan de uitgavenzijde (die niet eenmalig zijn) worden opgenomen. In het plan moeten ook de eenmalige maatregelen enigszins gedetailleerd in de tekst worden beschreven.

Netto-uitgaven zijn exclusief nationale uitgaven voor de medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's. De nationale medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's betreft de EU-fondsen waaruit door de lidstaten medegefinancierde programma's worden gefinancierd, voor zover de desbetreffende verordening tot instelling van het fonds een eis van nationale medefinanciering bevat en de eis van medefinanciering leidt tot algemene overheidsuitgaven zoals geregistreerd in de nationale rekeningen. In het kader van het huidige meerjarig financieel kader (2021-2027) behelst de nationale medefinanciering die onder de bovenstaande definitie valt en relevant is voor de uitvoering van de verordening de nationale overheidsuitgaven voor de medefinanciering van programma's in het kader van de acht fondsen die onder de verordening gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening) ([16]), het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en de Connecting Europe Facility vallen. Hiermee wordt niet vooruitgelopen op de structuur van toekomstige meerjarige financiële kaders. Deze tien fondsen samen vertegenwoordigen macro-economisch relevante nationale medefinancieringsuitgaven van de overheid. De door de particuliere sector verstrekte

([12]) Afwijkingen van het door de Raad aanbevolen netto-uitgavenpad worden geregistreerd in de door de Commissie beheerde controlerekening.

([13]) De lidstaten die verzoeken om een uitzondering op de clausule die uitstel verbiedt (artikel 36, lid 1, punt e)), moeten ook verslag uitbrengen over de geplande uitgaven die met leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit worden gefinancierd.

([14]) Het is van belang om bij het vergelijken van de desbetreffende cijfers rekening te houden met verschillen in de aard van de nominale tekort- en schuldcijfers in de plannen voor de jaren tot en met T+4 enerzijds en die in de prognoses van de Commissie anderzijds. In de prognose van de Commissie vermelden de diensten van de Commissie alleen het effect van maatregelen die voldoende zijn gespecificeerd en op geloofwaardige wijze zijn aangekondigd. In de plannen is alleen de kwantificering van de begrotingsaanpassingen vereist (terwijl de kwantificering van het gedetailleerde inkomsten- en uitgavenbeleid facultatief is). Met andere woorden, de begrotingsprognoses in de plannen zijn gebaseerd op een begrotingsaanpassing nog voordat er gedetailleerde maatregelen zijn gespecificeerd en aangekondigd.

([15]) Voor de berekening van de indicator voor de groei van de netto-uitgaven zijn per definitie geen gegevens over discretionaire maatregelen aan de uitgavenzijde nodig. *Netto*-uitgaven worden berekend op basis van de totale ontwikkeling van uitgaven *ongerekend maatregelen aan de ontvangstenzijde*. Om die reden worden maatregelen aan de ontvangstenzijde expliciet opgenomen in de rapportagetabellen. Dit betekent echter niet dat er binnen het nieuwe kader een inherente voorkeur bestaat voor aanpassingen via ontvangsten of uitgaven. Dit vloeit eenvoudigweg voort uit de manier waarop netto-uitgaven (d.w.z. uitgaven *ongerekend* discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde) worden gedefinieerd.

([16]) Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159).

nationale medefinanciering is niet relevant voor uitsluiting van de indicator voor de netto-uitgaven. Het niveau van de nationale medefinanciering die relevant is voor de verordening (d.w.z. de bedragen die in mindering moeten worden gebracht op de totale netto-uitgaven) moet worden gebaseerd op door Eurostat gevalideerde begrotingsresultaten en moet worden beperkt tot de nationale medefinancieringsverplichtingen die zijn vastgesteld in de desbetreffende overeenkomsten tussen de lidstaten en de EU-instellingen. De rapportage over de nationale medefinanciering voor jaar T-1 in PMT-tabel 4 moet overeenstemmen met de bedragen die zijn gerapporteerd aan en gevalideerd door Eurostat ([17]).

PMT-tabel 4

Budgettaire prognoses

			T-1	T-1	T	T+1	...	T+4
	Inkomsten	ESR-code	mlrd NAM	% bbp	% bbp	% bbp		% bbp
1	Belastingen op productie en invoer	D.2	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
2	Belastingen op inkomen, vermogen, enz.	D.5	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
3	Sociale premies	D.61	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
4	Overige lopende inkomsten	(P.11+P.12+P.131) + D.39 + D.4 + D.7	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
5	Vermogensheffingen	D.91	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
6	Overige kapitaalontvangsten	D.92+D.99	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
7	Totaal ontvangsten (= 1+2+3+4+5+6)	TR	berekend	berekend	berekend		...	
8	Waarvan: overdrachten vanuit de EU (**toegerekende inkomsten, geen kas**)	D.7EU+D.9EU	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
9	Totaal ontvangsten anders dan overdrachten uit de EU (= 7-8)		berekend	berekend	berekend		...	
10	p.m. Ontvangstenmaatregelen (incrementen, uitgezonderd door de EU gefinancierde maatregelen)		XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
11	p.m. Eenmalige ontvangsten inbegrepen in prognoses (niveaus, uitgezonderd door de EU gefinancierde maatregelen)		XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
	Uitgaven	ESR-code	mlrd NAM	% bbp	% bbp	% bbp		% bbp
12	Beloning van werknemers	D.1	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
13	Intermediair verbruik	P.2	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
14	Rente-uitgaven	D.41	XX,X	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
15	Sociale uitkeringen (exlusief sociale overdrachten in natura)	D.62	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
16	Sociale overdrachten in natura via marktproducenten	D.632	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
17	Subsidies	D.3	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
18	Overige lopende uitgaven	D.29 + (D.4 D.41) + D.5 + D.7 + D.8	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
19	Bruto-investering in vaste activa	P.51	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
20	Waarvan: nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen		XX,X	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
21	Kapitaaloverdrachten	D.9	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
22	Overige kapitaaluitgaven	P.52+P.53+NP	XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
23	Totaal ontvangsten (= 12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	TE	berekend	berekend	berekend		...	
24	Waarvan: uitgaven gefinancierd door overdrachten uit de EU (= 8)	D.7EU+D.9EU	berekend	berekend	berekend		...	
25	Nationaal gefinancierde uitgaven (23-24)		berekend	berekend	berekend			
26	p.m. Nationale medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's		XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
27	p.m. Cyclische component van werkloosheidsuikeringen		XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
28	p.m. Eenmalige uitgaven inbegrepen in prognoses (niveaus, uitgezonderd door de EU gefinancierde maatregelen)		XX,X	XX,X %	XX,X %		...	
29	Nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven (vóór maatregelen aan de ontvangstenzijde)) (= 25-26-27-28-14)		berekend	berekend	berekend		...	
	Nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven				groeicijfer	groeicijfer		groeicijfer
30	Groei nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven	PMT-tabel 1a, regel 1			herhaald	herhaald	...	herhaald
	Saldi	ESR-code	mlrd NAM	% bbp	% bbp	% bbp		% bbp
31	Financieringssaldo (= 7-23)	B.9	XX,X	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
32	Primair saldo (= 31-14)	B.9-D.41p	berekend	berekend	berekend	berekend	...	berekend
	Cyclische aanpassing			% bbp	% bbp	% bbp		% bbp
33	Structureel saldo			XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
34	Structureel primair saldo			XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
	Schuld		mlrd NAM	% bbp	% bbp	% bbp		% bbp
35	Brutoschuld		XX,X	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
36	Mutatie in brutoschuld		XX,X	XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
37	Bijdragen aan mutaties in brutoschuld							
38	Primair saldo (= minus 32)			berekend	berekend	berekend	...	berekend
39	Sneeuwbaleffect			berekend	berekend	berekend	...	berekend
40	Rente-uitgaven (= 14)			herhaald	herhaald	herhaald	...	herhaald
41	Groei			berekend	berekend	berekend	...	berekend
42	Inflatie			berekend	berekend	berekend	...	berekend
43	Stock-flow adjustment (= 36-38-39)			berekend	berekend	berekend	...	berekend
				%	%	%		%
44	p.m. Impliciete rente op schuld (= 14 / SCHULD(t-1))			XX,X %	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %

Opmerking: Als een plan wordt ingediend voordat de begrotingsresultaten voor jaar T-1 door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek zijn gepubliceerd, moet jaar T-2 het basisjaar zijn (in plaats van T-1). Regel 30 "nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven" kan worden berekend met de volgende formule: $e_t = \frac{NE_t - REV_t}{NE_{t-1}} - 1 = \frac{(NE_t \,/\, GDP_t) - (REV_t \,/\, GDP_t)}{(NE_{t-1} \,/\, GDP_{t-1})} * (1 + g_t) - 1$, waar e_t de groei van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven is (PMT-tabel 4, regel 30) voor jaar t, waar $NE_t \,/\, GDP_t$ en $NE_{t-1} \,/\, GDP_{t-1}$ de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven zijn (vóór maatregelen aan de ontvangstenzijde) als aandeel van het bbp in

([17]) Eurostat en de statistische gemeenschap zullen in nauwe samenwerking met nationale begrotingsautoriteiten een kader vaststellen voor rapportage door de lidstaten van statistische gegevens over de nationale medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de verordening en op het moment van bekendmaking van deze mededeling nog niet door Eurostat worden verzameld. Totdat het kader voor het verzamelen en doorgeven van die gegevens is vastgesteld, mogen de lidstaten zich baseren op ramingen.

respectievelijk jaar *t* en *t-1* (PMT-tabel 4, regel 29), waar REV_t / GDP_t de maatregelen aan de ontvangstenzijde als aandeel van het bbp in jaar *t* zijn (PMT-tabel 4, regel 10)en waar g_t het groeipercentage van het nominaal bbp in jaar *t* is (PMT-tabel 2, regel 3).

PMT-tabel 5

Verwacht effect van discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde

	Titel/beschrijving maatregel	Eenmalig	Uitg. / Ontv.	Subsector	ESR-code	T-1 % bbp	T % bbp	T+1 % bbp	...	T+4 % bbp
1	Maatregel 1	Ja	Uitgaven	facultatief	Code	XX,X %	XX,X %		...	
...	...	...	...	...	...	...	...		...	
X	Maatregel X	Nee	Ontvangsten	facultatief	Code	XX,X %	XX,X %		...	
Z	TOTAAL					berekend	berekend		...	

Opmerking: uitgezonderd door de EU gefinancierde maatregelen. De maatregelen moeten in stappen worden gerapporteerd. Voor eenmalige maatregelen moet altijd worden vermeld welk effect (+/– X) zij hebben in het jaar waarin zij voor het eerst een budgettaire impact hebben en welk effect (–/+ X) zij in het volgende jaar hebben, m.a.w. de totale impact op het niveau van de ontvangsten of uitgaven in twee opeenvolgende jaren is nul. Stijging van uitgaven en ontvangsten moet worden gerapporteerd met een plusteken en daling met een minusteken. Als een plan wordt ingediend voordat de begrotingsresultaten voor jaar T-1 door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek zijn gepubliceerd, moet jaar T-2 het basisjaar zijn (in plaats van T-1).

