EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 20.11.2020
COM(2020) 771 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de ontwikkeling van de uitgaven uit het ELGF

Systeem voor vroegtijdige waarschuwing nr. 7-10/2020

Inhoud

1. PROCEDURE VOOR DE VASTSTELLING VAN DE ELGF-BEGROTING 2020 2

2. BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF 2

3. OPMERKINGEN OVER DE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2020 (VOORLOPIGE CIJFERS) 3

3.1. Marktmaatregelen 3

3.2. Rechtstreekse betalingen 4

4. FEITELIJKE BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF 4

5. CONCLUSIES 5

BIJLAGE 1: BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN TOT EN MET 31 AUGUSTUS 2020 (VOORLOPIGE CIJFERS)

1. PROCEDURE VOOR DE VASTSTELLING VAN DE ELGF-BEGROTING 2020

Op 27 november 2019 heeft het Europees Parlement de algemene begroting van de Europese Unie voor 2020 goedgekeurd. In de begroting zijn voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) vastleggings- en betalingskredieten ten bedrage van 43 410 miljoen EUR, respectievelijk 43 380 miljoen EUR opgenomen voor rechtstreekse betalingen en marktgerelateerde uitgaven.

De bedragen voor de twee soorten kredieten verschillen van elkaar omdat voor bepaalde maatregelen die rechtstreeks door de Commissie worden uitgevoerd, gesplitste kredieten worden gebruikt. Die kredieten dienen hoofdzakelijk voor maatregelen om de afzet van landbouwproducten te bevorderen en voor maatregelen op het gebied van de beleidsstrategie en -coördinatie.

2. BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF

Op grond van artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 gelden ontvangsten uit financiële correcties die zijn opgelegd op grond van besluiten tot boekhoudkundige en conformiteitsgoedkeuring, en ontvangsten uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden, als bestemmingsontvangsten ter financiering van ELGF-uitgaven.

Overeenkomstig dat artikel kunnen bestemmingsontvangsten worden gebruikt om welke ELGF-uitgaven dan ook te financieren. Als een deel van die ontvangsten niet binnen het begrotingsjaar wordt gebruikt, wordt dat deel automatisch overgedragen naar het volgende begrotingsjaar[1].

De ELGF-begroting 2020 bevat:

- de meest recente ramingen door de Commissie van de middelen die nodig zijn voor de financiering van de marktmaatregelen en de rechtstreekse betalingen,
- de ramingen van de bestemmingsontvangsten die in de loop van het begrotingsjaar zullen worden geïnd,
- en de overdracht van het uit het voorafgaande begrotingsjaar overgebleven saldo aan bestemmingsontvangsten.

In haar voorstel voor de ELGF-begrotingskredieten voor 2020 heeft de Commissie rekening gehouden met het totale bedrag aan verwachte bestemmingsontvangsten en heeft zij voor de begroting 2020 kredieten gevraagd die zijn berekend door de geraamde bestemmingsontvangsten in mindering te brengen op de geraamde behoeften. De begrotingsautoriteit heeft de ELGF-begroting goedgekeurd, rekening houdend met de verwachte bestemmingsontvangsten.

[1] In artikel 12, lid 4, onder b), van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie is bepaald dat kredieten die overeenkomen met interne bestemmingsontvangsten, uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar mogen worden overgedragen. Daarom worden die bestemmingsontvangsten, met het oog op een gezond begrotingsbeheer, over het algemeen eerst gebruikt, vóór de goedgekeurde kredieten van het betrokken begrotingsartikel.

Bij de opstelling van de begroting 2020 werden de beschikbare bestemmingsontvangsten door de Commissie op 1 071 miljoen EUR geraamd. Zij bestaan uit:

- de in de loop van het begrotingsjaar 2020 verwachte bestemmingsontvangsten, die worden geraamd op 719 miljoen EUR (592 miljoen EUR uit correcties in het kader van de conformiteitsgoedkeuring en 127 miljoen EUR uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden);
- de van 2019 over te dragen bestemmingsontvangsten, die op 352 miljoen EUR worden geraamd.

De Commissie heeft die op 1 071 miljoen EUR geraamde ontvangsten toegewezen aan de volgende regelingen:

- 150 miljoen EUR voor de actiefondsen van de producentenorganisaties in de sector groenten en fruit, en
- 921 miljoen EUR voor de basisbetalingsregeling.

De som van de goedgekeurde kredieten en de bestemmingsontvangsten voor die regelingen komt overeen met:

- 849 miljoen EUR voor de actiefondsen van de producentenorganisaties in de sector groenten en fruit, en
- 17 038 miljoen EUR voor de basisbetalingsregeling.

In de bijlage, waarin de uitvoering van de begroting 2020 (voorlopige cijfers) wordt weergegeven, is bij de begrotingskredieten voor groenten en fruit en voor ontkoppelde rechtstreekse betalingen (weergegeven op het niveau van het artikel) geen rekening gehouden met de genoemde bestemmingsontvangsten. Deze cijfers geven de goedgekeurde kredieten voor die artikelen weer (respectievelijk 700,5 miljoen EUR en 34 574 miljoen EUR).

Als de aan die artikelen toegewezen bestemmingsontvangsten worden meegerekend, lopen de totale bedragen in de begroting 2020 op tot 850,5 miljoen EUR voor groenten en fruit en 35 495 miljoen EUR voor ontkoppelde rechtstreekse betalingen.

