EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2020 11 20
COM(2020) 771 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl EŽŪGF išlaidų „Išankstinio perspėjimo sistema Nr. 7-10/2020“

Turinys

1. EŽŪGF 2020 M. BIUDŽETO PROCEDŪRA 2

2. EŽŪGF ASIGNUOTOSIOS PAJAMOS 2

3. PASTABOS DĖL 2020 M. EŽŪGF BIUDŽETO PRELIMINARAUS VYKDYMO 3

3.1. Rinkai skirtos priemonės 3

3.2. Tiesioginės išmokos 4

4. EŽŪGF ASIGNUOTŲ PAJAMŲ PANAUDOJIMAS 4

5. IŠVADOS 4

1 PRIEDAS. PRELIMINARUS EŽŪGF ASIGNAVIMŲ PANAUDOJIMAS IKI 2020 08 31

1. EŽŪGF 2020 M. BIUDŽETO PROCEDŪRA

2019 m. lapkričio 27 d. Europos Parlamentas priėmė 2020 m. Europos Sąjungos bendrąjį biudžetą. Į biudžetą įtraukti Europos žemės ūkio garantijų fondo (EŽŪGF) įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimai (atitinkamai 43 410 mln. EUR ir 43 380 mln. EUR), skirti tiesioginėms išmokoms bei su rinka susijusioms išlaidoms.

Abiejų rūšių asignavimų sumos skiriasi dėl to, kad diferencijuotieji asignavimai naudojami tam tikroms priemonėms, kurias tiesiogiai įgyvendina Komisija. Jie daugiausia susiję su žemės ūkio produktų pardavimo skatinimo priemonėmis ir politikos strategija bei jos koordinavimo priemonėmis.

2. EŽŪGF ASIGNUOTOSIOS PAJAMOS

Remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 43 straipsnio nuostatomis, pajamos, gautos atlikus finansines pataisas pagal sprendimus dėl apskaitos ir atitikties patvirtinimo, ir pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl pažeidimų, yra laikomos pajamomis, asignuotomis EŽŪGF išlaidoms padengti.

Pagal šias nuostatas asignuotosios pajamos gali būti naudojamos bet kokiems EŽŪGF išlaidų finansavimo poreikiams padengti. Per biudžetinius metus nepanaudota tokių pajamų dalis automatiškai perkeliama į kitus biudžetinius metus[1].

Į 2020 m. EŽŪGF biudžetą įtraukti:

- Komisijos naujausi rinkos priemonių ir tiesioginių išmokų finansavimo poreikių įverčiai,
- asignuotųjų pajamų, kurias tikimasi surinkti per atitinkamus biudžetinius metus, įverčiai,
- iš ankstesnių biudžetinių metų perkeliamas nepanaudotų asignuotųjų pajamų likutis.

Pasiūlyme dėl 2020 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų Komisija atsižvelgė į visas numatomas asignuotąsias pajamas ir paprašė 2020 m. biudžete skirti asignavimų sumą, kuri apskaičiuota numatomą asignuotųjų pajamų sumą atėmus iš numatomos poreikius atitinkančios sumos. Biudžeto valdymo institucija EŽŪGF biudžetą patvirtino atsižvelgdama į numatomas asignuotąsias pajamas.

Sudarant 2020 m. biudžetą turimos asignuotosios pajamos Komisijos skaičiavimais siekė 1 071 mln. EUR, iš kurių:

- 719 mln. EUR asignuotųjų pajamų, kurias numatoma gauti 2020 finansiniais metais (592 mln. EUR – ištaisius klaidas po atitikties patvirtinimo, 127 mln. EUR – susigrąžinus sumas dėl pažeidimų);
- 352 mln. EUR asignuotųjų pajamų, kurios turi būti perkeltos iš 2019 m.