De lidstaten wordt ook verzocht om facultatief de maatregelen aan de ontvangsten- en uitgavenzijde die zij van plan zijn te nemen — in overeenstemming met hun indicatieve economische en begrotingsstrategie — aan te geven in een tabel (PMT-tabel 6). De lidstaten kunnen ook, voor zover beschikbaar, een kwantificering van de verwachte budgettaire effecten opnemen; deze kwantificeringen worden vervolgens bevestigd of herzien in de jaarlijkse begrotingen.

PMT-tabel 6

Indicatieve maatregelen in het plan aan de ontvangsten- en de uitgavenzijde

	Titel/beschrijving maatregel	Effect op ontvangsten of uitgaven	Geplande uitvoeringsdatum
1	Maatregel 1	facultatief	QX 20XX
...	...	....	...
X	Maatregel X	facultatief	QX 20XX

2.5. *Schuldprognoses*

Bij de beoordeling van de plannen moet de Commissie *voor alle lidstaten* nagaan of de toezegging van nettouitgaven in overeenstemming is met de in de wetgeving vervatte vereisten en waarborgen, of dat deze waarborgt dat de schuld en het tekort op middellange termijn op een prudent niveau blijven (artikel 16). In dit verband (en in overeenstemming met artikel 13) moeten schuld- en tekortprognoses en de belangrijkste onderliggende macro-economische aannames tot tien jaar na het einde van de aanpassingsperiode (T+14 voor plannen met een looptijd van vier jaar; tot en met T+17 bij een verlenging) in de plannen worden gerapporteerd (PMT-tabel 7a).

PMT-tabel 7a

Prognoses van schuld en nominaal saldo en belangrijkste onderliggende aannames (*onder het geplande begrotingspad*)

Voor alle lidstaten

			T-1	...	T+4	T+5	...	T+14/17
1	Brutoschuld	PMT-tabel 4, regel 35 (% bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
2	Overheidssaldo	PMT-tabel 4, regel 31 (% bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
3	Structureel primair saldo	PMT-tabel 4, regel 34 (% pot. bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
4	Cyclische component	(% pot. bbp)	XX,X %	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
5	Eenmalige maatregelen	(% bbp)	berekend	...	berekend	berekend	...	berekend
6	Rente-uitgaven	PMT-tabel 4, regel 14 (% bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
7	Langetermijnrente	PMT-tabel 3, regel 1 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
8	Kortetermijnrente	PMT-tabel 3, regel 2 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
9	Impliciete gemiddelde rente	PMT-tabel 4, regel 44 (%)	herhaald	...	berekend	berekend	...	berekend
10	Stock-flow adjustment	PMT-tabel 4, regel 43 (% bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
11	Potentieel bbp	PMT-tabel 2, regel 26 (groeicijfer)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
12	Reëel bbp	PMT-tabel 2, regel 1 (groeicijfer)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
13	Bbp-deflator	PMT-tabel 2, regel 2 (groeicijfer)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
14	Nominaal bbp	PMT-tabel 2, regel 3 (groeicijfer)	berekend	...	berekend	berekend	...	berekend

Opmerking: als een plan wordt ingediend voordat de begrotingsresultaten voor jaar T-1 door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek zijn gepubliceerd, moet jaar T-2 het basisjaar zijn (in plaats van T-1).

***Voor lidstaten waarvoor de Commissie een referentiepad heeft opgesteld,* moeten de plannen ook een gevoeligheidsanalyse bevatten waaruit blijkt dat de schuldprognose een *plausibel* neerwaarts pad volgt of op een prudent niveau blijft.** Deze gevoeligheidsanalyse moet zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke methode (d.w.z. de standaard deterministische stresstests en stochastische analyse — artikel 10) (PMT-tabel 7b) ([18]).

PMT-tabel 7b

Schuldprognoses en belangrijke stressvariabelen, deterministische scenario's en stochastische simulaties

Alleen voor lidstaten waarvoor de Commissie een referentiepad opstelt

			T-1	...	T+4	T+5	...	T+14/17
	Financiële-stressscenario							
1	Brutoschuld	PMT-tabel 4, regel 35 (% bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
2	Langetermijnrente	PMT-tabel 3, regel 1 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
3	Kortetermijnrente	PMT-tabel 3, regel 2 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
	Lager SPB-scenario		T-1	...	T+4	T+5	...	T+14/17
4	Brutoschuld	PMT-tabel 4, regel 35 (% bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
5	Structureel primair saldo	PMT-tabel 4, regel 34 (% pot. bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
	Ongunstig "r-g"-scenario		T-1	...	T+4	T+5	...	T+14/17
6	Brutoschuld	PMT-tabel 4, regel 35 (% bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
7	Langetermijnrente	PMT-tabel 3, regel 1 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
8	Kortetermijnrente	PMT-tabel 3, regel 2 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
9	Reëel bbp	PMT-tabel 2, regel 1 (groeicijfer)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
10	Potentieel bbp	PMT-tabel 2, regel 26 (groeicijfer)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
	Stochastische simulaties							
11	Waarschijnlijkheid dat de schuld lager is dan de waarde in T+4/7	(%)	XX,X %					

Opmerking: als een plan wordt ingediend voordat de begrotingsresultaten voor jaar T-1 door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek zijn gepubliceerd, moet jaar T-2 het basisjaar zijn (in plaats van T-1).

Als in het plan hogere groeipercentages voor de netto-uitgaven worden gepresenteerd dan in het referentiepad of in de technische informatie, of wanneer de onderliggende aannames gunstiger zijn dan de gemeenschappelijke aannames ([19]), moeten de lidstaten een gedetailleerdere beschrijving geven van de onderliggende macro-economische aannames. De Commissie heeft deze aanvullende rapportage nodig om te kunnen nagaan of deugdelijke en gegevensgestuurde economische argumenten het verschil met het referentiepad (artikel 13) of met het prognosekader voor de overheidsschuld voor de middellange termijn meer in het algemeen (overweging 25) kunnen verklaren, en om naar behoren te kunnen onderzoeken of aan de vereisten is voldaan (artikel 16). Dit omvat i) informatie over de basislijn bij ongewijzigd begrotingsbeleid dat aan het plan ten grondslag ligt (PMT-tabel 7c), d.w.z. de basislijn zonder aanpassing,

([18]) De onderliggende prognoses en aannames voor de referentiepaden worden door de Commissie samen met de referentiepaden meegedeeld.

([19]) Overeenkomstig artikel 9, lid 1, punten a) en b), doet de Commissie *alle lidstaten* haar onderliggende aannames toekomen — als onderdeel van haar voorafgaande richtsnoeren.

waarmee specifiek wordt bedoeld een constant structureel primair saldo, ongerekend wijzigingen in de vergrijzingskosten, vanaf het eerste volledige jaar van uitvoering van het plan ([20]), en ii) informatie over de onderliggende aannames betreffende de looptijdstructuur van de schuld, het aflossingspercentage en de looptijden voor nieuwe schulduitgiften (PMT-tabel 7d) ([21]). Deze aanvullende rapportage is noodzakelijk voor de repliceerbaarheid van de prognoses van de lidstaten, zodat de Commissie kan beoordelen of aan de vereisten van artikel 15 wordt voldaan en of de verschillen met de referentiepaden of afwijkingen van de gemeenschappelijke aannames gerechtvaardigd zijn.

PMT-tabel 7c

Prognoses van schuld en nominaal saldo en onderliggende aannames (*onder basislijn bij ongewijzigd begrotingsbeleid*)

Alleen voor lidstaten met een hoger netto-uitgavenpad dan in het referentiepad of in de technische informatie, of wanneer de onderliggende aannames gunstiger zijn dan de gemeenschappelijke aannames.

			T-1	...	T+4	T+5	...	T+14/17
1	Brutoschuld	PMT-tabel 4, regel 35 (% bbp)	herhaald	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
2	Overheidssaldo	PMT-tabel 4, regel 31 (% bbp)	herhaald	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
3	Structureel primair saldo	PMT-tabel 4, regel 34 (% pot. bbp)	herhaald	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
4	Cyclische component	(% pot. bbp)	XX,X %	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
5	Rente-uitgaven	PMT-tabel 4, regel 14 (% bbp)	herhaald	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
6	Langetermijnrente	PMT-tabel 3, regel 1 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
7	Kortetermijnrente	PMT-tabel 3, regel 2 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
8	Impliciete gemiddelde rente	PMT-tabel 4, regel 44 (%)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
9	Potentieel bbp	PMT-tabel 2, regel 26 (groeicijfer)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
10	Reëel bbp	PMT-tabel 2, regel 1 (groeicijfer)	herhaald	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
11	Bbp-deflator	PMT-tabel 2, regel 2 (groeicijfer)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
12	Nominaal bbp	PMT-tabel 2, regel 3 (groeicijfer)	berekend	...	berekend	berekend	...	berekend
13	Begrotingsmultiplicator	(%)	XX,X *(moet constant zijn)*					

Opmerking: als een plan wordt ingediend voordat de begrotingsresultaten voor jaar T-1 door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek zijn gepubliceerd, moet jaar T-2 het basisjaar zijn (in plaats van T-1).

PMT-tabel 7d

Schuldprognoses en aanvullende aannames (*onder de prognose voor het begrotingspad*)

Alleen voor lidstaten met een hoger netto-uitgavenpad dan in het referentiepad of in de technische informatie, of wanneer de onderliggende aannames gunstiger zijn dan de gemeenschappelijke aannames.

			T-1	...	T+4	T+5	...	T+14/17
1	Brutoschuld	PMT-tabel 4, regel 35 (% bbp)	herhaald	...	herhaald	XX,X %	...	XX,X %
2	Doorgerolde langlopende schuld	(% bbp)	XX,X %	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
3	Doorgerolde kortlopende schuld	(% bbp)	XX,X %	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
4	Nieuwe langlopende schuld	(% bbp)	XX,X %	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %
5	Nieuwe kortlopende schuld	(% bbp)	XX,X %	...	XX,X %	XX,X %	...	XX,X %

Opmerking: als een plan wordt ingediend voordat de begrotingsresultaten voor jaar T-1 door Eurostat en de nationale bureaus voor de statistiek zijn gepubliceerd, moet jaar T-2 het basisjaar zijn (in plaats van T-1).

([20]) Zie de conventie aan het begin van punt 2
([21]) Deze prognoses en aannames zijn opgenomen in de door de Commissie verstrekte spreadsheets.

