EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.11.20.
COM(2020) 771 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az EMGA-ból fedezett kiadásokról

Korai előrejelző rendszer 2020/7–10. szám

Tartalomjegyzék

1. AZ EMGA 2020. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁSA 2
2. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK 2
3. AZ EMGA 2020. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK IDEIGLENES VÉGREHAJTÁSÁRA VONATKOZÓ ÉSZREVÉTELEK 3
3.1. Piaci intézkedések 3
3.2. Közvetlen kifizetések 4
4. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA 4
5. KÖVETKEZTETÉS 5

1. MELLÉKLET: AZ EMGA-ELŐIRÁNYZATOK IDEIGLENES FELHASZNÁLÁSA 2020. AUGUSZTUS 31-IG

1. AZ EMGA 2020. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁSA

Az Európai Parlament 2019. november 27-én elfogadta az Európai Unió 2020. évi általános költségvetését. A költségvetésben az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) számára a közvetlen kifizetések és a piaci intézkedések céljára elkülönített kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok összege 43 410 millió EUR-t, illetve 43 380 millió EUR-t tett ki.

Az előirányzatok említett két típusához kapcsolódó összegek közötti eltérés annak tudható be, hogy bizonyos, közvetlenül a Bizottság által végrehajtott intézkedések esetében differenciált előirányzatok alkalmazandók. Ezek főként a mezőgazdasági termékek promóciójára irányuló, valamint a szakpolitikai stratégiával és koordinációval összefüggő intézkedésekhez kapcsolódnak.

2. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK

Az 1306/2013/EU rendelet 43. cikkében foglalt rendelkezések alapján a számlaelszámolási és a megfelelőségi vizsgálatokhoz kapcsolódó határozatok szerinti pénzügyi kiigazításokból és a szabálytalanságokból eredő bevételek az EMGA-kiadások finanszírozására fordítandó címzett bevételek.

Az említett rendelkezések értelmében a címzett bevételek az EMGA bármely kiadásához kapcsolódó finanszírozási igény kielégítésére felhasználhatók. A bevételeknek az adott költségvetési évben fel nem használt része automatikusan átvezetésre kerül a következő költségvetési évre[1].

A 2020. évi EMGA-költségvetés a következőket tartalmazza:

- a piaci intézkedésekhez és a közvetlen kifizetésekhez kapcsolódó finanszírozási igények Bizottság általi legfrissebb becslése,
- a költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek becslése,
- valamint az előző költségvetési évből rendelkezésre álló címzett bevételek egyenlegének átvezetése.

A Bizottság az EMGA 2020. évi költségvetési előirányzataira vonatkozó javaslatában figyelembe vette a várható összes címzett bevételt, és a 2020. évi költségvetésben a becsült szükségletek és a címzett bevételek becsült összege közötti különbözet összegét igényelte előirányzatként. A költségvetési hatóság elfogadta a várható címzett bevételek figyelembevételével összeállított EMGA-költségvetést.

A 2020. évi költségvetés kidolgozásakor a Bizottság a rendelkezésre álló címzett bevételek összegét 1 071 millió EUR-ra becsülte. Ez a következőkből tevődik össze:

[1] Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 12. cikke (4) bekezdésének b) pontja értelmében a belső címzett bevételeknek megfelelő előirányzatokat kizárólag a következő pénzügyi évre lehet átvezetni. Ezért a hatékony és eredményes költségvetési gazdálkodás érdekében ezek a címzett bevételek általában elsőként, az érintett költségvetési jogcímcsoport elfogadott előirányzatainak felhasználását megelőzően kerülnek felhasználásra.

- a 2020. költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek, amelyek becsült összege 719 millió EUR (592 millió EUR a megfelelőségi vizsgálatokból eredő pénzügyi kiigazításokból, és 127 millió EUR a szabálytalanságokból),
- a címzett bevételek 2019-ről átvezetendő összege, amely a becslés szerint 352 millió EUR.

A Bizottság az 1 071 millió EUR-ra becsült bevételt a következő programok céljaira irányozta elő:

- 150 millió EUR-t a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaira, és
- 921 millió EUR-t az alaptámogatási rendszerre.

Az e programokra vonatkozóan elfogadott előirányzatok és a címzett bevételek együttes összege:

- 849 millió EUR a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaira, és
- 17 038 millió EUR az alaptámogatási rendszerre.

A 2020. évi költségvetés ideiglenes végrehajtását bemutató mellékletben a gyümölcs- és zöldségágazatra és a termeléstől független közvetlen kifizetésekre vonatkozó költségvetési előirányzatok jogcímcsoportonként megadott számadatai nem veszik figyelembe a fent említett címzett bevételeket. E számadatok a szóban forgó jogcímcsoportok tekintetében elfogadott előirányzatoknak felelnek meg, amelyek összege 700,5 millió EUR-t, illetve 34 574 millió EUR-t tesz ki.

Az e jogcímcsoportokhoz rendelt címzett bevételeket beszámítva a 2020. évi költségvetésben szereplő teljes tervezett előirányzat összege a gyümölcs- és zöldségágazat esetében 850,5 millió EUR, a termeléstől független közvetlen kifizetések esetében pedig 35 495 millió EUR.

3. AZ EMGA 2020. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK IDEIGLENES VÉGREHAJTÁSÁRA VONATKOZÓ ÉSZREVÉTELEK

E jelentés melléklete bemutatja, hogy milyen szintet ért el a költségvetés ideiglenes végrehajtása a 2019. október 16-tól 2020. augusztus 31-ig terjedő időszakban. E célból a végrehajtás szintjét összeveti az 1306/2013/EU rendelet 28. cikkének rendelkezései alapján kialakított korai előrejelző rendszer szerinti kiadási profillal.