[1] Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių 12 straipsnio 4 dalies b punkte nustatyta, kad asignavimai, atitinkantys vidaus asignuotąsias pajamas, gali būti perkelti tik į kitus finansinius metus. Todėl, siekiant užtikrinti patikimą biudžeto valdymą, šios asignuotosios pajamos paprastai naudojamos pirmiausia, prieš naudojant bet kokius patvirtintus susijusio biudžeto straipsnio asignavimus.

Šias numatomas 1 071 mln. EUR dydžio pajamas Komisija skyrė šioms sistemoms:

- 150 mln. EUR – vaisių ir daržovių sektoriaus gamintojų organizacijų veiklos išlaidoms;
- 921 mln. EUR – bazinės išmokos sistemai.

Šioms sistemoms patvirtintų asignavimų ir asignuotųjų pajamų suma atitinka:

- 849 mln. EUR sumą vaisių ir daržovių sektoriaus gamintojų organizacijų veiklos išlaidoms ir
- 17 038 mln. EUR sumą bazinės išmokos sistemai.

Priede, kuriame pateikiami preliminarūs 2020 m. biudžeto vykdymo rezultatai, biudžeto asignavimai pagal straipsnius vaisių ir daržovių sektoriui ir atsietosioms tiesioginėms išmokoms nurodyti neatsižvelgiant į pirmiau minėtas asignuotąsias pajamas. Tai yra pagal šiuos straipsnius patvirtinti asignavimai, kurie sudaro atitinkamai 700,5 mln. EUR ir 34 574 mln. EUR.

Kartu su šiems straipsniams asignuotomis pajamomis 2020 m. biudžete numatyti asignavimai vaisių ir daržovių sektoriui iš viso sudaro 850,5 mln. EUR, o atsietosioms tiesioginėms išmokoms – 35 495 mln. EUR.

3. PASTABOS DĖL 2020 M. EŽŪGF BIUDŽETO PRELIMINARAUS VYKDYMO

Šios ataskaitos priede pateikiami duomenys apie preliminarų biudžeto vykdymą 2019 m. spalio 16 d. – 2020 m. rugpjūčio 31 d. laikotarpiu. Šis vykdymo lygis lyginamas su išankstinio perspėjimo sistemos (IPS), įdiegtos remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 28 straipsniu, išlaidų įvertinimu.

3.1. Rinkai skirtos priemonės

Remiantis panaudojimo įvertinimu, intervencijai žemės ūkio rinkose finansuoti panaudota asignavimų suma buvo bendrai 110 mln. EUR mažesnė.

Biudžeto 05 02 08 straipsnio „Vaisiai ir daržovės“ biudžeto vykdymas, visų pirma susijęs su gamintojų organizacijų veiklos išlaidomis, beveik 110 mln. EUR viršija įvertintas išlaidas. Kartu su 150 mln. EUR asignuotosiomis įplaukomis, į kurias pagal šį straipsnį atsižvelgta priimant 2020 m. biudžetą, įgyvendinimo modelis beveik atitinka ankstesnių metų tendencijas.

Biudžeto 05 02 09 straipsnio „Vynuogių auginimo sektoriaus produktai“ išlaidų įvertinime jau atsižvelgta į tai, kad daugiausiai išlaidų sutelkiama finansinių metų pabaigoje. Iki šiol deklaruota 150 mln. EUR išlaidų mažiau, negu numatyta išlaidų įvertinime. Skirtumas laikomas laikinu ir tikimasi, kad galutinės išlaidos bus artimos biudžete numatytai sumai, nors išlieka abejonių dėl faktinio lankstumo priemonių, suteiktų reaguojant į COVID-19 pandemiją[2], panaudojimo.

