EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.11.2020
COM(2020) 771 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om EGFJ:s utgifter

System för tidig varning nr 7–10/2020

Innehållsförteckning

1. BUDGETFÖRFARANDET FÖR EGFJ 2020 2

2. INKOMSTER AVSATTA FÖR EGFJ 2

3. KOMMENTARER TILL DET PRELIMINÄRA GENOMFÖRANDET AV 2020 ÅRS BUDGET FÖR EGFJ 3

3.1. Marknadsåtgärder 3

3.2. Direktstöd 4

4. UTNYTTJANDET AV INKOMSTER SOM AVSATTS FÖR EGFJ 4

5. SLUTSATSER 4

BILAGA 1: PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE AV EGFJ:S ANSLAG PER DEN 31 AUGUSTI 2020

1. BUDGETFÖRFARANDET FÖR EGFJ 2020

Den 27 november 2019 antog Europaparlamentet Europeiska unionens allmänna budget för 2020. För Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) omfattar budgeten åtagande- och betalningsbemyndiganden som sammanlagt uppgår till 43 410 miljoner euro för direktstöd och 43 380 miljoner euro för marknadsåtgärder inom jordbruket.

Skillnaden mellan åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena beror på att differentierade anslag används för vissa åtgärder som kommissionen genomför direkt. Dessa gäller huvudsakligen säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter, strategiska frågor och samordning.

2. INKOMSTER AVSATTA FÖR EGFJ

Enligt bestämmelserna i artikel 43 i förordning (EU) nr 1306/2013 betraktas inkomster från finansiella korrigeringar till följd av redovisningsbeslut, kontroll av överensstämmelse och oriktigheter som inkomster avsatta för att finansiera EGFJ:s utgifter.

Enligt dessa bestämmelser kan sådana inkomster avsatta för särskilda ändamål användas till att finansiera alla EGFJ-utgifter. Inkomster som inte utnyttjats under budgetåret överförs automatiskt till nästa budgetår[1].

EGFJ:s budget för 2020 innefattar

- kommissionens senaste uppskattningar av finansieringsbehoven för marknadsåtgärder och direktstöd,
- uppskattningar av inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska komma in under budgetåret, och
- överföring av saldot av avsatta inkomster som fortfarande finns tillgängliga från föregående budgetår.

I sitt förslag till EGFJ-anslag i 2020 års budget beaktade kommissionen de sammanlagda väntade inkomster som är avsatta för särskilda ändamål och begärde för 2020 års budget en anslagsnivå motsvarande de uppskattade utgifterna för EGFJ med avdrag för de uppskattade avsatta inkomsterna. Budgetmyndigheten antog budgeten för EGFJ med beaktande av de väntade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål.

Vid upprättandet av budgeten för 2020 uppskattade kommissionen de tillgängliga inkomsterna avsatta för särskilda ändamål till 1 071 miljoner euro, enligt följande:

- De inkomster avsatta för särskilda ändamål som förväntas genereras under budgetåret 2020 och som uppskattas till 719 miljoner euro (592 miljoner euro från korrigeringar till följd av kontroll av överensstämmelse och 127 miljoner euro från oriktigheter).

[1] Enligt artikel 12.4 b i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 om finansiella regler för unionens allmänna budget får anslag som motsvarar interna inkomster avsatta för särskilda ändamål överföras enbart till påföljande budgetår. För att säkerställa en sund budgetförvaltning används dessa inkomster avsatta för särskilda ändamål i allmänhet före de anslag som godkänts för den berörda budgetartikeln.

- De inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska överföras från budgetåret 2019, uppskattade till 352 miljoner euro.

Kommissionen har avsatt dessa uppskattade inkomster på 1 071 miljoner euro till följande ordningar:

- 150 miljoner euro till producentorganisationernas driftsfonder inom sektorn för frukt och grönsaker.
- 921 miljoner euro till ordningen för grundstöd.

Summan av godkända anslag och ovan nämnda inkomster avsatta för särskilda ändamål motsvarar följande:

- 849 miljoner euro till producentorganisationernas driftsfonder inom sektorn för frukt och grönsaker.
- 17 038 miljoner euro till ordningen för grundstöd.

I bilagan visas det preliminära genomförandet av budgeten för 2020. Siffrorna för budgetanslagen på artikelnivå för frukt och grönsaker och för frikopplat direktstöd tar inte hänsyn till de avsatta inkomster som nämns ovan. De godkända anslagen för dessa artiklar uppgår till 700,5 miljoner euro respektive 34 574 miljoner euro.

När de inkomster som avsatts till dessa artiklar tas med uppgår de totala anslagen i 2020 års budget till 850,5 miljoner euro för frukt och grönsaker och till 35 495 miljoner euro för frikopplat direktstöd.

3. KOMMENTARER TILL DET PRELIMINÄRA GENOMFÖRANDET AV 2020 ÅRS BUDGET FÖR EGFJ

I bilagan till denna rapport redovisas det preliminära genomförandet av budgeten för perioden från den 16 oktober 2019 till den 31 augusti 2020. Denna genomförandenivå jämförs med utgiftsprofilen enligt systemet för tidig varning som fastställts i enlighet med artikel 28 i förordning (EU) nr 1306/2013.

