EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.11.2020
COM(2020) 771 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výdajích EZZF

Systém včasného varování č. 7-10/2020

Obsah

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF – 2020 2

2. ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY EZZF 2

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2020 3

3.1. Tržní opatření 3

3.2. Přímé platby 4

4. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF 4

5. ZÁVĚRY 4

PŘÍLOHA 1: PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF DO 31. 8. 2020

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF – 2020

Dne 27. listopadu 2019 přijal Evropský parlament souhrnný rozpočet Evropské unie na rok 2020. Do rozpočtu pro Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) byly zahrnuty prostředky na závazky ve výši 43 410 milionů EUR a prostředky na platby ve výši 43 380 milionů EUR určené na přímé platby a na výdaje související s trhem.

Důvodem různé výše obou druhů prostředků je použití rozlišených prostředků pro některá opatření prováděná přímo Komisí. Ta souvisejí především s opatřeními na propagaci zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii a koordinaci.

2. ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY EZZF

Na základě ustanovení článku 43 nařízení (EU) č. 1306/2013 jsou jako účelově vázané na financování výdajů EZZF označovány příjmy, které plynou z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení účetní závěrky a souladu a z nesrovnalostí.

Podle těchto ustanovení lze účelově vázané příjmy použít pro potřeby financování veškerých výdajů EZZF. Části příjmů, které se v daném rozpočtovém roce nepoužijí, se automaticky přenesou do následujícího rozpočtového roku[1].

Rozpočet EZZF na rok 2020 zahrnuje:

- nejnovější odhady Komise týkající se prostředků, které budou zapotřebí k financování tržních opatření a přímých plateb,
- odhady účelově vázaných příjmů, které mají být vybrány v průběhu rozpočtového roku,
- a přenos zůstatku účelově vázaných příjmů, který zůstal k dispozici z předchozího rozpočtového roku.

Ve svém návrhu výše rozpočtových prostředků pro EZZF na rok 2020 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy a pro rozpočet na rok 2020 požádala o výši prostředků, která byla vypočtena tak, že se odhadované účelově vázané příjmy odečetly od odhadovaných potřeb. Rozpočtový orgán rozpočet EZZF s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům schválil.

V době sestavování rozpočtu na rok 2020 Komise odhadovala, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 1 071 milionů EUR, přičemž je budou tvořit:

- očekávané účelově vázané příjmy, které mají být vytvořeny během rozpočtového roku 2020, v odhadované výši 719 milionů EUR (592 milionů EUR z oprav v souvislosti se schvalováním souladu a 127 milionů EUR z nesrovnalostí),
- účelově vázané příjmy, které mají být přeneseny z rozpočtového roku 2019, v odhadované výši 352 milionů EUR.

[1] Ustanovení čl. 12 odst. 4 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, určuje, že prostředky odpovídající vnitřním účelově vázaným příjmům mohou být přeneseny pouze do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmikoli schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

Komise tyto odhadované příjmy ve výši 1 071 milionů EUR přidělila na tyto režimy:

- 150 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 921 milionů EUR na režim základní platby.

Součet schválených prostředků a účelově vázaných příjmů pro tyto režimy představuje:

- 849 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 17 038 milionů EUR na režim základní platby.

Částky rozpočtových prostředků na úrovni článků pro odvětví ovoce a zeleniny a pro přímé platby oddělené od produkce, jež jsou uvedeny v příloze, která popisuje prozatímní plnění rozpočtu na rok 2020, výše zmíněné účelově vázané příjmy nezohledňují. Představují schválené prostředky pro tyto články ve výši 700,5 milionu EUR a 34 574 milionů EUR.

Po zahrnutí příjmů účelově vázaných na tyto články dosahují částky plánované v rozpočtu na rok 2020 celkem 850,5 milionu EUR na odvětví ovoce a zeleniny a 35 495 milionů EUR na přímé platby oddělené od produkce.

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2020

V příloze této zprávy je uvedena úroveň prozatímního plnění rozpočtu v období od 16. října 2019 do 31. srpna 2020. Tato úroveň plnění se porovnává s výdajovým profilem systému včasného varování (EWS), který byl zaveden v souladu s článkem 28 nařízení (EU) č. 1306/2013.

3.1. Tržní opatření

Čerpání prostředků na intervence na zemědělských trzích bylo celkem o 110 milionů EUR nižší, než se na základě profilu čerpání očekávalo.

