EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.11.2020
COM(2020) 771 final

# KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

## maataloustukirahaston menoista

## Varojärjestelmä nro 7-10/2020

# Sisällysluettelo

1. Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomenettely ..... 2
2. Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidotut tulot ..... 2
3. Kuvaus maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarvion alustavasta toteutumisesta 3
3.1. Markkinatoimenpiteet ..... 3
3.2. Suorat tuet ..... 4
4. Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen toteutuminen ..... 4
5. Päätelmät ..... 5

LIITE 1: MAATALOUSTUKIRAHASTON MÄÄRÄRAHOJEN ALUSTAVA KÄYTTÖ 31.8.2020 ASTI

## 1. MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2020 TALOUSARVIOMENETTELY

Euroopan parlamentti hyväksyi 27. marraskuuta 2019 Euroopan unionin yleisen talousarvion vuodeksi 2020. Talousarvioon sisältyi Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) maksusitoumus- ja maksumäärärahojen osalta 43 410 miljoonaa euroa suoriin tukiin ja 43 380 miljoonaa euroa markkinoihin liittyviin menoihin.

Näiden määrärahatyyppien erisuuruiset määrät johtuvat jaksotettujen määrärahojen käytöstä tiettyihin komission suoraan toteuttamiin toimenpiteisiin. Ne liittyvät lähinnä maataloustuotteiden menekinedistämistoimenpiteisiin, toimintastrategiaan ja koordinointitoimenpiteisiin.

## 2. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT

Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 43 artiklan säännösten mukaan tulot, jotka saadaan tilien tarkastamista ja hyväksymistä sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuista ja todetuista sääntöjenvastaisuuksista, ovat maataloustukirahaston menojen rahoittamiseksi tarkoitettuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Näiden säännösten mukaan käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla voidaan kattaa maataloustukirahaston mitä tahansa menoja. Jos osa tuloista jää varainhoitovuonna käyttämättä, kyseiset tulot siirretään automaattisesti seuraavaan varainhoitovuoteen[1].

Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarvio sisältää

- komission viimeisimmän arvion määrärahoista, jotka tarvitaan markkinatoimenpiteiden ja suorien tukien rahoittamiseksi,
- arviot käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka ennakoidaan kerättävän varainhoitovuoden kuluessa,
- ja edelliseltä varainhoitovuodelta siirretyt käyttämättä jääneet käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.

Komissio otti maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomäärärahoja koskevassa ehdotuksessaan huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun kokonaismäärän ja pyysi vuoden 2020 talousarvioon määrärahoja, joiden määrä on laskettu vähentämällä arvioidut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot maataloustukirahastolle arvioitujen tarpeiden määrästä. Budjettivallan käyttäjä hyväksyi maataloustukirahaston talousarvion ja otti huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun määrän.

Vuoden 2020 talousarviota laadittaessa komissio arvioi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrän olevan 1 071 miljoonaa euroa seuraavasti:

[1] Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 12 artiklan 4 kohdan b alakohdassa säädetään, että määrärahat, jotka vastaavat sisäisiä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, voidaan siirtää yksinomaan seuraavalle varainhoitovuodelle. Sen vuoksi kyseiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot käytetään moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi yleensä ensiksi, ennen asianomaisen budjettikohdan hyväksyttyjä määrärahoja.

- käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista varainhoitovuoden 2020 kuluessa saatavaksi määräksi arvioitiin 719 miljoonaa euroa (592 miljoonaa euroa sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuista ja 127 miljoonaa euroa sääntöjenvastaisuuksien perusteella);
- varainhoitovuodelta 2019 siirrettäväksi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määräksi arvioitiin 352 miljoonaa euroa.

Komissio jakoi nämä arvioidut 1 071 miljoonan euron tulot seuraaviin järjestelmiin:

- 150 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 921 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Hyväksyttyjen määrärahojen ja näihin järjestelmiin osoitettujen käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen summa jakautuu seuraavasti:

- 849 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 17 038 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Liitteessä, jossa esitetään vuoden 2020 talousarvion alustava toteutuminen, ei oteta hedelmä- ja vihannesalan sekä tuotannosta irrotettujen suorien tukien momenttien talousarviomäärärahoja koskevissa luvuissa huomioon edellä mainittuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Niiden mukaan hyväksytyt määrärahat ovat hedelmä- ja vihannesalaa koskevalla momentilla 700,5 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettuja suoria tukia koskevalla momentilla 34 574 miljoonaa euroa.

Kun näiden momenttien käyttötarkoitukseensa sidotut tulot laskettiin mukaan, vuoden 2020 talousarviossa ennakoidut kokonaismäärärahat ovat hedelmä- ja vihannesalalla 850,5 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettujen suorien tukien alalla 35 495 miljoonaa euroa.

## 3. KUVAUS MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2020 TALOUSARVION ALUSTAVASTA TOTEUTUMISESTA

Tämän kertomuksen liitteessä esitetään talousarvion alustava toteutuminen 16. lokakuuta 2019 ja 31. elokuuta 2020 välisenä aikana. Toteutumisen tasoa verrataan asetuksen (EU) N:o 1306/2013 28 artiklan mukaisesti käyttöönotettuun varojärjestelmään perustuvaan menoprofiiliin.