3.1. Piaci intézkedések

A mezőgazdasági piacokon végrehajtott intervenció céljára felhasznált előirányzatok teljes összege 110 millió EUR-val kevesebb volt a felhasználási szint alapján várt összegnél.

A 05 02 08 költségvetési jogcímcsoport (Gyümölcs és zöldség) esetében a költségvetés végrehajtása – elsősorban a termelői szervezetek működési alapjait illetően – közel 110 millió EUR-val magasabb, mint a kiadási profil. A 2020. évi költségvetés elfogadásakor figyelembe vett 150 millió EUR címzett bevétellel együtt e jogcímcsoport esetében a végrehajtási szint megközelíti a profilt.

A 05 02 09 költségvetési jogcímcsoport (Szőlészeti-borászati termékek) kiadási profilja már figyelembe veszi, hogy a kiadások a pénzügyi év vége felé összpontosulnak. Az eddig bejelentett kiadások 150 millió EUR-val maradnak el a kiadási profil szintjétől. A megítélések szerint az eltérés ideiglenes, és a végleges kiadások várhatóan közelítenek majd a költségvetésben előirányzott összeghez, jóllehet továbbra is bizonytalan, hogy milyen mértékű lesz a Covid19-világjárványra reagáló rugalmassági intézkedések kihasználtsága[2].

A 05 02 18 költségvetési jogcímcsoport (Iskolai programok) esetében a végrehajtás 2020. augusztus végén mintegy 34 millió EUR-val elmaradt a profil szintjétől. A végleges kiadások a pénzügyi év végére várhatóan némileg elmaradnak majd a költségvetésben előirányzott összegtől, ami elsősorban a Covid19-világjárványnak a program végrehajtására gyakorolt gyakorlati következményeit tükrözi.

3.2. Közvetlen kifizetések

2020. augusztus végére a közvetlen kifizetések teljesítésére fordított előirányzatok felhasználása némileg meghaladta a kiadási profil becsült összegét.

A 05 03 01 költségvetési jogcímcsoport (Termeléstől független közvetlen kifizetések) esetében a bejelentett kiadások 829 millió EUR-val meghaladják a profil szintjét. Figyelembe véve azonban az e jogcímcsoportra elérhető becsült címzett bevételeket, amelyek összege 921 millió EUR, a végrehajtási szint illeszkedik a profilba.

Az alaptámogatási rendszerre fordított kiadások valamivel magasabbak voltak a felhasználási szint alapján várt összegnél, míg az egységes területalapú támogatási rendszer, valamint az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatokra nyújtott támogatás esetében kismértékben elmaradtak a profiltól.

A 05 03 02 költségvetési jogcímcsoport (Egyéb közvetlen kifizetések) esetében a bejelentett kiadások összhangban vannak a profillal.

4. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA

A melléklet táblázata szerint 2020. augusztus végéig 460,9 millió EUR összegű címzett bevétel folyt be:

- a számlaelszámolási és a megfelelőségi vizsgálatokra vonatkozó határozatok szerinti korrekciókból származó bevételek összege 343,2 millió EUR-t tett ki, és a költségvetési év végéig várhatóan további összegek is befolynak majd,
- a szabálytalanságok nyomán keletkező bevételek összege 115,8 millió EUR-t tett ki, amelyet a költségvetési év végéig várhatóan további összegek növelnek, továbbá
- a tejilletékből származó fennmaradó bevétel 1,9 millió EUR volt.

Végezetül a címzett bevételek 2019-ről 2020-ra átvezetett összege 348,2 millió EUR-t tett ki, amely a 2020. évi költségvetés elfogadásakor tervezett összegnél közel 4 millió EUR-val kevesebb.

[2] A Bizottság (EU) 2020/592 felhatalmazáson alapuló rendelete, a Bizottság (EU) 2020/884 felhatalmazáson alapuló rendelete és a Bizottság (EU) 2020/600 végrehajtási rendelete

Következésképpen az EMGA-kiadások fedezésére rendelkezésre álló címzett bevételek teljes összege 2020. augusztus 31-én 809,1 millió EUR volt, amelyet a költségvetési év során várhatóan befolyó további összegek egészítenek majd ki.

5. KÖVETKEZTETÉS

Az EMGA 2020. évi költségvetési előirányzatainak ideiglenes végrehajtása a 2020. augusztus 31-ig terjedő időszak vonatkozásában azt mutatja, hogy a tagállamok részére teljesített havi visszatérítések 682,2 millió EUR összeggel meghaladják a várt felhasználási szintet.

Jelenleg 809,1 millió EUR címzett bevétel áll rendelkezésre, amelyet a költségvetési év során várhatóan befolyó további összegek egészítenek majd ki.

A Bizottság jelenleg úgy ítéli meg, hogy az elfogadott előirányzatok, valamint a költségvetési év végéig elérhetővé váló címzett bevételek teljes mértékben felhasználásra kerülnek. A Bizottság a 10/2020. számú költségvetés-módosítási tervezetben 48,7 millió EUR összegű emelést javasolt az EMGA számára. A javasolt emelés a költségvetés-végrehajtás augusztus végi szintjén és az EMGA 2020-as pénzügyi évének végéig tartó időszakra vonatkozó előrejelzéseken alapul. Ezért a Bizottság számításai szerint nem fog rendelkezésre állni címzett bevétel, amelyet át lehetne vezetni a 2020. évi költségvetésből a 2021. évi költségvetésbe.