2.6. *Informatie over hervormingen en investeringen*

Voor alle lidstaten moet het plan informatie bevatten over belangrijke hervormingen en investeringen voor de komende jaren (artikel 13). In het plan moet worden toegelicht hoe zal worden gewaarborgd dat investeringen worden gedaan en hervormingen worden doorgevoerd die tegemoetkomen aan de relevante ([22]) op de betrokken lidstaat gerichte landspecifieke aanbevelingen (waaronder, indien van toepassing, aanbevelingen die zijn gedaan in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden), investeringen en hervormingen die zijn gericht op de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie ([23]) en, indien van toepassing, waarschuwingen van de Commissie of aanbevelingen van de Raad op grond van artikel 121, lid 4, VWEU. Dit zijn bijvoorbeeld maatregelen op sociaal gebied en op het gebied van gezondheidszorg, onderwijs en opleiding, pensioenen en de arbeidsmarkt, hervormingen van de productmarkten, belastinghervormingen, onderzoek en ontwikkeling, stimuleringsbeleid, of grote investeringen in de groene en digitale transitie ([24]), met name die welke de lidstaten hebben geschetst in hun nationale energie- en klimaatplannen (NECP's) en nationale strategische stappenplannen voor het digitale decennium. In het plan moet aan de orde komen op welke wijze deze hervormingen en investeringen beantwoorden aan de relevante landspecifieke aanbevelingen en op welke wijze ze inspelen op de relevante gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie. Aanvullend hierop moeten in het plan de behoeften aan overheidsinvesteringen, met inbegrip van de behoeften in verband met de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie, worden beschreven (artikel 13, punt g)). De lidstaten worden ook aangemoedigd om in een specifiek deel van het plan het effect op de economische activiteit, de veerkracht en de houdbaarheid van de hervormingen en investeringen te bespreken ([25]).

In voorkomend geval moet het plan nadere bijzonderheden bevatten over de belangrijkste hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan een verlenging van de aanpassingsperiode, met inbegrip van structurele begrotingsmaatregelen (artikel 13) ([26]). Deze kunnen een aanvulling zijn op of een deelverzameling zijn van de hervormingen en investeringen die overeenkomstig artikel 13 worden gepresenteerd. Zij moeten ook voldoen aan de specifieke aanvullende criteria voor een verlenging, zoals beschreven in artikel 14. Zo kunnen bijvoorbeeld maatregelen op het gebied van gezondheid, pensioenen, de arbeidsmarkt en vaardigheden, concurrentiebevorderende hervormingen, belastingverschuivingen of maatregelen ter verbetering van de naleving van de belastingwetgeving, onderzoek en ontwikkeling, stimuleringsbeleid of investeringen in de groene en digitale transitie worden opgenomen. De tekst van het plan moet de volgende elementen bevatten om overeenstemming met artikel 14 aan te tonen:

i. een beoordeling, op basis van geloofwaardige en prudente aannames, van het effect van de reeks hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan het verzoek om verlenging a) op de duurzame verbetering van het groei- en veerkrachtpotentieel van de economie van de betrokken lidstaat; b) op het ondersteunen van de houdbaarheid van de begroting, met een structurele verbetering van de overheidsfinanciën op middellange termijn, zoals het verlagen van de overheidsuitgaven als percentage van het bbp of het verhogen van de overheidsontvangsten als percentage van het bbp; en c) op het waarborgen dat het geplande totale niveau van nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen gedurende de looptijd van het plan voor de middellange termijn niet lager is dan het niveau op middellange termijn vóór de looptijd van dat plan, rekening houdend met de reikwijdte en de omvang van de landspecifieke uitdagingen, waaronder, indien van toepassing, gegevens en prognoses ([27]);

ii. een toelichting op de wijze waarop de geplande reeks hervormingen en investeringen zal bijdragen tot het aanpakken van de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie en het gehoor geven aan de landspecifieke aanbevelingen (waaronder, indien van toepassing, aanbevelingen die zijn gedaan in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden);

iii. informatie over de hoofddoelstelling van elke maatregel, de belangrijkste stappen die moeten worden genomen om de doelstelling te bereiken, de bijbehorende tijdschema's en, indien relevant, indicatoren of andere elementen die de beoordeling van de uitvoering kunnen ondersteunen;

([22]) Landspecifieke aanbevelingen moeten als relevant worden beschouwd zolang de lidstaat nog geen "volledige" of "aanzienlijke" vooruitgang heeft geboekt bij het aanpakken ervan in de zin van het toezicht in het kader van het Europees Semester.

([23]) Overeenkomstig artikel 13, punt c), van de verordening moet in het plan worden toegelicht op welke wijze de volgende gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie zullen worden aangepakt: i) een eerlijke groene en digitale transitie, met inbegrip van overeenstemming met de Europese klimaatwet; ii) sociale en economische veerkracht, met inbegrip van de Europese pijler van sociale rechten; iii) energiezekerheid; en iv) waar noodzakelijk, de opbouw van defensievermogens.

([24]) Voor al deze prioriteiten kunnen lidstaten via het instrument voor technische ondersteuning om ondersteuning vragen bij het ontwerp en de uitvoering.

([25]) Zie bovenstaande punten 2.3 en 2.4, over de wijze waarop het effect van hervormingen en investeringen al of niet mag worden meegenomen in de prognose van het potentiële bbp.

([26]) Elke hervormings- en investeringstoezegging die ten grondslag ligt aan een verlenging van de aanpassingsperiode moet voldoen aan de criteria van artikel 14, punt 3, en voldoende gedetailleerd, versneld uitvoerbaar, tijdgebonden en verifieerbaar zijn.

([27]) De duur van de referentieperiode voor het investeringsniveau op middellange termijn moet de laatste vier jaar vóór het begin van het plan voor de middellange termijn zijn, tenzij op basis van een deugdelijke motivering in het plan wordt gepleit voor het gebruik van een andere tijdsspanne. De tekst van het plan moet daarom dit cijfer vermelden.

iv. een toelichting op de wijze waarop de reeks hervormingen en investeringen die aan een verlenging ten grondslag liggen in overeenstemming zijn met toezeggingen die zijn opgenomen in de programma's van de gesloten partnerschapsovereenkomsten in het meerjarig financieel kader ([28]).

De relevante hervormingen en investeringen moeten worden gerapporteerd in een van de twee tabellen. Hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan een verlenging van de aanpassingsperiode in overeenstemming met artikel 14 moeten worden gerapporteerd in PMT-tabel 8. Alle overige hervormingen en investeringen — die worden gepresenteerd in overeenstemming met artikel 13 — moeten worden gerapporteerd in PMT-tabel 9 ([29]). PMT-tabel 8 en PMT-tabel 9 moeten een speciale kolom bevatten waarin wordt aangegeven of een hervorming of investering wordt ondersteund in het kader van de partnerschapsovereenkomsten.

In het plan moet worden beschreven welke maatregelen de lidstaat treft om gevolg te geven aan de landspecifieke aanbevelingen die in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden zijn gedaan (artikel 13, punt d)). Indien van toepassing moet het plan een duidelijke, geïntegreerde en gemakkelijk herkenbare beschrijving bevatten van de maatregelen die de lidstaat treft of van plan is te treffen om de onevenwichtigheden of buitensporige onevenwichtigheden aan te pakken.

Het plan moet informatie bevatten over de verbanden tussen geplande hervormingen en investeringen en die welke reeds in de herstel- en veerkrachtplannen zijn opgenomen. Om te zorgen voor consistentie en complementariteit met de herstel- en veerkrachtplannen moeten in het plan verbanden worden toegelicht tussen de geplande hervormingen en investeringen en de hervormingen en investeringen die reeds in nationale herstel- en veerkrachtplannen zijn opgenomen.

Gedurende de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit wordt voor een verlenging van de aanpassingsperiode onder bepaalde voorwaarden rekening gehouden met in de herstel- en veerkrachtplannen opgenomen toezeggingen (artikel 36, lid 1, punt d)). In het plan moet met name ook worden toegelicht op welke wijze de reeks hervormingen en investeringen die aan een verlenging ten grondslag liggen in overeenstemming zijn met toezeggingen die zijn opgenomen in het goedgekeurde herstel- en veerkrachtplan (artikel 14, punt 4)). De plannen voor de middellange termijn kunnen ook een gelegenheid zijn om de hervormings- en investeringstoezeggingen in het herstel- en veerkrachtplan verder te versterken. Gedurende de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet in PMT-tabel 8 en PMT-tabel 9 bovendien worden gerapporteerd of een hervorming of investering is opgenomen in de herstel- en veerkrachtplannen (als onderdeel van de speciale kolom voor partnerschapsovereenkomsten).

PMT-tabel 8

Hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan een verlenging van de aanpassingsperiode

		RRF / PA	Belangrijkste stappen	LSA	Gemeenschappelijke prioriteiten	Belangrijkste doelstelling	Uitvoeringsdatum	Indicator(en) voor doelstelling
1	Investering/hervorming A	"XX"	Stap 1 ... Stap Z	LSAX.X; PMO-aanbeveling X	"XX"	"XX"	QX 20XX ... QX 20XX	"XX" ... "XX"
...	...	...	...	...	...	...	...	...
X	Investering/hervorming X	"XX"	Stap 1 ... Stap Z	LSAX.X	"XX"	"XX"	QX 20XX ... QX 20XX	"XX" ... "XX"

Opmerking: in de kolom "RRF/PA" moet "RRF" staan als de hervorming/investering ook deel uitmaakt van het herstel- en veerkrachtplan van de lidstaat; "PA" als de hervorming/investering wordt ondersteund in het kader van de partnerschapsovereenkomst van de lidstaat. In alle overige gevallen moet deze leeg blijven. Voor hervormingen en investeringen die voortvloeien uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet in de kolom "RRF/PA" bovendien een verwijzing staan naar de maatregelen in het desbetreffende uitvoeringsbesluit van de Raad.

([28]) In het kader van deze richtsnoeren omvat de verwijzing naar partnerschapsovereenkomsten de *programma's* in het kader van de partnerschapsovereenkomsten, aangezien deze een gedetailleerder en geactualiseerd overzicht van hervormingen en investeringen bieden.

([29]) Ter vermijding van dubbele rapportage mogen hervormingen en investeringen die staan vermeld in PMT-tabel 8 niet worden opgenomen in PMT-tabel 9.

PMT-tabel 9

Overige hervormingen en investeringen

		RRF / PA	LSA	Gemeenschappelijke prioriteiten
1	Investering/hervorming A	"XX"	LSAX.X; PMO-aanbeveling X	"XX"
...	...	...	...	...
X	Investering/hervorming X	"XX"	LSAX.X	"XX"

Opmerking: in de kolom "RRF/PA" moet "RRF" staan als de hervorming/investering ook deel uitmaakt van het herstel- en veerkrachtplan van de lidstaat; "PA" als de hervorming/investering wordt ondersteund in het kader van de partnerschapsovereenkomst van de lidstaat. In alle overige gevallen moet deze leeg blijven. Voor hervormingen en investeringen die voortvloeien uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet in de kolom "RRF/PA" bovendien een verwijzing staan naar de maatregelen in het desbetreffende uitvoeringsbesluit van de Raad.

Daarnaast moet het plan voor de middellange termijn een tabel bevatten met informatie over de investeringsbehoeften in verband met de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie (artikel 13, punt g), v)) (PMT-tabel 10). De methode om de investeringsbehoeften voor elk van de gemeenschappelijke prioriteiten vast te stellen en te kwantificeren zal te zijner tijd verder moeten worden uitgewerkt.