U rozpočtového článku 05 02 08 – Ovoce a zelenina je plnění rozpočtu, zejména pokud jde o provozní fondy pro organizace producentů, téměř o 110 milionů EUR vyšší než výdajový profil. Po započtení účelově vázaných příjmů ve výši 150 milionů EUR, které byly pro tento článek zohledněny při přijímání rozpočtu na rok 2020, odpovídá model čerpání téměř historickému profilu.

U rozpočtového článku 05 02 09 – Vinařské produkty výdajový profil již zohledňuje skutečnost, že se výdaje soustředí ke konci rozpočtového roku. Dosud vykázané výdaje jsou o 150 milionů EUR nižší, než udává profil. Tato odchylka se považuje za dočasnou a očekává se, že konečné výdaje se budou blížit rozpočtované částce, i když stále přetrvávají nejistoty ohledně skutečného využití pružnosti poskytované v reakci na pandemii COVID-19[2].

U rozpočtového článku 05 02 18 – Projekty pro školy bylo plnění na konci srpna 2020 zhruba o 34 milionů EUR nižší než profil. Očekává se, že konečné výdaje do

[2] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/592 a (EU) 2020/884 a prováděcí nařízení Komise (EU) 2020/600

konce rozpočtového roku zůstanou o něco nižší než rozpočtovaná částka, což odráží především praktické dopady pandemie COVID-19 na provádění tohoto režimu.

3.2. Přímé platby

Do konce srpna 2020 bylo čerpání prostředků na přímé platby mírně vyšší, než se v rámci výdajového profilu předpokládalo.

U rozpočtového článku 05 03 01 – Přímé platby oddělené od produkce přesahují vykázané výdaje profil o 829 milionů EUR. Vezmeme-li však v úvahu účelově vázané příjmy, které měly být podle odhadu pro tento článek k dispozici, tj. 921 milionů EUR, model čerpání odpovídá historickému profilu.

Výdaje na režim základních plateb byly o něco vyšší, než se očekávalo podle profilu spotřeby, zatímco výdaje na režim jednotné platby na plochu a platby za zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí byly mírně nižší než profil.

U rozpočtového článku 05 03 02 – Ostatní přímé platby jsou vykázané výdaje v souladu s profilem.

4. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF

Z tabulky v příloze je patrné, že do konce srpna 2020 byly vybrány účelově vázané příjmy ve výši 460,9 milionu EUR, zejména:

- příjmy z oprav založených na rozhodnutích o schválení účetní závěrky a souladu dosáhly částky 343,2 milionu EUR, přičemž se očekává, že během rozpočtového roku se vyberou další částky,
- příjmy z nesrovnalostí činily 115,8 milionu EUR, přičemž do konce rozpočtového roku se rovněž očekávají další částky, a
- zbytkové příjmy z dávky na mléko se rovnají 1,9 milionu EUR.

Účelově vázané příjmy, které byly přeneseny z roku 2019 do roku 2020, pak dosáhly výše 348,2 milionu EUR, což je téměř o 4 miliony EUR méně, než se při přijímání rozpočtu na rok 2020 předpokládalo.

Celková částka účelově vázaných příjmů, jež byly ke dni 31. srpna 2020 k dispozici pro financování výdajů EZZF, tak dosáhla výše 809,1 milionu EUR, přičemž se očekává, že během rozpočtového roku se ještě vyberou další částky.

5. ZÁVĚRY

Z prozatímního plnění rozpočtových prostředků EZZF na rok 2020 v období do 31. srpna 2020 je patrné, že měsíční úhrady členským státům jsou o 682,2 milionu EUR vyšší než vypočtený profil čerpání.

K dispozici je již částka účelově vázaných příjmů ve výši 809,1 milionu EUR a očekává se, že v průběhu rozpočtového roku se ještě vyberou částky další.

V současnosti Komise očekává, že schválené rozpočtové prostředky spolu s účelově vázanými příjmy, které budou do konce rozpočtového roku k dispozici, budou využity v plném rozsahu. V opravném rozpočtu č. 10/2020 navrhla Komise zvýšení prostředků pro EZZF o 48,7 milionu EUR. Navrhované zvýšení je založené na plnění

do konce srpna a prognózách do konce rozpočtového roku EZZF 2020. Komise proto odhaduje, že nebudou k dispozici žádné účelově vázané příjmy, které by mohly být přeneseny z rozpočtu na rok 2020 do rozpočtu na rok 2021.