KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.11.2020 r.
COM(2020) 771 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania nr 7-10/2020

Spis treści

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2020 2

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG 2

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2020 R. 3

3.1. Środki rynkowe 3

3.2. Płatności bezpośrednie 4

4. WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG 4

5. WNIOSKI 5

ZAŁĄCZNIK 1: DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG – STAN DO DNIA 31.08.2020 R.

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2020

W dniu 27 listopada 2019 r. Parlament Europejski przyjął budżet ogólny Unii Europejskiej na 2020 r. Budżet na Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) obejmował środki na zobowiązania i płatności w kwocie odpowiednio 43 410 mln EUR oraz 43 380 mln EUR, przeznaczone na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem.

Różnica w kwotach dotyczących obu rodzajów środków wynika z wykorzystywania środków zróżnicowanych w przypadku niektórych środków wdrażanych bezpośrednio przez Komisję. Dotyczą one głównie działań promujących produkty rolne oraz politycznych działań strategicznych i koordynacyjnych w obszarze rolnictwa.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Na podstawie przepisów art. 43 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 dochody z tytułu korekt finansowych dokonanych na mocy decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności rozliczeń oraz nieprawidłowości stanowią dochody przeznaczone na finansowanie wydatków w ramach EFRG.

Zgodnie z tymi przepisami dochody przeznaczone na określony cel mogą finansować dowolne wydatki w ramach EFRG. Ewentualna część dochodów, której nie wykorzystano w danym roku budżetowym, zostaje automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy[1].

W budżecie EFRG na 2020 r. uwzględniono:

- ostatnie szacunki Komisji dotyczące potrzeb w zakresie finansowania środków rynkowych i płatności bezpośrednich,
- szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego,
- a także przeniesioną kwotę salda dochodów przeznaczonych na określony cel pozostałą do wykorzystania z poprzedniego roku budżetowego.

We wniosku dotyczącym kwoty środków na EFRG w budżecie na 2020 r. Komisja uwzględniła całkowitą przewidywaną kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel i zwróciła się o przydzielenie w budżecie na 2020 r. środków na poziomie obliczonym przez odjęcie szacunkowej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel od kwoty przewidywanych potrzeb. Władza budżetowa przyjęła budżet EFRG z uwzględnieniem przewidywanej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel.

W chwili opracowywania budżetu na 2020 r. Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 1 071 mln EUR, w tym:

[1] Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, aby zapewnić należyte zarządzanie budżetem, te dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed zatwierdzonymi środkami danego artykułu budżetowego.

- według szacunków przewidywana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel wygenerowanych w roku budżetowym 2020 miała wynieść 719 mln EUR (z tytułu korekt wynikających z kontroli zgodności rozliczeń oraz z tytułu nieprawidłowości spodziewano się uzyskać odpowiednio 592 mln EUR i 127 mln EUR);
- kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która prawdopodobnie miała zostać przeniesiona z roku budżetowego 2019, oszacowano na 352 mln EUR.

Komisja przeznaczyła te dochody, szacowane na kwotę 1 071 mln EUR, na następujące systemy:

- 150 mln EUR na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- 921 mln EUR na system płatności podstawowej.

Suma przegłosowanych środków i dochodów przeznaczonych na określony cel, o których mowa powyżej, odpowiada:

- kwocie 849 mln EUR przeznaczonej na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- kwocie 17 038 mln EUR przeznaczonej na system płatności podstawowej.

W załączniku, w którym przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na 2020 r., dane dotyczące środków budżetowych na poziomie artykułu dla sektora owoców i warzyw oraz dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z produkcją nie uwzględniają wymienionych wyżej dochodów przeznaczonych na określony cel. Stanowią one zatwierdzone środki na te artykuły i wynoszą odpowiednio 700,5 mln EUR oraz 34 574 mln EUR.

Przy uwzględnieniu dochodów przeznaczonych na te artykuły całkowite kwoty przewidziane w budżecie na 2020 r. wynoszą 850,5 mln EUR dla sektora owoców i warzyw oraz 35 495 mln EUR dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z wielkością produkcji.

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2020 R.

Załącznik do niniejszego sprawozdania przedstawia dotychczasowe wykonanie budżetu za okres od dnia 16 października 2019 r. do dnia 31 sierpnia 2020 r. Poziom wykonania porównano z profilem wydatków opartym na systemie wczesnego ostrzegania, ustanowionym zgodnie z art. 28 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.

3.1. Środki rynkowe

Poziom wykorzystania środków na interwencje na rynkach produktów rolnych był w sumie o 110 mln EUR niższy od przewidywanego w profilu wykorzystania.