3. OPMERKINGEN OVER DE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2020 (VOORLOPIGE CIJFERS)

De bijlage bij dit verslag geeft een overzicht van de uitvoering van de begroting (voorlopige cijfers) voor de periode van 16 oktober 2019 tot en met 31 augustus 2020. Dat uitvoeringsniveau wordt vergeleken met het uitgavenprofiel van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, dat is opgezet op grond van artikel 28 van Verordening (EU) nr. 1306/2013.

3.1. Marktmaatregelen

Voor interventies op de landbouwmarkten zijn in totaal 110 miljoen EUR minder kredieten opgenomen dan op basis van het bestedingsprofiel was verwacht.

Voor begrotingsartikel 05 02 08 (groenten en fruit) ligt de begrotingsuitvoering, die vooral betrekking heeft op de actiefondsen van de producentenorganisaties, bijna 110 miljoen EUR hoger dan het uitgavenprofiel. Samen met de bestemmingsontvangsten

ten belope van 150 miljoen EUR waarmee voor dit artikel rekening is gehouden bij de vaststelling van de begroting 2020, sluit het uitvoeringspatroon bijna aan bij het historische profiel.

Voor begrotingsartikel 05 02 09 (producten van de wijnbouwsector) wordt er in het uitgavenprofiel al rekening mee gehouden dat de uitgaven hoofdzakelijk aan het einde van het begrotingsjaar worden gedaan. De tot dusver gedeclareerde uitgaven liggen 150 miljoen EUR lager dan het profiel. De afwijking wordt als tijdelijk beschouwd en verwacht wordt dat de uiteindelijke uitgaven dicht bij het begrote bedrag zullen liggen, hoewel er onzekerheid blijft bestaan over de daadwerkelijke benutting van de flexibiliteit die geboden wordt in respons op de COVID-19-pandemie[2].

Voor begrotingsartikel 05 02 18 (schoolregelingen) ligt de uitvoering eind augustus 2020 ongeveer 34 miljoen euro achter op het profiel. De uiteindelijke uitgaven aan het eind van het begrotingsjaar zullen naar verwachting iets onder het begrote bedrag blijven, voornamelijk wegens de praktische gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de uitvoering van deze regeling.

3.2. Rechtstreekse betalingen

Eind augustus 2020 ligt de opname van kredieten voor rechtstreekse betalingen iets hoger dan geraamd in het uitgavenprofiel.

Voor begrotingsartikel 05 03 01 (ontkoppelde rechtstreekse betalingen) liggen de gedeclareerde uitgaven 829 miljoen EUR boven het profiel. Rekening houdend met de geraamde bestemmingsontvangsten die voor dit artikel beschikbaar zijn, namelijk 921 miljoen EUR, sluit het bestedingspatroon echter aan bij het historische profiel.

De uitgaven voor de basisbetalingsregeling waren iets hoger dan verwacht volgens het bestedingsprofiel, terwijl de uitgaven voor de regeling inzake een enkele areaalbetaling en de betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken iets onder het profiel lagen.

Voor begrotingsartikel 05 03 02 (andere rechtstreekse betalingen) zijn de gedeclareerde uitgaven in overeenstemming met het profiel.

4. FEITELIJKE BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF

De in de bijlage opgenomen tabel geeft een overzicht van de tot eind augustus 2020 geïnde bestemmingsontvangsten, in totaal 460,9 miljoen EUR. Met name

- bedroegen de ontvangsten uit correcties op grond van de besluiten tot boekhoudkundige en conformiteitsgoedkeuring 343,2 miljoen EUR en is de verwachting dat in de loop van het begrotingsjaar extra bedragen worden geïnd;
- bedroegen de ontvangsten uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden 115,8 miljoen EUR en wordt verwacht dat daar tegen het einde van het begrotingsjaar nog bedragen bij zullen komen; en
- bedroegen een aantal resterende inkomsten van de melkheffing 1,9 miljoen EUR.

[2] De Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2020/592 en (EU) 2020/884 van de Commissie en Uitvoeringsverordening (EU) 2020/600 van de Commissie.

Tot slot zijn bestemmingsontvangsten ten bedrage van 348,2 miljoen EUR van 2019 naar 2020 overgedragen, d.i. bijna 4 miljoen EUR minder dan verwacht bij de vaststelling van de begroting voor 2020.

Het voor de financiering van ELGF-uitgaven beschikbare totaalbedrag van de bestemmingsontvangsten bedroeg op 31 augustus 2020 dus 809,1 miljoen EUR en de verwachting is dat dit zal worden aangevuld met bedragen die in de loop van het begrotingsjaar worden geïnd.

5. CONCLUSIES

Uit de voorlopige uitvoering van de ELGF-begrotingskredieten 2020 voor de periode tot en met 31 augustus 2020 blijkt dat de maandelijkse vergoedingen aan de lidstaten 682,2 miljoen EUR boven het berekende bestedingsprofiel liggen.

Er is reeds een bedrag van 809,1 miljoen EUR aan bestemmingsontvangsten beschikbaar en naar verwachting zullen in de loop van het begrotingsjaar nog extra bedragen worden geïnd.

Momenteel verwacht de Commissie dat de goedgekeurde kredieten, samen met de bestemmingsontvangsten die aan het eind van het begrotingsjaar beschikbaar zullen zijn, volledig zullen worden opgebruikt. De Commissie heeft in ontwerp van gewijzigde begroting nr. 10/2020 een verhoging van 48,7 miljoen EUR voorgesteld voor het ELGF. De voorgestelde verhoging is gebaseerd op de uitvoering tot eind augustus en op de ramingen tot het einde van het ELGF-begrotingsjaar 2020. De Commissie verwacht dan ook dat er geen bestemmingsontvangsten beschikbaar zullen zijn die van de begroting 2020 naar de begroting 2021 kunnen worden overgedragen.