EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.11.2020
COM(2020) 771 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o odhodkih EKJS

Sistem zgodnjega opozarjanja št. 7-10/2020

Kazalo

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2020 2

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS 2

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2020 3

3.1. Tržni ukrepi 3

3.2. Neposredna plačila 4

4. IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS 4

5. SKLEPNE UGOTOVITVE 4

PRILOGA 1: ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS DO 31. AVGUSTA 2020

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2020

Evropski parlament je 27. novembra 2019 sprejel splošni proračun Evropske unije za leto 2020. V proračunu je za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) vključen znesek 43 410 milijonov EUR za neposredna plačila in 43 380 milijonov EUR za odhodke, povezane s trgom.

Razlog za različna zneska za obe vrsti odobritev je uporaba diferenciranih sredstev za nekatere ukrepe, ki jih neposredno izvaja Komisija. Ta se v glavnem nanašajo na ukrepe za promocijo kmetijskih proizvodov, strategijo politike in koordinacijske ukrepe.

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS

V skladu z določbami člena 43 Uredbe (EU) št. 1306/2013 prejemki, ki izhajajo iz finančnih popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti ter iz nepravilnosti, predstavljajo namenske prejemke za financiranje odhodkov EKJS.

Z namenskimi prejemki se lahko v skladu s temi določbami krijejo potrebe po financiranju vseh odhodkov EKJS. Kakršen koli del prejemkov, ki se v proračunskem letu ne porabi, se samodejno prenese v naslednje proračunsko leto[1].

Proračun EKJS za leto 2020 vključuje:

- najnovejše ocene Komisije o potrebah po financiranju tržnih ukrepov in neposrednih plačil,
- ocene namenskih prejemkov, ki bodo zbrani med proračunskim letom,
- in prenos preostalega zneska namenskih prejemkov, ki so ostali na razpolago od prejšnjega proračunskega leta.

Komisija je v svojem predlogu za odobritve proračunskih sredstev EKJS za leto 2020 upoštevala skupne pričakovane namenske prejemke in za proračun za leto 2020 zahtevala raven odobritev, izračunanih tako, da so bili ocenjeni namenski prejemki odšteti od ocenjenih potreb. Proračunski organ je sprejel proračun EKJS, v katerem je upošteval pričakovane namenske prejemke.

Ob pripravi proračuna za leto 2020 so razpoložljivi namenski prejemki po ocenah Komisije znašali 1 071 milijonov EUR, zajemali pa so:

- namenske prejemke, ki naj bi bili ustvarjeni v proračunskem letu 2020, ocenjene na 719 milijonov EUR (592 milijonov EUR iz popravkov pri potrditvi skladnosti in 127 milijonov EUR iz nepravilnosti);
- namenske prejemke, ki naj bi se prenesli iz proračunskega leta 2019, ocenjene na 352 milijonov EUR.

[1] Člen 12(4)(b) Uredbe (EU, Euratom) št. 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, določa, da se odobrena sredstva za notranje namenske prejemke lahko prenesejo samo na naslednje proračunsko leto. Zato se za dobro upravljanje proračuna ti namenski prejemki na splošno uporabijo najprej, pred odobrenimi sredstvi zadevnega proračunskega člena.

Komisija je te ocenjene prejemke v višini 1 071 milijonov EUR namenila naslednjim shemam:

- 150 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 921 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

Vsota navedenih odobrenih sredstev in namenskih prejemkov za te sheme je:

- 849 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 17 038 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

V Prilogi, ki prikazuje začasno izvrševanje proračuna za leto 2020, pri odobritvah proračunskih sredstev za člena za sektor sadja in zelenjave ter za nevezana neposredna plačila niso upoštevani zgoraj navedeni namenski prejemki. Predstavljajo odobritve za ta člena, ki znašajo 700,5 milijona EUR oziroma 34 574 milijonov EUR.

Če prištejemo namenske prejemke za ta člena, znašajo skupni zneski v proračunu za leto 2020 za sektor sadja in zelenjave 850,5 milijona EUR, za nevezana neposredna plačila pa 35 495 milijonov EUR.

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2020

V Prilogi k temu poročilu je predstavljeno začasno izvrševanje proračuna za obdobje od 16. oktobra 2019 do 31. avgusta 2020. Stopnja izvrševanja je primerjana s profilom odhodkov sistema zgodnjega opozarjanja, določenega v skladu s členom 28 Uredbe (EU) št. 1306/2013.