Biudžeto 05 02 18 straipsnio „Mokykloms skirtos programos“ įgyvendinimas 2020 m. rugpjūčio mėn. pabaigoje buvo apie 34 mln. EUR mažesnis nei numatyta. Tikimasi, kad galutinės išlaidos iki finansinių metų pabaigos liks šiek tiek mažesnės

[2] Komisijos deleguotieji reglamentai (ES) 2020/592 ir (ES) 2020/884 bei Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2020/600.

už biudžete numatytą sumą, visų pirma dėl praktinių šios schemos įgyvendinimo padarinių, susijusių su COVID-19 pandemija.

3.2. Tiesioginės išmokos

Iki 2020 m. rugpjūčio mėn. pabaigos tiesioginėms išmokoms skirtų asignavimų panaudojimas yra šiek tiek didesnis, nei numatyta.

Biudžeto 05 03 01 straipsnio „Atsietosios tiesioginės išmokos“ atveju deklaruotos išlaidos yra 829 mln. EUR didesnės nei numatyta. Tačiau, atsižvelgiant į asignuotąsias pajamas, numatytas šiam straipsniui, t. y. 921 mln. EUR, vykdymo modelis visiškai atitinka ankstesnių metų tendencijas.

Išlaidos bazinės išmokos sistemai buvo šiek tiek didesnės nei tikėtasi pagal vartojimo įvertinimą, o išlaidos vienkartinės išmokos už plotus schemai ir išmokai už klimatui ir aplinkai naudingą žemės ūkio praktiką buvo šiek tiek mažesnės nei numatyta.

Biudžeto 05 03 02 straipsnio „Kitos tiesioginės išmokos“ atveju deklaruotos išlaidos atitiko išlaidų įvertinimą.

4. EŽŪGF ASIGNUOTŲ PAJAMŲ PANAUDOJIMAS

Iš priede pateikiamos lentelės matyti, kad iki 2020 m. rugpjūčio mėn. pabaigos buvo surinkta 460,9 mln. EUR asignuotųjų pajamų, visų pirma:

- pajamos dėl pataisų, grindžiamų apskaitos ir atitikties patvirtinimo sprendimais, sudarė 343,2 mln. EUR; iki finansinių metų pabaigos numatoma gauti papildomų sumų;
- pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl pažeidimų, siekė 115,8 mln. EUR, be to, iki biudžetinių metų pabaigos numatoma gauti papildomų sumų;
- tam tikros likutinės pajamos, gautos taikant pieno mokestį, siekė 1,9 mln. EUR.

Galiausiai iš 2019 į 2020 m. perkelta 348,2 mln. EUR asignuotųjų pajamų suma, kuri yra beveik 4 mln. EUR mažesnė, nei numatyta tvirtinant 2020 m. biudžetą.

Todėl 2020 m. rugpjūčio 31 d. EŽŪGF išlaidoms padengti skirta asignuotųjų pajamų suma siekė 809,1 mln. EUR, o per finansinius metus planuojama surinkti papildomas asignuotųjų pajamų sumas.

5. IŠVADOS

Remiantis preliminariu 2020 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų panaudojimu iki 2020 m. rugpjūčio 31 d., mėnesinės kompensacijos valstybėms narėms yra 682,2 mln. EUR didesnės už apskaičiuotąjį panaudojimo įvertinimą.

Jau turima 809,1 mln. EUR asignuotųjų pajamų suma, be to, numatoma, kad per finansinius metus bus surinkta papildomų sumų.

Šiuo metu Komisija tikisi, kad patvirtintų asignavimų ir iki finansinių metų pabaigos turėsimų asignuotųjų pajamų sumos bus išnaudotos. Taisomojo biudžeto Nr. 10/2020 projektu Komisija pasiūlė 48,7 mln. EUR padidinti EŽŪGF asignavimus. Siūlomas padidinimas grindžiamas vykdymu iki rugpjūčio mėn. pabaigos ir prognozėmis iki 2020 EŽŪGF finansinių metų pabaigos. Todėl Komisija apskaičiavo, kad

asignuotųjų įplaukų, kurias būtų galima perkelti iš 2020 m. į 2021 m. biudžetą, nebus.