W przypadku artykułu 05 02 08 – Owoce i warzywa – wykonanie budżetu, głównie w odniesieniu do funduszy operacyjnych dla organizacji producentów, jest o prawie 110 mln EUR wyższe w stosunku do profilu wydatków. Wraz z kwotą 150 mln EUR dochodów przeznaczonych na określony cel uwzględnionych w tym artykule przy przyjmowaniu budżetu na 2020 r. wykorzystanie to prawie odpowiada profilowi historycznemu.

W przypadku artykułu 05 02 09 – Produkty sektora uprawy winorośli – w profilu wydatków uwzględniono już fakt, że wydatki koncentrują się pod koniec roku budżetowego. Wydatki zadeklarowane do tej pory wynoszą 150 mln EUR poniżej profilu. Rozbieżność ta jest uważana za tymczasową i oczekuje się, że ostateczne wydatki będą zbliżone do kwoty zapisanej w budżecie, choć nadal istnieją wątpliwości co do faktycznego wykorzystania elastyczności przewidzianej w odpowiedzi na pandemię COVID-19[2].

W przypadku artykułu 05 02 18 – Programy dla szkół – na koniec sierpnia 2020 r. wykonanie było o ok. 34 mln EUR niższe w stosunku do profilu. Ostateczne wydatki do końca roku budżetowego powinny pozostać na poziomie nieco niższym od kwoty zapisanej w budżecie, odzwierciedlając przede wszystkim praktyczne skutki pandemii COVID-19 dla wdrożenia tego programu.

3.2. Płatności bezpośrednie

Do końca sierpnia 2020 r. poziom wykorzystania środków na płatności bezpośrednie był nieco wyższy niż zakładano w profilu wydatków.

W przypadku artykułu 05 03 01 – Płatności bezpośrednie niezwiązane z wielkością produkcji – deklarowane wydatki przewyższają profil o 829 mln EUR. Biorąc jednak pod uwagę dochody przeznaczone na określony cel dostępne w ramach tego artykułu, tj. 921 mln EUR, wykorzystanie to wpisuje się w profil historyczny.

Wydatki w ramach systemu płatności podstawowej były nieco wyższe niż oczekiwano zgodnie z profilem wykorzystania, natomiast wydatki związane z systemem jednolitej płatności obszarowej i płatnościami z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska były nieco niższe w stosunku do profilu wydatków.

W przypadku artykułu 05 03 02 – Inne płatności bezpośrednie – deklarowane wydatki są zgodne z profilem wydatków.

4. WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG

Tabela w załączniku pokazuje, że do końca sierpnia 2020 r. zebrano dochody przeznaczone na określony cel w wysokości 460,9 mln EUR, w szczególności:

- dochody z korekt wynikających z decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności w wysokości 343,2 mln EUR, przy czym do końca roku budżetowego spodziewane są jeszcze dodatkowe kwoty;
- dochody z tytułu nieprawidłowości wyniosły 115,8 mln EUR, przy czym do końca roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty; oraz
- pozostałe dochody pochodzące z opłat za mleko w wysokości 1,9 mln EUR.

Ponadto kwota dochodów przeznaczonych na określony cel przeniesiona z 2019 r. na 2020 r. wyniosła 348,2 mln EUR, czyli o prawie 4 mln EUR mniej, niż zakładano w momencie przyjęcia budżetu na rok 2020.

[2] Rozporządzenia delegowane Komisji (UE) 2020/592 i (UE) 2020/884 oraz rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/600.

Dlatego też łączna kwota dochodów przeznaczonych na określony cel dostępna w dniu 31 sierpnia 2020 r. na finansowanie wydatków EFRG wyniosła 809,1 mln EUR, przy czym w trakcie roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty.

5. WNIOSKI

Dotychczasowe wykorzystanie środków budżetowych EFRG na 2020 r. w okresie do dnia 31 sierpnia 2020 r. wskazuje, że miesięczne kwoty zwrócone państwom członkowskim są wyższe niż przewidywany profil wykorzystania o 682,2 mln EUR.

Dostępna jest już kwota dochodów przeznaczonych na określony cel w wysokości 809,1 mln EUR, a w trakcie roku budżetowego wpłyną prawdopodobnie dodatkowe kwoty.

Na ten moment Komisja zakłada, że zatwierdzone środki wraz z dochodami przeznaczonymi na określony cel dostępnymi do końca roku budżetowego zostaną w całości wykorzystane. W projekcie budżetu korygującego nr 10/2020 Komisja zaproponowała zwiększenie o 48,7 mln EUR środków na rzecz EFRG. Proponowane zwiększenie środków opiera się na wykonaniu do końca sierpnia i na prognozach do końca roku budżetowego 2020 EFRG. W związku z tym Komisja szacuje, że nie będzie dochodów przeznaczonych na określony cel, które mogłyby zostać przeniesione z budżetu na 2020 r. do budżetu na 2021 r.