3.1. Marknadsåtgärder

Utnyttjandet av anslag för åtgärder på jordbruksmarknaderna var totalt 110 miljoner euro lägre än väntat enligt utnyttjandeprofilen.

För budgetartikel 05 02 08 – Frukt och grönsaker, är budgetgenomförandet, främst när det gäller producentorganisationernas driftsfonder, nästan 110 miljoner euro högre än utgiftsprofilen. Tillsammans med de 150 miljoner euro för inkomster avsatta för särskilda ändamål som beaktats vid antagandet av budgeten för 2020, överensstämmer utnyttjandemönstret nästan med den historiska profilen.

För budgetartikel 05 02 09 – Produkter inom vinsektorn, tas det i utgiftsprofilen redan hänsyn till att utgifterna är koncentrerade till slutet av budgetåret. De hittills deklarerade utgifterna ligger 150 miljoner euro under utgiftsprofilen. Avvikelsen anses vara tillfällig och de slutgiltiga utgifterna förväntas ligga nära det budgeterade

beloppet, men viss osäkerhet kvarstår när det gäller om den flexibilitet som infördes som en reaktion på covid-19-pandemin[2] faktiskt utnyttjas.

För budgetartikel 05 02 18 – Skolprogram, var genomförandet i slutet av augusti 2020 omkring 34 miljoner euro lägre än profilen. De slutgiltiga utgifterna vid slutet av budgetåret förväntas ligga kvar något under det budgeterade beloppet, främst till följd av covid-19-pandemins praktiska konsekvenser på genomförandet.

3.2. Direktstöd

I slutet av augusti 2020 var utnyttjandet av anslagen till direktstöd något högre än väntat enligt utgiftsprofilen.

För budgetartikel 05 03 01 – Frikopplat direktstöd, ligger de deklarerade utgifterna 829 miljoner euro över profilen. Med beaktande av de uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål för artikeln, dvs. 921 miljoner euro, överensstämmer utnyttjandemönstret med den historiska profilen.

Utgifterna för ordningen för grundstöd var något högre än väntat enligt utnyttjandeprofilen, medan utgifterna för systemet för enhetlig arealersättning och för jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön låg något under profilen.

För budgetartikel 05 03 02 – Annat direktstöd, överensstämmer de deklarerade utgifterna med profilen.

4. UTNYTTJANDET AV INKOMSTER SOM AVSATTS FÖR EGFJ

Tabellen i bilagan visar att inkomster avsatta för särskilda ändamål till ett belopp av 460,9 miljoner euro hade kommit in fram till slutet av augusti 2020, i synnerhet:

- Inkomsterna från korrigeringar till följd av redovisningsbeslut och beslut om kontroll av överensstämmelsen uppgick till 343,2 miljoner euro, och ytterligare belopp väntas under budgetåret.
- Inkomsterna till följd av oriktigheter uppgick till 115,8 miljoner euro och här väntas också vissa ytterligare belopp komma in vid budgetårets slut.
- En del resterande inkomster från mjölkavgiften motsvarade 1,9 miljoner euro.

Slutligen uppgick de inkomster avsatta för särskilda ändamål som överfördes från 2019 till 2020 till 348,2 miljoner euro, vilket var 4 miljoner euro mindre än vad som väntades när budgeten för 2020 antogs.

Det totala belopp för inkomster avsatta för särskilda ändamål som den 31 augusti 2020 fanns tillgängligt för att finansiera EGFJ:s utgifter uppgick därför till 809,1 miljoner euro, och ytterligare belopp väntas i slutet av budgetåret.

5. SLUTSATSER

Det preliminära genomförandet av 2020 års budget för EGFJ för tiden fram till den 31 augusti 2020 visar att de månadsvisa återbetalningarna till medlemsstaterna ligger 682,2 miljoner euro över den beräknade utnyttjandeprofilen.

[2] Kommissionens delegerade förordningar (EU) 2020/592 och (EU) 2020/884 samt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/600.

Ett belopp på 809,1 miljoner euro för inkomster avsatta för särskilda ändamål finns redan tillgängligt och några ytterligare belopp väntas under budgetåret.

I nuläget förväntar sig kommissionen att de godkända anslagen i kombination med de inkomster avsatta för särskilda ändamål som kommer att bli tillgängliga i slutet av budgetåret kommer att utnyttjas fullt ut. Genom förslaget till ändringsbudget nr 10/2020 föreslog kommissionen att anslagen för EGFJ höjs med 48,7 miljoner euro. Den föreslagna höjningen är baserad på genomförandet fram till slutet av augusti och prognoser fram till slutet av budgetåret 2020 för EGFJ. Kommissionen uppskattar därför att inga inkomster avsatta för särskilda ändamål kommer att föras över från budgeten för 2020 till budgeten för 2021.