EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.11.2020.
COM(2020) 771 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o rashodima EFJP-a

Sustav ranog upozoravanja br. 7-10/2020

Sadržaj

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2020. 2

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A 2

3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2020. 3

3.1. Tržišne mjere 3

3.2. Izravna plaćanja 4

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A 4

5. ZAKLJUČCI 4

PRILOG 1.: PRIVREMENA POTROŠNJA ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A DO 31.8.2020.

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2020.

Europski parlament je 27. studenoga 2019. donio opći proračun Europske unije za 2020. Proračunom su obuhvaćena odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 43 410 milijuna EUR i odobrena sredstva za plaćanje u iznosu od 43 380 milijuna EUR za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP), a namijenjena su za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem.

Razlog za različite iznose za te dvije vrste odobrenih sredstava jest upotreba diferenciranih odobrenih sredstava za određene mjere koje izravno provodi Komisija. To se uglavnom odnosi na mjere promidžbe poljoprivrednih proizvoda te na strategiju politike i mjere usklađivanja.

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A

U skladu s odredbama članka 43. Uredbe (EU) br. 1306/2013 prihodi koji proizlaze iz financijskih ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i odluka o potvrdi o sukladnosti te na temelju povrata zbog nepravilnosti čine prihode namijenjene financiranju rashoda EFJP-a.

U skladu s tim odredbama namjenski prihodi mogu se koristiti za pokrivanje potreba za financiranjem bilo kojih rashoda EFJP-a. Dio prihoda koji se ne iskoristi u proračunskoj godini automatski se prenosi u sljedeću proračunsku godinu[1].

Proračun EFJP-a za 2020. uključuje sljedeće:

- Komisijine najnovije procjene potreba za financiranjem tržišnih mjera i izravnih plaćanja,
- procjene namjenskih prihoda koji se prikupljaju tijekom proračunske godine, i
- prijenos salda namjenskih prihoda preostalih od prethodne proračunske godine.

U svojem prijedlogu odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2020. Komisija je uzela u obzir ukupne očekivane namjenske prihode te je za proračun za 2020. zatražila razinu odobrenih sredstava izračunanu oduzimanjem procijenjenih namjenskih prihoda od procijenjenih potreba. Proračunsko tijelo prihvatilo je proračun EFJP-a uzimajući u obzir očekivane namjenske prihode.

U trenutku utvrđivanja proračuna za 2020. Komisijine procjene raspoloživih namjenskih prihoda iznosile su 1 071 milijun EUR i obuhvaćale su sljedeće:

- namjenske prihode čije se ostvarivanje očekuje tijekom proračunske godine 2020., procijenjene na 719 milijuna EUR (592 milijuna EUR od ispravaka u okviru potvrde o sukladnosti i 127 milijuna EUR od nepravilnosti),
- namjenske prihode koji se prenose iz 2019., procijenjene na 352 milijuna EUR.

[1] Člankom 12. stavkom 4. točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije određeno je da se odobrena sredstva koja odgovaraju unutarnjim namjenskim prihodima mogu prenijeti samo u sljedeću financijsku godinu. Stoga se u interesu dobrog upravljanja proračunom ti namjenski prihodi u načelu iskorištavaju prije izglasanih odobrenih sredstava predmetnog proračunskog članka.

Komisija je taj iznos, procijenjen na 1 071 milijuna EUR, namijenila sljedećim programima:

- 150 milijuna EUR operativnim fondovima za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća, i
- 921 milijun EUR programu osnovnih plaćanja.

Zbroj izglasanih odobrenih sredstava i namjenskih prihoda za te programe odgovara sljedećem:

- 849 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća, i
- 17 038 milijuna EUR za program osnovnih plaćanja.

U Prilogu, u kojem je prikazano privremeno izvršenje proračuna za 2020., u iznose odobrenih proračunskih sredstava na razini članka za sektor voća i povrća i članka za proizvodno nevezana izravna plaćanja nisu uključeni prethodno navedeni namjenski prihodi. Riječ je o izglasanim odobrenim sredstvima koja za navedene članke iznose 700,5 milijuna EUR odnosno 34 574 milijuna EUR.

Ubrajajući prihode namijenjene tim člancima, u proračunu za 2020. predviđeno je ukupno 850,5 milijuna EUR za sektor voća i povrća te 35 495 milijuna EUR za proizvodno nevezana izravna plaćanja.

3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2020.

U Prilogu ovom Izvješću prikazano je privremeno izvršenje proračuna za razdoblje od 16. listopada 2019. do 31. kolovoza 2020. Razina izvršenja uspoređuje se s profilom rashoda sustava ranog upozoravanja koji je utvrđen u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 1306/2013.