PMT-tabel 10

Investeringsbehoeften

	Gemeenschappelijke prioriteiten	Beschrijving van investeringsbehoeften
1	Een eerlijke groene en digitale transitie, met inbegrip van overeenstemming met de Europese klimaatwet	"XX"
2	Sociale en economische veerkracht, met inbegrip van de Europese pijler van sociale rechten	"XX"
3	Energiezekerheid	"XX"
4	Waar noodzakelijk, de opbouw van defensievermogens	"XX"

2.7. *Informatie over impliciete en voorwaardelijke verplichtingen*

Het plan moet informatie bevatten over impliciete en voorwaardelijke verplichtingen die mogelijk een groot effect hebben op overheidsbegrotingen (artikel 13, punt g)). Dit zijn mogelijk met name overheidsgaranties, niet-renderende leningen en verplichtingen die voortvloeien uit de exploitatie van overheidsbedrijven, met inbegrip van de omvang daarvan, en, voor zover mogelijk, informatie over voorwaardelijke verplichtingen in verband met rampen, het klimaat en de natuur. Gezien de heterogeniteit van situaties wordt in deze richtsnoeren voor dit doel geen standaardtabel voorgesteld.

2.8. *Rapportage in het geval van een procedure bij buitensporige onevenwichtigheden*

Een lidstaat waarvoor overeenkomstig artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1176/2011 een procedure voor buitensporige onevenwichtigheden wordt ingeleid, dient een herzien plan in dat ook als plan met corrigerende maatregelen zal dienen (artikel 31) ([30]). In het plan moeten vervolgens de specifieke beleidsmaatregelen om buitensporige onevenwichtigheden aan te pakken, worden uiteengezet — op basis van een aanbeveling van de Raad, die een tijdschema voor die maatregelen zal bevatten. In een dergelijk geval moet het plan een aanvullende tabel bevatten (PMT-tabel 11), waarin de specifieke beleidsmaatregelen worden beschreven om de buitensporige onevenwichtigheden aan te pakken en het tijdschema voor de uitvoering van die maatregelen wordt vermeld, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1176/2011. Wanneer het plan voor de middellange termijn ook dient als plan met corrigerende maatregelen, is het van essentieel belang dat daarin duidelijk wordt aangegeven welke maatregelen van het plan buitensporige onevenwichtigheden aanpakken en op welke wijze het plan volgens de lidstaat voldoet aan de aanbeveling van de Raad in het kader van de procedure voor buitensporige onevenwichtigheden (artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1176/2011).

([30]) In een later stadium kunnen verdere richtsnoeren met betrekking tot de vereisten van dergelijke plannen met corrigerende maatregelen nodig zijn.

PMT-tabel 11

Hervormingen en investeringen om buitensporige onevenwichtigheden aan te pakken (plan met corrigerende maatregelen)

		Tijdschema voor beleidsmaatregelen
1	Investering/hervorming A	"XX"
...	...	...
X	Investering/hervorming X	"XX"

2.9. *Bij de plannen voor de middellange termijn op te nemen bijlagen*

Indien van toepassing moet het plan — in een bijlage — het referentiepad of de technische informatie bevatten die door de Commissie is toegezonden (artikel 13, punt b)). Zoals hierboven uiteengezet moet de lidstaat, indien het plan een hoger netto-uitgavenpad bevat dan het door de Commissie uitgebrachte referentiepad, in zijn plan deugdelijke en gegevensgestuurde economische argumenten verstrekken die het verschil verklaren.

Indien beschikbaar moet het plan ook een bijlage bevatten met het advies van de nationale onafhankelijke begrotingsinstellingen (IFI's) over de macro-economische prognoses en aannames die ten grondslag liggen aan het netto-uitgavenpad (artikel 11, lid 2). De lidstaten kunnen de betrokken IFI verzoeken dit advies uit te brengen en moeten de IFI hiervoor voldoende tijd geven. Vanaf 1 mei 2032 moet de betrokken IFI een dergelijk advies uitbrengen — mits zij over voldoende capaciteit beschikt.

DEEL B

INFORMATIEVEREISTEN VOOR DE JAARLIJKSE VOORTGANGSVERSLAGEN

3. **Inleiding**

De jaarlijkse voortgangsverslagen (JVV's) zijn cruciale documenten voor het toezicht op de uitvoering van de aanbevelingen van de Raad waarin de budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn worden goedgekeurd. In de JVV's moeten de begrotingsresultaten worden gepresenteerd en de uitvoeringsstappen worden beschreven die reeds zijn of momenteel worden genomen. In de JVV's moet worden gerapporteerd over de netto-uitgaven en over de vraag of het door de Raad in zijn aanbeveling vastgestelde netto-uitgavenpad is gevolgd, over de uitvoering van de hervormingen en investeringen waarvan de Raad heeft aangegeven dat deze ten grondslag liggen aan een verlenging van de aanpassingsperiode, en over de uitvoering in ruimere zin van hervormingen en investeringen en beleidsinitiatieven van de lidstaten ([31]). Ze bieden ook geactualiseerde informatie over maatregelen die in de jaarlijkse begrotingen zijn opgenomen, zoals details over discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en de geraamde budgettaire gevolgen daarvan. Daarnaast worden in de JVV's enkele macro-economische prognoses geactualiseerd. De tabellen in de JVV's zijn zoveel mogelijk afgestemd op de tabellen in de plannen voor de middellange termijn.

In de JVV's worden de centrale beleidstoezeggingen in de plannen voor de middellange termijn niet heroverwogen. De centrale beleidstoezeggingen worden goedgekeurd door de Raad en worden specifiek vermeld in de aanbeveling van de Raad. Hoewel de JVV's in wezen retrospectieve *administratieve* en *feitelijke* documenten zijn, kunnen de lidstaten ze ook gebruiken om nieuwe relevante beleidsinitiatieven aan te kondigen, met name op het gebied van structurele hervormingen en investeringen.

Het JVV is essentiële input voor de verschillende processen in het kader van het Europees semester voor economische beleidscoördinatie. Voortbouwend op de praktijk van de nationale hervormingsprogramma's moet in de JVV's verslag worden uitgebracht over de voortgang bij de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen en de aanpak van macro-economische onevenwichtigheden, de voortgang bij de verwezenlijking van de Europese pijler van sociale rechten (met inbegrip van de nationale streefcijfers voor 2030 op het gebied van werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding), de duurzameontwikkelingsdoelen en de vooruitgang bij de aanpak van de overige gemeenschappelijke prioriteiten van de EU ([32]). Voor de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet in de JVV's ook verslag worden uitgebracht over de voortgang bij de uitvoering van de hervormingen en investeringen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan (RRP) die in de plannen voor de middellange termijn zijn opgenomen (zie punt 4.6).

([31]) Voor de lidstaten van de eurozone zullen de adviezen van de Commissie over ontwerpbegrotingsplannen (artikel 7 van Verordening (EU) nr. 473/2013) ook bijdragen aan het toezicht op de uitvoering van de aanbevelingen van de Raad waarin de plannen voor de middellange termijn worden goedgekeurd.

([32]) De lidstaten worden ook aangemoedigd om verslag uit te brengen over de voortgang bij de uitvoering van groene budgettering.

In de geest van nationale verantwoordelijkheid zijn deze richtsnoeren niet bedoeld als strikte modelstructuur voor de JVV's. Het staat de lidstaten vrij de exacte opzet en de mate van gedetailleerdheid van hun JVV te bepalen (de behoeften van lidstaten voor hun nationale doeleinden kunnen verschillen) mits de JVV's de informatie bevatten die op grond van de verordening vereist is. Om de lidstaten te helpen bij het opstellen van de JVV's bieden deze richtsnoeren een overzicht van de elementen die moeten worden opgenomen en die onmisbaar zijn voor de Commissie om de naleving van de verordening goed te kunnen beoordelen, evenals sjablonen voor de tabellen waarin de vereiste informatie wordt gerapporteerd.

4. In de jaarlijkse voortgangsverslagen te vermelden gegevens

In het JVV moeten de begrotingsresultaten worden gepresenteerd en de uitvoeringsstappen worden beschreven die reeds zijn of momenteel worden genomen. In beginsel moet het JVV betrekking hebben op het voorgaande jaar, op de periode sinds het vorige JVV of vanaf de indiening van het plan voor de middellange termijn ([33]). Tegelijkertijd moeten — gezien de mogelijkheid van herziening van gegevens en andere informatie — de tabellen in het JVV betrekking hebben op de volledige periode vanaf de indiening van het plan voor de middellange termijn. Daarom is in dit deel van de richtsnoeren de conventie in de tabellen dat jaar T het jaar van indiening van het JVV is (*jaar van het JVV*). Het aantal jaren van uitvoering waarover in het JVV verslag wordt uitgebracht, wordt in de tabellen weergegeven met T-X, waarbij "T-X" staat voor *het basisjaar dat in de aanbeveling van de Raad wordt gehanteerd* ([34]). Als bijvoorbeeld het plan voor de middellange termijn in het najaar van 2024 wordt ingediend, zullen de JVV's van de daaropvolgende jaren altijd gegevens vanaf 2023 vermelden.

In het JVV moet informatie worden verstrekt over de voortgang van de uitvoering van het netto-uitgavenpad dat de Raad in zijn aanbeveling heeft vastgesteld (punt 4.2). Ook moet in het JVV nader worden ingaan op de macro-economische en externe ontwikkelingen (punt 4.3) en op de begrotingsontwikkelingen (punt 4.4).

Bovendien moet in het JVV verslag worden uitgebracht over de uitvoering van beleidsmaatregelen met betrekking tot LSA's, gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie, waaronder de Europese pijler van sociale rechten en de duurzameontwikkelingsdoelen. Met name moet in het JVV verslag worden uitgebracht over de uitvoering van de hervormings- en investeringstoezeggingen die ten grondslag liggen aan een eventuele verlenging van de begrotingsaanpassingsperiode; en over de uitvoering van andere hervormingen en investeringen in het plan voor de middellange termijn om de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie en de LSA's aan te pakken (punt 4.6). In uitgebreide bijlagen moeten nadere bijzonderheden worden verstrekt over de uitvoering van beleidsmaatregelen om de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten en de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie te verwezenlijken en over beleidsmaatregelen om de duurzameontwikkelingsdoelen te verwezenlijken (punt 4.8).

In voorkomend geval moet in het JVV ook verslag worden uitgebracht over de wijze waarop de lidstaat gevolg heeft gegeven aan aanbevelingen en besluiten in het kader van andere processen — overeenkomstig de toepasselijke voorschriften. In de praktijk betekent dit dat verschillende rapportagestromen in één document — het JVV — worden geïntegreerd wanneer de tijdschema's voldoende op elkaar zijn afgestemd. Een dergelijke rapportage kan onder andere betrekking hebben op de manier waarop de lidstaat gevolg geeft aan aanbevelingen of besluiten in het kader van de procedure bij buitensporige tekorten ([35]), aanbevelingen in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden of waarschuwingen van de Commissie of aanbevelingen van de Raad op grond van artikel 121, lid 4, VWEU. In het geval van een procedure bij buitensporige tekorten moet in het JVV worden toegelicht op welke wijze de in de standaardtabellen gerapporteerde begrotingsontwikkelingen verband houden met het aanpassingstraject in het kader van de procedure bij buitensporige tekorten. In geval van een procedure voor buitensporige onevenwichtigheden moet het JVV een extra tabel bevatten die het voortgangsverslag van het plan met corrigerende maatregelen vormt (zie punt 4.7).

