COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.11.2020
COM(2020) 771 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA

Sistemul de avertizare timpurie nr. 7-10/2020

Cuprins

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2020 PENTRU FEGA 2
2. VENITURI ALOCATE FEGA 2
3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2020 3
3.1. Măsuri de piață 3
3.2. Plăți directe 4
4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA 4
5. CONCLUZII 4

ANEXA 1: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 31.8.2020

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2020 PENTRU FEGA

La 27 noiembrie 2019, Parlamentul European a adoptat bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2020. În ceea ce privește Fondul european de garantare agricolă (FEGA), bugetul a inclus credite de angajament și de plată în cuantum de 43 410 milioane EUR și, respectiv, de 43 380 de milioane EUR pentru plăți directe și cheltuieli legate de piață.

Diferența dintre cuantumurile celor două tipuri de credite este cauzată de utilizarea de credite diferențiate pentru anumite măsuri puse în aplicare în mod direct de către Comisie. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategia politică și de măsurile de coordonare.

2. VENITURI ALOCATE FEGA

Pe baza dispozițiilor de la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor privind verificarea financiară și verificarea conformității și din nereguli constituie venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEGA.

Potrivit acestor dispoziții, veniturile alocate pot răspunde nevoilor de finanțare a oricăror cheltuieli FEGA. Orice parte a acestor venituri care rămâne neutilizată în cursul exercițiului bugetar este reportată automat în exercițiul bugetar următor[1].

Bugetul FEGA pentru 2020 include:

- cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe,
- estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar,
- precum și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior.

În propunerea sa privind creditele bugetare FEGA pentru 2020, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pentru 2020 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2020, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 1 071 de milioane EUR, acestea fiind compuse din:

- veniturile alocate preconizate a fi generate în cursul exercițiului bugetar 2020, estimate la 719 milioane EUR (592 de milioane EUR din corecțiile efectuate în urma verificării conformității și 127 de milioane EUR din nereguli);
- veniturile alocate destinate reportării din 2019, estimate la 352 de milioane EUR.

[1] Articolul 12 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că creditele corespunzătoare veniturilor alocate interne pot fi reportate numai până în exercițiul financiar următor. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate primele, înaintea creditelor votate pentru articolul bugetar în cauză.

Comisia a alocat aceste venituri estimate de 1 071 de milioane EUR următoarelor scheme:

- 150 de milioane EUR fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 921 de milioane EUR schemei de plată de bază.

Suma creditelor votate și a veniturilor alocate pentru aceste scheme este defalcată în felul următor:

- 849 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 17 038 de milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexă, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2020, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Cifrele respective prezintă creditele votate pentru aceste articole, în cuantum de 700,5 milioane EUR și, respectiv, de 34 574 de milioane EUR.

După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2020 este de 850,5 milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 35 495 de milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2020

Anexa la prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului pentru perioada 16 octombrie 2019-31 august 2020. Nivelul de execuție este comparat cu profilul de cheltuieli al sistemului de avertizare timpurie instituit în conformitate cu articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.

3.1. Măsuri de piață

Utilizarea creditelor pentru intervenții pe piețele agricole a fost în ansamblu cu 110 milioane EUR mai scăzută decât se preconizase pe baza profilului de utilizare.

În cazul articolului bugetar 05 02 08 - Fructe și legume, execuția bugetară, în principal în ceea ce privește fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători, depășește cu aproape 110 milioane EUR profilul de cheltuieli. Adăugând veniturile alocate în cuantum de 150 de milioane EUR luate în considerare pentru acest articol la adoptarea bugetului pentru 2020, modelul de execuție corespunde în linii mari profilului istoric.

