ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.11.2020
COM(2020) 771 final

# ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

## σχετικά με τις δαπάνες ΕΓΤΕ

## Σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης αριθ. 7-10/2020

# Πίνακας περιεχομένων


**1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2020** ..... 2

**2. ΈΣΟΔΑ ΕΙΔΙΚΟΥ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ** ..... 2

**3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2020** ..... 3

**3.1. Μέτρα παρέμβασης στην αγορά** ..... 3

**3.2. Άμεσες ενισχύσεις** ..... 4

**4. ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ ΕΙΔΙΚΟΥ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ** ..... 4

**5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ** ..... 5

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ1: ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΑΠΟΡΡΟΦΗΣΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΕΩΣ ΤΙΣ 31/8/2020

## 1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2020

Στις 27 Νοεμβρίου 2019, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το 2020. Ο προϋπολογισμός προβλέπει για το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών ύψους 43 410 εκατ. EUR και 43 380 εκατ. EUR, αντίστοιχα, για άμεσες ενισχύσεις και δαπάνες που συνδέονται με την αγορά.

Προβλέπονται διαφορετικά ποσά για τα δύο είδη πιστώσεων λόγω της χρήσης διαχωριζόμενων πιστώσεων για ορισμένα μέτρα που εφαρμόζονται απευθείας από την Επιτροπή. Πρόκειται κυρίως για μέτρα προώθησης των γεωργικών προϊόντων, μέτρα που αφορούν την πολιτική στρατηγική και μέτρα συντονισμού.

## 2. ΈΣΟΔΑ ΕΙΔΙΚΟΥ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ

Βάσει των διατάξεων του άρθρου 43 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013, τα έσοδα που προέρχονται από δημοσιονομικές διορθώσεις στο πλαίσιο αποφάσεων λογιστικής εκκαθάρισης και εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση και από παρατυπίες αποτελούν έσοδα για ειδικό προορισμό που διατίθενται για τη χρηματοδότηση δαπανών του ΕΓΤΕ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, τα έσοδα για ειδικό προορισμό μπορούν να καλύπτουν τις ανάγκες χρηματοδότησης οποιωνδήποτε δαπανών του ΕΓΤΕ. Όποιο μέρος των εσόδων δεν χρησιμοποιηθεί κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους μεταφέρεται αυτομάτως στο επόμενο οικονομικό έτος[1].

Στον προϋπολογισμό του ΕΓΤΕ για το 2020 περιλαμβάνονται:

- οι πλέον πρόσφατες εκτιμήσεις της Επιτροπής σχετικά με τις ανάγκες χρηματοδότησης για μέτρα παρέμβασης στην αγορά και για άμεσες ενισχύσεις,
- οι εκτιμήσεις των εσόδων για ειδικό προορισμό προς είσπραξη κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους,
- και το εκ μεταφοράς υπόλοιπο των εσόδων για ειδικό προορισμό που παρέμεινε διαθέσιμο από το προηγούμενο οικονομικό έτος.

Στην πρότασή της για το ύψος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2020, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τα συνολικά αναμενόμενα έσοδα για ειδικό προορισμό και ζήτησε για τον προϋπολογισμό του 2020 ύψος πιστώσεων υπολογιζόμενο με αφαίρεση των εκτιμώμενων εσόδων για ειδικό προορισμό από τις εκτιμώμενες ανάγκες. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή ενέκρινε τον προϋπολογισμό του ΕΓΤΕ, λαμβάνοντας υπόψη τα εκτιμώμενα έσοδα για ειδικό προορισμό.

[1] Το άρθρο 12 παράγραφος 4 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης ορίζει ότι πιστώσεις που αντιστοιχούν σε εσωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό μπορούν να μεταφέρονται μόνο στο επόμενο οικονομικό έτος. Ως εκ τούτου, για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τα εν λόγω έσοδα για ειδικό προορισμό χρησιμοποιούνται γενικά πριν από τις εγκριθείσες πιστώσεις του σχετικού άρθρου του προϋπολογισμού.

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού για το 2020, βάσει των εκτιμήσεων της Επιτροπής τα διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό ανέρχονταν σε 1 071 εκατ. EUR και αποτελούνταν από:

- έσοδα για ειδικό προορισμό που αναμένεται να προκύψουν κατά το οικονομικό έτος 2020, εκτιμώμενα σε 719 εκατ. EUR (592 εκατ. EUR από διορθώσεις εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση και 127 εκατ. EUR από παρατυπίες)·
- έσοδα για ειδικό προορισμό που πρόκειται να μεταφερθούν από το 2019, τα οποία υπολογίστηκαν κατ' εκτίμηση σε 352 εκατ. EUR.