4.1. *Raadplegingsproces*

In voorkomend geval moet in het JVV informatie worden verstrekt over de besprekingen over het voortgangsverslag die met relevante belanghebbenden zijn gevoerd (artikel 21, lid 5). In het JVV moet informatie worden verstrekt indien de lidstaat de onafhankelijke begrotingsinstelling heeft verzocht te beoordelen of de in het JVV opgenomen de begrotingsresultaten overeenstemmen met het netto-uitgavenpad (artikel 23). In het JVV moet in voorkomend geval ook informatie worden verstrekt over de betrokkenheid van de belangrijkste institutionele actoren en overige relevante belanghebbenden (nationaal parlement, regionale/lokale overheden, sociale partners en belanghebbenden uit het maatschappelijk middenveld) bij de voorbereiding en uitvoering van hervormingen en investeringen.

([33]) Voor de eerste editie van de JVV's, die uiterlijk op 30 april 2025 moeten zijn ingediend, worden de lidstaten aangemoedigd verslag uit te brengen over de uitvoering van het beleid sinds het nationale hervormingsprogramma van 2023, met inbegrip van de naleving van de landspecifieke aanbevelingen van 2024.

([34]) Het basisjaar in de aanbeveling van de Raad is het laatste jaar waarvoor resultaatgegevens beschikbaar zijn op het moment van de aanbeveling.

([35]) Zo kan bijvoorbeeld, als het tijdschema het toelaat, het verslag over doeltreffende maatregelen in het kader van de procedure bij buitensporige tekorten op een bruikbare wijze in het JVV worden opgenomen.

4.2. *Informatie over het volgen van het netto-uitgavenpad*

In de JVV's moet verslag worden uitgebracht over de voortgang van de uitvoering van het netto-uitgavenpad dat de Raad in zijn aanbeveling heeft vastgesteld. In JVV-tabel 1a wordt herinnerd aan die aanbeveling, aan de begrotingsresultaten van het afgelopen jaar of de afgelopen jaren en aan de prognoses voor het lopende jaar en het daaropvolgende jaar. JVV-tabel 1a bevat de basisinformatie om te beoordelen of het netto-uitgavenpad dat de Raad in zijn aanbeveling heeft vastgelegd, wordt gevolgd. In het JVV moet elke opwaartse afwijking (reëel of in de prognoses) ([36]) ten opzichte van het netto-uitgavenpad dat de Raad in zijn aanbeveling heeft vastgesteld, worden gekwantificeerd en toegelicht. De gegevens over de netto-uitgaven in JVV-tabel 1a worden aangevuld met een overzichtstabel met een samenvatting van de resultaten en prognoses voor de belangrijkste begrotingsvariabelen (JVV-tabel 1b). In de tabel worden met name de belangrijkste variabelen samengebracht, die worden gerapporteerd in JVV-tabel 4. De gegevens in het JVV, en met name in JVV-tabel 1a, dienen als input voor de door de Commissie opgezette en beheerde controlerekening om gecumuleerde opwaartse en neerwaartse afwijkingen van de geconstateerde netto-uitgaven ten opzichte van het door de Raad vastgestelde netto-uitgavenpad bij te houden (artikel 22, lid 2). De Commissie maakt de controlerekening voor elke lidstaat regelmatig (ten minste jaarlijks) openbaar.

JVV-tabel 1a

Enige operationele referentie voor begrotingstoezicht

			Aanbeveling van de Raad			Resultaat/prognose		
			T-X	...	T	T-X	...	T
			groeipercentage		groeipercentage	groeipercentage		groeipercentage
1	Nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven	(jaarlijks)	XX,X %	...	XX,X %	Berekend	...	Berekend
2		(cumulatief)	XX,X %	...	XX,X %	Berekend	...	Berekend

JVV-tabel 1b

Belangrijkste variabelen

			Resultaat/prognose		
			T-X	...	T
			% bbp		% bbp
1	Financieringssaldo	JVV-tabel 4, regel 31	XX,X %	...	XX,X %
2	Structureel saldo	JVV-tabel 4, regel 33	XX,X %	...	XX,X %
3	Structureel primair saldo	JVV-tabel 4, regel 34	XX,X %	...	XX,X %
4	Brutoschuld	JVV-tabel 4, regel 35	XX,X %	...	XX,X %
5	Mutatie in brutoschuld	JVV-tabel 4, regel 36	XX,X %	...	XX,X %

Opmerking: de belangrijkste variabelen in JVV-tabel 1b vormen niet het centrale element van het plan voor de middellange termijn. De enige operationele referentie voor begrotingstoezicht wordt uitgedrukt in groeipercentages voor nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven (zie JVV-tabel 1a).

4.3. *Macro-economische ontwikkelingen*

In het JVV moet verslag worden gedaan van de macro-economische en externe ontwikkelingen tijdens de uitvoering van het plan. De tabellen moeten gegevens tot en met jaar T bevatten, terwijl prognoses voor jaar T+1 facultatief zijn. De tabellen met macro-economische ontwikkelingen en externe ontwikkelingen moeten de meest recent beschikbare prognose bevatten ([37]).

([36]) De prognosecijfers voor T en T+1 in JVV-tabel 1zijn niet normatief. Het moeten prognoses zijn waarin rekening wordt gehouden met het beleid dat op geloofwaardige wijze en voldoende gedetailleerd is aangekondigd op het moment dat het JVV wordt ingediend, en geen beleidsdoelen.

([37]) De afsluitdatum van de prognose moet worden vermeld.

JVV-tabel 2

Macro-economische ontwikkelingen

			T-X	T-X	...	T	T+1
	Bbp	ESR-code	mlrd NAM	groeicijfer		groeicijfer	groeicijfer
1	Reëel bbp	B.1*g		XX,X %	...	XX,X %	facultatief
2	Bbp-deflator			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
3	Nominaal bbp	B.1*g	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
	Componenten van reëel bbp		mlrd NAM	groeicijfer		groeicijfer	groeicijfer
4	Particuliere consumptieve bestedingen	P.3		XX,X %	...	XX,X %	facultatief
5	Consumptieve bestedingen van de overheid	P.3		XX,X %	...	XX,X %	facultatief
6	Bruto-investering in vaste activa	P.51		XX,X %	...	XX,X %	facultatief
7	Voorraadveranderingen en nettoverwerving van kostbaarheden (% van bbp)	P.52 + P.53		facultatief	...	facultatief	facultatief
8	Uitvoer van goederen en diensten	P.6		XX,X %	...	XX,X %	facultatief
9	Invoer van goederen en diensten	P.7		XX,X %	...	XX,X %	facultatief
	Bijdragen tot groei van reëel bbp						
10	Finale binnenlandse vraag			XX,X	...	XX,X	facultatief
11	Voorraadveranderingen en nettoverwerving van kostbaarheden	P.52 + P.53		XX,X	...	XX,X	facultatief
12	Saldo goederen- en dienstentransacties van het buitenland	B.11		XX,X	...	XX,X	facultatief
	Deflatoren en geharmoniseerd indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP)			groeicijfer		groeicijfer	groeicijfer
13	Deflator van de particuliere consumptie			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
14	p.m. GICP			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
15	Deflator van overheidsconsumptie			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
16	Investeringsdeflator			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
17	Uitvoerprijsdeflator (goederen en diensten)			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
18	Invoerprijsdeflator (goederen en diensten)			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
	Arbeidsmarkt		niveau	groeicijfer	groeicijfer	groeicijfer	groeicijfer
19	Binnenlandse werkgelegenheid (1000 personen, nationale rekeningen)		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
20	Gemiddeld aantal gewerkte uren per werknemer per jaar		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
21	Reëel bbp per werknemer			berekend	...	berekend	facultatief
22	Reëel bbp per gewerkt uur			berekend	...	berekend	facultatief
23	Beloning van werknemers (mlrd NAM)		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
24	Beloning per werknemer (= 23 / 19)		berekend	berekend	...	berekend	facultatief
				%		%	%
25	Werkloosheidscijfer (%)			XX,X %		XX,X %	facultatief
	Potentieel bbp en componenten			groeicijfer		groeicijfer	groeicijfer
26	Potentieel bbp			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
	Bijdrage aan potentiële groei						
27	Arbeid			XX,X	...	XX,X	facultatief
28	Kapitaal			XX,X	...	XX,X	facultatief
29	Totale factorproductiviteit			XX,X	...	XX,X	facultatief
				% pot. Bbp		% pot. Bbp	% pot. Bbp
30	Output gap (% pot. bbp)			XX,X %	...	XX,X %	facultatief

JVV-tabel 3

Externe ontwikkelingen

			T-X	...	T	T+1
1	Kortetermijnrente	(%, jaarlijks gemiddelde)	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
2	Langetermijnrente	(%, jaarlijks gemiddelde)	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
3	Wisselkoers USD/EUR	(jaarlijks gemiddelde)	XX,X	...	XX,X	facultatief
4	Wisselkoers NAM/EUR (alleen voor lidstaten buiten eurozone)	(jaarlijks gemiddelde)	XX,X	...	XX,X	facultatief
5	Mondiaal reëel bbp (uitgezonderd EU)	(groeicijfer)	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
6	Reëel bbp EU	(groeicijfer)	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
7	Wereldinvoervolumes, exclusief EU	(groeicijfer)	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
8	Olieprijzen	(Brent, USD/vat)	XX,X	...	XX,X	facultatief

4.4. *Begrotingsontwikkelingen*

Het netto-uitgavenpad dat de Raad in zijn aanbeveling heeft vastgesteld, vormt de enige operationele referentie voor het begrotingstoezicht tijdens de uitvoeringsfase. De aanbevolen jaarlijkse (en bijgevolg cumulatieve) percentages vormen de budgettaire beperking die het nationale begrotingsbeleid over de tijdshorizon van het plan omkadert. De groei van de netto-uitgaven is daarom de enige operationele referentie voor het beoordelen van het bestaan van een afwijking en het in gang zetten van handhavingsmaatregelen. In het JVV kan op inzichtelijke wijze verslag worden gedaan van alle voorwaardelijke verplichtingen die zijn ontstaan, en van alle nieuwe voorwaardelijke verplichtingen die relevant worden geacht, onder andere op het gebied van klimaat en natuur.

Het JVV moet begrotingsprognoses voor jaar T en, facultatief, voor jaar T+1 bevatten. De cijfers voor jaar T en jaar T +1 zijn niet normatief — het zijn prognoses waarin rekening wordt gehouden met het beleid dat op geloofwaardige wijze en voldoende gedetailleerd is aangekondigd op het moment dat het JVV wordt ingediend, en geen beleidsdoelen. Deze cijfers voor jaar T en jaar T+1 kunnen bijdragen tot een vroegtijdige signalering van afwijkingen van het door de Raad vastgestelde netto-uitgavenpad.