### 3.1. Markkinatoimenpiteet

Maatalousmarkkinoiden interventioihin osoitettujen määrärahojen käyttö oli 110 miljoonaa euroa vähäisempää kuin kulutusprofiilin perusteella odotettiin.

Momentin 05 02 08 (Hedelmät ja vihannekset) osalta talousarvion toteutus liittyy lähinnä tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja on noin 110 miljoonaa euroa profiilia korkeampi. Kun huomioon otetaan myös vuoden 2020 talousarviota hyväksyttäessä tämän momentin osalta käyttötarkoitukseensa sidotut 150 miljoonan euron tulot, toteutumismalli vastaa aiempia profiileja melkein täysin.

Momentin 05 02 09 (viinialan tuotteet) osalta menoprofiilissa otetaan huomioon, että menot keskittyvät varainhoitovuoden loppupuolelle. Tähän mennessä ilmoitetut

menot ovat 150 miljoonaa euroa profiilin alapuolella. Tätä ilmiötä pidetään tilapäisenä, ja lopullisten menojen odotetaan olevan lähellä budjetoitua määrää, joskaan koronaviruspandemian vuoksi käyttöönotetun joustovaran[2] todellista käyttöä ei voida tietää varmasti.

Momentin 05 02 18 (koulujakelujärjestelmät) toteutus oli elokuun 2020 lopussa noin 34 miljoonaa euroa profiilia hitaampaa. Lopullisten menojen odotetaan jäävän varainhoitovuoden lopussa budjetoidun määrän alapuolelle. Pääasiallisena syynä ovat koronaviruspandemian tälle järjestelmälle aiheuttamat käytännön seuraukset.

### 3.2. Suorat tuet

Vuoden 2020 elokuun lopussa suoria tukia koskevien määrärahojen käyttö oli hieman menoprofiilissa ennustettua suurempaa.

Momentin 05 03 01 (tuotannosta irrotetut suorat tuet) osalta ilmoitetut menot olivat 829 miljoonaa euroa edellä profiilia. Kun otetaan kuitenkin huomioon momentin käyttötarkoitukseensa sidotut arvioidut tulot, eli 921 miljoonaa euroa, toteutumismalli vastaa aiempia profiileja.

Perustukijärjestelmään liittyvät menot olivat hieman suuremmat kuin kulutusprofiilin mukaan odotettiin. Yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmän sekä ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisiin maatalouskäytäntöihin myönnettävään tukeen liittyvät menot olivat jonkin verran profiilin alapuolella.

Momentin 05 03 02 – (muut suorat tuet) osalta ilmoitetut menot ovat profiilin mukaiset.

## 4. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTTUJEN TULOJEN TOTEUTUMINEN

Liitteessä oleva taulukko osoittaa, että käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja oli vuoden 2020 elokuun loppuun mennessä kerätty 460,9 miljoonaa euroa:

- tilien hyväksymistä ja tarkastamista ja sääntöjenmukaisuustarkastuksia koskevien päätösten perusteella tehdyistä oikaisuista saadut tulot olivat 343,2 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja;
- sääntöjenvastaisuuksien perusteella saadut tulot olivat 115,8 miljoonaa euroa, ja lisämääriä ennakoidaan saatavan jonkin verran varainhoitovuoden loppuun mennessä, ja
- maidon lisämaksusta vielä saadut tulot olivat 1,9 miljoonaa euroa.

Vuodelta 2019 vuodelle 2020 siirretty käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä oli 348,2 miljoonaa euroa, mikä on lähes 4 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuoden 2020 talousarvion hyväksymisen yhteydessä ennakoitiin.

Maataloustukirahaston menoihin 31.elokuuta 2020 käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen kokonaismäärä oli siis 809,1 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja.

[2] Komission delegoidut asetukset (EU) 2020/592 ja (EU) 2020/884 sekä komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/600.

## 5. PÄÄTELMÄT

Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomäärärahojen alustava toteutuminen 31. elokuuta 2020 asti ulottuvalla ajanjaksolla osoittaa, että jäsenvaltioille maksetut kuukausikorvaukset ylittivät lasketun kulutusprofiilin mukaisen tason 682,2 miljoonalla eurolla.

Käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä on jo 809,1 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän joitakin lisätuloja.

Tässä vaiheessa komissio odottaa, että hyväksytyt määrärahat ja varainhoitovuoden loppuun mennessä käytettävissä olevat käyttötarkoitukseensa sidotut tulot tullaan käyttämään kokonaan. Komissio ehdotti lisätalousarvioesityksellä nro 10/2020 maataloustukirahastolle 48,7 miljoonan euron lisäystä. Ehdotettu lisäys perustuu elokuun loppuun mennessä tapahtuneeseen toteutukseen ja maataloustukirahaston varainhoitovuoden 2020 loppuun asti ulottuvaan ennusteeseen. Sen vuoksi komissio arvioi, että käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja ei tulla siirtämään vuodelta 2020 vuoden 2021 talousarvioon.