Η Επιτροπή διέθεσε το εκτιμηθέν ποσό εσόδων για ειδικό προορισμό ύψους 1 071 εκατ. EUR στα ακόλουθα καθεστώτα:

- 150 εκατ. EUR στα επιχειρησιακά ταμεία των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και
- 921 εκατ. EUR στο καθεστώς βασικής ενίσχυσης.

Το άθροισμα των εγκριθεισών πιστώσεων και των εσόδων για ειδικό προορισμό των εν λόγω καθεστώτων αντιστοιχεί σε:

- 849 εκατ. EUR για τα επιχειρησιακά ταμεία των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και
- 17 038 εκατ. EUR στο καθεστώς βασικής ενίσχυσης.

Στο παράρτημα, στο οποίο παρουσιάζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού για το 2020, στα αριθμητικά στοιχεία των πιστώσεων του προϋπολογισμού σε επίπεδο άρθρου για τα οπωροκηπευτικά και τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις δεν λαμβάνονται υπόψη τα προαναφερθέντα έσοδα για ειδικό προορισμό. Αντιστοιχούν σε εγκριθέντα κονδύλια για τα εν λόγω άρθρα που ανέρχονται, αντιστοίχως, σε 700,5 εκατ. EUR και 34 574 εκατ. EUR.

Εφόσον περιληφθούν τα έσοδα για ειδικό προορισμό στα άρθρα αυτά, οι συνολικές προβλεπόμενες πιστώσεις στον προϋπολογισμό για το 2020 ανέρχονται σε 850,5 εκατ. EUR για τα οπωροκηπευτικά και σε 35 495 εκατ. EUR για τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις.

## 3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2020

Στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης παρουσιάζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού για το διάστημα από τις 16 Οκτωβρίου 2019 έως τις 31 Αυγούστου 2020. Το επίπεδο εκτέλεσης συγκρίνεται με την πορεία των δαπανών του συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης (ΣΕΠ) που δημιουργήθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 28 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013.

### 3.1. Μέτρα παρέμβασης στην αγορά

Οι πιστώσεις που απορροφήθηκαν για παρεμβάσεις στις αγορές γεωργικών προϊόντων ήταν συνολικά κατά 110 εκατ. EUR χαμηλότερες των αναμενόμενων με βάση την πορεία απορρόφησης.

Για το άρθρο 05 02 08 του προϋπολογισμού – Οπωροκηπευτικά, η εκτέλεση του προϋπολογισμού, κυρίως όσον αφορά τα επιχειρησιακά ταμεία για τις οργανώσεις

παραγωγών, είναι σχεδόν κατά 110 εκατ. EUR υψηλότερη από την πορεία των δαπανών. Μαζί με τα έσοδα ειδικού προορισμού ύψους 150 εκατ. EUR που ελήφθησαν υπόψη για το άρθρο αυτό κατά την έγκριση του προϋπολογισμού του 2020, η εικόνα εκτέλεσης αντιστοιχεί σχεδόν στην πορεία των προηγούμενων ετών.

Για το άρθρο του προϋπολογισμού 05 02 09 – Προϊόντα του αμπελοοινικού τομέα, στην πορεία των δαπανών λαμβάνεται ήδη υπόψη το γεγονός ότι οι δαπάνες συγκεντρώνονται στο τέλος του οικονομικού έτους. Οι μέχρι στιγμής δηλωθείσες δαπάνες είναι κατά 150 εκατ. EUR χαμηλότερες από τις αναμενόμενες. Η απόκλιση θεωρείται προσωρινή και αναμένεται ότι οι τελικές δαπάνες θα προσεγγίσουν το εγγεγραμμένο στον προϋπολογισμό ποσό, μολονότι εξακολουθούν να υπάρχουν αβεβαιότητες σχετικά με την πραγματική απορρόφηση των δυνατοτήτων ευελιξίας που παρέχονται για την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19[2].

Όσον αφορά το άρθρο 05 02 18 του προϋπολογισμού – Προγράμματα προώθησης σε σχολεία, η εκτέλεση στα τέλη Αυγούστου 2020 υστερούσε κατά 34 εκατ. EUR περίπου από την αναμενόμενη. Οι τελικές δαπάνες έως το τέλος του οικονομικού έτους αναμένεται να παραμείνουν ελαφρώς χαμηλότερες από το εγγεγραμμένο στον προϋπολογισμό ποσό, γεγονός που αντανακλά πρωτίστως τις πρακτικές επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 στην εφαρμογή του εν λόγω καθεστώτος.