3.1. Tržni ukrepi

Poraba odobritev za intervencije na kmetijskih trgih je bila za 110 milijona EUR nižja, kot je bilo pričakovano glede na profil porabe.

Za proračunski člen 05 02 08 – Sadje in zelenjava – je izvrševanje proračuna, predvsem v zvezi z operativnimi sredstvi za organizacije proizvajalcev skoraj 110 milijonov EUR višje od profila odhodkov. Skupaj z namenskimi prejemki v višini 150 milijonov EUR, ki so bili upoštevani za ta člen ob sprejetju proračuna za leto 2020, se vzorec izvajanja skoraj ujema z zgodovinskim profilom.

Za proračunski člen 05 02 09 – Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja – se pri profilu odhodkov že upošteva, da so odhodki skoncentrirani na koncu proračunskega leta. Vrednost doslej prijavljenih odhodkov je 150 milijona EUR nižja od profila. Odstopanje velja za začasno in pričakuje se, da bodo končni odhodki blizu proračunskega zneska, čeprav ostajajo negotovosti glede dejanske uporabe prilagodljivosti, zagotovljenih v odziv na pandemijo COVID-19[2].

Za proračunski člen 05 02 18 – Sheme šolske prehrane – je izvajanje konec avgusta 2020 približno za 34 milijonov EUR zaostajalo za profilom. Pričakuje se, da bodo končni odhodki do konca proračunskega leta ostali nekoliko nižji od proračunskega

[2] Delegirani uredbi Komisije (EU) 2020/592 in (EU) 2020/884 in Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/600

zneska, predvsem zaradi praktičnih posledic pandemije COVID-19 na izvajanje te sheme.

3.2. Neposredna plačila

Poraba odobritev za neposredna plačila je do konca avgusta 2020 nekoliko višja od predvidene v profilu odhodkov.

Za proračunski člen 05 03 01 – Nevezana neposredna plačila – so prijavljeni odhodki za 829 milijonov EUR višji od profila. Vendar se ob upoštevanju ocenjenih razpoložljivih namenskih prejemkov za ta člen, tj. 921 milijonov EUR, vzorec izvrševanja ujema z zgodovinskim profilom.

Odhodki za shemo osnovnega plačila so bili nekoliko višji od pričakovanj glede na profil porabe, odhodki za shemo enotnega plačila in plačila za kmetijske prakse, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje, pa so bili nekoliko nižji od profila.

Za proračunski člen 05 03 02 – Druga neposredna plačila – so prijavljeni odhodki v skladu s profilom.

4. IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS

Preglednica v Prilogi prikazuje, da so zbrani namenski prejemki do konca avgusta 2020 znašali 460,9 milijona EUR, in sicer:

- prejemki, ki izvirajo iz popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti, so znašali 343,2 milijona EUR, pri čemer bodo po pričakovanjih med proračunskim letom zbrani še dodatni zneski;
- prejemki, ki izvirajo iz nepravilnosti, so znašali 115,8 milijona EUR, pri čemer se do konca proračunskega leta prav tako pričakuje še nekaj dodatnih zneskov, in
- nekaj preostalih prejemkov iz dajatve za mleko v višini 1,9 milijona EUR.

Nazadnje, namenski prejemki, preneseni iz leta 2019 v leto 2020, so znašali 348,2 milijona EUR, kar je skoraj 4 milijone EUR manj, kot je bilo predvideno ob sprejetju proračuna za leto 2020.

Namenski prejemki, ki so bili na razpolago 31. avgusta 2020 za financiranje odhodkov EKJS, so torej skupaj znašali 809,1 milijona EUR, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

5. SKLEPNE UGOTOVITVE

Začasno izvrševanje proračunskih odobritev EKJS za leto 2020 za obdobje do 31. avgusta 2020 kaže, da so mesečna povračila državam članicam za 682,2 milijona EUR višja od izračunanega profila porabe.

Znesek 809,1 milijona EUR namenskih prejemkov je že na razpolago, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

Komisija trenutno pričakuje, da bodo odobrena sredstva skupaj z namenskimi prejemki, ki bodo na razpolago ob koncu proračunskega leta, v celoti uporabljena. Komisija je predlagala okrepitev v višini 48,7 milijona EUR za EKJS s predlogom spremembe proračuna št. 10/2020. Predlagana okrepitev temelji na izvrševanju do

konca avgusta in napovedih do konca proračunskega leta 2020 za EKJS. Zato Komisija ocenjuje, da namenski prejemki, ki bi se prenesli iz proračuna za leto 2020 v proračun za leto 2021, ne bodo na voljo.