In het JVV moet verslag worden uitgebracht over de discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en de eenmalige maatregelen die hebben bijgedragen tot de begrotingsresultaten en -prognoses. De rapportage over maatregelen aan de uitgavenzijde is facultatief. Anders dan bij de plannen voor de middellange termijn moet de rapportage over discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde en eenmalige maatregelen volledig zijn voor de tijdshorizon tot jaar T (JVV-tabel 5), omdat dergelijke informatie onmisbaar is voor de berekening van de netto-uitgaven en de

desbetreffende groeipercentages. Voor een nauwkeurige berekening van de cumulatieve afwijkingen in de controlerekening moeten de lidstaten bovendien een volledig en actueel beeld geven in opeenvolgende edities van het JVV. Dit impliceert met name dat lidstaten ook herziene ramingen moeten verstrekken voor het effect van beleidsmaatregelen die eerder in hun ontwerpbegrotingsplannen (voor lidstaten in de eurozone) of vorige JVV's zijn gerapporteerd. Ook kunnen maatregelen aan de uitgavenzijde (die niet eenmalig zijn) in het verslag worden opgenomen, maar dit is facultatief, aangezien dergelijke informatie niet nodig is voor het berekenen van de netto-uitgaven. Maatregelen met een geraamd begrotingseffect van meer dan 0,1 % van het bbp moeten in detail worden beschreven, terwijl maatregelen met een begrotingseffect onder deze drempel moeten worden vermeld en hun geaggregeerde begrotingseffect moet worden aangegeven. Bovendien moeten alle in het JVV opgenomen eenmalige maatregelen (aan zowel de inkomsten- als uitgavenzijde) worden vermeld en toegelicht. Onderliggende aannames die worden gebruikt om het begrotingseffect van elke maatregel te ramen (bv. elasticiteiten of ontwikkeling van de belastinggrondslag) moeten ook adequaat worden beschreven. Elke maatregel met een incrementeel effect op de rekeningen van jaar T moet worden gerapporteerd in het najaar van T-1 wanneer de begroting wordt opgesteld, en indien nodig worden herzien in het voorjaar van T en het najaar van T tijdens de uitvoering van de begroting, en in het voorjaar van T+1. Na de rapportage in voorjaar T+1 beschouwen de diensten van de Commissie de beoordeling van discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde (en eenmalige maatregelen) die van invloed zijn op jaar T als stabiel, tenzij er specifieke redenen zijn voor een nadere herziening (dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij belangrijke herzieningen van gegevens uit de nationale rekeningen die van invloed zijn op verschillende jaren).

Opgemerkt moet worden dat de manier waarop maatregelen aan de uitgaven- en die aan de ontvangstenzijde worden behandeld, onderling verschillen. Zoals hierboven aangegeven, bestaat er in het kader voor economische governance geen voorkeur voor maatregelen aan de ontvangstenzijde boven maatregelen aan de uitgavenzijde, of andersom. Terwijl het resultaat van uitgavengerelateerde beleidsmaatregelen (het verhogen of verminderen van uitgaven of het verschuiven van begrotingskredieten van sommige uitgavencategorieën naar andere) uiteindelijk wordt weerspiegeld in de verschillende uitgavenvariabelen die de nationale bureaus voor de statistiek en Eurostat samenstellen, moeten de discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde ex ante worden geraamd wanneer de nationale begrotingen worden opgesteld (en in de ontwerpbegrotingsplannen voor de lidstaten van de eurozone), tijdens de uitvoering en ex post. In het JVV moet ook verslag worden uitgebracht over de nationale uitgaven voor de medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's en cyclische elementen van werkloosheidsuitkeringen (in JVV-tabel 4) ([38]).

([38]) Zie punt 2.4 voor de definitie van nationale medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's.

JVV-tabel 4

Begrotingsontwikkelingen

			T-X	T-X	...	T	T+1
	Ontvangsten	ESR code	mild NAM	% bbp		% bbp	% bbp
1	Belastingen op productie en invoer	D.2	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
2	Belastingen op inkomen, vermogen, enz.	D.5	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
3	Sociale premies	D.61	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
4	Overige lopende inkomsten	(P.11+P.12+P.131) + D.39 + D.4 + D.7	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
5	Vermogensheffingen	D.91	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
6	Overige kapitaalontvangsten	D.92+D.99	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
7	Totaal ontvangsten (= 1+2+3+4+5+6)	TR	berekend	berekend	...	berekend	facultatief
8	Waarvan: overdrachten van uit de EU **(toegerekende inkomsten, geen kas)**	D.76EU+D.9EU	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
9	Totaal ontvangsten anders dan overdrachten uit de EU (= 7-8)		berekend	berekend	...	berekend	facultatief
10	p.m. Ontvangstenmaatregelen (inclusief compensaties, uitgezonderd door de EU gefinancierde maatregelen)		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
11	p.m. Eenmalige ontvangsten inbegrepen in prognoses (niveaus, uitgezonderd door de EU gefinancierde maatregelen)		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
	Uitgaven		mild NAM	% bbp		% bbp	% bbp
12	Beloning van werknemers	D.1	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
13	Intermediair verbruik	P.2	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
14	Rente-uitgaven	D.41	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
15	Sociale uitkeringen (exclusief sociale overdrachten in natura)	D.62	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
16	Sociale overdrachten in natura via marktproducenten	D.632	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
17	Subsidies	D.3	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
18	Overige lopende uitgaven	D.29+(D.45-45)+D.5+D.7+D.8	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
19	Bruto-investering in vaste activa	P.51	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
20	Waarvan: nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
21	Kapitaaloverdrachten	D.9	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
22	Overige kapitaaluitgaven	P.52+P.53+NP	XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
23	Totaal uitgaven (= 12+13+14+15+16+17+18+19+21+22)	TE	berekend	berekend	...	berekend	facultatief
24	Waarvan: uitgaven gefinancierd door overdrachten uit de EU (= 8)	D.76EU+D.9EU	berekend	berekend	...	berekend	facultatief
25	Nationaal gefinancierde uitgaven (23-24)		berekend	berekend	...	berekend	facultatief
26	p.m. Nationale medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's.		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
27	p.m. Cyclische component van werkloosheidsuitkeringen		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
28	p.m. Eenmalige uitgaven inbegrepen in prognoses (niveaus, uitgezonderd door de EU gefinancierde maatregelen)		XX,X	XX,X	...	XX,X	facultatief
29	Nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven (vóór maatregelen aan ontvangstenzijde) (= 25-26-27-28-14)		berekend	berekend	...	berekend	facultatief
	Nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven			groeicijfer		groeicijfer	groeicijfer
30	Groei nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven	JVV-tabel 1a, regel 1		berekend	...	berekend	facultatief
	Saldi		mild NAM	% bbp		% bbp	% bbp
31	Financieringssaldo (= 7-23)	B.9	berekend	berekend	...	berekend	facultatief
32	Primair saldo (= 31-14)	B.9-D.41 lp	berekend	berekend	...	berekend	facultatief
	Cyclische aanpassing			% bbp		% bbp	% bbp
33	Structureel saldo			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
34	Structureel primair saldo			XX,X %	...	XX,X %	facultatief
	Schuld		mild NAM	% bbp		% bbp	% bbp
35	Bruto schuld		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
36	Mutatie in bruto schuld		XX,X	XX,X %	...	XX,X %	facultatief
37	Bijdragen aan mutaties in bruto schuld						
38	Primair saldo (= minus 32)			berekend	...	berekend	facultatief
39	Sneeuwbaleffect			berekend	...	berekend	facultatief
40	Rente-uitgaven (= 14)			herhaald	...	herhaald	facultatief
41	Groei			berekend	...	berekend	facultatief
42	Inflatie			berekend	...	berekend	facultatief
43	Stock-flow adjustment (= 36-38-39)			berekend	...	berekend	facultatief
				%		%	%
44	p.m. Impliciete rente op schuld (= 14 / SCHULD(t-1))			XX,X %	...	XX,X %	facultatief

Opmerkingen: regel 30 "nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven" kan worden berekend met de volgende formule: $e_t = \frac{NE_t - REV_t}{NE_{t-1}} - 1 = \frac{(NE_t \ / \ GDP_t) \ - \ (REV_t / \ GDP_t)}{(NE_{t-1} \ / \ GDP_{t-1})} * (1 + g_t) - \ 1$, waar e_t de groei van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven is (JVV-tabel 4, regel 30) voor jaar *t*, waar $NE_t \ / \ GDP_t$ en $NE_{t-1} \ / \ GDP_{t-1}$ de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven zijn (vóór maatregelen aan de ontvangstenzijde) als aandeel van het bbp in respectievelijk jaar *t* en *t-1* (JVV-tabel 4, regel 29), waar $REV_t / \ GDP_t$ de maatregelen aan de ontvangstenzijde als aandeel bbp in jaar *t* zijn (JVV-tabel 4, regel 10) en waar g_t het groeipercentage van het nominaal bbp in jaar *t* is (JVV-tabel 2, regel 3).

JVV-tabel 5

Verwacht effect van discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde

	Titel/beschrijving maatregel	Eenmalig	Uitg. / Ontv.	Subsector		T-X	...	T
					ESR-code	% bbp		% bbp
1	Maatregel 1	Ja	Uitgaven	facultatief	Code	XX,X %	...	XX,X %
...	...	...	...	...	...	...	...	...
X	Maatregel X	Nee	Ontvangsten	facultatief	Code	XX,X %	...	XX,X %
Z	TOTAAL					berekend	...	berekend

Opmerking: uitgezonderd door de EU gefinancierde maatregelen. De maatregelen moeten in stappen worden gerapporteerd. Voor eenmalige maatregelen moet altijd worden vermeld welk effect (+/– X) zij hebben in het jaar waarin zij voor het eerst een budgettaire impact hebben en welk effect (–/+ X) zij in het volgende jaar hebben, m.a.w. de totale impact op het niveau van de ontvangsten of uitgaven in twee opeenvolgende jaren moet nul zijn. Stijging van uitgaven en ontvangsten moet worden gerapporteerd met een plusteken en daling met een minusteken.

4.5. *Subsidies en leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit*

Tijdens de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet in de JVV's verslag blijven worden uitgebracht over uitgaven en andere kosten die met subsidies en leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit zijn gefinancierd.