### 3.2. Άμεσες ενισχύσεις

Έως το τέλος Αυγούστου 2020, οι πιστώσεις που απορροφήθηκαν για άμεσες ενισχύσεις είναι ελαφρώς υψηλότερες από τις προβλέψεις στο πλαίσιο της πορείας των δαπανών.

Όσον αφορά το άρθρο 05 03 01 του προϋπολογισμού – Αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις, οι δηλωθείσες δαπάνες υπερβαίνουν την αναμενόμενη πορεία κατά 829 εκατ. EUR. Ωστόσο, εάν ληφθούν υπόψη τα εκτιμώμενα διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό για το εν λόγω άρθρο, ύψους 921 εκατ. EUR, η εικόνα εκτέλεσης συνάδει με την πορεία των προηγούμενων ετών.

Οι δαπάνες για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης ήταν ελαφρώς υψηλότερες από τις αναμενόμενες σύμφωνα με την πορεία της κατανάλωσης, ενώ οι δαπάνες για το καθεστώς ενιαίας στρεμματικής ενίσχυσης και την ενίσχυση για γεωργικές πρακτικές επωφελείς για το κλίμα και το περιβάλλον ήταν ελαφρώς χαμηλότερες από την πορεία της κατανάλωσης.

Για το άρθρο του προϋπολογισμού 05 03 02 – Άλλες άμεσες ενισχύσεις, οι δηλωθείσες δαπάνες συνάδουν με την αναμενόμενη πορεία.

## 4. ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ ΕΙΔΙΚΟΥ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ

Από τον πίνακα του παραρτήματος προκύπτει ότι συγκεντρώθηκαν έσοδα ειδικού προορισμού ύψους 460,9 εκατ. EUR στο τέλος Αυγούστου του 2020 και συγκεκριμένα:

- τα έσοδα από διορθώσεις στο πλαίσιο αποφάσεων λογιστικής εκκαθάρισης και εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση ανήλθαν σε 343,2 εκατ. EUR, ενώ

[2] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμοί (ΕΕ) 2020/592 και (ΕΕ) 2020/884 της Επιτροπής και εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2020/600 της Επιτροπής

αναμένεται η είσπραξη επιπλέον ποσών κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους·

- τα έσοδα από παρατυπίες ανήλθαν σε 115,8 εκατ. EUR, ενώ αναμένονται επίσης επιπλέον ποσά μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους, και
- ορισμένα από τα εναπομένοντα έσοδα από την εισφορά επί του γάλακτος που ανέρχονται σε 1,9 εκατ. EUR.

Τέλος, το ποσό των εσόδων για ειδικό προορισμό που μεταφέρθηκε από το 2019 στο 2020 ανερχόταν σε 348,2 εκατ. EUR, ποσό κατά σχεδόν 4 εκατ. EUR χαμηλότερο από εκείνο που είχε προβλεφθεί κατά την έγκριση του προϋπολογισμού του 2020.

Ως εκ τούτου, το συνολικό ποσό των εσόδων για ειδικό προορισμό που ήταν διαθέσιμο στις 31 Αυγούστου 2020 για τη χρηματοδότηση των δαπανών του ΕΓΤΕ ανερχόταν σε 809,1 εκατ. EUR, ενώ αναμένεται η είσπραξη επιπλέον ποσών κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους.

## 5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η προσωρινή εκτέλεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2020, για την περίοδο έως τις 31 Αυγούστου 2020, δείχνει ότι οι μηνιαίες επιστροφές στα κράτη μέλη είναι υψηλότερες κατά 682,2 εκατ. EUR από την υπολογισθείσα πορεία απορρόφησης.

Ποσό 809,1 εκατ. EUR εσόδων για ειδικό προορισμό είναι ήδη διαθέσιμο και αναμένεται η είσπραξη επιπλέον ποσών κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους.

Επί του παρόντος, η Επιτροπή αναμένει ότι οι εγκριθείσες πιστώσεις μαζί με τα έσοδα για ειδικό προορισμό που θα είναι διαθέσιμα μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους θα χρησιμοποιηθούν πλήρως. Η Επιτροπή πρότεινε ενίσχυση ύψους 48,7 εκατ. EUR για το ΕΓΤΕ με το σχέδιο διορθωτικού προϋπολογισμού αριθ. 10/2020. Η προτεινόμενη ενίσχυση βασίζεται στην εκτέλεση έως το τέλος Αυγούστου και στις προβλέψεις έως το τέλος του οικονομικού έτους 2020 του ΕΓΤΕ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή εκτιμά ότι δεν θα υπάρχουν διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό προς μεταφορά από τον προϋπολογισμό του 2020 στον προϋπολογισμό του 2021.