În cazul articolului bugetar 05 02 09 – Produse din sectorul vitivinicol, profilul de cheltuieli ține deja seama de faptul că există o concentrare a cheltuielilor spre sfârșitul exercițiului financiar. Cheltuielile declarate până acum sunt cu 150 de milioane EUR mai mici decât profilul. Diferența este considerată temporară și se preconizează că cheltuielile finale vor fi apropiate de cuantumul înscris în buget, deși există în continuare incertitudini cu privire la utilizarea efectivă a flexibilității oferite ca răspuns la pandemia de COVID-19[2].

[2] Regulamentele delegate (UE) 2020/592 și (UE) 2020/884 ale Comisiei și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/600 al Comisiei

În cazul articolului bugetar 05 02 18 – Programe pentru școli, execuția la sfârșitul lunii august 2020 a rămas în urmă față de profil cu aproximativ 34 de milioane EUR. Se preconizează că cheltuielile finale până la sfârșitul exercițiului financiar vor rămâne ușor inferioare cuantumului înscris în buget, reflectând în primul rând consecințele practice ale pandemiei de COVID-19 asupra punerii în aplicare a acestui program.

3.2. Plăți directe

Până la sfârșitul lunii august 2020, utilizarea creditelor pentru plățile directe este ușor mai ridicată decât s-a estimat în cadrul profilului de cheltuieli.

În cazul articolului bugetar 05 03 01 – Plăți directe decuplate, cheltuielile declarate depășesc profilul cu 829 de milioane EUR. Luând însă în considerare cuantumul veniturilor alocate estimate a fi disponibile pentru acest articol, respectiv 921 de milioane EUR, modelul de execuție corespunde profilului istoric.

Cheltuielile din cadrul schemei de plată de bază au fost ușor mai ridicate decât se preconizase în cadrul profilului de consum, în timp ce cheltuielile aferente schemei de plată unică pe suprafață și plății pentru practicile agricole benefice pentru climă și mediu au fost ușor inferioare profilului.

În cazul articolului bugetar 05 03 02 – Alte plăți directe, cheltuielile declarate corespund profilului.

4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA

Tabelul din anexă arată că, până la sfârșitul lunii august 2020, fuseseră colectate venituri alocate în cuantum de 460,9 milioane EUR, mai exact:

- veniturile rezultate din corecții bazate pe deciziile privind verificarea financiară și verificarea conformității, care s-au ridicat la 343,2 milioane EUR, fiind preconizată colectarea unor sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar;
- veniturile rezultate în urma neregulilor, care s-au ridicat la 115,8 milioane EUR, fiind încă preconizată primirea unor sume suplimentare până la sfârșitul exercițiului bugetar, și
- unele venituri reziduale provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, în cuantum de 1,9 milioane EUR.

În sfârșit, suma veniturilor alocate reportate din 2019 în 2020 a fost de 348,2 milioane EUR, deci cu aproape 4 milioane EUR mai puțin decât se preconizase la adoptarea bugetului pentru 2020.

Prin urmare, suma totală a veniturilor alocate disponibile la 31 august 2020 pentru finanțarea cheltuielilor FEGA era de 809,1 milioane EUR și se preconizează că vor fi colectate sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

5. CONCLUZII

Execuția provizorie a creditelor bugetare ale FEGA pentru 2020, pentru perioada de până la 31 august 2020, arată că rambursările lunare către statele membre sunt cu 682,2 milioane EUR mai mari decât profilul de utilizare calculat.

Este deja disponibil un cuantum de 809,1 milioane EUR din veniturile alocate și este preconizată colectarea unor cuantumuri suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

În prezent, Comisia estimează că creditele votate, împreună cu veniturile alocate care vor fi disponibile până la sfârșitul exercițiului bugetar, vor fi utilizate în totalitate. Comisia a propus o majorare de 48,7 milioane EUR pentru FEGA, prin proiectul de buget rectificativ nr. 10/2020. Majorarea propusă se bazează pe execuția până la sfârșitul lunii august și pe previziunile până la sfârșitul exercițiului financiar 2020 al FEGA. Prin urmare, Comisia estimează că nu vor exista venituri alocate disponibile pentru a fi reportate din bugetul 2020 în bugetul 2021.