JVV-tabel 6

Subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit

		2020	...	2026
	Ontvangsten vanuit subsidies	% bbp		% bbp
1	In de ontvangstenprognoses inbegrepen subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit	XX,X %	...	XX,X %
2	Uitbetalingen van contanten van EU-subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit	XX,X %	...	XX,X %
	Uit subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit gefinancierde uitgaven			
3	Totaal lopende uitgaven	XX,X %	...	XX,X %
4	Bruto-investering in vaste activa	XX,X %	...	XX,X %
5	Kapitaaloverdrachten	XX,X %	...	XX,X %
6	Totaal kapitaaluitgaven (4+5)	berekend	...	berekend
	Overige uit subsidies in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit gefinancierde uitgaven			
7	Verlaging belastinginkomsten	XX,X %	...	XX,X %
8	Overige kosten met effect op ontvangsten	XX,X %	...	XX,X %
9	Financiële transacties	XX,X %	...	XX,X %

JVV-tabel 7

Leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit

		2020	...	2026
	Ontvangsten vanuit leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit	% bbp		% bbp
1	In de ontvangstenprognoses inbegrepen leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit	XX,X %	...	XX,X %
2	Uitbetalingen van contanten van EU-leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit	XX,X %	...	XX,X %
	Uit leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit gefinancierde uitgaven			
3	Totaal lopende uitgaven	XX,X %	...	XX,X %
4	Bruto-investering in vaste activa	XX,X %	...	XX,X %
5	Kapitaaloverdrachten	XX,X %	...	XX,X %
6	Totaal kapitaaluitgaven (4+5)	berekend	...	berekend
	Overige uit leningen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit gefinancierde uitgaven			
7	Verlaging belastinginkomsten	XX,X %	...	XX,X %
8	Overige kosten met effect op ontvangsten	XX,X %	...	XX,X %
9	Financiële transacties	XX,X %	...	XX,X %

4.6. *Informatie over hervormingen en investeringen*

Voor landen met een verlengde aanpassingsperiode tot zeven jaar moet in de JVV's specifiek worden gerapporteerd over de uitvoering van de hervormings- en investeringstoezeggingen die aan de verlenging ten grondslag liggen, zoals vermeld in de aanbeveling van de Raad. De lidstaat moet op bevredigende wijze voldoen aan het pakket hervormings- en investeringstoezeggingen dat aan de verlenging ten grondslag ligt; zo niet, dan kan de Raad op basis van een aanbeveling van de Commissie een herzien netto-uitgavenpad met een kortere aanpassingsperiode aanbevelen (artikel 20). In JVV-tabel 8 moeten de lidstaten opgeven wat de stand van zaken is met betrekking tot de uitvoering van elk van de uitvoeringsstappen (op schema, vertraagd, voltooid of niet voltooid). Voor elke stap die is voltooid, moet in de tekst van het JVV worden toegelicht waarom de lidstaat deze stap als voltooid beschouwt — in overeenstemming met de indicatoren en de doelstelling. Voor elke stap die nog niet is voltooid, moet in de tekst van het JVV worden toegelicht wat de stand van zaken is ten opzichte van het tijdschema dat in de aanbeveling van de Raad is vastgelegd. Alle vertragingen moeten worden gemeld met gedetailleerde toelichtingen, met inbegrip van de vraag of er objectieve omstandigheden zijn die uitvoering binnen de in de aanbeveling van de Raad gestelde termijn verhinderen. Ook indien een hervorming of investering is aangepast ten opzichte van de oorspronkelijk overeengekomen opzet, of indien er sprake is van achteruitgang of indien deze is teruggedraaid of niet is voltooid, moet het JVV een gedetailleerde toelichting bevatten ([39]). De Commissie beoordeelt de gegeven toelichting en kan om nadere toelichting vragen en/of verdere actie ondernemen.

([39]) Bij twijfel worden de lidstaten aangemoedigd om op technisch niveau met de Commissie te overleggen voordat zij het voortgangsverslag indienen.

JVV-tabel 8

Voortgang van hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan de verlenging van de aanpassingsperiode

		RRF / PA	LSA	Gemeenschappelijke prioriteiten	Belangrijkste doelstelling	Belangrijkste stappen	Geplande uitvoeringsdatum	Indicator(en)	Status stap op schema
1	Investering/hervorming A	"XX"	LSAX.X; PMO-aanbeveling X	"XX"	"XX"	Stap 1 ... Stap Z	QX 20XX ... QX 20XX	"XX" ... "XX"	Voltooid ... Vertraagd
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
X	Investering/hervorming X	"XX"	LSAX.X	"XX"	"XX"	Stap 1 ... Stap Z	QX 20XX ... QX 20XX	"XX" ... "XX"	Voltooid ... Op schema

Opmerkingen: in de kolommen moet de informatie uit de aanbeveling van de Raad worden herhaald, behalve in de kolom "status stap op schema". In de kolom "RRF/PA" moet "RRF" staan als de hervorming/investering wordt ondersteund in het kader van het herstel- en veerkrachtplan van de lidstaat, "PA" als de hervorming en/of investering ook deel uitmaakt van de partnerschapsovereenkomst van de lidstaat. In alle overige gevallen moet deze kolom leeg blijven. Voor hervormingen en investeringen die voortvloeien uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet in de kolom "RRF/PA" bovendien een verwijzing staan naar de maatregelen in het desbetreffende uitvoeringsbesluit van de Raad. "Geplande uitvoeringsdatum" moet overeenkomen met de "geplande uitvoeringsdatum" voor elke stap, zoals vermeld in de aanbeveling van de Raad waarin het plan voor de middellange termijn wordt goedgekeurd. In overeenstemming met de rapportagecategorieën in FENIX moet de "status stap op schema" voor elke stap aangeven of de stap "op schema" ligt (de stap ligt op schema om op de geplande uitvoeringsdatum te zijn voltooid), is "vertraagd" (de stap zal later worden voltooid dan de geplande uitvoeringsdatum, die op het moment van rapportage nog niet is verstreken), "voltooid" (de stap is voltooid), of "niet voltooid" (de geplande uitvoeringsdatum is op het moment van rapportage verstreken, maar de stap heeft vertraging opgelopen of kan/zal niet worden voltooid).

In het JVV moet worden gerapporteerd over de uitvoering van andere hervormingen en investeringen die in het plan voor de middellange termijn zijn opgenomen. In JVV's moet JVV-tabel 9 zijn opgenomen. Deze betreft de hervormingen en investeringen in het plan voor de middellange termijn die erop gericht zijn bij te dragen tot het aanpakken van de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie en het gevolg geven aan de LSA's ([40]). Aangezien in het plan voor de middellange termijn de maatregelen van de desbetreffende lidstaat worden beschreven om onevenwichtigheden te corrigeren in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden door gevolg te geven aan de relevante LSA's, moet in het JVV ook verslag worden uitgebracht over de voortgang van het aanpakken van deze onevenwichtigheden ([41]). Voor alle maatregelen met betrekking tot de LSA's geldt dat deze ook nog steeds via de CeSaR-interface moeten worden gerapporteerd ([42]). Omwille van de transparantie moet het door CeSaR gegenereerde samenvattend verslag over de uitvoering van LSA's bij het JVV worden gevoegd (zie tabel I van de bijlage bij deze richtsnoeren). De rapportage in de tekst moet worden toegespitst op die maatregelen waarvoor nieuwe beleidsmaatregelen zijn genomen sinds de indiening van het meest recente JVV — waarbij een herhaling van reeds eerder gerapporteerde ontwikkelingen wordt vermeden. Met name wanneer een investering of hervorming in JVV-tabel 9 recent is gemarkeerd als "voltooid", "vertraagd" of "niet voltooid", moet de tekst van het JVV een *beknopte* aparte toelichting voor de gewijzigde status bevatten. Verdere relevante details hoeven alleen in de tekst te worden opgenomen voor zover deze nog niet in de CeSaR-databank staan. In geval van vertragingen, aanpassingen of niet-voltooiing moet in de tekst van het JVV ook worden toegelicht op welke wijze de lidstaat de doelstellingen van de hervormingen en investeringen alsnog denkt te bereiken.

([40]) Voor lidstaten met een verlenging van de begrotingsaanpassingsperiode staan in JVV-tabel 9 andere hervormingen en investeringen vermeld dan die welke ten grondslag liggen aan de verlenging, zoals vermeld in de aanbeveling van de Raad tot goedkeuring van het plan voor de middellange termijn. Die hervormingen en investeringen worden behandeld in JVV-tabel 8.

([41]) Zie het volgende punt in geval van buitensporige onevenwichtigheden.

([42]) De CeSaR-interface is toegankelijk via: https://webgate.ec.europa.eu/csr. Tijdens de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet de rapportage in CeSaR zich concentreren op de LSA's die niet onder de herstel- en veerkrachtplannen vallen.

JVV-tabel 9

Voortgang van hervormingen en investeringen

		RRF / PA	LSA	Gemeenschappelijke prioriteiten	Status op schema
1	Investering/hervorming A	"XX"	LSA X.X; PMO-aanbeveling X	"XX"	Voltooid
...	...	...	...	...	...
X	Investering/hervorming X	"XX"	LSA X.X	"XX"	Vertraagd

Opmerkingen: in de kolom "RRF/PA" moet "RRF" staan als de hervorming/investering ook deel uitmaakt van het herstel- en veerkrachtplan van de lidstaat, "PA" als de hervorming en/of investering wordt ondersteund in het kader van de partnerschapsovereenkomst van de lidstaat. In alle overige gevallen moet deze kolom leeg blijven. Voor hervormingen en investeringen die voortvloeien uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet in de kolom "RRF/PA" bovendien een verwijzing staan naar de maatregelen in het desbetreffende uitvoeringsbesluit van de Raad. In overeenstemming met de rapportagecategorieën in FENIX moet de "status op schema" voor elke stap aangeven of de investering of hervorming "op schema" ligt (de hervorming of investering ligt op schema om te worden voltooid zoals gepland), is "vertraagd" (de hervorming of investering zal later worden voltooid dan gepland terwijl de geplande datum van voltooiing op het moment van rapportage nog niet is verstreken), "voltooid" (de hervorming/investering is voltooid), of "niet voltooid" (de geplande datum van voltooiing is op het moment van rapportage verstreken, maar de hervorming/investering heeft vertraging opgelopen of kan/zal niet worden voltooid). Hierbij selecteren de lidstaten de categorie die — naar hun mening — het best overeenkomt met de stand van zaken.

Tijdens de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet over de uitvoering van eventuele hervormingen en investeringen in het kader van de herstel- en veerkrachtplannen die in de plannen voor de middellange termijn zijn opgenomen, ook in de JVV's verslag worden uitgebracht (artikel 36) ([43]). Het toezicht op deze hervormings- en investeringstoezeggingen zal in ieder geval blijven plaatsvinden in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Meer gedetailleerde rapportage over de uitvoering van de hervormingen en investeringen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan dan die welke zijn opgenomen in JVV-tabel 8 en JVV-tabel 9 moet worden verstrekt via de FENIX-interface, in het kader van de betalingsverzoeken en de halfjaarlijkse rapportage op grond van artikel 27 van de RRF-verordening. De lidstaten wordt verzocht een samenvattend verslag uit de FENIX-interface — met de meest recente informatie uit de halfjaarlijkse RRF-rapportage (zie tabel II van de bijlage bij deze richtsnoeren) — als bijlage bij het JVV te voegen ([44]). Voor de hervormingen en investeringen die onder JVV-tabel 8 en JVV-tabel 9 vallen, moet de rapportage in de tekst gericht zijn op die maatregelen waarvoor nieuwe beleidsmaatregelen zijn genomen sinds de indiening van het meest recente JVV (of, in het geval van het eerste JVV, sinds de indiening van het plan voor de middellange termijn) — waarbij onnodige herhalingen van reeds eerder gerapporteerde ontwikkelingen worden vermeden. Wanneer in het JVV een investering of hervorming wordt gemarkeerd als "voltooid", "vertraagd" of "niet voltooid", moet de tekst van het JVV een aparte maar beknopte toelichting bevatten. Afgezien van de beknopte toelichting hoeft de tekst van het JVV alleen verdere details te bevatten (over voltooide, vertraagde of niet voltooide hervormingen of investeringen die ten grondslag liggen aan een verlenging) voor zover deze informatie niet reeds via de FENIX-interface wordt verstrekt — in overeenstemming met de aanpak die hierboven voor de CeSaR-rapportage is gekozen.