3.1. Tržišne mjere

Iznos povučenih odobrenih sredstava za intervencije na poljoprivrednim tržištima bio je ukupno za 110 milijuna EUR niži od predviđenog primjenom profila potrošnje.

Izvršenje proračuna za proračunski članak 05 02 08 – Voće i povrće, prvenstveno u vezi s operativnim fondovima za organizacije proizvođača, više je od profila rashoda za gotovo 110 milijuna EUR. Zajedno s namjenskim prihodima u iznosu od 150 milijuna EUR koji su uzeti u obzir za ovaj članak pri donošenju proračuna za 2020., izvršenje je gotovo u potpunosti u skladu s povijesnim profilom.

Za proračunski članak 05 02 09 – Proizvodi u sektoru vinogradarstva profil rashoda već uzima u obzir činjenicu da su rashodi usmjereni na kraj financijske godine. Dosad prijavljeni rashodi niži su od profila za 150 milijuna EUR. Ta razlika smatra se privremenom i očekuje se da će konačni rashodi biti blizu predviđenog iznosa, iako i dalje postoje nesigurnosti u pogledu stvarnog iskorištenja fleksibilnih mogućnosti pruženih kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19[2].

Za proračunski članak 05 02 18 – Školski programi provedba na kraju kolovoza 2020. zaostajala je oko 34 milijuna EUR za profilom. Očekuje se da će

[2] Delegirane uredbe Komisije (EU) 2020/592 i (EU) 2020/884 i Provedbena uredba Komisije (EU) 2020/600

konačni rashodi do kraja financijske godine ostati nešto niži od predviđenog iznosa, što prvenstveno odražava praktične posljedice pandemije bolesti COVID-19 na provedbu tog programa.

3.2. Izravna plaćanja

Do kraja kolovoza 2020. povlačenje odobrenih sredstava za izravna plaćanja bilo je neznatno veće od predviđenog u profilu rashoda.

Za proizvodno nevezana izravna plaćanja iz proračunskog članka 05 03 01 prijavljeni rashodi viši su od profila za 829 milijuna EUR. Međutim, ako se uzmu u obzir procijenjeni namjenski prihodi koji su raspoloživi za taj članak, tj. iznos od 921 milijuna EUR, izvršenje je u skladu s povijesnim profilom.

Rashodi za program osnovnih plaćanja bili su nešto viši od očekivanog prema profilu potrošnje, dok su rashodi za program jedinstvenih plaćanja po površini i plaćanje za poljoprivredne prakse korisne za klimu i okoliš bili neznatno niži od profila.

Za proračunski članak 05 03 02 – Ostala izravna plaćanja prijavljeni rashodi u skladu su s profilom.

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A

Kako je vidljivo iz tablice u Prilogu, do kraja kolovoza 2020. prikupljeni su namjenski prihodi u iznosu od 460,9 milijuna EUR. Konkretno:

- prihodi od ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i potvrdi sukladnosti iznosili su 343,2 milijun EUR, a očekuje se da će se tijekom proračunske godine prikupiti dodatni iznosi,
- prihodi od nepravilnosti iznosili su 115,8 milijuna EUR, a do kraja proračunske godine očekuju se neki dodatni iznosi, te
- nešto preostalih prihoda od pristojbe za mlijeko, u iznosu od 1,9 milijuna EUR.

Zaključno, iznos namjenskih prihoda koji su preneseni iz 2019. u 2020. dosegnuo je 348,2 milijuna EUR, što je gotovo 4 milijuna EUR manje nego što se očekivalo u trenutku donošenja proračuna za 2020.

Stoga je ukupni iznos namjenskih prihoda raspoloživ 31. kolovoza 2020. za financiranje rashoda EFJP-a bio 809,1 milijun EUR, s time da se očekuje da će se tijekom proračunske godine prikupiti dodatni iznosi.

5. ZAKLJUČCI

Privremeno izvršenje odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2020. za razdoblje do 31. kolovoza 2020. pokazuje da su mjesečne nadoknade državama članicama za 682,2 milijuna EUR više od izračunanog profila potrošnje.

Namjenski prihodi u iznosu od 809,1 milijun EUR već su na raspolaganju, a očekuje se da će se tijekom proračunske godine prikupiti neki dodatni iznosi.

Komisija trenutačno očekuje da će izglasana odobrena sredstva zajedno s namjenskim prihodima koji će biti na raspolaganju prije kraja proračunske godine biti u cijelosti iskorištena. Komisija je nacrtom izmjene proračuna br. 10/2020

predložila povećanje sredstava EFJP-a u iznosu od 48,7 milijuna EUR. Predloženo povećanje temelji se na izvršenju do kraja kolovoza i predviđanjima do kraja financijske godine 2020. za EFJP. Stoga Komisija procjenjuje da neće biti namjenskih prihoda raspoloživih za prijenos iz proračuna za 2020. u proračun za 2021.