4.7. *Rapportage in het geval van een procedure bij buitensporige onevenwichtigheden*

In het geval van een procedure bij buitensporige onevenwichtigheden in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden moet in het JVV worden gerapporteerd over de uitvoering van beleidsmaatregelen om buitensporige onevenwichtigheden aan te pakken (JVV-tabel 10). Indien er een procedure bij buitensporige onevenwichtigheden wordt ingeleid, dient het herziene plan voor de middellange termijn tevens als plan met corrigerende maatregelen in het kader van de procedure bij buitensporige onevenwichtigheden (artikel 31, lid 3). In het plan moeten vervolgens de specifieke beleidsmaatregelen om buitensporige onevenwichtigheden aan te pakken, worden uiteengezet — op basis van een aanbeveling van de Raad, die een tijdschema voor die maatregelen bevat. Voor elk van deze maatregelen moet in het JVV worden gerapporteerd over de geboekte vooruitgang, met name sinds het laatste JVV (of, in

([43]) De in de JVV's verstrekte informatie doet geen afbreuk aan de beoordeling door de Commissie van de naleving van specifieke vereisten in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Wanneer in het JVV wijzigingen worden gerapporteerd van maatregelen die reeds positief zijn beoordeeld in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, wordt de lidstaten verzocht de Commissie van dergelijke wijzigingen op de hoogte te brengen voordat zij hun JVV indienen.

([44]) Het samenvattend standaardverslag uit de FENIX-interface, waarin alle hervormingen en investeringen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan zijn opgenomen (niet alleen die welke zijn opgenomen in de fiscale structuurplannen voor de middellange termijn), moet worden bijgevoegd.

het geval van het eerste JVV, sinds de indiening van het plan voor de middellange termijn), en worden uitgelegd of deze op schema liggen, vertraging hebben opgelopen, zijn voltooid of niet zijn voltooid. Voor elke maatregel die is voltooid, moet in de tekst van het JVV worden gemotiveerd waarom de lidstaat deze hervorming of investering als voltooid beschouwt — in overeenstemming met de doelstelling ervan. Voor elke maatregel die vertraagd of niet voltooid is, moet in de tekst van het JVV worden toegelicht i) waarom de vertraging of niet-voltooiing is opgetreden, ii) of er objectieve omstandigheden zijn geweest die deze vertragingen kunnen verklaren, iii) wat de plannen zijn om de vertraging in te lopen of de niet-voltooiing te compenseren, en wat het relevante tijdschema is, en iv) of er andere inspanningen zijn verricht die voldoende bijdragen aan de doelstelling van de problematische maatregel. Terwijl het JVV voorziet in een jaarlijkse inventarisatie, kunnen monitoring en bijbehorende rapportage in verband met de procedure bij buitensporige onevenwichtigheden ook buiten het kader van het JVV plaatsvinden.

JVV-tabel 10

Voortgang van hervormingen en investeringen om buitensporige onevenwichtigheden aan te pakken (plan met corrigerende maatregelen)

		Uiterlijke datum	Status op schema
1	Investering/hervorming A	QX 20XX	Voltooid
...	...	...	...
X	Investering/hervorming X	QX 20XX	Opschema

4.8. *Bij het JVV op te nemen bijlagen*

Het JVV moet een voldoende uitgebreide rapportage bevatten over de uitvoering van beleidsmaatregelen met betrekking tot de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelen, de Europese pijler van sociale rechten en als antwoord op de andere gemeenschappelijke prioriteiten van de EU ([45]). Aanbevolen wordt om deze informatie in bijlagen op te nemen, maar lidstaten kunnen er ook voor kiezen om deze informatie in het JVV zelf op te nemen. Deze informatie moet een aanvulling vormen op de hierboven besproken rapportage over de uitvoering van hervormingen en investeringen. Zij moet een voldoende uitgebreid overzicht geven van de beleidsreacties van de lidstaat op de belangrijkste uitdagingen op het gebied van werkgelegenheid, onderwijs, vaardigheden en sociale aangelegenheden (zoals vermeld in het meest recente landenrapport en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, met inbegrip van de analyse van de Commissie over de risico's voor opwaartse sociale convergentie), die bijdragen tot de verwezenlijking van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten. Dit overzicht moet worden aangevuld met informatie in tabel III van de bijlage bij deze richtsnoeren. Ook moeten de bijlagen een voldoende uitgebreid overzicht bevatten van uitgevoerde investeringen en hervormingen uit de NECP's van de lidstaten, uitgesplitst naar de vijf dimensies van de energie-unie (decarbonisatie, energie-efficiëntie, continuïteit van de energievoorziening, interne energiemarkt, onderzoek, innovatie en concurrentievermogen), en het (verwachte) effect daarvan op decarbonisatie, indien van toepassing. Om de administratieve lasten tot een minimum te beperken, moet in deze bijlagen bij het JVV worden verwezen naar de tweejaarlijkse voortgangsverslagen van de NECP's — gezien de relevantie ervan voor de gemeenschappelijke prioriteit van de EU inzake de groene en energietransitie en voor de nationale strategische stappenplannen voor het digitale decennium — of naar een recenter document waarin wordt gerapporteerd over relevante beleidsmaatregelen. De lidstaten worden ook aangemoedigd om in deze bijlagen verslag uit te brengen over het specifieke effect van de klimaatbeleidsmaatregelen en van de maatregelen die zijn genomen om de streefdoelen en doelstellingen van het digitale decennium te verwezenlijken als onderdeel van de toezeggingen in het kader van de fiscale structuurplannen voor de middellange termijn. Wat betreft de rapportage over de voortgang bij de digitale overgang, moeten de lidstaten zorgen voor consistentie met hun rapportage over digitale vooruitgang aan de Commissie ten behoeve van de index van de digitale economie en samenleving (DESI) en toezicht op het digitale decennium. Daarnaast worden de lidstaten aangemoedigd om in deze bijlagen verwijzingen op te nemen naar de meest recente gegevens die aan de Commissie zijn verstrekt over de uitvoering van de fondsen voor het cohesiebeleid, en verslag uit te brengen over de voortgang bij het aanpakken van de belangrijkste ongelijkheden die aan het licht zijn gekomen in het kader van het Europees semester.

CeSaR zal gebruikt blijven worden voor het monitoren van de uitvoering van de LSA's door de lidstaten in het kader van het Europees semester. Het door CeSaR gegenereerde samenvattend verslag over de uitvoering van LSA's (zie tabel I van de bijlage bij de richtsnoeren) moet bij het JVV worden gevoegd. Evenzo wordt de lidstaten verzocht om tijdens de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit het samenvattend verslag uit FENIX (zie tabel II van de bijlage bij de richtsnoeren) bij het JVV te voegen.

([45]) Deze hebben betrekking op de volgende prioriteiten: i) een eerlijke groene en digitale transitie, met inbegrip van overeenstemming met de Europese klimaatwet; ii) sociale en economische veerkracht, met inbegrip van de Europese pijler van sociale rechten; iii) energiezekerheid; en iv) waar noodzakelijk, de opbouw van defensievermogens.

BIJLAGE

Tabel I

LIDSTAATRAPPORTAGE AFKOMSTIG UIT CeSaR

LSA.Jaar.Nr

LSA Jaar Subdeel Nr: Tekst van LSA

Maatregelen	
Item 1	
Item 2	
Opmerkingen	
Item 1	
Item 2	
Stand van zaken	
Item 1	
Item 2	

Tabel II

LIDSTAATRAPPORTAGE AFKOMSTIG UIT FENIX

(te downloaden uit FENIX — facultatief)

LSA subdeel	Naam maatregel	Mijlpaal/naam maatregel	Uiterlijke datum (kwartaal)	Status in Fenix

Tabel III

RAPPORTAGE OVER DE UITVOERING VAN DE EUROPESE PIJLER VAN SOCIALE RECHTEN: BELANGRIJKSTE MAATREGELEN EN HET VERWACHTE EFFECT DAARVAN

In de sociale pijler vastgelegd beginsel	Lijst van de belangrijkste bijdragende maatregelen	Verwacht effect van de maatregelen (kwalitatief en/of kwantitatief)
1. Onderwijs, opleiding en een leven lang leren	1. 2. 3.	
2. Gendergelijkheid	1. 2. 3.	
3. Gelijke kansen	1. 2. 3.	

4. Actieve ondersteuning bij het vinden van werk	1. 2. 3.	
5. Veilige en flexibele werkgelegenheid	1. 2. 3.	
6. Lonen	1. 2. 3.	
7. Informatie over arbeidsvoorwaarden en bescherming bij ontslag	1. 2. 3.	
8. Sociale dialoog en betrokkenheid van werknemers	1. 2. 3.	
9. Evenwicht tussen werk en privéleven	1. 2. 3.	
10. Een gezonde, veilige en goed aangepaste werkomgeving en gegevensbescherming	1. 2. 3.	
11. Kinderopvang en hulp aan kinderen	1. 2. 3.	
12. Sociale bescherming	1. 2. 3.	
13. Werkloosheidsuitkeringen	1. 2. 3.	
14. Minimuminkomen	1. 2. 3.	
15. Inkomen voor ouderen en pensioenen	1. 2. 3.	
16. Gezondheidszorg	1. 2. 3.	
17. Inclusie van personen met een handicap	1. 2. 3.	
18. Langdurige zorg	1. 2. 3.	

19. Huisvesting en ondersteuning voor daklozen	1. 2. 3.	
20. Toegang tot essentiële diensten	1. 2. 3.	

Tabel IV

RAPPORTAGE OVER SDG'S: BESCHRIJVING VAN BELANGRIJKSTE MAATREGELEN EN HET VERWACHTE EFFECT DAARVAN

SDG	Lijst van de belangrijkste bijdragende maatregelen	Verwacht effect van de maatregelen (kwalitatief en/of kwantitatief)
1. Geen armoede	1. 2. 3.	
2. Geen honger	1. 2. 3.	
3. Goede gezondheid en welzijn	1. 2. 3.	
4. Hoogwaardig onderwijs	1. 2. 3.	
5. Gendergelijkheid	1. 2. 3.	
6. Schoon water en sanitaire voorzieningen	1. 2. 3.	
7. Betaalbare en schone energie	1. 2. 3.	
8. Fatsoenlijk werk en economische groei	1. 2. 3.	
9. Industrie, innovatie en infrastructuur	1. 2. 3.	
10. Ongelijkheid terugdringen	1. 2. 3.	
11. Duurzame steden en gemeenschappen	1. 2. 3.	
12. Verantwoorde consumptie en productie	1. 2. 3.	

13. Klimaatactie	1. 2. 3.	
14. Leven in het water	1. 2. 3.	
15. Leven op het land	1. 2. 3.	
16. Vrede, justitie en sterke instellingen	1. 2. 3.	
17. Partnerschappen voor de doelen	1. 2. 3.	